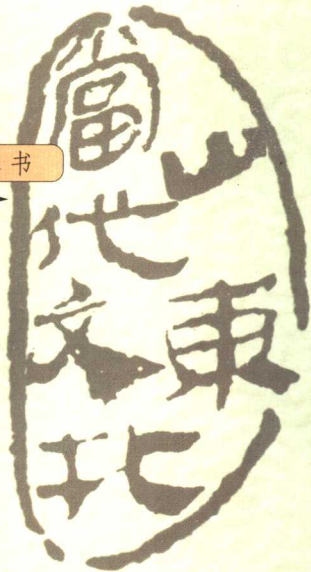


主编 王修智 王 敏

山东当代文化丛书



海上山东建设

改革开放编

郑贵斌

编著



山东出版集团
山东人民出版社

主编 王修智 王敏
山东当代文化丛书

改革开放编

海上山东建设

郑贵斌 编著



山东出版集团
www.sdpress.com.cn
山东人民出版社
www.sd-book.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

海上山东建设/郑贵斌编著. —济南: 山东人民出版社, 2006.12

(山东当代文化丛书/王修智,王敏主编)

ISBN 7-209-04030-7

I. 海... II. 郑... III. ①社会主义建设—成就—山东省②海洋资源—资源开发—成就—山东省
IV. ①D619.52②P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 149645 号

责任编辑:于宏明

装帧设计:武 斌

海上山东建设

郑贵斌 编著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂印装

规 格 32 开(148mm×210mm)

印 张 6

字 数 92 千字 插页 2

版 次 2006 年 12 月第 1 版

印 次 2006 年 12 月第 1 次

印 数 1-3000

ISBN 7-209-04030-7

定 价 1700.00 元(共 93 册)

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0531)82079112

主 编 王修智 王 敏

常务副主编 李凤梧

副 主 编 高玉清 钟永诚 王红勇

序 言

今年是中国共产党成立 85 周年。作为向党的生日的一份献礼,《山东当代文化丛书》出版了。

这套丛书,集中反映了从 1949 年新中国成立到 2005 年建国 56 周年期间,山东人民在中国共产党的英明领导下,在建设中国特色社会主义道路上,改天换地的辉煌业绩。这主要从三个层面展开:

第一个层面,发展社会主义生产力,即艰苦创业编。建国之初,山东是一个经济萧条、民生凋敝的烂摊子;现在则是跻身全国前列的经济大省、文化大省。无论农业、工业、第三产业,还是基础设施、城乡面貌、人民生活,都发生了深刻而巨大的变化。

第二个层面,完善社会主义生产关系,即改革开放编。从高度集中统一的计划经济到充满生机活力的市场经济,从封闭半封闭状态到打开省门、走向世界,这种经济体制的重大变革,实质是社会主义生产

关系的自我调整和完善，其中饱含着千百万人积极而稳妥的实验探索。而每一步改革的成功，无不极大地调动各个层次、各个方面的积极性创造性，释放出发展生产力的巨大能量。

第三个层面，建设社会主义精神文明，即精神文明编。经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础。生产力的发展，生产关系的完善，迫切要求上层建筑包括意识形态与之相适应。建国 56 年来特别是改革开放以来全省上下兴起的解放思想运动、文明单位创建、双拥共建活动、文明山东建设、平安山东建设、和谐山东建设等，都结出了丰硕的果实。这都为经济建设提供了强有力的思想先导、精神保障和智力支持，促进了人的素质的全面提高和社会的全面进步。

全书三编，各有一编综述，每一编综述都有一个形象化的题目。《艰苦创业编》概论的题目是《泰山从这里崛起》。这既比喻山东作为经济大省、文化大省的崛起，确实创造了一个奇迹，又比喻山东人自强不息、坚韧不拔、顶天立地的气概。《改革开放编》概论的题目是《黄河从这里入海》。“黄河之水天上来，奔流到海不复回。”黄河，比喻山东人宽广的胸怀、执着的性格。山东推进改革，扩大开放，走向世界，走向未来，犹如黄河入海，势不可挡。《精神文

明编》概论的题目是《孔子从这里诞生》。孔子，是文明的象征。孔子思想、齐鲁文化影响中国乃至世界2500多年。我们的社会主义精神文明建设，是一项承前启后、继往开来的事业，既师承古人，又与时俱进。泰山、黄河、孔子是山东、山东人优秀品质的象征。他（它）们所蕴含的建设成就、时代精神，更使山东人感到自豪和骄傲。

《山东当代文化丛书》，共93册，1000余万字。这样宏大的文化建设工程，是领导、牵头单位、专家学者、编辑人员紧密结合、共同努力的结果。山东省精神文明建设委员会办公室的同志和参与编写的各位专家学者通力合作，付出了艰苦、细致、创造性的劳动。许多内容，如抗美援朝中的山东人、援藏援疆的山东人等，是没有现成材料可用的。参编人员克服重重困难，从采访、查阅资料入手，集腋成裘，糅合成篇，填补了这些方面的空白。

建设社会主义先进文化，需要继承上下五千年形成的传统优秀文化，弘扬共产党领导的人民大众的革命文化，发展与市场经济相适应的包括学习借鉴外国优秀文化成果在内的当代文化。根据这个思路，我们自2004年以来先后编辑出版了三套大型丛书，即《齐鲁历史文化丛书》、《山东革命文化丛书》、《山东当代文化丛书》。这三套丛书，高举邓小平理论和

“三个代表”重要思想伟大旗帜，贯彻科学发展观的要求，经过集思广益、精益求精，基本具备了三个共同的特点：一是权威性，所有人物、事件、材料、历史评价等都力求做到准确无误；二是逻辑性，在内容编排上力求思路清晰，符合事物的内在联系和发展规律；三是可读性，著述力求深入浅出，文从字顺，语言规范，文图并茂，适宜多种文化层次的人阅读。有了这三套丛书，可以减少人们在浩如烟海的书刊资料中搜寻查阅的辛苦，可以为人们编教材、搞创作提供基础性材料，可以有助于科学文化知识的普及。

由于我们水平能力有限，肯定会有许多不足之处，望读者提出宝贵意见。

编者

2006年7月

目 录

- 一 跨世纪工程的初始启动/ (002)
 - (一) “海上山东”建设的提出/ (003)
 - (二) 开发梦想变现实/ (009)
 - (三) 顺应世界大势的选择/ (013)
- 二 跨世纪工程的早期蓝图/ (018)
 - (一) “八五”规划初绘蓝图/ (018)
 - (二) “海上山东”建设的认识深化/ (021)
 - (三) 拓展新空间的深远影响/ (027)
- 三 蓝色开发的崛起/ (032)
 - (一) “九五”规划的研讨/ (032)
 - (二) 开发建设初见成效/ (034)
 - (三) 科教兴海/ (039)
 - (四) 海洋产业结构的调整/ (047)
 - (五) 保护海洋生态环境/ (052)
- 四 开发浪潮的纵深发展/ (059)

- (一) 98'国际海洋年/ (059)
- (二) 世纪之交的加油站/ (062)
- (三) 跨世纪的“海上山东”建设规划/ (067)
- (四) 海洋功能区划/ (075)
- (五) 海洋经济立法/ (078)
- 五 海潮涌动与群龙闹海/ (085)**
 - (一) 海潮涌动/ (085)
 - (二) 群龙闹海/ (092)
 - (三) 八仙过海/ (103)
- 六 沿海城市的亮丽风景线/ (111)**
 - (一) 胶州湾畔的国际海洋名城/ (111)
 - (二) 半岛海岸的海洋经济强市/ (127)
 - (三) 成山岬角的新突破/ (130)
 - (四) 潍北滩涂的开发工程/ (138)
 - (五) 黄河河口的综合发展思路/ (139)
 - (六) 日照海岸培育产业龙头/ (143)
- 七 新世纪的新航标/ (147)**
 - (一) 跨入新世纪的机遇与挑战/ (147)
 - (二) “海上山东”建设的诱人前景/ (149)
 - (三) 开发保护海洋的美好未来/ (156)
- 附录：“海上山东”建设大事记/ (161)**

当你打开祖国地图，把目光集中到东部的山东省时，就会看到一个半岛翘首插入大海。半岛的北部是渤海，东南部是黄海，对面与辽东半岛，朝鲜半岛隔海相望。山东省三面环海，漫长的海岸线和可开发的海域，就是本书所要讲述的海上山东建设的地理区域。

20 世纪末至 21 世纪初，一场跨越世纪的海洋开发工程就发生在这里，一个依托海洋，开发蓝色国土，壮大蓝色力量，铸就蓝色辉煌，实现经济增长和社会进步的神话就诞生在这里，这是山东人民世纪之交的伟大创新与创举！

一 跨世纪工程的初始启动

浩瀚的海洋孕育了人类文明，海上山东孕育了辉煌的山东。

建设“海上山东”是中共山东省委、省人民政府确定的两大宏伟跨世纪工程之一。实施这一宏伟工程，谱写了山东 20 世纪末和 21 世纪初群龙闹海的新篇章，对于开发海洋国土，合理配置资源，建立开放型经济，促进山东更快地走向世界，具有重大作用和深远影响。

建设“海上山东”成为当代山东人民物质文明和精神文明建设的重要成果和伟大创举，其巨大成就已载入史册。

(一) “海上山东”建设的提出

山东发展史上的这一伟大创举的产生，还得从20世纪80~90年代说起。

在20世纪的80~90年代，一场世界范围的波澜壮阔的蓝色革命浪潮，席卷世界。适应海洋开发的世界发展大势，山东的领导者、理论工作者、实际工作者开始思考海上山东的大规模开发问题。

人们认识到，海洋作为资源宝库既有重要的现实开发价值，又有巨大的潜在开发价值。随着许多陆地资源的日益减少，人类对海洋资源的依赖将日益增大。随着科学技术的进步和人类海洋知识的增加，海洋资源开发的种类和开发区域将不断增多和扩大，海洋产业也会日益发展。海洋国土资源的地位和促进人类文明进步的作用越来越重要。海洋已成为新的经济增长点和社会发展的动力源。

人们还认识到，山东神奇的半壁江山蕴藏着丰富的资源，有着巨大的开发潜力。也就是说，建设“海上山东”这项推动山东经济持续发展的重大战略和宏伟工程的产生根源于山东拥有与陆地面积大体相当的海洋国土面积，这块海洋国土是巨大的资源宝库，它

蕴藏着巨大的开发潜力，是山东经济未来发展的希望所在。

山东省是我国 11 个沿海省市之一，地处黄河下游，即位于北半球中纬度地带，西靠大陆，东临海洋。水平地形分为大陆和半岛两部分。东部的山东半岛突出于黄海、渤海之间，隔渤海海峡与辽东半岛遥遥相对。庙岛群岛屹立在渤海海峡，是渤海和黄海的分界处，扼海峡咽喉，成为拱卫首都北京的重要海防门户。东部隔黄海与朝鲜和韩国遥遥相望。通过海上航运，山东可以与渤海、黄海、东海及距离更远的海和洋开展经济联系和交流。

山东省的海岸线北自与河北省交界的大口河（新河）口起，南至与江苏省交界的绣针河口止，全长 3121.9 公里。这一海岸线以外延伸到与相向国家（朝鲜、韩国）划界的海域构成山东省的蓝色土地。山东省的蓝色土地面积据专家测算至少为 13.6 万平方公里，有的专家测算为 17 万平方公里，与陆地面积 15.7 万平方公里大体相等。山东海域面积不能精确确定的原因，一是北部是我国的内海，没有精细勘界。二是东部当时虽已公布了我国的领海基线，但尚未划定与邻国的海洋界限。

可见，神奇的蓝色海洋构成山东的半壁江山名副其实。

山东的海域由渤海海域和黄海海域构成。渤海是我国的内海，伸入到大陆呈半封闭型，山东半岛与辽东半岛对它形成包围，以渤海海峡与黄海相通。渤海海峡口宽 45 海里，由 30 多个岛屿构成 11 条宽窄不等的水道，是渤海的咽喉。渤海沿岸有莱州湾等大海湾和龙口港等港口，有黄河等 20 多条河流注入，由于河流含沙量多，造成海域泥沙淤积，致使海底地势平坦。渤海面积 8.27 万平方公里，平均水深 21 米。海域营养物质丰盛，是鱼类良好的繁殖、栖息场所，沿岸盛产食盐。海底油气资源丰富，经勘探，其中有油气前景的盆地面积占海域的 $\frac{2}{3}$ 左右。近些年的改革开放推动着环渤海经济区逐步形成。

山东东部海域为黄海。东边是朝鲜半岛。因山东半岛深入黄海之中，其顶端成山角与朝鲜半岛长山串之间的连线，将黄海分为北黄海和南黄海两部分。北黄海面积约 8 万平方公里，南黄海面积约 30 万平方公里。黄海受黄河泥沙的影响很大，再加上长江、淮河挟带的泥沙，使黄海成为世界上接受泥沙最多的一个边缘海。海区内有胶州湾等海湾和青岛、烟台、威海、日照等港口。

山东海域的基本特征是：

(1) 地理位置优越。山东海域地处亚欧大陆的东岸，西北太平洋的西缘，位居中国东部沿海。三面海

域环卫山东半岛。这种优越的海陆相对位置，储藏着极大的海洋资源，不仅种类多，而且储量丰富。同时由于水浅，开发前景广阔。

(2) 海域广阔，拥有不同类型的海岸。山东沿海岸绵长曲折，海岸类型多样。3000 多公里的海岸线可分为三种类型：黄河口与莱州湾沿岸，地势低平，为粉砂淤泥质型海岸；胶东半岛沿岸坡度偏大，属山地港湾型海岸；胶州湾以南海岸，岸势较为平缓，为基岩砂质型海岸。山东海岸滩涂分布广泛，总面积为 3222.54 平方公里，主要分布在黄河三角洲沿岸及莱州湾南岸，占全省滩涂面积的 68.7%。全省还有美丽的海岸线 737 公里。

(3) 沿岸海湾、港口众多，通道便捷。山东沿海海湾 70 余处，港口（乙级渔港以上）30 余处。便捷的国际通道为沿海地区的发展提供了得天独厚的条件。

(4) 沿海城市多，经济较为发达。山东沿海有青岛、烟台、威海等大中城市，经济发达，人口众多。改革开放以来，沿海地区开放了青岛、烟台、威海等大中城市，随后共有 60 个沿海县（市、区）划入开放区。青岛、烟台、威海、潍坊、淄博被批准建立起经济技术开发区。这些措施，加速了山东沿海地区的发展步伐。沿海已成为全省乃至全国经济、社会、文

化、科技高度发达的第一经济梯度带。

优越的海洋区位和资源优势，必然成为重大开发战略产生的重要基础。

1990年末，我国酝酿召开新中国成立以来第一次大规模的海洋工作会议。为参加全国首届海洋工作会议，山东省人民政府委托省科委组织了一个由山东社会科学院海洋经济研究所、山东省科委海洋处、青岛海洋大学等单位的有关专家组成的写作小组。写作小组结合山东的海洋开发区域优势和资源优势等具体情况，起草了《开发保护海洋，建设海上山东》的稿子，由副省长马长贵在全国海洋工作会议上做了发言。这是“海上山东”的概念首次由省级领导提出。

1991年3月，李春亭副省长在一次讲话中提到，要把建设“海上山东”作为一个战略问题来对待。1991年4月，山东省召开七届人大四次会议，赵志浩省长在政府工作报告中，提出建设“陆上一个山东，海上一个山东”的战略构想。

6月12日，中共山东省委、山东省人民政府以鲁发（1991）16号文发出《关于加快水产业发展的通知》，要求各级党委、政府要从建设“海上山东”的战略高度认识发展水产业的重要性，采取有效措施，使我省水产业再上一个台阶。

1992年4月，山东省计划委员会、科学技术委