

B

长株潭城市群蓝皮书®

LUE BOOK OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER

长株潭城市群 发展报告 (2008)

区域经济一体化政策研究

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT
OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN
CITY CLUSTER
(2008)

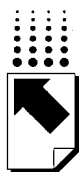
主 编/张 萍

副主编/史永铭 湛中维 胡炳炆 胡亚文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 湖南省社会科学基金重大项目 ·



长株潭城市群蓝皮书



BLUE BOOK

OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER

长株潭城市群发展报告 (2008)

区域经济一体化政策研究

**ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT
OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN
CITY CLUSTER
(2008)**

POLICY STUDIES OF REGIONAL
ECONOMIC INTEGRATION

主 编 / 张 萍
副主编 / 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

长株潭城市群蓝皮书

长株潭城市群发展报告(2008)

——区域经济一体化政策研究

主 编 / 张 萍

副 主 编 / 史永铭 湛中维 胡炳场 胡亚文

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责 / 邓泳红

责任编辑 / 郭 峰

责任校对 / 何智华

责任印制 / 盖永东

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 32.25

字 数 / 532 千字

版 次 / 2008 年 1 月第 1 版

印 次 / 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0030 - 3/F · 0010

定 价 / 69.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

长株潭城市群发展报告 (2008): 区域经济一体化政策
研究/张萍主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2008. 1
(长株潭城市群蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0030 - 3

I. 长... II. 张... III. ①城市群 - 经济一体化 -
经济政策 - 研究报告 - 长沙市②城市群 - 经济一体化 -
经济政策 - 研究报告 - 株洲市③城市群 - 经济一体化 -
经济政策 - 研究报告 - 湘潭市 IV. F299.276.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 005371 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话: 010 - 65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

经国务院同意，国家发展改革委员会于2007年12月14日批准长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。

长株潭城市群蓝皮书编委会

名誉主任 蒋建国

顾问 陈叔红 朱有志

主任 张 萍

副主任 毛腾飞 程兴汉 谭景阳 陈香成
肖常锡 邓治平

委员 柳思维 朱 翔 刘茂松 刘怀德
黄中瑞 唐宇文 罗波阳 聂方红
史永铭 刘建华 胡炳炀 罗文章
刘建洲 金倜伟 杨泽民 陈利文
陈国和 湛中维 胡亚文 徐辉庭
王 毅

主编 张 萍

副主编 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文

主要编撰者简介

张 萍 男，河北省藁城市人，1949年8月于华北大学（中国人民大学前身）学习结业南下工作。曾任湖南省社会科学院副院长、研究员，湖南省社会科学界联合会主席团主席，湖南省政府科技顾问委员会委员，中国区域经济研究中心副主任等职。现任中国城市发展研究会特约理事、中国生产力学会荣誉理事、湖南省长株潭城市群研究会会长、研究中心主任等职。在宏观经济、市场经济、区域经济等方面著述、主编出版著作14部，在省级以上报刊发表论文200多篇。主要研究成果有《社会主义市场经济若干问题探析》、《中国从计划经济到市场经济改革的特点、规律性和发展阶段》、《城市经济区学》、《经济区理论与应用》、《省际经济关系发展战略研究》、《长株潭经济一体化推进方式创新》等。先后被授予国家有突出贡献的专家、湖南省荣誉社会科学专家，并获2006年湖南省十大杰出经济人物最高奖——特别贡献奖。

史永铭 男，湖南长沙人，1982年毕业于中国人民大学，湖南省社会科学院产业与企业研究所所长、研究员，兼任长株潭城市群研究中心副主任等职。研究方向为区域经济与产业经济。主持承担国际、国家和省部级课题20余项；主编或参编著作10余部，在国家和省级报刊上发表论文及被政府部门采纳实施的研究报告200多篇。近期主要研究成果有《湖南产业竞争力研究》、《企业发展战略》、《长株潭经济区发展研究》等。

湛中维 男，湖南汨罗人，湖南省社会科学院系统工程研究所副研究员，兼任长株潭城市群研究会副秘书长等职，研究方向为区域经济和区域规划。主持和参加省部级课题及政府部门委托研究项目20余项，参加撰写、编辑的著作8部，在省级以上报刊发表论文及被政府部门采纳实施的研究报告有20余篇。近期主要研究成果有《长株潭一体化发展现状、趋势及对策建议》、《新阶段长株潭一体化目标选择及发展路径》等。

胡炳炆 男，湖南长沙人，高级经济师，研究员，曾任长沙市人民政府副秘书长，兼任长沙市政府经济研究中心主任，并担任国家、省、市多个社会团体职务，研究方向为城市经济和生态经济。在省级以上报刊发表论文 100 余篇，主编或合著著作 20 多部，主要研究成果有《长沙市经济科技社会发展战略纲要》、《长沙市生态经济总体建设规划》、《长沙市农村生态建设规划》、《城市生态经济知识全书》等。

胡亚文 女，湖南衡阳人，湖南省社会科学院系统工程研究所副研究员，兼任长株潭城市群研究会副秘书长等职，研究方向为区域经济。主持和参加国家、省部级课题及政府委托研究项目 30 余项，参加撰写、编辑的著作 10 部，公开发表论文 40 余篇。近期主要研究成果有《国内外城市群发展及区域经济一体化管理方式创新研究》、《长株潭暨“一点一线”地区在中部崛起中的定位和战略研究》等。

中文摘要

本书回顾了长株潭城市群从经济区到综合改革试验区历史性跨越 25 年曲折的发展历程。为充分发挥长株潭特殊的区位优势 and 组合优势，争取长株潭成为全国建设“两型”社会综合配套改革试验区“提早准备”的需要，本书主题定为：“长株潭城市群区域经济一体化发展政策研究”。根据建设“两型社会”及其配套的要求，在“政策篇”，分别从资源节约型和环境友好型社会建设、科技创新、产业发展、城乡统筹、基础设施建设、财政金融、土地利用和区域物流中心建设等多个领域，在深入实际调查研究的基础上，提出了比较系统的政策创新和体制机制改革的政策性建议，并在专项和分报告的基础上，形成了《长株潭城市群经济一体化发展政策研究综合报告》。

同时，根据长株潭城市群由核心“3”向包括岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底底的“3+5”拓展的需要，本书也从战略层面作了研究和探索。并在“附录”中，对长株潭经济一体化的制度建设和 25 年经历的大事作了历史性记载。

Abstract

This book described the winding path of 25 years of Changsha-Zhuzhou-Xiangtan (CZT) City-Cluster, a historic development from an economic region to an area of experiment for comprehensive reform. In order to bring CZT's specific regional advantages and combined advantage into full play and to build CZT into an experimental area of comprehensive reform for a double-type (resource-saving and environment-friendly) society in whole China, the subject of this book was named: "Policy Study on Economic Integration of CZT City-Cluster". According to the requirements of constructing a "double-type" society and its implementation, in the Chapter of Policies, policy proposals of policy innovation and institutional reform were put forward on the basis of deep investigation in the fields of building resource-saving and environment-friendly society, innovative development of science and technology, industrial development, urban-rural coordination, infrastructure construction, financing and banking, land utilization and regional logistics center building. Plus the specific reports and sub-reports, this book was finally completed.

According to the requirements of development from the 3 cities to "3 + 5" cities including Yueyang, Changde, Yiyang, Heyang and Loudi, the book undertook strategic analyses and discussion. In the Appendices, there are chronical records about the process of economic integration of CZT in the 25 years.

代 序

——长株潭城市群：25 年曲折发展历程

一 城市化主体形态的理论思考

什么是城市化？城市化、城镇化、都市化只是译法上的差别，本质上是乡村城市化。基本涵义是指一个国家或地区的人口由农村向城市转移、农业人口向非农业转移的过程。广义上理解，它包括乡村人口的城市化；农村生产方式、生活方式、居住方式的城市化；产业转变和居民消费水平提高的过程；城市文明向农村地区扩散和传播的过程，也是人口素质整体提高的过程。综合来说，城市化是经济发展和社会进步的综合体现，是乡村城市化和城市现代化的统一。

世界城市化起步于 18 世纪的工业革命。工业革命实现了由工场手工业向大机器生产的飞跃，人类社会开始了由农业社会向工业社会、由乡村时代向城市化时代的转变。

世界城市化的产生和发展在不同区域和不同国家具有不同的特点，但也具有共同的规律性，呈现由初级阶段（城市化率为 30% 以下）到中期阶段（城市化率为 30% ~ 70%），再到高级阶段（城市化率为 70% 以上）上升的过程。其共同的规律性可概括为以下几方面。

1. 经济发展与城市化互促共进的规律性

经济发展是城市化的动力和基础，城市化又促进和带动经济的发展，两者是互动共进的。

2. 产业结构演进与城市化发展的规律性

城市化的实质是由生产力的变革所引起的人口由农村向城市转移、农业人口向非农业转移的过程。表现在生产方式上就是产业结构大规模的调整，即农业比重下降，工业和服务业比重上升。因此，产业结构的变动必然体现为城市化的变动。城市化初级阶段，工业是城市化的根本动力，但农业经济仍占主导地位；城



市化中期阶段是城市化的快速发展时期,工业仍然是城市化的基本动力或第一动力,经济结构以工业为主,服务业的比重迅速上升,成为城市化的后续动力;城市化高级阶段,服务经济成为占主导地位的经济形式,但工业并不是被代替,而是高技术化和深加工化,工业产值仍然不断增长,工业产值高于农业产值增长速度,但低于服务业增长速度。

3. 城市空间形态变化与城市化发展阶段性的规律性

在城市化发展过程的不同阶段,城市的数量、密度及其相互联系都有很大不同,城市空间形态或分布的变化必然也反映城市化发展的阶段性。城市化初级阶段,城市数量少,规模小,呈散点状分布;中前期阶段,城市沿交通轴线发展迅速,呈线状分布,并在地理区位优势的区域,出现城市群的雏形;中后期阶段,城市由线向面扩散,大城市化趋势显著,以交通网络为依托,逐步形成大中小城市规模不等、职能不同和有着密切的经济社会联系的城市群体;后期阶段,城市呈密集的“网”状连绵分布,城乡融合形成城市化地区。

可见城市化发展的过程,从一定意义上说,也就是城市群体形成的过程。当然,由于受到地理区位、资源、交通等诸多条件的限制,在区位较优、交通便利、地势平坦的区域将首先出现人口和经济的聚集点——城市,并随着由多种运输方式组成的交通网的形成和经济的发展,由点到线及面形成网状的城市群体——高度城市化的区域,也就是人口和经济高度聚集的区域。而那些资源条件差的地区,如山区和沙漠地带等人口分散的地区,仍需发挥散点状分布的城镇的中心带动作用。所以,城市化的主体形态是城市群。大都市或大城市带、都市或城市圈,都是由城市群体组成的,这是其共性。区别是城市群体在空间分布上的规模大小及形态结构的差异。沿一条或多条交通轴线分布的巨型的由多中心、多等级、多职能城市群体构成的高度城市化区域,一般称作城市带。以交通网络为依托,以一个或两个特大城市为核心,向周边城镇呈圈状辐射形成的城市群体空间结构的城市化区域,一般称作城市圈。城市圈实际上并不是同心圆状的,它可能是近似椭圆状、扁圆状或方块状的,因区情的差异而不同。笔者同意城市圈是巨型城带基本单元的观点,不同意把各种结构不同、规模有别的城市群体均统一为“圈”的概念;也不同意把“带”、“圈”、“群”并列并赋予不同的概念和内涵的观点。

二 长株潭城市群区域一体化的提出和初步试验

城市群，我认为具有自然的和社会的二重属性：从地理层面说，它是城市空间分布的自然形态；从社会层面说，它是人口和经济的聚集地。同时，群体城市之间由于地理位置接近，区域的商品经济发达，客观上存在着商品、物资、资金、技术、人口、信息的相互流动和相互吸引。城市的功能就是在城市之间和城市与其他地区之间的经济联系中实现的。因此，城市群之间客观上存在着经济一体化的趋向。^①

从经济的角度与决策建议的层面，提出把长沙、株洲、湘潭联结为一体，形成湖南省多功能的综合经济中心这个重大战略性问题，是在1982年12月。

1982年，经中央批准创办的深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区已经启动和兴起，第一个改革开放的浪潮开始从南海而来。湖南怎么办？区域经济发展的规律性是以城市为中心，以交通要道为依托，由点到线及面，逐步形成网络，从而从不发达走向发达。湖南却没有一个如广州、武汉或重庆那样大型、特大型的经济中心城市，最大的城市是省会长沙，但从其综合经济实力来说，当时在全国城市排位排到了30位之后，从中心城市对区域发展带动力而言处于弱势。但是，湖南有一个稀缺的城市资源，这就是长株潭城市群。三市不仅相距很近，且呈“品”字形分布，在空间上相互交叠，从历史和现实看，都有着不可分割的经济和社会联系，实际上是一个城市综合体。如果三市整合，实行一体化发展，就可以形成能够带动全省经济发展的综合经济中心，在城市经济功能上由分力转化为合力，由弱势转化为强势。根据这种思考，1982年12月，我在湖南省政协四届六次会议上，以提案的形式提出：“把长沙、株洲、湘潭从经济上联结起来，逐步形成湖南的综合经济中心，建立‘长株潭经济区’”的建议（以下简称“建议”），这一“建议”立即得到许多与会代表的赞同，反响十分热烈。当时，虽然还没有形成可操作的具体方案，但基本构想是十分明确的：方式是“三市经济联结”，即经济一体化；目标是构建“湖南多功能的综合经济中心”，即经济增长极；目的是“通过各种渠道，发挥工业中心、科技中心、金融中心、贸易中心、情报中心和服务中心等综合功能的作用”带动全省城乡商品经济发展，促

① 张萍：《城市经济联合体是商品经济发展的产物》，1986年3月15日《经济日报》。



进“四化”建设。^①

会后，这项“建议”引起了多方面的关注。1983年9月，“建议”者把它具体化为《城市及经济区——长株潭区域经济研究》，列入由国家体改委承担的国家“六五”重点课题“中国经济体制改革的理论与实践”的专项研究课题和湖南省软科学重点课题。

1983年冬天和1984年春、夏季，我和课题组的同事用了4个多月的时间，先后深入长株潭三市的主要部门和基层单位进行了调查和研究。在掌握了丰富的第一手材料的基础上，向中共湖南省委和省政府提出了决策建议性的总体和专项的实施方案。

1984年11月10日，中共湖南省委召开了常委会议，听取了我执笔撰写的《关于建立长株潭经济区方案》（以下简称“方案”）的汇报。会议一致认为这项“建议是可行的”、“具有长远战略意义”，并形成了《中共湖南省委常委会议纪要（第66次）》，题目是《关于建立长沙、株洲、湘潭三市经济区的问题》（以下简称“纪要”），议定了以下几点内容。

（1）建立长株潭经济区，可以通过联合和发展规划，取长补短，发挥综合经济技术优势，对内增强内聚力、对外增强竞争力和吸引力。同时把三市建设成湖南多功能的综合经济中心，对于带动全省城乡商品经济的发展，加速湖南省“四化”建设，关系极大，因而要把建立和搞好长株潭经济区作为振兴湖南经济的战略重点，省直各部门都要给予支持。

（2）要从长远着眼，近期见效着手，立足开发，要面向全省、面向全国、面向世界；又要从近期见效快、收效大的经济技术联合和开发的项目入手，边规划边行动；要勇于探索，敢于改革，扎实工作，开拓前进，探索出一条发挥城市中心作用的新路子。

（3）建立长株潭经济区规划办公室。

（4）建立长株潭经济技术开发协调会议制度。

“纪要”强调：“要根据三市的特点，制订经济区的总体战略和中长期规划。三市可根据有利于引进外资和技术的地方搞经济技术开发区。”“纪要”还明确肯定了“方案”对其性质的界定，“即它不是一级行政层次，而是打破行政区划，把横向的经济联系用网络联结起来的经济联合体”。

^① 《张萍委员提出三点建议》，1982年12月30日《湖南日报》。



1984年12月，组成了由省计委协作处和三市计委与课题组各抽调二人参加日常工作的长株潭规划办公室，办公室在分管副省长的直接领导下，进行协调工作。

1985年1月24日，在时任副省长陈邦柱主持下，召开了有省直有关部门领导参加的第一次三市市长联席会议，标志着长株潭经济区的建设，即经济一体化的推进步入“方案”实施和实践探索的阶段，经历了一个曲折的发展过程。

当时，在我国既没有比较完整的关于城市群理论的著述，也没有“先行者”可以借鉴，只能边实践边探索，探索与实践结合，“摸着石头过河”。

从1985年元月至1986年6月，在省政府分管领导的主持下，先后召开了三次三市市长联席会议。为贯彻“联席会议”的决定，三市先后有机械、城建、金融、邮电、商业、交通等12个部门，就行业发展的联合和开发举行了协调会议。根据省委“纪要”的精神，启动工作着重抓了包括城市合理布局、组建企业集团和银团贷款、金融改革和有关电讯、供电、供气、交通、经济技术开发区选址、环境治理等十大工程，在五个方面取得了突破性进展：一是在我国首次实现了银行结算票据异地的直接交换和建立同业资金拆借市场，突破了纵向封闭的资金管理体制；二是推动了跨行政区企业集团的组建和我国首次异地银团贷款的支持；三是制定了实现三市电话同城和与全国三十多个城市的电话直拨工程建设计划，并筹集了第一期工程建设资金；四是从长株潭城市总体合理布局的高度，逐步研究了三市城市规划的修改意见，并进行了综合论证；五是在三市结合部联合建立经济技术开发区的选址工作，提出了三个不同的方案，并进行了初步比较论证。同时，在解决三市的煤气供应问题上，就分建与合建进行了比较测算，并提出可节约1亿多元资金合建的初步设想；还有合作治理环境，特别是对湘江严重污染的治理进行了磋商。根据省委的决定，在“方案”实施不到两年的时间里，不仅取得了突破性的进展，而且产生了广泛的社会影响。

经济区、经济共同体是经济一体化的综合形式。由于长株潭经济一体化，是我国第一个内陆省区域经济的一体化，这种以城市为中心和依托建立经济区的思路，当时在全国也引起了很大的反响。新华社提供给中央领导的参阅件《国内动态清样》中，1984年7月15日以《经济专家张萍建议建立长株潭经济区》为题，出了专期。1984年5月14日《世界经济导报》，以《内陆省第一个省内经济区——长株潭经济区规划前期工作已展开》为题，向国内外作了报道。1986年5月19日，该报又以《长株潭经济区正在开步走》为题，作了跟踪报道。



1985年1月22日《中国日报》(英文版)、1985年1月19日新华社主办的《经济参考》、1985年1月21日《经济学周报》、1985年1月23日《湖南日报》、1984年9月4日《富民周报》、1986年5月11日《长江开发报》等报刊也先后作了报道或发表了评论。1986年5月,日本国土研究中心干事长平田干郎来华考察,从东北到上海、从南京再到长沙,就建立长株潭经济区的研究进行了考察,他认为这项研究“探索出发挥城市中心作用的新路子”,给予了很高的评价。1986年10月,北京市10个政府部门组团来湘考察建立长株潭经济区的问题,之后,参考我们的“方案”,建立了以北京为中心,包括河北省的廊坊、张家口、承德等市的环京经济协作区,即北京经济圈。

在“方案”的实施过程中,对于这种“试验”也从理论、制度和机制上进行了探索,提出了“城市经济联合体”即“城市经济共同体”和“一体化”的概念。我认为:“城市群是城市经济联合体形成的基础,城市经济联合体是发挥城市作用,健全和完善城市群功能系统的组织形式。”并对它的性质和发展方向作了如下的概括^①。

(1) 它是由各城市相互封锁、自成体系发展的体制模式,逐步转变为在发挥各自特色基础上相互补充、相互协调发展的新体制模式,是我国今后的经济体制模式的重要构成部分。

(2) 它是一种通过网络系统联结起来的逐步走向一体化的区域性的经济体系,是能够使各个成员获得优化经济效益的城市经济共同体。

(3) 它不是一级行政的层次,而是打破行政区划,因而各个成员之间、联合体同国家之间的各种关系的处理,不能主要靠行政的办法,而是要计划指导与市场机制相结合,以运用市场机制为主,运用经济手段为主。

然而,1985年召开的中共湖南省第五次党代会和1986年的湖南省人民代表大会,有一些代表提出不同意见,认为“长株潭是湖南经济最发达的区域,还作为战略重点,这太不公平了”等等。由于这种不同认识和意见的影响,从1986年冬开始,规划办公室的工作就难以开展。1987年5月,我向省政府提出辞去长株潭规划办公室兼职负责人的报告,7月政府批准,工作移交给省政府协作办公室。长株潭经济一体化的推进也就停顿下来。

^① 张萍:《我国城市经济经济联合体的探讨》,载张萍主编《经济区·理论与应用》,湖南人民出版社,1986。



1991年，省国土局规划处利用国家计委提倡编制区域性国土规划的契机，提出了长株潭区域规划的编制工作，获得国家计委国土地地区司和省政府的同意与批准。1992年，组成了以省政府有关领导为组长的长株潭区域规划领导小组、专家顾问组、规划领导小组办公室和规划编辑委员会。经过一年多的努力，1993年完成了区域规划的编制工作。这项规划具有较强的全面性和系统性，把长株潭区域作为重点区域的开发工作推向了规划的编制阶段。但由于“规划”是按照国土规划的要求编制的，着眼于区域的“国土开发、利用、整治、保护”，虽然这是一项重要的基础性工作，但不可能、也没有把培育和建设湖南区域经济发展的增长极作为中心，也没能解决规划实施的主体问题，因而规划虽编制了，但未能落实。

长株潭经济区的建立和实施探索虽然只有两年多时间，但是它的实践探索以及1992~1993年所完成的区域规划的编制均作了大量的工作，可以说是中国内陆省第一个区域经济一体化综合改革的初步试验，加之它在国内外所产生的重大社会影响，应该说为1997年新形势下提出经济一体化与总体规划启动，奠定了良好的基础。

三 总体规划启动，边规划边实践

1995年10月召开的湖南省第七次党代会提出：京广铁路和京珠高速公路沿线地区作为湖南省优先发展的区域带，率先缩小同沿海发达地区的差别。省会长沙应作为重中之重，更快发展，建成这一区域带的政治、经济、文化、通讯、金融、商业、科技、人才、信息中心，即“一线一点”战略。

也就是在这次会议期间，时任中共湘潭市委书记陈叔红基于对当代国内外大环境、大市场的分析，从湘潭发展看湖南经济走势出发，认为湖南经济的发展，从区域经济的角度说，关键是要充分发挥长株潭这个城市群体的带动作用，做好长株潭一体化这篇大文章。这种分析得到了时任长沙市委书记秦光荣、株洲市委书记程兴汉的极力赞同。三市市委书记商定重提长株潭，把长株潭经济一体化作进一步的探讨和实质性的推动。

经过一年的酝酿和筹备，1996年11月，中共长株潭三市市委、市政府和湖南省社会科学院联合在株洲市召开了“长株潭经济区发展研讨会”。参加这次会议的有三市市委、市政府的主要领导和实际工作者、省直部门有关负责人和专家