

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

让城乡居民收入 稳步增长

——为什么要深化收入分配制度改革

白暴力 ◎主编



人民出版社

共话时政

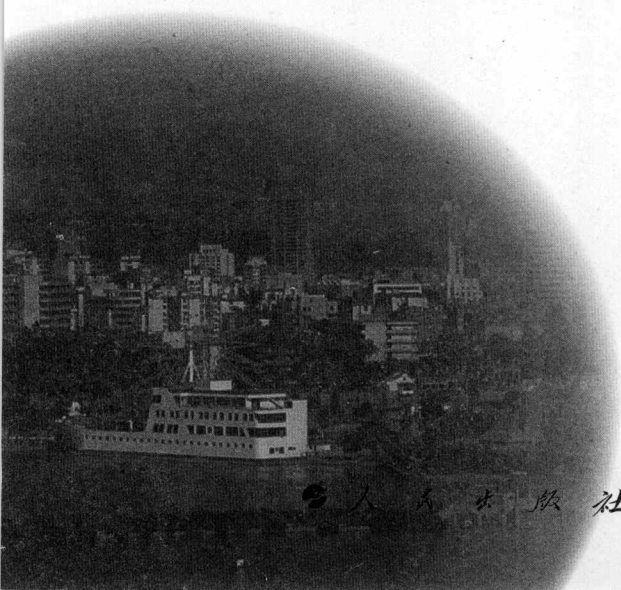
十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

让城乡居民收入 稳步增长

——为什么要深化收入分配制度改革

白暴力 ◎主编



人民出版社

责任编辑:吴焰东

封面设计:周文辉

版式设计:陈 岩

责任校对:胡 佳

图书在版编目(CIP)数据

让城乡居民收入稳步增长——为什么要深化收入分配制度改革/白暴力 主编. —北京:人民出版社,2008.1
(十七大热点通俗读物)

ISBN 978-7-01-006778-0

I. 让… II. 白… III. 收入分配-体制改革-中国
—学习参考资料 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 000903 号

让城乡居民收入稳步增长

RANG CHENGXIANG JUMIN SHOURU WENBU ZENGZHANG

——为什么要深化收入分配制度改革

白暴力 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:4.625

字数:70 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-006778-0 定价:7.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

出版说明

为深入学习贯彻党的十七大精神，根据中央关于“宣传贯彻十七大精神要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于用事实说话、用典型说话、用数字说话”的要求，我社特组织编写了《十七大热点通俗读物》丛书，邀请众多相关领域的专家学者，围绕党的十七大报告提出的一系列新思想、新观点、新论断，针对干部群众学习贯彻过程中普遍关心的热点、难点问题，用“一题一书”的形式进行阐释与讲解，每本书篇幅简短精练，观点准确，力图做到形式活泼，深入浅出，通俗易懂，成为广大基层干部群众、青年学生进一步学习领会十七大精神的重要读本。

深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入。合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。创造条件让更多群众拥有财产性收入。保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。扩大转移支付，强化税收调节，打破经营垄断，创造机会公平，整顿分配秩序，逐步扭转收入分配差距扩大趋势。

——摘自党的十七大报告

目录

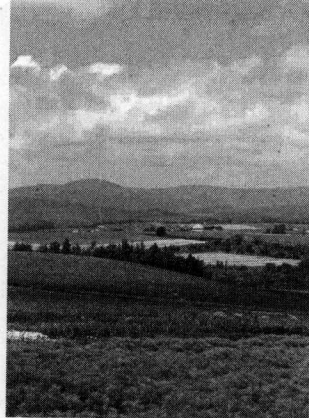
CONTENTS

引言 /001

- 一 健全合理的收入分配制度，维护社会公平 /011
- 二 增加居民收入，提高劳动报酬 /043
- 三 创造条件让更多群众拥有财产性收入 /071
- 四 逐步扭转收入分配差距扩大趋势的政策措施 /091
- 五 增加居民收入，扩大消费需求，
促进经济增长 /111

主要参考文献 /132

后记 /134



引言



改革开放以来，全国各族人民在党中央的领导下，团结奋进，经济社会发展取得了举世瞩目的辉煌成就，综合国力明显增强，国际地位显著提高，全面建设小康社会不断取得新进展。近年来，我国经济持续平稳快速增长，国内生产总值年均增长速度连续几年超过 10%，经济总量已跃居世界第四位，人均国民总收入翻了近一番，步入了中等收入国家行列；对外经济的综合实力在不断增强，进出口贸易总额及外汇储备跃居世界第一位；经济运行质量和效益不断提高，国家财政收入和企业利润持续大幅增加，企业利润连续几年保持 20% 以上的增长速度，2002—2006 年工业企业利润年均增长高达 35.5%，创造了人类经济发展史上的奇迹。随着国民经济的平稳快速发展，社会保障和救助制度不断建立和完善，人民群众得到了更多改革和发展的实惠，城乡居民生活水平进一步提高，生活质量有了更进一步改善：就业人员不断增加，城乡居民收入连年保持快速增长。2006 年城镇居民人均可支配收入 11759 元，扣除价格因素，城镇居民人均可支配收入连续四年均保持在 7.0% 以上的速度增长，2003—2006 年年平均增长 9.2%；随着支农惠农各项政策措施的逐步落实，农村居民收入也出现了多年所没有的连年快速增长的势头。农村居民人均纯收入连续三年保持 6.0% 以上的速度增长。2003—2006 年年平均增长 6.2%。随着城乡居民收

入连年快速增长，城乡居民储蓄存款也大幅度增加。2006年年底城乡居民人民币储蓄存款余额达16.2万亿元，人均由2002年的6766元增加到2006年的12239元，年平均增加1381元。城乡居民生活质量明显提高，向全面建设小康社会又迈进了坚实的一步。

我国经济和社会发展取得的伟大成就，大长了中国人民的志气，大增了中国人民的信心，充分说明了党中央和国务院有能力带领中国人民实现建设社会主义现代化的宏伟目标，充分说明了中国人民有智慧实现全面建设小康社会的伟大蓝图。

但我们也要清醒地看到，经济社会发展中还存在着一些突出的矛盾和问题，经济运行中还存在着一些不健康不稳定因素。在收入分配领域中，突出的问题是居民收入分配差距偏大，主要表现在以下几个方面：

第一，居民个人收入分配差距明显扩大。基尼系数是用来描述收入分配差距的指标之一，改革开放以来，无论是农村还是城镇，由基尼系数反映出来的我国居民收入差距尽管个别年份有缩小的趋势，但总体来说则呈一种上升趋势。首先，全国居民基尼系数持续上升。根据亚洲开发银行的估计，中国的基尼系数已经从1993年的0.407上升到2004年的0.47，已经超出国际公认的警戒线0.4的标准。这表明，我国社会的贫富差距已经突破了合理的限度。除了全国总体的基尼系数

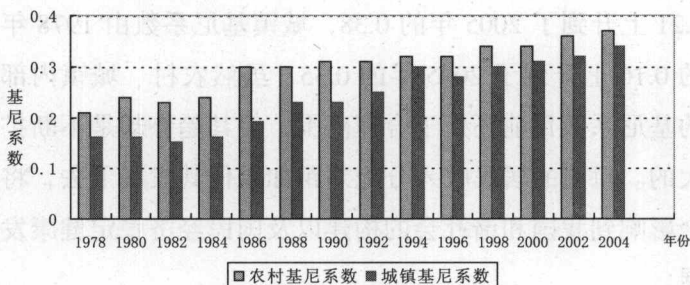
外，农村和城镇各自的基尼系数也处于不断扩大的状态（如图 1—1 所示）。其中，农村基尼系数由 1978 年的 0.21 上升到了 2005 年的 0.38，城镇基尼系数由 1978 年的 0.16 上升到了 2005 年的 0.35，虽然农村、城镇内部的基尼系数目前还处于合理范围，但其趋势却是不断扩大的。目前的居民收入分配差距如果任其发展下去，将会影响到我国和谐社会的构建以及国民经济稳定健康发展。

第二，城乡居民收入差距扩大尤为显著。首先，从城乡居民人均收入水平比较来看，城乡居民收入差距逐年拉大（如图 1—2 所示）。20 世纪 80 年代中期城镇居民的人均收入是农民居民人均收入的 1.8 倍，1989 年为 2.28 倍，1997 年为 2.47 倍，2000 年为 2.79 倍，2002 年为 3.11 倍，2006 年为 3.28 倍。如

什么是基尼系数？

基尼系数是国际上常用的一种收入差距的测量指标，其数值在 0—1 之间。数值越高，收入分配的不均等程度越高。0 值意味着社会中所有人获得完全相同的收入，即绝对的收入平均状态；1 值意味着社会中的所有收入被一个人占有，即绝对的收入不均等状态。按照国际通常标准，基尼系数在 0.3 以下为最佳的平均状态，在 0.3—0.4 之间为正常状态，超过 0.4 为警戒状态，达到 0.6 则属于危险状态。

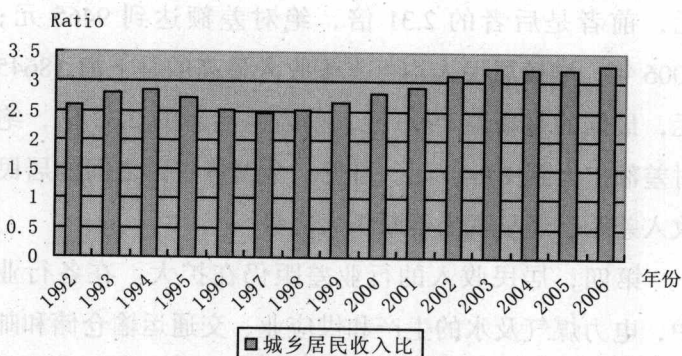
图 1—1 1978—2004 年我国农村与城镇基尼系数变化趋势



数据来源：《中国国情国力》2001 年第 1 期；《中国居民收入分配年度报告》（经济科学出版社 2005 年版）。

果再加上城镇居民在住房、社会保障、公共卫生、教育、基础设施等方面享有的国家补贴，实际差距还将更大。其次，从城乡居民收入总量比较来看，在 2005 年居民收入总量 83246.6 亿元中，城镇居民收入总量为 58983.3 亿元，占 70.9%；农村居民总收入为 24263.3 亿元，只占 29.1%。与上年相比，城镇居民总收入所占比重上升了 1.7 个百分点，农村居民总收入所占比重相应下降。最后，从城乡居民收入增长率比较来看，1998 年之后，人均收入实际增长率一直是城镇居民快于农村居民。1998—2005 年城镇居民人均收入平均年增长率为 8.7%，农村居民人均收入平均年增长率为 4.6%，城镇比农村居民收入年增长率高出近 1 倍。以上三个方面都充分说明我国城乡居民收入呈现逐年拉大的趋势。

图 1—2 1992—2006 年我国城乡居民收入比变化趋势



数据来源：根据各年《中国统计年鉴》中的数据计算而得。

第三，区域间居民收入差距仍较明显。我国地域广阔，各地区间的自然环境和经济基础等差异很大。改革开放以后，我国实行了先发展沿海、后发展内地的不平衡发展战略，将有限的资源配置到发展条件比较好的东部地区，使本来就存在的东、中、西三大地区的居民收入差距表现得更加突出，东、中、西部地区间居民收入差距的绝对值和相对值都在不断扩大。根据有关统计，东、中、西部城镇居民人均可支配收入之比由 1978 年的 1.1 : 1 : 1.01 扩大到 2005 年的 1.52 : 1 : 0.997；农村居民人均纯收入之比由 1978 年的 1.09 : 1 : 0.91 扩大到 2005 年的 1.6 : 1 : 0.8，东、中、西部地区居民收入差距逐年扩大。根据《中国经济统计年鉴》和《中国统计年鉴》的有关数据，2004 年，城镇居民人均可支配收入

收入最高的省市是上海 16683 元，最低的是宁夏 7218 元，前者是后者的 2.31 倍，绝对差额达到 9465 元；2006 年，城镇居民人均可支配收入最高的是上海 18645 元，最低的是新疆 7990 元，前者是后者的 2.33 倍，绝对差额扩大到 10645 元。可见，全国各省区之间的居民收入差距已经呈现出不断扩大之势。

第四，居民收入的行业差距仍在扩大。在各行业中，电力煤气及水的生产和供应业、交通运输仓储和邮电通信业、科学研究和综合技术服务业的职工平均工资一直都高于全国平均水平，属于高收入行业群体，其职工平均工资基本保持在前 5 位；农林牧渔业、批发零售住宿餐饮业、制造业的职工平均工资从来就没有高出过全国平均工资水平，属于低收入行业群体，其职工平均工资基本上排在最后。行业之间收入差距的扩大，主要表现在有些垄断行业在不公平竞争环境中获得高额垄断利润，收入分配过分向个人倾斜，而部分服务行业及产业工人收入较低。1985 年我国城乡居民工资收入最高最低行业差距为 1.81 倍，1995 年已扩大至 2.23 倍，到 2005 年，这一差距扩大到 4.88 倍。居民收入的行业差距持续扩大已经成为一个较突出的问题。

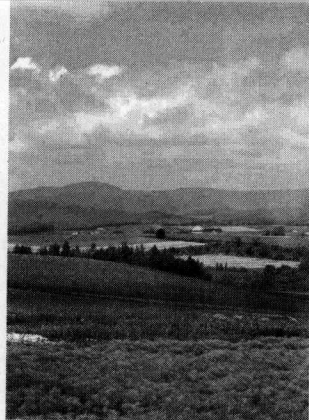
近年来，我国居民的收入分配差距偏大，已经成为无法忽视的严峻事实，引起了党中央和国家的高度重视。2007 年 10 月，中国共产党第十七次全国代表大会

隆重召开，胡锦涛总书记在党的十七大报告中，从新时期的实际出发，针对目前我国收入分配领域存在的问题，提出：“深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入。合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。创造条件让更多群众拥有财产性收入。保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。扩大转移支付，强化税收调节，打破经营垄断，创造机会公平，整顿分配秩序，逐步扭转收入分配差距扩大趋势。”

十七大报告中这些关于收入分配制度改革的论述，提出了很多解决收入差距过大的思路和政策要点、着力点，具有很强的针对性，其根本目的是缩小收入差距、改善民生，显示了我们党对收入分配公平的关注，以及对低收入群体的关心。

要准确理解十七大报告中关于收入分配制度改革的论述，关键在于正确把握以下几点：合理的收入分配制度，是社会公平的重要体现，只有健全合理的收入分配

制度，才能从根本上真正实现社会公平。要健全合理的收入分配制度，稳步提高城乡居民的收入，就必须提高劳动者报酬以及居民收入在国民收入分配中的比重；针对居民财产差距过大的问题，创造条件让更多的群众拥有财产性收入；并通过保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入，扩大转移支付，强化税收调节，打破经营垄断，创造机会公平等一系列政策措施，逐步扭转收入分配差距扩大趋势。提高居民收入，最终是为了让人民群众过上幸福生活，这体现在人们实实在在的消费上，因此，还要着力于提高居民的消费水平，扩大消费需求，在不断改善人民生活的同时促进经济的健康平稳快速持续增长。



一

健全合理的收入分配
制度，维护社会公平

