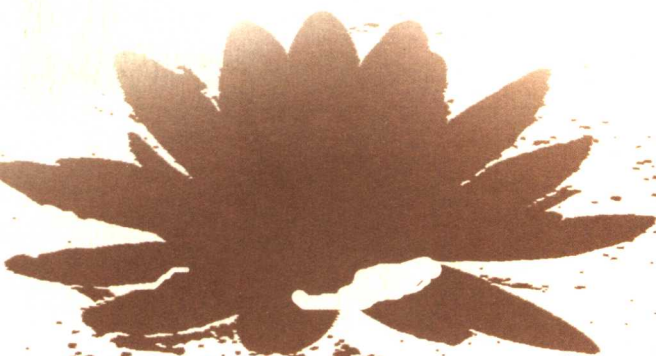


中华
廉政
文化读本



人民出版社



中华 廉 政文化读本

主编 王石

副主编 黄书元

吴启民

中华民族文化促进会召公文化研究中心编纂

人民出版社

特约编辑：陈丽芳

装帧设计：屈 琰

版式设计：郭清梅

图书在版编目（CIP）数据

中华廉政文化读本

王石 主编． 北京：人民出版社

ISBN 978-7-01-006161-0

I. 中… II. 王… III. 廉政建设—中国—通俗读物 IV. D630.9-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2007）第 048804 号

中华廉政文化读本

ZHONGHUA LIANZHENG WENHUA DUBEN

王石 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

诚达印务有限公司印刷

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

开本：787×1092 毫米 1/16 印张：14

字数：152 千 印数：1-5000 册

ISBN 978-7-01-006161-0

定价：28.00 元

如发现印装质量问题，请寄承印厂调换

编辑委员会

总顾问：高占祥 于友先 丹 增

主 编：王 石

副主编：黄书元 吴启民

编 委：（按姓氏笔画排序）

卜宪群 孔根红 王苏粤 方 敏

邓中好 包振远 孙怀新 孙 晶

汤汉清 张玉文 张秉荣 张 南

时希平 杨书忠 周安平 胡嘉海

赵 凯 赵正永 倪邦文 高志强

不受曰廉，不污曰洁。

礼义廉耻，国之四维；四维不张，国乃灭亡。

——主编题记

序

高占祥

廉洁不仅应当成为一种政风，更应当成为一种文化。

中国的廉政制度和文化起源甚早。《尚书·尧典》有“鞭作官刑”的记载。《尚书》的《胤征》、《伊训》等篇记述了夏商两代统治者对官吏职责、义务的界定及官吏失职、渎职、贪污等犯罪行为处罚的具体内容。战国以降，官僚行政制度逐渐取代了旧的世卿世禄制度。《周礼》对廉政作了更系统深入的阐述。《周礼·天官·小宰》云：“以听官府之六计，弊群吏之治。一曰廉善（指善于行事，能获得公众好评）；二曰廉能（指能行政令，较好地贯彻各项法令）；三曰廉敬（指不懈于位，恪尽职守）；四曰廉正（指不倾邪，品行方正）；五曰廉法（指守法不失，执法不移）；六曰廉辨（指临事分明，头脑清楚，不疑惑）。”其后历朝历代，廉政制度各有建树。

而作为观念形态，古代社会的廉政思想也不断呈现。《周礼》关于廉政的思想显然已不再停留于廉洁的简单含义，认为衡量一个官吏是否廉政的标准，不仅关乎人品、道德，而且还有一个能力、称职问题。并对如何衡量廉能、廉法等，设计了具体、细密的考核办法。这无疑大大拓宽了对廉政的理解范畴。历代统治者倡行廉政的基本思想，大都是从上述“六廉”出发的。虽然这些思想与维护统治集团的长远

利益有关，但在客观上也维护了社会的长治久安，并在一定程度上维护了一个国家应有的正义。

从古到今，我们既有一部清官谱，也有一部贪官谱，正反相照，颇足借镜。为政清廉的人各有不同风格，有的慎独不取，有的体国恤民，有的清操励节，有的俭约朴素；为政贪婪的人其本质都是一样的，都是为了满足个人的私欲，置名节、国家和人民的利益于不顾。

古代廉政制度及思想为我们留下了丰富遗产。其中，官职设置上的相互制约，理想道德教育与法制规范相结合，严厉惩处与细密防范相结合，廉政与经济发展相结合等等有益经验，值得我们认真总结和借鉴。

如今，党中央将反腐倡廉工作的重要性提到了前所未有的高度。胡锦涛同志指出，在我国反腐倡廉工作取得初步成效的今天，党风廉政建设和反腐败斗争任务仍然艰巨。各级党委、政府和纪律检查机关一定要坚定不移地贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，抓紧完善惩治和预防腐败体系，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中，拓展从源头上防治腐败工作领域，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的目标创造条件。

为此，中华民族文化促进会召公文化研究中心组织编纂了这部《中华廉政文化读本》。读本上至三代，下至民国时期，从政策、思想、人物、惩戒四个方面，将廉政发展的历史脉络清晰地展示给读者。文字晓白流畅，通俗易懂，旨在为广大干部提供一本既具历史借鉴意义，又具现实指导意义的廉政文化读本。

编者嘱我作序，我因而想到几年前曾经写过一首关于莲花的诗，顺及抄录于此，作为序文的结语。

一品青莲若为官，光风霁月伴清廉。
世人都学莲花品，官自公允民自安。

二〇〇七年三月

目 录

序	1
政策篇	1
召公的敬德保民政策	3
周代采歌谣以观政风	4
周代的言谏监察制度	4
齐威王的奖励进谏制度	5
春秋战国的监察制度	5
秦代的御史纠弹、监察制度	6
秦汉官吏的“试守”制度	6
秦汉的上计考绩制度	7
秦汉对选拔官吏的廉政监督	8
汉代地方官不用本地人	8
汉代的多级监察制度	9
汉代刺史以“六条问事”	10
汉代的“十金法”	10
汉代对受贿罪的惩治	11
汉代严惩经济情报泄密罪	11
汉文帝吃请也要罢官的规定	11
魏晋南北朝官吏选拔中的考试制度	12

魏晋时期的“风闻奏事”	12
曹魏的“唯才是举”政策	12
曹魏的“六条察吏”	13
曹魏的《都官考课七十二法》	13
西晋的《违制律》	14
西晋的《察长吏八条》	14
西晋的《五条课郡县法》	15
北魏孝文帝的肃贪措施	15
北魏的《三等黜陟法》	16
北周的《六条课郡法》	16
隋代的《司隶六条》	16
隋唐科举制与廉政建设	17
隋唐的三省六部制	18
隋唐的言谏职官制度	19
隋唐的御史台	19
《唐律疏议》中防惩结合的廉政措施	20
唐太宗“官不在多，唯在得人”的为政原则	21
唐代“四善”和“二十七最”考课标准	22
唐代吏部考功司的考课复审	22
唐代的考课方法	23
武则天的《风俗廉察四十八条》	24
唐代的《六察法》	24
唐代任官的回避制度	24
唐代选拔监察官员的标准	25

宋代的殿试制度	25
设置严密的宋代科场考试制度	26
宋代官吏任职的回避制度	27
宋代的审官院与考课院	27
宋代官吏的考课制度	27
宋代监司的“七事”考课	28
宋代官吏晋升中的考试制度	28
宋代厚俸养廉	29
宋代法律中的廉政立法	30
宋代选拔监察官员的标准与职务回避制度	30
宋代的“六察官”制度	31
辽金官吏的考课与黜陟相结合	31
《元典章》与《大元通制》中的廉政立法	31
元代对肃政廉访司官员的廉政规定	32
元代的监察法规：《宪台格例》	33
《大明律》与《大诰》中的廉政规定	33
明代的监察法《宪纲事类》	34
明代的巡按御史制度	35
明代的科道：都察院与六科	35
明代的官吏考绩制度	36
明太祖“剥皮实草”，整饬吏治	37
明太祖严禁官吏嫖娼	37
明清的内阁制	38
明清的官吏回避制度	39

明清对廉吏的褒奖制度	40
清代的“养廉银”	40
清代从严挑选监察官员	41
清初的巡按制度	42
晚清的监察制度和官吏考核制度	43
《天朝田亩制度》中的“保举奏贬”制度	43
太平天国设“圣库”倡廉	44
北洋政府的《文官惩戒法草案》	45
广州革命政府的监察院和惩吏院	45
思想篇	47
召公的廉政思想	49
吕尚的廉政思想	50
《周礼》中的廉政思想	51
孔子“节用爱人”的廉政思想	52
孟子的廉政思想	53
晏子的廉政思想	54
管仲的廉政思想	55
荀子“节用”、“裕民”的廉政思想	56
祁黄羊“举贤不避亲仇”的廉政思想	57
韩非的廉政思想	57
商鞅的廉政思想	58
董仲舒的廉政思想	59
司马迁“奉法循理”的廉政思想	60
刘向的廉政思想	61

王充“文吏与儒生并用”的廉政思想	62
王符的廉政思想	62
曹操的廉政思想	63
诸葛亮的廉政思想	64
鲁褒《钱神论》中的廉政思想	65
苏绰的廉政思想	66
唐太宗“大公无私则天下归心”的廉政思想	67
魏征“居安思危、节奢以俭”的廉政思想	68
刘晏的廉政思想	69
宋太祖“勤政节俭”的廉政思想	70
欧阳修的廉政思想	71
包拯的廉政思想	72
王安石的廉政思想	73
司马光的廉政思想	74
耶律楚材的廉政思想	75
明太祖的廉政思想	76
况钟的廉政思想	77
张居正的廉政思想	78
顺治“躬行节俭”的廉政思想	79
康熙的廉政思想	81
雍正的廉政思想	82
顾炎武的廉政思想	83
王夫之的廉政思想	84
唐甄的廉政思想	85

龚自珍的廉政思想	86
洪仁玕的廉政思想	87
郑观应的廉政思想	88
康有为的廉政思想	89
人物篇	91
甘棠遗爱的召公	93
一饭三吐哺的周公	94
不毁乡校的子产	94
俭朴的权臣季孙行父	95
节俭重民的晏大夫	95
以不贪为宝的乐喜	96
兴建芍陂的孙叔敖	97
除害兴利的西门豹	98
为民请苑的萧相国	99
体国恤民的兒宽	99
廉平自守的尹翁归	100
不以私事为念的朱邑	101
施惠南阳的召信臣	102
发明水排的郡太守杜诗	103
专动地头蛇的赵广汉	103
强项令董宣	104
公私分明的苏章	105
外宽内明的黄霸	106
治黄河、倡犁耕的王景	108

“清公”毛玠	108
鞠躬尽瘁的诸葛亮	109
被比之召公的谢安	110
棒打门生的顾协	111
一生节俭的是仪	112
倡改革，兴国家的李安世	112
敢饮“贪泉”的吴隐之	113
“蛮民”的父母官孙谦	114
“独立君”裴侠	115
瓜悬公堂的苏琼	116
清水一杯钱赵轨	117
捐俸扶贫的公孙景茂	117
明断是非的狄仁杰	118
塞贪竞之门的姚崇	119
居官夔正的宋璟	120
理民“动有美声”的李勉	121
清慎为民的陆贽	122
开发柳州的柳宗元	122
先天下之忧而忧的范仲淹	123
悲歌吟黎民的苏轼	125
收而不用的刘温叟	125
嫉恶如仇的陈希亮	126
一文不取的钱徽	127
“贪欲横流君自清”的卢钧	128

刚正不阿的唐介	129
铁面御史赵抃	129
“穿地避暑”的司马光	130
一策安中原的耶律楚材	131
不惧皇权的刘肃	132
治邑安民的陈灌	132
“冷面寒铁”的周新	133
心忧百姓的年富	134
清操励节的夏原吉	135
“要留清白在人间”的于谦	135
激浊扬清的柴车	136
“铮铮一汉子”海瑞	137
“汲汲于养民”的徐九思	138
万历“包公”张淳	139
五起五落的刘宗周	139
泽被万民的治河专家靳辅	140
一介不取的廉臣张鹏翮	141
“天下第一”清官张伯行	142
独守岭南的于成龙	143
理学名臣汤斌	144
“一枝一叶总关情”的郑板桥	145
黄爵滋论防腐化以固国本	146
生死为国谋公利的林则徐	147
王鼎治河	148

“可以文臣御国侮”的裕谦	149
左宗棠抬棺收国土	150
曾纪泽“待凭口舌巩河山”	151
赵舒翘拒贿平冤案	153
为官清廉的刘光第	153
谭嗣同愿以颈血刷污政	154
周震麟“不做官，不要钱，专做事”	155
惩戒篇	157
召公劝谏周厉王	159
被放逐的暴君夏桀	159
作“酒池”，树“肉林”的商纣王	160
最早被处死暴尸的贪官羊舌鲋	160
贪财卖国，身败名裂的吴太宰伯嚭	161
指鹿为马的赵高	162
贪婪的酷吏王温舒	163
阴毒狡诈的石显	163
东汉头号贪官梁冀	164
搜刮天下的“五侯”	165
争奇斗富的石崇	166
北魏贪官茹皓	166
卖官鬻爵的和士开	167
贪贿送命的冯子琮	168
贪鄙成性的宇文氏父子	169
荒淫丧国的隋炀帝	170