



东北经济区的 内在联系与 合作开发

主 编 孙乃民 王守安
副主编 陈玉梅 陈 萍

DONGBEI JINGJIQU DE NEIZAI LIANXI YU HEZUO KAIFA



学 习 出 版 社

国家社会科学基金项目

东北经济区的内在联系与 合作开发

主 编 孙乃民 王守安

副主编 陈玉梅 陈 萍

学 习 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

东北经济区的内在联系与合作开发/主编孙乃民、王守安.

- 北京: 学习出版社, 2005.6

(国家社会科学基金项目)

ISBN 7-80116-462-8

I. 东… II. ①孙…②王… III. 地区经济-经济发展-研究-东北地区 F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 099635 号

东北经济区的内在联系与合作开发

DONGBEI JINGJI QUDE NEIZAI LIANXI YU HEZUO KAIFA

主 编 孙乃民 王守安

副主编 陈玉梅 陈 萍

责任编辑: 于 薇

技术编辑: 周媛卿

出版发行: 学习出版社

北京市西长安街 5 号 (100806)

010-66063020 010-66061634

经 销: 新华书店

印 刷: 北京新丰印刷厂

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 24.5

字 数: 386 千字

版次印次: 2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80116-462-8

定 价: 43.00 元

如有印装错误请与本社联系调换



项目主持人简介

孙乃民 | SUN NAIMIN

孙乃民，毕业于吉林大学哲学系。长期从事理论研究和理论宣传工作。曾任吉林省社会科学院党组书记、院长。1992年被聘为研究员，是国家、省软科学专家，享受国务院政府特殊津贴专家，吉林省哲学社会科学联合会副主席，被授予吉林省十佳理论工作者称号。

1995—2002年，每年主编一套《吉林蓝皮书》丛书，获得吉林省哲学社会科学优秀成果一等奖。2001年起，主编《东北经济蓝皮书》，主持国家社科基金项目《东北经济区内联系与合作开发》，省软科学项目《辽吉黑三省经济发展比较研究》、《吉林省国有企业结构调整研究》及省社科基金项目等多项。独著《道德纵横谈》，合著《职业道德简明教程》等8部著作，主编大型史书《吉林通史》、《中日关系史》。在报刊上发表论文百余篇，部分被《新华文摘》、《人大报刊复印资料》转载。

DONGBEI JINGJIQU DE NEIZAI LIANXI YU HEZUO KAIFA

责任编辑◎于薇 封面设计◎缪惟／鲁筱

《国家社科基金项目》已出版书目

《20 世纪西方新马克思主义发展史》

《欧洲发达国家共产党的变革》

《中国古代国家宗教研究》

《〈资本论〉与当代》

本书编委会

主 任 孙乃民

编 委 王守安 曲 伟 李向平

胡匡敬 陈玉梅 陈 萍

序

由孙乃民、王守安主编的《东北经济区的内在联系与合作开发》一书，是国家社会科学基金项目。该项目的完成和出版，恰逢振兴东北战略启动之际，这对于东北的再度开发，重振雄风，无疑会起到重要作用，对此，我感到由衷地高兴。

《东北经济区的内在联系与合作开发》是课题组在多年研究成果的基础上形成的。从1994年至今，10年时间，我作为《吉林蓝皮书》、《东北经济蓝皮书》的顾问曾多次与课题组成员接触。他们相继研究并出版了9部《吉林蓝皮书》和《东北经济蓝皮书》，并向政府部门提供了几十项研究报告，对东北经济研究取得了很多成果。在此基础上，原吉林省社会科学院院长孙乃民研究员牵头组织了辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古四省区社会科学院的专家，组成课题组，共同研究东北经济问题，得到了国内专家的认同，被批准列为国家社会科学基金项目。作为社会科学工作者，能够联手合作，集中而长期地研究某一专题，并不断地推出系列研究成果，向政府提出咨询性的研究报告，这是社会科学工作者应始终坚持的方向。对于他们的努力，应当给予肯定和鼓励。

《东北经济区的内在联系与合作开发》一书，是一部具有较高学术价值和应用价值的著作。作者运用区域经济学、发展经济学、计量

经济学的理论和方法，对东北经济进行实证研究，对于丰富和发展区域经济理论，具有重要的意义。作者注重理论与实证分析相结合，增强了具体对策的科学性。该书对东北再度开发概念的界定、东北再度开发的战略思想、战略目标、战略重点、战略措施以及具体对策进行了阐述，对东北经济发展具有实际意义，具有较强的应用价值。课题研究运用投入产出法、比较研究法和统计分析法，既简单又实用，有利于问题的分析，可以确保研究结论的科学性。特别是通过建立区域宏观经济预测模型，对东北经济发展的趋势和目标进行预测，不仅可以增强研究成果的科学性，而且可以增强研究成果的可操作性。作者对东北经济问题的研究很有建树，并有所创新。关于“新东北现象”的分析以及由此引出的东北农业再度开发的设想；关于“东北现象”的再研究以及东北老工业基地的形成、衰退、改造的设想；关于哈大经济带的定位与开发目标；关于东北的再造，把东北建设成中国继珠三角、长三角、环渤海之后的第四个经济增长极的构思；关于东北合作开发的思路与模式，等等，有建树、有新意、有创建，对于振兴东北有实际意义。

东北经济研究问题，一直是我多年关注的重大课题。记得8年前，我曾向本书的另一主编王守安同志提议，应重视东北经济问题，应组织力量研究东北经济。这一动议得到了吉林省社会科学院的领导和学者的支持，并在他们多年的努力下，动议变成了行动，并推出了一系列的研究成果，对此，我深感欣慰。东北是我国“一五”时期全国经济开发的战略重点，集全国之人力、财力、物力，开发大东北，建设大东北，是党中央、国务院的重大战略决策。“一五”时期全国156项重点工程，有1/3布局在东北三省。经过两个五年计划的建设，东北已经建设成为国家的重要工业基地，并为全国经济发展做出了重要的历史贡献。改革开放后，由于东北老工业基地受计划经济

体制的束缚和影响较深，加之包袱沉重，资源枯竭，设备老化，人员过剩，东北的发展已经落后于东部沿海发达地区。近几年，东北经济问题开始引起政界、学术界的普遍关注，振兴东北的呼声越来越高，并引起党中央、国务院的高度重视。党的十六大提出：“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业，……国家要加大对粮食主产区的扶持。”这是从国家建设和发展全局出发做出的重大战略部署，与改革开放以来相继实施的建立特区和沿海地区开放、上海浦东开发开放、西部大开发等重大部署具有同样的战略意义。对东北三省来说，这是一个难得的发展机遇。党中央、国务院从战略的高度，做出了振兴东北的决定，让我们看到了东北的希望。尽管东北新一轮的建设和发展开始启动，但必须看到，东北仍有许多问题有待于深入研究，如东北城市化问题，东北资源型城市转型问题，东北就业问题，东北企业成长问题，东北非公有制经济发展问题，等等，都需要深入研究。希望课题组的同志不要止步于此，结项是一个课题的结束，更多的研究任务期待着你们去完成，相信课题组的同志会继续努力，密切合作，选准新的切入点，对东北问题进行更深入的研究，继续为振兴东北提供更有建设性的研究成果，为东北乃至中国经济的新发展，贡献社会科学工作者的智慧。

中国社会科学院研究生院教授、博士生导师

中国工程院院士 李京文

2004年3月于北京

前 言

呈献给读者的这本书，是多年积累的结果。从1994年起，吉林、辽宁、黑龙江、内蒙古社会科学院的经济学者先后推出了本省、区进行年度经济形势分析与预测的《经济蓝皮书》。大家在进行本省、区经济分析的过程中，越来越感到东北经济区是一个整体，有很强的内在关联度。要解决“东北现象”和“新东北现象”的问题，振兴东北的经济，只能四省、区互动，共同发展。学者们在20世纪90年代末形成的这种共识，得到了中国社会科学院常务副院长王洛林教授、中国工程院院士李京文研究员的鼓励和指导。

2000年东北三省的经济学者开始联手研究东北经济区的问题。2001年9月我在沈阳参加第19次东北三省社会科学院院长协作会议上正式提出了合作研究东北经济区的问题、每年出版一本《东北经济蓝皮书》的倡议。这一倡议得到了辽宁社会科学院院长赵子祥、黑龙江省社会科学院院长曲伟同志的大力支持。此后不久，去新疆参加全国社会科学院院长联席会议期间，我又向内蒙古社会科学院院长刘惊海同志谈及此事，他也极为赞成。在三省一区的共同努力下，2001年底，出版了《2002年东北经济区经济形势分析与预测》，即第一本《东北经济蓝皮书》。为开展东北经济区的研究，吉林省社会科学院先后投入40余万元。2001年末接替我担任吉林省社会科学院

院长的邢正同志对《东北蓝皮书》继续予以关注，黑龙江、辽宁、内蒙古社会科学院也对课题研究给予了支持。内蒙古自治区社会科学院副院长胡匡敬、辽宁社会科学院副院长曹晓峰、李向平等同志还亲自参加了课题组的工作。2002年底，出版了第二本《东北经济区经济形势分析与预测》。2003年《东北经济蓝皮书》的出版，又得到了中国社会科学院数量经济、技术经济研究所所长汪同三，吉林大学商学院副院长宋冬林两位专家的指导。

2002年6月由《东北经济蓝皮书》大部分作者组成的课题组承担了国家社会科学基金项目《东北经济区经济关联度分析与合作研究》，呈献给读者的这本《东北经济区的内在联系与合作开发》既是课题的研究成果，也是第三本《东北经济蓝皮书》。本书的分工是：主编孙乃民、王守安，副主编陈玉梅、陈萍；各章的执笔人是：导言，培正商学院研究员王守安；第一章，吉林省社会科学院研究员陈玉梅；第二章，吉林省社会科学院副研究员金花，吉林省社会科学院研究员孙志明；第三章，辽宁省社会科学院研究员陈萍，辽宁省社会科学院副研究员赵玉红，辽宁省社会科学院助理研究员许林海；第四章，吉林省社会科学院副研究员丁晓燕；第五章，黑龙江省社会科学院研究员曲伟，黑龙江省社会科学院研究员范海燕；第六章，内蒙古自治区社会科学院副研究员查干，内蒙古自治区社会科学院副研究员天堂；第七章，辽宁省社会科学院研究员李向平，辽宁省社会科学院研究员王广林，辽宁省社会科学院研究员李天舒；第八章，辽宁省社会科学院研究员冯贵盛；第九章，浙江财经学院教授张奎燕。3本《东北经济蓝皮书》出版后，陆续得到中共吉林省委书记王云坤、吉林省副省长（现吉林省政协常务副主席）魏敏学、辽宁省副省长赵新良等领导的批示和鼓励。

随着东北老工业基地调整、改造的开展，一般意义上的东北经济

区经济研究理应告一段落。第三本《东北经济蓝皮书》也是我们课题组的最后一项合作成果。在此，我代表参与“东北经济区研究”的三省一区的全体经济学者，向王洛林、李京文、汪同三、宋冬林等各位专家，向全国哲学社会科学规划办公室的领导，向三省一区的党委和政府领导，向三省一区的社会科学院领导，向给予我们支持关怀的所有同仁、同志，表示崇高的敬意和衷心的感谢！作为《东北经济蓝皮书》主编和课题组长，在和三省一区的经济学者长达5年的合作中，我得到了大家一致的关爱和支持，他们是最知心的朋友和最热心的同志，我要向他们表达最诚挚的谢意和最美好的祝愿！

东北经济区在历史上为我们共和国的建立、巩固、发展做出过重大贡献，有过几十年的辉煌。在最近的20年间，东北落后了。但是，只要东北的干部、群众抓住历史机遇，重振东北的雄风是指日可待的。对于东北经济的发展，学者们见仁见智，已提出许多真知灼见。东北三省的领导也都反复谋划，出台了许多政策措施。这些都是非常宝贵的。本书对于发展东北经济也提出了比较系统的看法和建议。根据最近几个月的实际发展，我这里还想再进一言，强调以下三点：

一是要真正把东北经济区作为一个整体来振兴。东北经济区是一个有机的整体、一个系统，在过去的几十年里，中央政府一直是这么认识、这么布局的。但由于种种原因，各省倾向于搞自己的小而全的经济体系。因为市场经济体系没有发育完备，市场配置资源的力度不足，而国有经济比重高达80%的东北经济最易受政府意志的影响。因此，东北三省各干各的，这种倾向至今没有根本解决。党中央提出振兴老工业基地要统筹规划、分步实施，但总览东北三省的振兴计划，虽然都讲了三省合作的话，但措施不多。在产业布局上，在上项目上，互相争嘴、重复建设的现象仍然很多。当然，各省也有各省的难处，谁都不好牵头，也无法牵头。因此，我觉得国家应采取更为坚

决的措施，引导东北三省心往一处想、劲往一处使，共谋发展，形成合力。此次振兴东北，固然要依照市场经济规律办事，靠利益机制来驱动，但政府的宏观调控、政策引导也是非常必要的，尤其对国有资本占绝对优势的东北，这种调控、引导的空间是很广阔的。今天的东北三省既面临我国发达省份的竞争，更面临中国加入世贸组织后世界发达国家的竞争，只有优势互补、共同努力，全面推进工业结构优化升级，打造一批具有国际竞争力的大企业集团，使整个东北形成一个新的经济集合体和新的经济增长极，才能发挥后发优势，迎头赶上。

我们在书中提出的：建立经济开发的协作组织，构建多层次的区域协调机制；协调整合产业优势，培育区域性的主导产业和优势产业；资源共享、要素充分流动，建立多种优势区域市场；发挥中心城市功能，合理分工，优势互补，构建哈尔滨—长春—沈阳—大连城市经济带等建议，得到国内许多经济学家的赞同，但在东北三省的振兴方略中，反映很少。现在东北三省正是上项目、订规划的初期，虽然已错过了最佳时间，但引导、补救还来得及。我们切望中央政府出面，大力引导，使东北经济区整体规划，全面协调，互动发展，共同振兴。

二是要切实推进混合所有制经济的发展。混合所有制将成为未来中国经济的主体，这已是不争的趋势。东北发展混合所有制经济尤显迫切。其一，中国加入世贸组织后大型国有企业要生存、发展，有赖于资金的投入和技术、管理水平的提高，这就要靠扩大开放，拓展和国外企业，尤其进入世界 500 强的跨国公司的合作。一汽集团和一汽大众面对即将发生的汽车大战所以泰然自若，是因为他们已经是与狼共舞的合资企业，不怕“狼来了”。没有巨额外资的引进，没有最新科技和管理的采用，存量巨大的国有大企业是无法搞活的。没有所有制的突破，不解决体制创新，也无法获得新的机制和活力。其二，国

有企业深化改革、走出困境、加速发展离不开民营经济的互动。中央明确要求：振兴东北要加快体制创新和机制创新，要营造非公有制经济发展的良好环境。东北经济不活的深层次原因之一，是民营经济发展严重滞后。国有企业要实行公司制改造，要向混合所有制发展，离不开民营资本的参与。国有企业破产、转产时设备、厂房等固定资产的处理，以及国有企业减负中精简的富余人员，都需要民营企业来承接。国有企业从竞争性行业退出来，其社会服务职能形成的真空，需要民营企业来填补。东北的国有企业之所以转制难、破产难，之所以国有企业失业人员再就业难，都是因为民营经济不发达，缺少与国企互动、互补的经济力量。

对于发展非公经济，特别是民营经济，东北三省也做了努力，并取得了一些成绩。辽宁省辽阳市的民营经济已形成气候，民营企业占GDP的比重达60%，工业增加值占70%。吉林省的通化市已建成医药业为主导产业的医药城，而医药业90%的产值是由民营经济实现的。但是，就总体上看，东北的民营经济仍然十分落后。更令人忧虑的是，有些地方，大量的非公经济、民营经济企业的资本在向外地转移，民营经济的总户数呈下降趋势。民营经济觉得支持不力、环境不优，在东北带有一定普遍性。存在决定意识，省和省会城市的GDP、税收大头是国有企业创造的，因此领导自然把大的国企和几家财政支柱看作是衣食父母、掌上明珠，对这些企业往往是有求必应。领导如此高看，厅局干部、处科干部也不敢怠慢。而对民营企业，不能说不重视，但力度差得远，一些政策也往往口惠而实不至。尤其金融、税收、土地等政策，权不在省、市，领导层更觉得难以作为，往往知难而退。因为发展民营经济远水不解近渴，还容易给自己添麻烦，领导层对民营经济发展也缺乏发自内心的热忱。下边的某些腐败分子见领导如此，往往把民营企业当作唐僧肉，经常刁难、勒索，民营企业敢

怒不敢言。于是，惹不起躲得起，三十六计走为上。

东北的民营经济没有一个大发展，振兴东北就是一句空话。东北的民营经济总量很小，需要投入的数量也不大，这个启动阶段搞活了，民营经济站住了脚，它的自我生存和发展能力是很强的，下一步就可以自我发展，进入良性循环了。作为地方政府，也要真正提高认识，切实地为民营经济发展办些大事、实事。长春市在去年末大张旗鼓地发动干部和群众发展民营经济，并制定了一整套的政策、措施，如果今年落实得好，会提供一些宝贵的经验。只要真重视，抓得实，民营经济是可以较快发展起来的。

三是要真正解决人的问题。“事业终需人做”，没有好人，办不成好事。振兴东北，关键在领导；领导的关键在于更新观念。东北地区长期在高度计划经济体制下运转，这种计划经济又是直接从自然经济中生长起来的，经过党内极左思潮长期熏陶，因此“官本位”、单纯对上负责、追求政治效益的最大化、搞人身依附、搞政绩工程等等，就形成了一种风气、一种思维定势。这和市场经济要求的“民本位”，追求经济效益最大化格格不入。创新有风险，中游最保险，这已经成了某些人的为官之道。思想是行动的先导。开拓创新精神不树立起来，创业文化不建设起来，振兴东北的事业就搞不起来。在振兴东北的大业中，首先要组织大家，尤其是领导干部，反复学习“三个代表”重要思想，以“三个代表”为指针、为最高标准来规范、检验自己的行为，从官本位转到民本位，从突出政治转到追求经济效益，踏踏实实地为东北的老百姓办几件大事、实事。

要选好人、用好人，还必须解决选人、用人的机制问题。这些年东北的领导干部出事的不少，除了震惊全国的“慕、马大案”，判刑的省级干部还有好几个；至于地厅级干部，有几十人。这么多身居要职的人搞腐败，怎能不影响经济建设呢？这些人里，有的原本就不

正，可是却上来了；有的原本是好人，是很能干的，却变坏了，坏了好长时间也没有得到有力的监督，直到坏透了，成为罪人。这里的教训是深刻的，要从体制上找原因。解决干部的腐败问题，靠领导看、靠某个部门管，是难以奏效的。要真正解决问题，还得在体制、机制上下功夫，依靠群众监督，把权力交给群众。近些年，我们在推荐干部时搞民主测评，在任命干部时搞公示，让老百姓、一般干部说话，还是解决不少问题的。但这还远远不够。

振兴东北的经济，在人的方面，一靠省、市、县的领导班子，特别是班子里的主官；二是靠企业家，特别是大的国有企业的经理、厂长。前者是选好公务员的问题，后者是选好经营者的问题。我认为，从经济学的角度看，企业的经营者和生产者一样，都是劳动力，都是企业的生产要素，都是商品。这些生产要素的选择不应在会议室里进行，应当在市场上进行；不应当由首长说了算，而应当由市场说了算，由董事会说了算。这样才能使企业由合格的经营者的来经营，不合格的经营者的能及时得到淘汰，企业才能兴旺发达。这个问题不解决，外行、庸才乃至坏人管企业的现象就难以解决。有的人是领导眼中的红人，却是企业的罪人。他们到一个有油水的好企业干上两年，就给搞垮了，于是又换到另一个好企业去败坏，屡战屡败又屡败屡战，拿国家的资产、人民的血汗糟蹋。而由此造成的损失不是少数，有的干部一个人造成的损失就是几亿、十几亿，足以使一市、一省伤元气。选人、用人的问题，尤其选用企业家的问题，应当成为振兴东北中的一件亟待解决的大事，希望中央在东北搞个“试点”，来一个突破。过去为搞活东北的经济，国家没少花钱，也上过不少大项目。人的问题不解决，注入资金也好，上新项目也罢，难免重蹈覆辙。

2003年1月换届的时候，年过60的我被安排到省政协工作。政协有句名言：不求说了算，只求说得对。是否说得对，我也不敢妄

求。但是，天下兴亡，匹夫有责。作为一个知识分子、一个政协委员，看到的、想到的，不能烂在肚里，总要积极建言。以上管见，续貂也好，添足也罢，总之是尽到了一个学者的责任，表达了一个党员的赤诚。

孙乃民

2004年3月