

千 里 为 重



广 大 为 庆

—— 重庆市 **2007** 年 ——
发展改革白皮书

杨庆育 主编 ■

重庆市发展和改革委员会



西南师范大学出版社

——重庆市2007年——

发展改革白皮书

杨庆育 主编 ■

重庆市发展和改革委员会

西南师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

重庆市 2007 年发展改革白皮书/杨庆育主编. —重庆:
西南师范大学出版社, 2007. 4

ISBN 978-7-5621-3805-1

I. 重... II. 杨... III. ①地区经济—经济发展—研究—
重庆市—2007②社会发展—研究—重庆市—2007 IV. F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 048000 号

重庆市 2007 年发展改革白皮书

杨庆育 主编

出版发行:西南师范大学出版社

网 址: www.xscbs.com

责任编辑:卢 旭 王士臣

封面设计:汤 立

印 刷:重庆师范大学印刷厂

开 本:787 mm×1092 mm 1/16

印 张:11

字 数:274 千字

版 次:2007 年 3 月第 1 版

印 次:2007 年 3 月第 1 次

书 号:ISBN 978-7-5621-3805-1

定 价:35.00 元

编委会

顾问：童小平

主编：杨庆育

副主编：沈晓钟 吴刚 欧阳林 王平

罗清泉 詹成志 程庆荣 黄朝永

李有余 周林军 胡毓奇

编委：（以姓氏笔画为序）

丁地 王志强 王青 王晓芹

孔济忠 吕忠和 朱文骏 刘强

江卫 孙力 杨跃先 李小东

李前 肖挺 邱杰 张跃

张银政 罗萍 姜世文 徐进

黄忠诚 董晓川 曾学勤 蓝建国

裴正凯

编务：朱江 陈升 金华 吴极

目 录

■ 回顾直辖辉煌历程 再谋宏伟发展蓝图	(1)
□ 2007 年宏观经济环境展望	(16)
■ 重庆市 2007 年经济体制改革报告	(25)
□ 重庆市 2007 年发展改革法制建设报告	(35)
■ 重庆市 2007 年固定资产投资报告	(41)
□ 重庆市 2007 年扩大融资和建设资金平衡报告	(48)
■ 重庆市 2007 年“三农”发展报告	(54)
□ 重庆市 2007 年工业经济发展报告	(64)
■ 重庆市 2007 年国民经济动员报告	(70)
□ 重庆市 2007 年高技术产业发展报告	(75)
■ 重庆市 2007 年能源发展报告	(82)
□ 重庆市 2007 年交通运输发展报告	(88)
■ 重庆市 2007 年服务业发展报告	(94)
□ 重庆市 2007 年物价运行报告	(103)
■ 重庆市 2007 年社会事业发展报告	(108)
□ 重庆市 2007 年就业和社会保障发展报告	(114)
■ 重庆市 2007 年外贸发展报告	(120)
□ 重庆市 2007 年利用外资报告	(126)
■ 重庆市 2007 年国内经济合作报告	(133)
□ 重庆市 2007 年三峡库区发展报告	(140)
■ 重庆市 2007 年生态建设和环境保护报告	(148)
□ 重庆市 2007 年招投标工作报告	(153)
■ 重庆市 2007 年重大项目稽察工作报告	(161)

回顾直辖辉煌历程 再谋宏伟发展蓝图

当前和今后一个时期,是重庆转入科学发展轨道、走上和谐社会之路的重要阶段,如何按照科学发展观的新要求,结合直辖市特殊市情,总结新经验,谋划新思路,争创新优势,实现新突破,是当前和今后一个时期必须着力解决的大问题。

一、直辖十年成就辉煌

直辖以来,在中央支持下,在市委、市政府正确领导下,全市人民坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,围绕“打基础、建平台、增后劲”工作目标,强力推进中央交办的“四件大事”,各项工作取得显著成效,经济社会发展上了一个大台阶。

(一)经济基础更加坚实

经济步入持续快速发展通道。地区生产总值增速逐年上扬,10年平均增长10.2%,比全国快1.1个百分点;人均生产总值年均增长10.5%,2006年超过1500美元,是1996年的3倍。经济增长稳定性显著增强,2000~2006年经济增速峰谷差为3.7个百分点,比上一个经济周期(1989~1999年)下降7.8个百分点。

经济结构更加合理。新农村建设步伐加快,农业产业化稳步推进;工业集群化发展,初步形成了汽车摩托车、装备制造、天然气和盐化工、服装制鞋等特色产业集群;服务业加速发展,增加值年均增长11.1%。产业集中度提高,北部新区、长寿化工园区、西永微电子园区、区县特色工业园区竞相发展。城镇化提

速,基本形成“一心(主城)、多极(六大区域性中心城市)、网络化(星罗棋布小城镇)”城镇体系,城镇化率达到 46.7%,比 1996 年提高 17.2 个百分点。

(二)发展平台基本建立

基础设施体系框架形成。建成“一环六射”高速公路主骨架,实现“半小时主城”、“8 小时重庆”,达万、渝怀、渝遂铁路建成通车,新增高速公路通车里程和铁路营运里程 664 千米和 594 千米,轻轨二号线建成运营,成为西部第一个拥有轨道交通的城市,建成了一批重要港口、码头,新增内河航道通航里程 1789 千米,“一大两小”机场格局初步形成。能源水利建设取得重大进展,新增电力装机 460 万千瓦,累计完成各类水利水电投资 338 亿元。

体制改革不断深入,发展环境明显优化。行政管理体制改革纵深推进,建立起低成本高效率的直辖市管理新体制;国企改革取得重大成效,165 户地方国有大中型企业 80%以上完成股份制改造;财政、投融资体制改革取得突破,覆盖城乡的公共财政体制进一步健全,组建了 8 大政府投资集团,垄断行业和公用事业改革顺利起步。市场体系逐渐完善,各类所有制企业公平竞争的发展环境基本形成,非公有制经济以 2 倍于全市经济增速发展,2006 年增加值占比达到 53.1%,比 1996 年提高 28.2 个百分点,占全市经济半壁江山。

对外开放掀开华章。与 180 多个国家和地区建立了经济贸易和科教文化交往关系,英国、加拿大、日本、丹麦等国在渝设立领事机构。69 家世界 500 强企业来渝投资兴业,ABB、福特等一大批国外知名企业相继入驻重庆。西南一片、长江沿线、周边一圈的区域合作格局基本形成,与港澳地区的经贸往来进一步深化。累计实际利用外商直接投资 37.64 亿美元,实际利用内资 746 亿元,累计完成出口 145.22 亿美元。

(三)增长后劲明显增强

投资消费双轮驱动经济增长格局基本形成。全社会固定资产投资年均增长 22.6%,累计完成投资 11234 亿元,是建国到直辖前 48 年的 6.9 倍;社会消费品零售总额年均增长 10.9%,特别是 2004 年以来,增速分别达到 14.3%、13.8%、15.4%,对经济增长的拉动能力不断增强。

经济与社会协调发展格局初步形成。“人才强市”战略效果显现,全部偿清“普九”欠债,提前一年完成“两基”目标,全市人均受教育年限达到 8.3 年,基本

形成涵盖基础教育、高等教育、职业教育、成人教育的综合教育网络；卫生体制改革取得实效，疾病预防控制体系和医疗救治体系建设取得重大进展，新型农村合作医疗效果明显；文化事业繁荣发展，建成彩电中心、国际会展中心等一大批标志性设施，广播和电视综合人口覆盖率分别达到 92.6% 和 96%；基本建立遍及城乡的医疗卫生服务体系，城镇低保实现全覆盖，29 个区县建立特困户生活救助制度。

增长方式转向集约，可持续发展能力增强。循环经济发展和节约型社会起步良好，被列为全国循环经济首批六个试点城市之一，初步形成了资源综合利用产业链，全市工业固体废物利用率达 75%，位于全国前列，再生资源回收利用率达到 45% 以上。基本建成研究开发、资源共享、成果转化三大科技平台，高技术产业增加值占 GDP 比重为 6.3%，比 1996 年提高 3.1 个百分点，经济增长显现由要素驱动向创新驱动转变的新趋势。

（四）“四件大事”取得重大进展

三峡移民开发世界级难题取得突破。百万移民任务基本完成，累计市内搬迁安置移民 102.4 万，出市外迁移民 9.5 万，调整搬迁淹没工矿企业 1392 户，保证了三峡工程的顺利实施。库区产业发展和促进移民就业起步良好，打“库区牌”初见成效，63 个产业基金项目投产，15 个淹没区县总体经济增长速度超过全市平均水平。

国有企业改革取得突破。2000 年实现全市国有企业整体扭亏为盈，到 2006 年出现了 10 大销售收入过 100 亿元的企业集团，金融业不良贷款率由 35% 下降到 6.44%，低于全国和西部地区平均水平。

农村脱贫致富取得突破。12 个国家级贫困县、8 个市级贫困县已成建制脱贫，绝对贫困人口从 366 万下降到 2006 年的 53 万人。农业增加值增长了 60% 以上，粮食供需基本平衡。2006 年农村居民人均纯收入达到 2874 元，居西部地区前三位。

生态环境保护建设取得突破。大力实施“蓝天”、“碧水”、“绿地”、“宁静”四大环保行动，主城区空气质量逐年改善，污染治理和绿化建设走在全国前列，2006 年工业废水排放达标率达到 93%，城镇生活污水集中处理率达到 65%，生活垃圾处理率达到 70%，均高于全国平均水平。退耕还林、水土保持、长江防护林、库区绿化带等生态建设工程全面推进，全市森林覆盖率达到 32%，比 1996

年提高 10 个百分点以上。噪声污染得到有效治理。

(五)“十一五”实现良好开局

2006 年是“十一五”规划开局之年,是抗击百年不遇特大旱灾取得最终胜利之年,也是直辖以来发展最快、质量最好、效益最佳、市民得实惠最多的一年。经济运行主要特点:一是经济保持较快增长。完成全市生产总值 3486 亿元,增长 12.2%,人均生产总值达到 12437 元,地方财政收入跨上 500 亿元台阶,增长 30.5%。二是宏观调控取得新成效。稳投资、促消费、优结构、增效益有新进展,完成全社会固定资产投资 2452 亿元,增长 24.9%,低于全国平均增速;社会消费品零售总额 1404 亿元,增长 15.4%,为直辖以来新高,投资与消费比例趋向协调;市场物价保持较低涨幅,全年城市居民消费价格总指数上涨 2.4%;非农业增加值占比同比提高 2.8 个百分点,完成工业增加值 1234.12 亿元,增长 18%,为直辖以来最高增速;非公有制经济完成增加值 1851 亿元,增长 18.2%。三是改革开放取得新突破。完成撤市设区,消除了“市辖市”现象,联动上调水电气煤和污水处理价格,制定并实施主城区公交客运营运与管理体制改革意见和客运线路特许经营管理办法,完成西南证券重组;成功举办市长国际顾问团首届年会、深港企业家来渝投资考察活动、西南六省区市经济协调会、长江沿岸中心城市协调会,争取到联合国工业发展组织在渝设立可再生能源基地,外商直接投资 6.96 亿美元,增长 34.9%,实际利用内资 298.25 亿元,增长 44.9%;出口 33.52 亿美元,增长 33%。四是人民生活有新改善。城镇新增就业 23.92 万人,城镇登记失业率 4.0%,转移农村劳动力 41.5 万人;社会保障提标扩面,10 个区县和经开区建立农村低保制度;生态环境质量明显改善,全市城市生活污水集中处理率提高 5 个百分点,长江、嘉陵江、乌江水质稳定在Ⅲ类以上,主城区空气质量优良天数达 287 天,同比增加 21 天;城市居民人均可支配收入达到 11570 元,增长 12.9%,农村居民人均纯收入达到 2874 元,增长 2.3%,实现了大灾之年不减收、还有所增长。

二、经济社会发展面临的突出问题

(一)经济总量不够大、速度不够快

1997~2002 年重庆 GDP 总量居西部第 5 位,2003 年被内蒙古超越后下滑到第 6 位;2006 年增速与青海并列西部第 7 位。特别是青海、新疆矿产资源丰

富,人口相对较少,经济发展后劲十分强劲。近年来青海铝锭、原煤、钾肥产量和电力工业产值增速均超过30%,对全省工业经济的支撑作用增强。新疆耕地后备资源充裕,是中国最具增粮空间的省区;煤炭储量近2.19万亿吨,占全国的40%,石油占国内陆上储备的30%,天然气已输到了上海,独山子将建成中国最大的石油化工基地;棉花产量超过全国的30%,林果业面积超过1200万亩,将成为我国最重要的粮食、能源、化工基地,未来几年很有可能超过重庆。

(二)结构不尽合理,增长方式比较粗放

从结构上看,2006年城乡居民人均收入比为4:1,大于全国和西部的城乡落差,如果考虑到城镇居民所享有的社会保障、公共卫生、教育等福利和补贴,农民人均纯收入中大约有1/4要用于再生产投入,实际收入的差距会更大,城乡发展不平衡已成为建设和谐重庆的重要制约;都市圈、渝西、三峡库区人均GDP之比为3:1.5:1,大于全国东、中、西三大地带的落差;从增长方式看,万元GDP综合能耗偏大,技术进步、创新创造对经济增长的推动力偏小,高技术产业产值占全国不足1%,技术市场成交额占全国2.1%。

(三)民生问题依然突出

农村劳动力转移、企业下岗职工再就业、库区移民就业安置、大中专毕业生就业、军转人员退役等多重压力交织,扩大就业任务艰巨;优质教育资源过于向重点学校和城市集中,教育费用偏高;看病难、看病贵问题未能从根本上解决,医疗体制改革任重道远;社保体系不完善,农村新型合作医疗还处在试点阶段,农业政策保险制度未建立;部分行业和地区收入分配秩序较混乱,劳动在初次分配中享有的份额偏少;安全生产机制仍待健全,一些单位、个人安全生产意识淡薄。

三、谋划新蓝图,实现科学发展新突破

作为中西部唯一的直辖市和长江上游最大的经济中心城市,重庆应当在未来的科学发展、和谐发展进程中树立更高远的目标,承担更宏伟的使命,发挥更大的作用,为提升我国综合国力做出更大贡献。

到2012年西部开发总体目标取得重大突破,四个方面走在西部前列。

——经济又好又快发展走在西部前列。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,力争地区生产总值比 2006 年翻一番,人均 GDP 超过全国平均水平。

——社会和谐走在西部前列。统筹城乡发展取得重大进展,城镇化率达 55% 以上,城乡居民人均收入比缩小到 3.5 : 1; 社会事业再上新台阶,人均受教育年限达到 9.2 年,社会和谐氛围显著增强。

——人与环境协调走在西部前列。生态环境恶化趋势基本遏制,单位地区生产总值能耗大幅下降,长江、嘉陵江、乌江干流水质总体稳定并力争有所提高,森林覆盖率达到 37% 以上,1 小时经济圈空气质量基本达到二级标准。

——体制创新走在西部前列。构建起基本适应统筹城乡发展的行政管理和公共服务体系。重要领域和关键环节改革取得重大进展,政府职能转变富有成效,非公有制、开放型经济快速发展。

到 2020 年率先实现西部开发总体目标,建成长江上游经济中心、惠及全体市民的小康社会。

——建成城乡协调发展示范区。地区生产总值比 2012 年翻一番以上,人均 GDP 达到 6000 美元,接近东部沿海平均水平,基本完成工业化。

——建成社会和谐发展示范区。城镇化率达 65%, 城乡居民人均收入之比缩小到 2.5 : 1; 人均受教育年限达到 10.2 年,医疗卫生、文化信息城乡共享,全市实现基本公共服务均等化; 社会充分就业,多层次社会保障体系基本健全。

——建成长江流域生态安全的重要屏障。资源利用效率显著提高,生态环境质量保持全国领先水平,“三江”干流总体接近Ⅱ类水质,城市污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率、全市森林覆盖率达到 95%、97%、45%。

——建成中西部体制创新区。直辖市管理体制进一步完善,“城市带动农村、工业反哺农业”的政策体系基本健全,建成服务型政府; 法治化水平显著提高,民众政治参与度明显增强,道德风尚良好,人际关系和谐。

实现上述目标,必须立足重庆的特殊市情,着力增强直辖市功能,发挥直辖效应,努力实现科学发展新突破。

(一) 坚持走新型城镇化道路,实现城镇带动农村

集中建设 1 小时经济圈,作为全市城乡统筹发展的重要战略平台。分层推进 1 小时经济圈发展,形成一个具有明显集聚效应、规模经济和竞争优势的城

市群。第一层次:着力做大主城,作为1小时经济圈的核心载体;第二层次:把江津和永川、涪陵和长寿、合川和铜梁分别打造成三个双核心副城,形成1小时经济圈次增长极;第三层次:培育壮大其他城镇,以劳动密集的制造业为基础,采取产业链延伸、对口扶助等政策措施,增强对人口和经济要素的吸纳力。

促进“一圈两翼”协调发展。提高市级财政对渝东北和渝东南“两翼”的财政转移支付能力;依托长江、乌江等交通干线优化产业布局,重点发展优势矿产资源开发、特色农副产品加工、特色旅游业,建设重庆著名的绿色食品生产加工、现代中药规模化种植加工、纸浆速生林基地,促进人口向1小时经济圈转移并安居;建设综合交通网络,加强“一圈”和“两翼”的联系,构筑良性互动的发展新局。

着力打造核心产业带。按照内优外拓、点轴集聚的思路,规划培育核心产业带,西起永川、江津,沿长江东下横贯主城区,东到长寿、涪陵,长100多千米,宽30多千米,规划面积3000多平方千米。加强空间导向,汇聚骨干企业,力争到2015年形成在中国西部具有重要意义的产业密集带构架,形成中国西部最大的汽车摩托车和装备制造基地、高技术产业基地及微电子研发生产基地、重化工基地、冶金及加工基地、纸包装材料基地、现代服务业基地、职业教育培训基地,打造成为西部现代产业的创新基地,渝蓉经济带的战略支点,辐射带动长江上游地区发展。

分类推进主体功能区建设。主城核心区立足于优化开发,充分发挥制度创新和改革先行先试的作用,加快推进“退二进三”,引导占地面积大、附加值低、存在环境污染和安全隐患的工业企业进行易地搬迁,加快旧城改造,完善公共服务设施,改善人居环境。1小时经济圈(除主城核心区)、渝东北和渝东南大部分区县所在地城市规划区立足于重点开发,打造现代农业基地和新兴城镇体系,积极吸纳农村人口向城镇转移。渝东北、渝东南部分地区立足于限制开发,坚持保护优先、适度开发、集中布局,因地制宜发展资源环境可承载的特色产业,实行产业土地集约利用、能源集中供应和污染集中处理,引导人口有序转移,加强生态修复和环境保护,逐步成为我市的重要生态功能区。依法设立的自然保护区域要严格禁止开发,实行强制性保护。

建设社会主义新农村。一是积极发展现代农业。稳定粮食生产,推动特色农产品向优势产区集中,建设畜禽养殖小区,发展特种水产;大力发展适应丘陵、山区地形的中小型农业机械;加快建设农村基础设施,改善农村生产生活条件;

建设农业科技创新和推广、农产品质量安全检测检验和质量评价等体系,增强气象防灾减灾服务能力;促进农村二、三产业发展,积极发展优势农产品种养及加工龙头企业,培育一批具有比较优势、技术含量高的食品生产和深加工产业集群。二是着力发展劳务经济。加强政策培训,提高农民把握党的路线方针政策机遇的能力;加强法律培训,提高农民遵纪守法意识和运用法律手段维护自身权益的能力;加强实用技术培训,提高农民就业能力和致富本领,使农民成为具有科学文化素质和较强就业能力的新型农民或产业工人,争取每年开展培训 20 万人以上,加快农村富余劳动力转移。

(二) 坚持走新型工业化道路,促进工业反哺农业

优先发展先进制造业集群。以园区为载体,以骨干企业为关键,链接一批项目群,促进产业集群化发展。一是汽摩产业集群:培育中国汽车名城、摩托车之都,大力发展零配件产业。二是装备制造产业集群:大力提升研发设计、工艺装备、系统集成水平,重点建设内燃机、环保成套装备、仪器仪表、军事装备等四个国家级研发生产基地;发展输变电成套装备、数控机床、电子产品及通讯设备、船舶及配套产品等四个优势装备制造行业;推动地方企业与国防企业配套发展军民结合产业。三是资源加工产业集群:打造“铝加工之都”,培育氧化铝—电解铝—铝加工产业链;建设中国西部化工谷,大力发展精细化工,推进一批石化下游产业重大项目。四是培育微电子、镁和光伏、生物医药、可再生能源、军民结合等新兴产业集群。

着力打造五大现代服务业集群。一是优化发展商贸物流业。依托交通干线建设,抓好商圈、区域性市场、物流园区、物流基地建设,形成以大型批发市场为支柱、专业特色市场为补充的商品市场体系,在城市边缘、交通便利地区发展超级市场、大型仓储式商场;鼓励发展连锁经营、特许经营、代理、物流配送、多式联运等业态,推广邮购、电视购物、电子商务等无店铺销售,建设西部最大、全国主要的物流枢纽。二是大力发展金融业。以江北城—解放碑—弹子石中央商务区为核心布局金融业,吸引国内外银行、证券、保险等金融机构落户,建设长江上游的生产性金融服务中心。三是稳步发展房地产业。以节约资源、绿色环保为导向,体现巴渝文化和山水特色,促进房地产及其相关行业协调、持续发展。四是加快发展旅游会展业。充分利用自然、红色、人文旅游资源,形成主城一片、沿江三线、城郊一圈、联动周边的旅游业大格局。成为国内外知名旅游目

的地、西南地区旅游口岸城市和游客聚散中心。依托中央商务区、国际会展中心,配套布局高端酒店,搭建国际化展示平台,打造中国西部对外开放的窗口。五是积极发展信息文化服务业。着力推进广播影视、新闻出版、信息网络及文化创意产业快速发展,建成国家级创意产业基地和服务外包基地。

(三)坚持走创新发展道路,促进经济与社会协调

建设创新体系。培育以企业为主体、市场为导向的技术创新体系,建设以高等院校和非营利性科研机构为主体的知识创新体系,发展以咨询、中介机构为主体的社会化科技服务体系,健全以宏观调控和服务指导结合的科技管理体系。鼓励海内外企业、高校等来渝创办或合办创新机构,支持跨区域联合申报、实施国家重大科技计划项目,引导国防科技力量参与重庆经济建设,鼓励地方科技力量承接国防科研和生产任务,加快建立军转民产业化基地。支持重庆企业“走出去”,在最接近技术源头的城市建立研发机构。

提高创新能力。整合重组全市大型科研仪器设备构建共享平台,围绕重点产业搭建国内一流的重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等实验基地共享平台,促进科技文献资源共享,建设科技企业孵化器等成果转化共享服务平台。加大对科技创新人才的培养,建立高层次创新人才实训基地;着力引进各类高层次创新人才,强化企业家在自主创新中的核心功能,完善人才激励机制,重奖对科技创新有重大贡献、取得突出业绩的单位和专业技术人员。

健全创新机制。以技术和资本为纽带,构建优势互补、利益共享、风险共担的产学研合作新机制;发展企业性创业风险投资公司,扶持发展区域性技术产权交易市场,培育多层次资本市场;制定或修订一批地方法规,将保护和促进创新的政策措施制度化;建设有利于创新的文化环境,倡导敢于冒险、勇于创新,追求成功、宽容失败的创新文化;加强创新教育,增加科普投入,发挥舆论导向,提高全民科学素质。

大力倡导全民创业。一是支持和引导社会群体创业。推动青年农民发展现代农业和农村新型服务业,创办农业加工企业;引导外出务工农民回乡创业,在信贷、社会保障、承包土地等方面给予优惠;支持下岗职工创业,加强项目咨询、开业指导、资金信贷、跟踪扶持等方面的服务,加大相关技能培训,培养一批创业带头人;鼓励大学生创业,推动大学教育向创业型教育转型,围绕市场需求开发“短、平、快”科研项目,为大学毕业生创业提供项目储备,尽可能实现科研

成果向现实生产力转化。大力推动科技人员、管理人员和广大青年投身创业。二是优化创业环境。降低市场准入门槛,减轻从业负担,除特殊行业外,取消前置性审批,加强过程监管;改善创业条件,规划设置一批时段性、时令性夜市、集市和跳蚤市场,建设一批简易创业设施或标准厂房;发挥好担保公司的作用,建立担保机构损失补偿机制,积极争取国家资金支持,加大中小企业信用担保体系建设投入。

(四)坚持走城乡统筹道路,促进基础设施、生态环境共建共享

建设中西部综合交通枢纽。强化集水陆空于一体的综合交通枢纽功能,形成枢纽型、功能性、网络化的综合交通体系。加快建设“二环十射”高速公路,形成以主城特大城市为中心、直接连接全市 90% 以上区县的高速公路骨架,形成便捷畅达的高速公路网。加快重庆铁路枢纽建设,建成集装箱中心站;完善铁路网骨架,加快建设“一枢纽十干线”铁路,形成线路通畅、功能完善的铁路运输网络。继续改善“一干两支”航运体系,提高航道等级,实现万吨级船队直达重庆。加快建设江北国际机场第三航站楼和第二跑道,完善“一大两小”机场服务功能。

建设长江上游信息中心和通信枢纽。实施“通信枢纽”、“农村通信”、“三网融合”和“信息安全”四大工程,促进信息基础设施互连互通、资源共享。加快实施 3G 工程,完成“1 小时经济圈”有线数字电视整体转换。加强农村信息基础设施建设,提高通信网络的覆盖和传输容量,推进通信、广播电视和互联网发展。多层面推进电信网、互联网、广电网互联互通,逐步实现三网融合贯通。建立健全信息安全监控、应急响应和网络信任等信息安全基础设施。

建设长江上游重要的能源基地。大力发展水电、火电,推动核电和天然气发电,加快电网建设,建成 500 千伏“日”字型双环网,形成西联四川四回线、北联四川两回线、东联华中四回线的 500 千伏强电网,220 千伏电网全面覆盖全市,实现电网与电源协调发展;加快农村电网建设,着力改善供电质量。加快松藻矿区、合川沥鼻峡、奉节青龙等煤田开发,增强天然气净化能力,加大浅层气和煤层气的开发利用,积极协调中石化公司宣汉天然气管道进入重庆,形成支持重庆发展的双气源供气保障。

建设生态经济高地。发展循环型农业,大力推行无公害农业、绿色农业和有机农业,初步实现农业资源内部循环,重点推进渝北现代农业园区等一批循

环型农业示范园;实行企业清洁生产,淘汰落后工艺、设备和产能,推动北部新区、长寿化工园区等建成生态工业园区。建设综合生态物流园区,积极发展川渝黔生态旅游区和沿江旅游带,启动“绿色酒店”、“绿色餐饮”计划,积极倡导绿色消费。强化资源节约和综合利用,积极推进能源、冶金、化工、建材等行业节能技改,严控高耗水产业,大力推广节水型工艺;建立废旧物资回收利用系统,开展垃圾分类回收利用。

建设长江生态屏障。继续实施碧水、蓝天、绿地、宁静四大生态环保工程,加快次级河流生活污染治理和水生态修复工程,取缔饮用水源一、二级保护区排污口,严控毒害物质进入饮用水源保护区和各类蓄水工程。大力治理城市扬尘污染,控制机动车尾气排放。继续推进天然林保护和退耕还林。加快城市园林绿化建设,实施城市生态林、特色绿化、社区花园和城市公园等工程,建设山水交融复合型园林绿化体系,建成国家园林城市。全面推进功能区噪音达标和“安静小区”建设,切实解决噪音污染问题。

建设国家淡水资源战略基地。建成开县鲤鱼塘、“泽渝”工程、渝北观音洞、万盛青山湖、璧山三江等大中型水库和铜罐驿、松溉等提水工程。加快农村水利建设,大力实施病险水库除险加固工程,加快龙溪河、万州、梅江、濑溪河等大型灌区建设,提高城镇供水能力。加快防洪护岸工程,基本保障县级以上城市和重点集镇的防洪安全,建立起完善的防洪保安体系。

(五)坚持走先试先行道路,实现改革攻坚新突破

建设国家城乡统筹综合改革试验区。要以试验区为载体,着眼于实现城乡要素流动、产业成长、基础设施、生态环保、经济社会发展和行政体制等方面的统筹,建设统筹城乡发展的战略平台,突破体制机制障碍,建成科学发展、和谐发展的先行先试区,构造国家新的经济发展极。

提升政府执行力和公信力。创新政府管理方式,优化党政机构设置,合理界定各级政府权责,减少行政层次,优化机构设置,推行电子政务,降低行政成本,提高行政效能,加快建设服务政府、责任政府和法治政府。加快公共决策的科学化、民主化,建立公共信息社会共享机制,全面推进依法行政,健全决策失误追究制度,充分保障公众的知情权、参与权和监督权。完善公共财政体制,扩大公共财政覆盖面,健全财力与事权对称的财税体制。

激发市场主体活力。实施大企业、大集团战略,支持重点企业、优势企业做

大做强,注重培育成长型中小企业。建立健全现代企业制度,完善法人治理结构,深化企业内部改革。把提升民营经济作为关键环节,营造各类企业公平竞争的发展环境。建立和完善融资担保、信用评价、人才培养、技术服务等平台,为企业发展提供服务。关心、理解、尊重企业家。

完善现代市场体系。着力推进要素市场建设,建立资源占用的约束机制,保护农民土地财产权。建立健全反映市场供求和资源丰瘠的价格机制,重点理顺基础产品价格,合理调整公共服务和产品价格,完善要素价格形成机制。促进国有商业银行改革创新,整合地方性金融资源,组建区域性银行、保险机构,集聚更多国内外金融机构,发展产业投资基金,扩大资本市场融资,构建中小企业投融资担保体系。建立健全社会信用体系,形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,健全失信惩戒制度。

深化农村综合改革。建立健全以政府为主导、农民为主体、多方参与的新农村建设机制。巩固发展农村税费改革成果,逐步化解乡村债务,深入推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制等改革,建立精干高效的农村行政体制、运行机制。完善农村基本经营制度,发展专业合作经济组织和行业协会,建立健全农村社会化服务体系,推行和完善为民服务全程代理制。统筹安排和稳妥推进土地流转和征用制度、农村金融体制、集体林权制度改革。建立健全城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度。尊重农民意愿,发挥农民的主体作用,健全充满活力的村民自治机制。

(六)坚持走互利共赢道路,拓宽外向型经济发展空间

以融入全球产业链、参与中高端分工为重点,积极有效吸收外资。以先进制造业和现代服务业为重点,吸引跨国公司或领军企业设立地区总部、研发机构、制造基地、营销中心和货物分拨中心,融入国际分工体系与价值链的中高端环节,着力提高北部新区等开发园区吸收外资水平,强化渝洽会、高交会、全球采购会等引资平台建设,强化与全国投资促进机构、联合国工发组织、跨国公司在华机构、境外派驻机构的合作,全面提升引资品质。支持企业“走出去”对外投资、承包海外工程,开展国际劳务合作,带动商品出口和劳务输出。鼓励企业开发利用国际资源、技术、人才和营销网络,发展本土国际型企业。

以实施品牌战略、拓展国际市场为重点,加快转变外贸方式。强化科技兴贸,增强出口产品技术含量和附加价值,加强出口企业国际认证,培育一批国内