

DRC CHINA DEVELOPMENT STUDIES

中国发展研究

国务院发展研究中心研究报告选

——2007——

马 洪 王梦奎 ■ 主编

THE
SELECTED RESEARCH REPORTS
OF DRC OF
THE STATE COUNCIL

中国发展出版社

DRC

CHINA DEVELOPMENT STUDIES

中国发展研究

国务院发展研究中心 | 2007
研究报告选

马 洪 王梦奎 ■ 主编

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国发展研究：国务院发展研究中心研究报告选. 2007/
马洪，王梦奎主编. —北京：中国发展出版社，2007.3
ISBN 978 - 7 - 80087 - 997 - 5

I. 中… II. ①马…②王… III. 经济发展 - 研究报告 -
中国 - 2007 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 019950 号

书 名：中国发展研究：国务院发展研究中心研究报告选 (2007)

著作责任者：马 洪 王梦奎

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号：ISBN 978 - 7 - 80087 - 997 - 5/F · 607

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京宏伟双华印刷有限公司

开 本：670 × 990mm 1/16

印 张：22

字 数：348 千字

版 次：2007 年 3 月第 1 版

印 次：2007 年 3 月第 1 次印刷

印 数：1—5700 册

定 价：50.00 元

咨询电话：(010) 68990692 68990622

购书热线：(010) 68990682 68990686

网 址：<http://www.develpress.com.cn>

电子邮件：fazhan@drc.gov.cn

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

CHINA DEVELOPMENT STUDIES

国务院发展研究中心是国务院直属的政策研究和咨询机构。主要职责是研究国民经济、社会发展和改革开放中的全局性、综合性、战略性、长期性问题，为党中央、国务院提供政策建议和咨询意见。

THE
SELECTED RESEARCH REPORTS
OF DRC OF
THE STATE COUNCIL

CHINA DEVELOPMENT STUDIES



THE SELECTED RESEARCH REPORTS OF DRC OF THE STATE COUNCIL

本书编委会名单

主 编:马 洪 王梦奎

副主编:张玉台 孙晓郁 李剑阁

刘世锦 吴敬琏

编 委:(以姓氏笔画为序)

丁宁宁 卢中原 冯 飞 任兴洲 米建国

孙兰兰 李善同 张小济 张军扩 张 鸿

陆文强 陈小洪 夏 斌 郭励弘 韩 俊

蒋省三 程秀生 吕 薇

目 录



CONTENTS

一、宏观调控与区域发展

新阶段的可持续发展·····	王梦奎/ 2
2006 年宏观经济形势分析与 2007 年展望 ·····	张立群/13
2006 年市场形势分析及 2007 年预测 ·····	任兴洲/22
我国经济增长的内在趋势及其周期性波动特征·····	李建伟/31
现阶段我国竞争政策面临的主要问题及对策思考·····	张军扩/44
对解决全球经济失衡问题的看法·····	夏 斌/51
全球失衡风险有限 宏观调控以我为主·····	方 晋/55
当前经济社会发展的重要特征与制高点·····	米建国/63
中部问题的实质与中部崛起战略实施的着力点·····	侯永志 冯 杰/71
我国区域产业分工与合作的特点和趋势·····	冯 杰 宣晓伟/81

二、产业发展与企业改革

“十一五”期间国际产业向我国转移的发展趋势 ·····	来有为/ 96
-----------------------------	---------

目 录

积极承接和有效利用国际产业转移的战略与政策措施	石耀东/103
对近几年我国房地产金融政策的回顾、评价与建议	张承惠 雷 薇/112
深化我国电力体制改革的基本设想	冯 飞 梁仰椿/121
我国的石油安全形势及石油安全对策	王晓明 郭焦锋/128
积极推进我国石油流通体制改革的思路	李国强/137
我国企业技术创新现状及机制初步分析	陈小洪/143
尽快启动国有资本经营预算制度	张文魁/160
对建筑节能问题的思考和建议	周宏春/170

三、自主创新与制度完善

增长模式转型：我们需要转变什么	刘世锦/178
完善制度建设 提高自主创新能力	吕 薇/187
我国自主创新的现状、问题及其成因	李志军/195
政府科技经费的分配与管理	沈恒超/203



需要正确认识非营利组织	郭励弘/212
我国非营利组织法人制度的现状、问题与政策建议	田杰棠/220

四、新农村建设与农业发展

农村劳动力转移的新动向：来自 2749 个村庄调查的发现	韩俊/230
防止村庄建设中侵害农民宅基地权利的倾向	蒋省三 刘守英/236
强化政府对农村的公共服务	郭建军/239
农民专业合作经济组织发展支持政策评价：九省农民 合作经济组织调查要述	韩俊 秦中春 张云华 罗丹/247
新农村建设与扶贫的若干问题	于保平/259
支持新农村建设的若干财政政策建议	张俊伟/266
多哈农业谈判：取消出口补贴的影响分析	程国强/274
警惕农村现代化进程中的环境污染：新农村建设中一个不可 忽视的问题	苏杨/293

五、对外经济与国际贸易

如何对待敏感产业：中国已签署自贸区协议对中、日、韩 FTA 的启示 张 琦 吕 刚/306

中国不宜成为钢铁出口大国 许宏强/315

优化出口结构必须以产业结构升级为基础 吕 刚/328

如何引导跨国公司向中西部转移生产：联合利华企业搬迁案例分析 张小济 张 琦/335

Contents



Part I Macro Control and Regional Development

Wang Mengkui: Sustainable Development in the New Stage	/2
Zhang Liqun: An Analysis of the Macroeconomic Situation in 2006 and Prospects for 2007	/13
Ren Xingzhou: An Analysis of the Market Situation in 2006 and Forecasts for 2007	/22
Li Jianwei: The Internal Trends and Features with Cyclic Fluctuations in China's Economic Growth	/31
Zhang Junkuo: Main Problems Facing China's Competition Policies at Current Stage and Thinking on Countermeasures	/44
Xia Bin: Views on Balancing the Global Economy	/51
Fang Jin: Limited Risks in the Global Imbalances and Taking the Initiative in Our Own Hands in the Macro Control	/55
Mi Jianguo: Major Features in the Current Economic and Social Development	/63
Hou Yongzhi & Feng Jie: The Crux of Issues in Central Regions and	

the Point where Efforts Should be Put Forth to in Implementing the Strategies for the Rise of Central Regions	/71
Feng Jie & Xuan Xiaowei: Features and Trends in the Regional Industrial Division of Labor and Cooperation	/81

Part II Industrial Development and Enterprise Reforms

Lai Youwei: The Development Trends in International Transfer of Industries to China in the Eleventh Five Year Plan Period	/96
Shi Yaodong: Strategies and Policy Measures for Actively Receiving and Effectively Utilizing International Transfer of Industries	/103
Zhang Chenghui & Lei Wei: Review, Assessment and Suggestions on Policies for Real Estate Financing in Recent Years	/112
Feng Fei & Liang Yangchun: Basic Conception on Deepening the Reform of China's Power Institutions	/121
Wang Xiaoming & Guo Jiaofeng: Situation in China's Petroleum Security and Countermeasures	/128
Li Guoqiang: Thoughts on Promoting the Reform of Petroleum Circulation System in China	/137
Chen Xiaohong: The Current Situation in Technological Innovation of Chinese Enterprises and An Analysis of Relevant Mechanisms	/143
Zhang Wenkui: The Budget System for Operations of State-Owned Assets Should be Started as Soon as Possible	/160
Zhou Hongchun: Thoughts and Suggestions on Energy Conservation of Buildings	/170

Part III Independent Innovation and Institutional Perfection

Liu Shijin: Shift of Growth Mode: What Do We Need to Shift	/178
--	------

C O N T E N T S

Lu Wei: Improve Institutions and Capability of Independent Innovation	/187
Li Zhijun: Current Situation, Problems and Causes of Independent Innovation in China	/195
Shen Hengchao: The Distribution and Management of Government Funds for Science and Technology	/203
Guo Lihong: Correctly Understand Non-Profit Organizations	/212
Tian Jietang: Corporate System for Non-Profit Organizations: Current Situation, Problems and Suggestions	/220

Part IV New Countryside Construction and Agricultural Development

Han Jun: New Trends in the Transfer of Rural Laborers; Findings from 2749 Villages	/230
Jiang Xingsan & Liu Shouying: Prevent the Tendency of Encroaching Upon Farmers' Rights for Homestead	/236
Guo Jianjun: Intensify Public Services to Rural Areas Han Jun, Qing Zhongchun,	/239
Han Jun & Qin Zhongchun & Zhang Yunhua & Luo Dan: Assessment on Policies for Supporting the Development of Specialized Cooperative Economic Organizations of Farmers; A Summary on the Investigations in Nine Provinces	/247
Yu Baoping: Issues Concerning the New Countryside Construction and Poverty Alleviation	/259
Zhang Junwei: Suggestions on Fiscal Policies for Supporting New Countryside Construction	/266
Cheng Guoqiang: Impacts of Eliminating Agricultural Export Subsidies	

目 录

in the WTO Doha Round	/274
Su Yang: Guard Against Environmental Pollution in the Process of Modernization in Rural Areas: An Issue Not to be Neglected in the New Countryside Construction	/293

Part V Foreign Economic Relations and International Trade

Zhang Qi & Lu Gang: How to Treat Sensitive Industries: Inspirations from China's Existing FTA Agreement to FTA between China, Japan and Korea	/306
Xu Hongqiang: It Is Inadvisable for China to Become a Major Exporter of Iron and Steel	/315
Lu Gang: Optimizing Export Structure Must be Based on Upgrading Industrial Structure	/328
Zhang Xiaoji & Zhang Qi: How to Guide Multinationals to Transfer Their Production to Central and Western Regions: A Case Study of Uniliver	/335

2007

一、宏观调控与区域发展

新阶段的可持续发展

王梦奎

我国 21 世纪初进入新的阶段，从实现第二步战略目标转到实施第三步战略部署。全面建设小康社会目标的确立，实现了第三步与第二步的有机衔接，为第三步战略部署规划了一个务实而又有很大发展空间的开端。

社会经济发展具有渐进性，阶段的划分在时间上是大跨度的，转折初始的观察往往是不清晰的，以致人们进入了新的阶段而并不自觉。经过几年来的发展变化，现在人们已经认识到，确实已经进入新的发展阶段。许多问题需要从发展阶段的变化来观察和处置。

进入新阶段以来，中国经济保持旺盛的发展势头。同时，在温饱阶段尚未出现或者并不突出的、不是那么紧迫或者来不及解决的问题，诸如资源和环境的制约、发展不平衡、社会转型期的矛盾，以及国内体制和外部环境中的新问题，开始集中地显露出来。由此产生了这样的问题：中国的发展是可持续的吗？中国能够克服工业化和城市化进程中的重重困难和矛盾，比较顺利地实现现代化的目标吗？英国《金融时报》一篇文章：《中国经济：不可阻挡，却难以持续》，代表国际上相当一部分人的看法，国内也有这样的疑虑。这是我们应该研究和回答的问题。

我就新阶段实现可持续发展这个题目，讲些看法，提些需要研究的问题。

一、以转变增长方式和优化结构减轻资源和环境的压力

中国经济发展受到资源和环境的制约。国际舆论关注中国能否持续发展，焦点大多也是资源和环境问题。

这是作者 2007 年 1 月 29 日在全国政策咨询工作会议上的报告。

改革开放近 30 年来,我国单位 GDP 的资源消耗和污染物排放是下降的,经济效益是提高的。资源和环境问题之所以成为当前的突出矛盾,是因为:

第一,发展阶段的变化。工业化和城市化快速推进,城乡建设大规模开展,消费结构的重点由衣、食转向住、行,加之增长方式粗放,资源需求总量急剧增长,供给缺口越来越大。进口可以缓解国内供求矛盾,但当今全球资源供应体系主要服务于发达国家,大部分被跨国公司控制,我国作为新进入者受到排挤和遏制。至于水资源短缺,是不能通过直接贸易解决的。

第二,环境承载能力的限制。随着经济规模扩张和资源消耗总量增长,污染物排放也在增长。发达国家上百年工业化过程中的环境问题,在我国高速增长短时期内集中暴露出来。一方面,要继续推进工业化和城市化,污染物排放总量持续增长;另一方面,改善环境是新阶段提高生活质量的需要,其重要性不亚于衣、食、住、行的满足,这是尖锐矛盾。许多国际条约对环境有严格要求,所谓绿色壁垒和企业社会责任等新贸易壁垒日益增加,国际压力加大。环境不再是软约束,靠拼环境求增长的路不能再走。

第三,竞争优势的变化。土地和劳动力低成本优势在减弱。土地价格上涨速度超过 GDP 增长速度,极低地价甚至零地价的阶段过去了。制造业仍然具有低成本优势,但并不像工资差距所反映的那么大,因为低工资往往是和低生产率伴生的。城市熟练工人普遍供不应求,局部地区普通劳动力短缺,工资水平上涨。人民币升值也会削弱劳动力便宜的比较优势。随着老龄化加快,“人口红利”将逐步消失。一些地方的“民工荒”,是由于农村收益相对提高,还是结构性问题,或者是表明劳动力开始由无限供给转向相对短缺?这个问题有重要的政策意义,值得研究。我国土地和劳动力低成本的优势还能维持一段时间,但优势减弱是必然趋势,需要培育新的竞争优势。

经济增长与资源、环境的矛盾将长期存在,工业化和城市化快速推进阶段尤其突出。这是经济高速增长的产物,也是经济还不够发展的表现,也有些与发展不当有关。资源和环境问题不能用停止发展的办法解决,而只能在发展中解决。资源和环境并不是经济发展不可逾越的障碍。一些国家资源禀赋远不如我国,并没有妨碍实现工业化和现代化,而一些资源富集国家却至今贫困。未来几十年包括石油在内的战略性资源有供应潜力,关键在于我们如何应对。

如果说,在快速推进工业化和城市化的发展阶段,资源的大量消耗和环境