

探索与突破

云南省中英项目艾滋病综合防治最佳实践

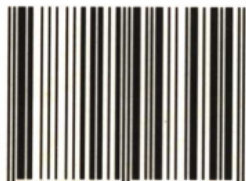
主 编 张长安 副主编 段 勇 童吉渝 陈 良

云南省中英性病艾滋病防治合作项目办公室 编著



云南出版集团公司
云南人民出版社

ISBN 7-222-04845-6



9 787222 048454 >

定价：32.00 元



探索与突破

云南省中英项目艾滋病防治最佳实践

主编 张长安 副主编 段 勇 童吉渝 陈 良

云南省中英性病艾滋病防治合作项目办公室 编著



云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索与突破:云南省中英项目艾滋病综合防治最佳实践 / 云南省中英性病艾滋病防治合作项目办公室编.

昆明:云南人民出版社, 2006.9

ISBN 7-222-04845-6

I. 探... II. 云... III. 艾滋病—防治—研究—云南省 IV. R512.91

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 116758 号

责任编辑:杨云宝

封面设计:袁亚雄

封面制作:窦雪松

责任印制:施建国

书 名	探索与突破——云南省中英项目艾滋病综合防治最佳实践
作 者	云南省中英性病艾滋病防治合作项目办公室 编著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787× 960 1/16
印 张	14
字 数	270 千
版 次	2006 年 9 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	云南福保东陆印刷股份有限公司
书 号	ISBN 7 -222-04845-6
定 价	32.00 元

尊敬的读者:若你购买的我社图书存在印装质量问题,请与我社发行部联系调换。

发行部电话:(0871)4194864 4191604 4107628(邮购)

前 言

中英性病艾滋病防治合作项目(以下简称“中英项目”)的总目标是提高中国对艾滋病的有效应对能力,其目的是在云南和四川两项目省的艾滋病高危和脆弱人群中建立可行的预防、治疗和关怀护理模式,架构和发展国家相关政策框架。在云南省委、省政府的高度重视下,在国家项目办和云南省卫生厅的正确领导下,在广大项目工作人员的辛勤努力下,在各级专家的科学指导下,云南省中英项目在云南防治艾滋病领域取得了大家有目共睹的成果。通过6年的努力,项目的成效逐渐显露并得到了国内外官员和专家的认可。卫生部的官员对中英项目作出了高度的评价,认为项目的影响远远超出了两省,并作为中国艾滋病行为干预的先驱做了大量的工作,见证了中国艾滋病防治政策的发展。英国国务大臣、国际发展署总司长、驻中国办事处主任等英方高层多次到云南视察项目,对项目所做的大量工作给予充分肯定和高度评价。

云南省中英项目到底探索了什么样的模式?能够为我们提供什么样的经验乃至教训呢?呈现在我们眼前的这本《探索与突破——云南省中英项目艾滋病综合防治最佳实践》以中英性病艾滋病防治合作项目在昆明市、瑞丽市、个旧市、玉溪市历年的实践为主线,反映了在这些地区近50个中英项目子项目的实施历程和特点;体现了“扩大的、全面的、整合的”艾滋病综合防治策略在云南不同层次(中心城市、州市、县)的运作模式、发展历程、经验和成果;总结和提炼了在项目实施过程中形成的可推广的针对不同目标人群的干预经验和模式。

本书以科学的方法和态度、翔实的内容、生动的事例描述了4个项目地区的背景、防治策略、开展的活动、成果及经验等,并着重叙述了各地艾滋病防治策略的发展,特别是项目内部、外部的资源整合,对高危人群的综合干预及对感染者及病人的综合关怀。透过这些内容,我们可以看到云南省艾滋病防治政策及环境的变化过程;云南省中英项目根据《项目备忘录》的逻辑框架设计项目活动的指导思想、活动策略及因地制宜调整思路等。云南省中英项目所形成的艾滋病综合防治模式也不是一蹴而就的,是根据几年来政策及环境不断变化而调整,通过项目的开展不断积累,通过各种不同的创新和摸索才总结出来的。因此,本书虽然是介绍4个地区开展艾滋病综合防治的4种实践模式,但是它以点带面,也从一个侧面反映了整个中英项目的实践成就,见证了中英项目6年来在云南的发展历程。

本书的编写以4个开展艾滋病综合防治的地区划分板块来写作,分别代表性地介

绍了“省会中心城市多项目间合作的昆明实践”、“利用民族、文化、多部门、多形式开展关怀的瑞丽实践”、“以县为单位整合资源,进行综合防治的个旧实践”及“依托行政管理体系的玉溪实践”。本书的写作是不同学科的专家以多学科的视角来分析各种模式的形成及其意义,虽然写作风格不一,视角不同,但都是以发展的眼光、结合国际艾滋病防治最佳实践标准来看待和评价云南中英项目的实践,突出了总结经验模式、以利于推广这一思路。

作为一本实践经验及技术路线总结的书,本书在云南省艾滋病防治工作中有很重要的意义。除了反映中英项目6年来在几个项目地区取得的成绩外,也总结了项目几年来的实践经验和教训。它既是重要的历史资料,也是艾滋病防治机构人员开展工作的参考书。希望它能为即将开展艾滋病综合防治的地区提供借鉴的蓝本,为各地搭建跨越式的艾滋病综合防治框架提供可操作的指导性建议,促进艾滋病综合防治工作顺利开展。

本书是基层项目工作人员的丰富素材和专家的精心提炼相结合的产物,项目实施人员以其深厚的实践为基础,积极为本书提供了丰富的素材,专家呕心沥血参与调研、编写、修订和审阅等工作,确保了本书的质量。在此一并致谢!

云南省中英项目执行机构层次多、数量大,覆盖人群广,采用的干预策略与开展的活动内容丰富多彩,所创造的实践经验也很难在一本书中囊括,本书挂一漏万之处,敬请谅解!本书的不足之处,真诚地期待各界朋友的批评与指正!

编 者

2006年6月26日

Preface

The general objective of China-UK HIV/AIDS Prevention and Care Project (hereafter called HAPAC) is to promote effective response to HIV/AIDS in China. HAPAC aims to establish replicable models of HIV/AIDS prevention, treatment, and care for high-risk and vulnerable populations of HIV/AIDS in Yunnan and Sichuan Provinces to inform and develop national policy framework. With great attention of Yunnan Committee of the CPC and Provincial Government, under the proper leadership of National Project Office and Yunnan Provincial Bureau of Health, Yunnan China-UK Project Office achieved obvious outcomes on HIV/AIDS prevention and control in Yunnan, after hard working of numerous project staff, with scientific instruction of experts. After 6 years' effort, the achievement of the Project has been unfolded and recognized by domestic and international officials and experts. Officials from Ministry of Health highly appraised HAPAC Project, and believed that the influence of HAPAC is beyond the two provinces, for it has done plenty of work on behavioral intervention for HIV/AIDS and witnessed the development of policies on HIV/AIDS prevention and control in China. Many senior experts from UK, such as, State Minister of UK, Director-General of DFID, and director of China Office, fully appreciated what the project has done.

What model has HAPAC explored indeed in Yunnan? What experience or lessons can we learn from it? This book "Exploration and Breakthrough —— Best Practice of Integrated HIV/AIDS Prevention and Control of Yunnan China-UK Project" (hereafter called "Exploration and Breakthrough") in front of us, basing on the past practice of Yunnan China-UK Project in Kunming, Yuxi, Gejiu, and Ruili City, reflected implementation process and features of around 50 sub-projects of Yunnan China-UK Project in these areas, and demonstrated the operation models, development, experience and outcomes of applying strategy of "Expanded, Comprehensive, Integrated" HIV/AIDS prevention and control in different levels (capital cities, prefectures, and counties) in Yunnan. It also summarized replicable intervention experience and models targeting to different high-risk populations which were formed in the implementation of the projects.

"Exploration and Breakthrough" scientifically described four cases in details with vivid ex-

amples, in terms of background of project sites, preventive strategies, activities, outcomes and experiences, emphasizing the development of HIV/AIDS prevention strategies in each area, especially the integration of internal and external project resources, comprehensive intervention of high-risk population, and care for the people living with HIV/AIDS. Through these descriptions, we could see the changes of policy and environment for HIV/AIDS prevention and control in Yunnan. According to the logframe of "MOU", we developed the guideline for project activities and action strategy; even adjust the project design in accordance with reality. The integrated model of HIV/AIDS prevention and control, made by Yunnan China-UK Project, cannot be achieved in one action, but modified with the policy and environment changes, accumulated experience through consistent practice of project activities, and summarized through varied innovation and exploration. Thus, although this book only introduces four practice models in 4 areas, it shows the practice achievement of the whole Project from another aspect, and witnesses the development of Yunnan China-UK Project in the past 6 years in Yunnan.

This book consists of four parts basing on the four areas conducting HIV/AIDS prevention and control. It introduces "Kunming Practice of Multi-Projects Collaboration in the Capital City of Yunnan", "Yuxi Practice basing on Administrative Management System", "Ruili Practice of Care in Different Forms of Multi-sectors Cooperation", and "Gejiu Practice of Resource Integration at County level", respectively. It collects the ideas of experts on different subjects, such as their analysis on the formation of different models and its significance from different angles. Although their writings have various styles from different angles, they are combined with the best international practice on HIV/AIDS prevention and control to assess the practice of Yunnan China-UK Project. This book highlights the summarized models in favor of its promotion.

As a summary of experience and technical guide, "Exploration and Breakthrough" has a great significance in HIV/AIDS prevention and control in Yunnan. It does not only reflect the achievements in some project sites in the past 6 years, but also summarize the experiences and lesson. It is an important historical document, as well as a reference book for those working on HIV/AIDS prevention and control. It is expected to be the chief sources for those areas which are going to conduct integrated HIV/AIDS prevention and control, to provide operatable steering comments for establishing integrated frame on HIV/AIDS prevention and control in different areas, and to promote HIV/AIDS prevention and control.

This book contains abundance materials from first-line project staff as well as essence from all experts. The project staff are experienced at field practices, which are the valuable materials

in this book. The experts exert their utmost effort in investigation, research, writing, editing and reviewing, to ensure the quality of this book. Hereupon, thank them all for their effort!

Numerous implementation agencies of Yunnan China-UK Project are at different levels, which extensively covers different population, adopts varied intervention strategies and conducts abundant activities. It is difficult to include all the practices and experiences of the project in one book. We hope you could understand this book is far from complete, and we sincerely expect your comments for improvement.

Editor

June 26th, 2006

目 录

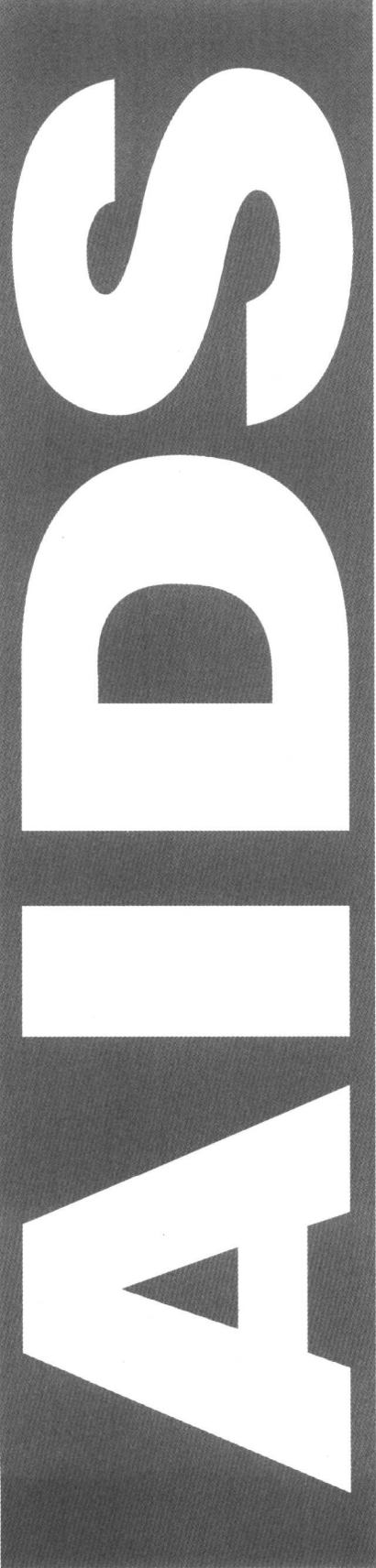
第一章 以点带面逐步整合,层层推进彩虹架设	
——昆明市艾滋病综合防治模式	1
第一节 昆明市艾滋病防治的相关背景	3
一 昆明市性病艾滋病流行状况	3
二 昆明市性病艾滋病防治工作及面临的挑战	3
三 中英性病艾滋病防治合作项目在昆明市开展综合防治的策略	5
第二节 性健康需求评估	6
一 性工作者的性健康需求评估	6
二 注射毒品者的性健康需求评估	9
三 男同性恋者和男男性行为者的性健康需求评估	10
第三节 对高危人群的综合干预及干预的成效	17
一 对性工作者进行行为改变干预	17
二 在注射毒品者中开展降低危害工作	25
三 为艾滋病病毒感染者/艾滋病病人提供社会心理关怀	31
四 男男性行为者中的性病艾滋病预防	42
五 在长卡司机中开展性病艾滋病的预防	48
六 以性病门诊为依托,对男性性病病人进行行为干预	52
第四节 社会的广泛参与	55
一 非政府组织的参与	55
二 公安机关的参与	58
三 媒体的参与	63
四 建立同伴教育同伴网络,推动项目持续发展	66

第五节 昆明市艾滋病综合防治模式	67
一 以相关利益群体的需求为基础,设计针对目标群体的 干预策略和活动	67
二 滚动的需求评估,扩大了综合干预目标群体的类型	68
三 通过能力建设和赋权活动,鼓励主要相关利益群体积 极参与到性病艾滋病的防治工作中来	69
四 通过基金招标,鼓励多部门和非政府组织的参与	69
五 进行项目整合,提高项目的成本效果和成本效益	70
六 积极推广和应用项目经验	71
 第二章 开发整合社会资源,履行对生命的责任 ——瑞丽市艾滋病关怀服务的综合干预模式	73
 引 言 进入艾滋病高流行期和发病高峰期的边境城市——瑞丽	75
 第一节 综合关怀干预项目概要	77
一 项目点基本情况	77
二 项目目标	78
三 项目实施过程与方法	79
 第二节 整合资源,为综合关怀干预提供支持和保障	80
一 锁定目标社区,以项目活动为粘合,使项目资源有效整合	80
二 用综合计划的方法,促进建立区域性多部门合作机制	83
三 充分发挥非营利/非政府组织的资源,在艾滋病防治中建立合作伙伴关系 ...	87
 第三节 开发傣戏资源,采取本土化的方式开展艾滋病防治宣传教育	90
一 利用民间力量开发傣戏资源,将艾滋病防治与关怀植根于本土文化	90
二 项目搭台,社会广泛参与宣传,培育艾滋关怀的社区意识	93
 第四节 以社区为基础,开展全面、扩大的综合关怀	97

一	入户随访,建立和完善农村社区艾滋病医疗关怀的三级联动机制	97
二	家庭关怀与社区支持相结合,提高关怀对象的生活质量	101
三	以关怀项目为平台,综合开展 HIV/AIDS 高风险人群行为干预	108
第五节	开展小额贷款,促进社区自助互助关怀网络的构建	116
一	充分发挥社区组织的作用,关注性别与权利,开展小额贷款生产自救 ...	118
二	科学管理运作,确保生产自救项目的有效性和可持续性	119
三	在开展生产自救的过程中,促进社区自助互助网络的构建	120
第六节	发掘当地文化资源,倡导佛教协会参与,拓展艾滋关怀领域	123
一	发掘当地民族文化资源,倡导佛教协会参与艾滋病关怀	124
二	佛协参与社区和临终关怀,为 HIV 感染者家庭提供更多的心理支持 和经济支持	126
三	建立“慈爱园”等民众参与的交流平台和公共场域,为社区关怀奠定 可持续基础	128
结束语	瑞丽项目最佳实践标准的满足性	129
第三章	以项目为先导,整合艾滋病防治资源	
——	一个旧市艾滋病综合干预模式	131
第一节	开展艾滋病综合干预项目的地区优势	133
第二节	个旧市艾滋病防治综合干预框架的构建	137
一	综合干预框架的形成和资源整合阶段	137
二	构建相关利益群体参与、多层次社区资源有效利用的综合干预格局 ...	140
第三节	针对相关利益群体的综合干预策略和方法	146
一	以目标人群亚文化特征为出发点,针对不同的目标人群实施多层次的 干预策略	146

二	赋权相关利益群体,促进相关利益群体的更广泛参与	170
三	加强可持续发展的人力资源建设	171
四	关注资源共享,促进目标人群对资源的有效利用	172
五	积极开展基础研究,为综合干预提供可参考的依据	174
六	扩大项目影响力,吸引更多资源的投入	175
第四节	项目执行效果分析及面临的挑战	175
一	项目执行效果	175
二	项目面临的挑战	181
第四章	项目管理与行政管理相结合,增强艾滋病防治工作的可持续性 ——玉溪市中英项目市级管理模式	183
第一节	背景	185
一	玉溪市基本情况	185
二	艾滋病流行趋势及相关情况	186
三	玉溪市针对性病艾滋病流行所做的工作	186
第二节	以中英项目为契机,建立市级艾滋病防治管理模式	187
一	第一阶段:依托行政体系,市级专家介入县级项目管理	187
二	第二阶段:以项目为平台,初步形成市级艾滋病防治管理模式	189
三	第三阶段:进一步发挥市级管理优势,完成全市艾滋病防治战略规划 ...	195
第三节	总结市级项目管理经验,为玉溪市遏制艾滋病流行提供借鉴	197
一	将项目管理融入行政体系,提高了项目效率	197
二	整合全市艾滋病防治人力资源,建立了市级专家队伍	198
三	将项目和常规工作相结合,使艾滋病防治具有可持续性	198
四	阶段性层层推广项目经验,全市工作齐头并进	199
第四节	利用市级管理模式,成功推广江川女性性工作者同伴教育模式	

案例介绍	200
一 项目点及目标人群的相关背景	200
二 江川性工作者同伴教育模式的形成过程	201
三 江川模式的推广	207

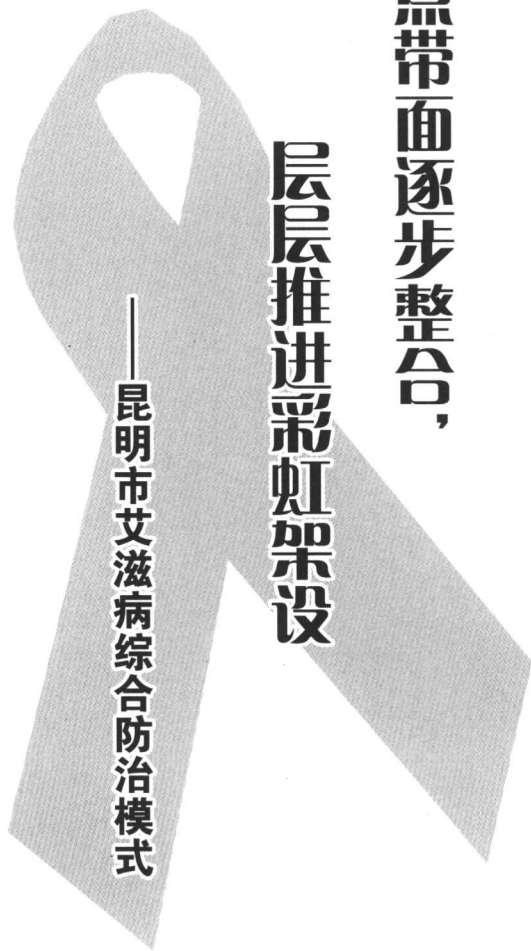


第一章

以点带面逐步整合，

层层推进彩虹架设

——昆明市艾滋病综合防治模式



第一节 昆明市艾滋病防治的相关背景

一 昆明市性病艾滋病流行状况

昆明是云南省的省会,2001年,昆明市4个城区(五华区、盘龙区、西山区和官渡区)共有常住人口156万人,暂住人口55万人。

昆明市于1987年在来华旅游者中发现第一例艾滋病病人,此后检测出的感染者呈逐年上升的趋势,截至2000年6月底,全市共检测出HIV感染者1393例,其中,因注射使用毒品、共用注射器感染占76%,性传播占10%,途径不详的占14%。

昆明市性病监测点的结果显示,自1996年以来,昆明市性病艾滋病发病率大幅度上升,平均每年以86.48%的速度递增;2002年昆明市性病发病率为141.13/10万,两城区(五华区和盘龙区)性病艾滋病发病率为409.61/10万,城区高于农村。

2001年,昆明市累计登记在册的吸毒者为8009人,其中死亡1468人,实有吸毒者6541人。除去被逮捕的、被送劳教的,人户迁出的,下落不明的,以及戒断3年的吸毒者,当时还有2841名正在吸毒的吸毒者。

昆明市疾病预防控制中心的一项调查显示(2000年),在被调查的350名女性吸毒者中,HIV感染率为11.0%,淋病37.8%,衣原体感染58.6%,滴虫43.2%,梅毒9.5%,生殖器疱疹(ELISA)65.1%。她们的平均年龄26.16岁,其中不满20岁者占1/3,中学以下文化程度者占64%。在这350名女性吸毒者中,有97.4%的人靠卖淫获取毒资或是换取毒品。

二 昆明市性病艾滋病防治工作及面临的挑战

昆明市政府十分重视全市艾滋病的预防和控制工作,在市政府的领导下,多部门和各种群团组织/非政府组织积极参与到了艾滋病的预防工作中。1993年,昆明市根据本市的实际情况,制定了全市艾滋病防治战略规划。

按照昆明市艾滋病防治战略规划的要求,昆明市疾病预防控制中心建立起了初筛实验室,开展了对不同群体(吸毒者和性工作者)的性病艾滋病监测工作。