



党的十六大以来重大战略思想学习丛书

DANGDESHILIU DAYILAI ZHONGDA ZHAN LUE SIXIANG XUEXI CONGSHU

建设社会主义新农村

中共中央宣传部舆情信息局 编

学习出版社



党的十六大以来重大战略思想学习丛书

DANGDISHIJI DAXUE LAI ZHONGDA ZILIAN LIXI XIANGXUE XICONGSHU

建设社会主义新农村

中共中央宣传部舆情信息局 编

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义新农村 / 中共中央宣传部舆情信息局 编.

- 北京: 学习出版社, 2007. 7

(党的十六大以来重大战略思想学习丛书)

ISBN 978 - 7 - 80116 - 626 - 5

I. 建… II. 中… III. 农村 - 社会主义建设 - 中国 -
学习参考资料 IV. F320. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 059214 号

建设社会主义新农村

JIANSHE SHEHUIZHUYI XINNONGCUN

中共中央宣传部舆情信息局 编

责任编辑: 边 极 向 钧

技术编辑: 纪 边

出版发行: 学习出版社

北京市西长安街 5 号 (100806)

010 - 66063020 010 - 66061634

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省鑫昊印刷有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 15

字 数: 231 千字

版次印次: 2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80116 - 626 - 5

定 价: 30.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

出版说明

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，在团结带领全党全国各族人民全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大实践中，提出了以人为本、实现科学发展、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义荣辱观、推动建设和谐世界、加强党的先进性建设和执政能力建设等一系列重大战略思想。为帮助广大党员干部学习领会这些重大战略思想，我们组织编辑了《党的十六大以来重大战略思想学习丛书》，分坚持以人为本、全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义荣辱观、推动建设持久和平共同繁荣的和谐世界、加强党的先进性建设和执政能力建设八个专题，收录了近年来领导同志、专家学者、实际工作者的有关理论文章，比较系统地反映了对有关重大问题的研究成果，是各级领导干部、广大党员、理论工作者学习的重要辅助材料。

编 者

2007 年 4 月

目 录

胡锦涛强调扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设	(1)
关于建设社会主义新农村的几个问题	温家宝 (4)
以科学发展观统领农业农村工作 积极发展现代农业	
扎实推进新农村建设	回良玉 (10)
大力推进农村基层组织建设 为建设社会主义新农村	
提供坚强组织保证	贺国强 (17)
推进现代农业建设 强化社会主义新农村建设的	
产业支撑	杜青林 (38)
加强农村基础设施建设 夯实新农村建设的	
物质基础	马 凯 (58)
加强农村精神文明建设 倡导健康文明新风尚	吉炳轩 (74)
扩大公共财政覆盖农村范围 建立支农资金稳定	
增长机制	金人庆 (93)
搞好村庄规划和治理 改善农村人居环境	汪光焘 (109)
统一战线要为建设社会主义新农村贡献力量	朱维群 (125)
为社会主义新农村建设“开路”	交通部党组 (132)

充分发挥林业在建设社会主义新农村中的强大

推动作用…………… 贾治邦 (138)

实施“五个一”工程 推进新农村建设

——对河南 20 多个村镇的调查与思考 …………… 徐光春 (142)

努力探索欠发达地区新农村建设之路

——对赣州实践的调查与思考…………… 孟建柱 (150)

从欠发达地区实际出发建设新农村…………… 陆 浩 (157)

结合民族地区实际建设新农村…………… 陆 兵 (162)

县域经济:社会主义新农村建设的重要载体 …………… 章猛进 (166)

夯实新农村建设的产业基础…………… 欧广源 (173)

新农村建设的几个问题…………… 王明方 (178)

当前我国的农业、农村和农民问题 …………… 陈锡文 (185)

我国现代化进程中的重大历史任务

——论扎实推进社会主义新农村建设…………… 韩 俊 (192)

我国农业发展的新趋势…………… 万宝瑞 (199)

我国不同地区新农村建设的重点…………… 李应中 (204)

建设社会主义新农村的若干重大关系问题…………… 白津夫 (215)

建设新农村是解决“三农”问题的现实选择 …………… 林毅夫 (228)

新农村建设要处理好六大关系…………… 马晓河 (233)

胡锦涛强调扎扎实实规划和 推进社会主义新农村建设

中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班2006年2月14日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在开班式上作了重要讲话。他指出，建设社会主义新农村，是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。全党同志和全国上下要团结一心、扎实工作，真正使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程，不断取得扎扎实实的成效。

胡锦涛在讲话中指出，重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，不断开创“三农”工作的新局面。

胡锦涛指出，新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是，目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面也还没有根本改变，统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村；加快推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

胡锦涛强调，建设社会主义新农村是一项长期的历史任务。从 21 世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标，到 21 世纪中叶我国基本实现现代化，建设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力。从更长远的时间看，即使将来基本实现现代化了，“三农”问题依然是关系我国发展全局的重大问题。我们一定要树立长期作战的思想，坚持不懈地做好“三农”工作。

胡锦涛强调，建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

胡锦涛强调，当前和今后一个时期建设社会主义新农村，要注意抓好以下工作。一是要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式。二是要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业的途径，形成农民增收的长效机制。三是要扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众依法行使当家作主的权利。四是要加强精神文明建设，加快发展农村教育文化事业，倡导健康文明的新风尚，培育造就新型农民。五是要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理。六是要坚持社会主义市场经济的改革方向，稳定和完善农村基本经营体制，统筹推进农村各项改革，充分尊重广大农民群众的首创精神，全面增强农业和农村发展的活力。

胡锦涛指出，党的领导是建设社会主义新农村的根本保证。各级党委和政府要把思想统一到中央的决策和部署上来，切实把这件关系全局的大

事抓紧抓好。要立足当前、着眼长远，统筹安排、科学规划，广泛听取基层和农民群众的意见和建议，尊重自然规律、经济规律和社会发展规划，区分轻重缓急，突出建设重点，分步实施，扎实推进。要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起，不断让农民群众得到实实在在的好处。广大干部要弘扬求真务实精神，做到关心农民疾苦、尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉。

（据新华社北京 2006 年 2 月 14 日电）

关于建设社会主义新农村的几个问题

温家宝

一、建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，必须树立长期奋斗的思想。我国是一个农业大国，农村人口占大多数。没有农民的小康就不可能有全国人民的小康，没有农村的现代化就不可能有整个国家的现代化。改革开放以来，我国农村发生了巨大变化，但农业基础脆弱的状况还没有根本改变，农民生活还不富裕，农村社会事业还很落后，城乡差距还在继续拉大。全面建设小康社会的重点和难点在农村，实现农业现代化是整个现代化进程中最为艰巨的任务。在现代化建设过程中，我们始终要突出解决好“三农”问题，把建设社会主义新农村、促进城乡协调发展放到重要位置，进一步增强紧迫感，不断加大“三农”工作力度，促进农村加快发展。这要成为全党全社会的共同认识和共同行动。

同时，我们也要认识到，建设社会主义新农村是一项长期任务，是一个历史过程。农村落后是历史形成的，彻底改变农村面貌是一个长期的目标。全国有60多万个行政村，300多万个自然村，各地自然条件和经济文化状况差别很大，改变农村面貌绝不是朝夕之功，不可能一蹴而就。建设新农村的过程是一个与现代化建设同步的过程，需要经过几十年、有些地方甚至需要上百年的艰苦努力。必须充分认识建设社会主义新农村的长期性、艰巨性和复杂性，既要积极推动，又不能急于求成。各级干部要树立长期奋斗的思想，坚持不懈、锲而不舍地推进新农村建设。

二、建设社会主义新农村必须坚持以经济建设为中心，推动农村全面进步。建设新农村5句话20个字的要求，经济是基础。在推进新农村建

设中，必须始终把发展农村生产力放在第一位。要大力发展现代农业，全面繁荣农村经济，特别是稳定发展粮食生产，持续增加农民收入。近两年，我国粮食生产出现重要转机，农民收入连续两年有较大幅度增长，但粮食稳定发展的基础还不牢固，农民持续增收的机制尚未建立。要切实保护好耕地，加快农业科技进步，提高农业装备水平，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。要加快调整农村经济结构，积极推进农业产业化经营，大力发展农村二、三产业，壮大县域经济，促进农村劳动力有序转移，保障农民工合法权益，千方百计增加农民收入。

要全面推进新农村建设，在发展农村经济的同时。大力发展农村科技、教育、文化、卫生等社会事业，发展农村基层民主，推动农村社会主义精神文明建设，促进农村和谐稳定。通过坚持不懈的努力，使农业生产力水平有一个较大的提高，使广大农民的生活有比较明显的改善，使农村基础设施建设得到切实加强，使农村各项社会事业全面发展，使农村基层民主政治建设继续推进，使农村整体面貌有一个大的改变。

改变农村面貌需要进行村庄建设和环境治理，但不能把社会主义新农村建设简单理解为就是村庄建设。如果经济不发展，农民收入上不去，村庄建设就没有坚实的经济基础，就不可能持久地搞下去。如果农村改革不深化，农民缺乏积极性，村庄建设就不可能有内在的动力。如果社会事业不发展，农民享受不到基本的公共服务，村庄建设就不能满足农民的基本需要。村庄建设必须建立在经济社会发展的基础上。村庄建设的重点，应该放在整治村庄环境、完善配套设施、节约使用资源、改善公共服务、方便农民生产生活上。要防止盲目照抄照搬城镇小区建设模式，防止搞不切实际的大拆大建，防止搞劳民伤财的形象工程，也要防止违背群众意愿随意并村。

三、建设社会主义新农村必须落实好党的农村政策，深化农村改革。党的政策是农村改革发展稳定的基石，是农民利益的具体体现，也是社会主义新农村建设的根本保证。改革开放以来农村有如此巨大的变化，近年来农村有这样好的形势，根本原因在于政策对头，在于各地贯彻中央政策调动了农民的积极性。推进新农村建设要以落实党的农村政策、深化农村改革为动力，按照完善社会主义市场经济体制的要求，创新体制机制，不

断增强农村发展的活力。一是要长期稳定和不断完善农村基本经营制度，切实保护农户的土地承包经营权，保障农民的物质利益和民主权利。二是要在巩固税费改革成果的基础上推进农村综合改革，重点搞好乡镇机构改革、农村义务教育和县乡财政管理体制改革，逐步建立精干高效的基层行政管理体制和覆盖城乡的公共财政制度。同时，进一步健全农产品市场体系和城乡统一的要素市场体系，推进农村金融体制改革、土地征用制度改革和粮食流通体制改革。三是要把中央近年来出台的扶持“三农”的各项政策措施落到实处。包括对种粮农民的补贴政策、对粮食主产区和财政困难县的扶持政策、对农村基础设施建设的投入政策、对农村义务教育和医疗卫生的支持政策，以及对农民工合法权益的保护政策等。这些政策措施都是建设新农村最直接、最管用的，也是农民最关心、最欢迎的，在推进新农村建设中务必要落实好并不断完善，充分发挥政策的效力。

四、建设社会主义新农村必须实行城乡统筹，加大对农业和农村发展的支持力度。现在我国总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段。在这个阶段，必须切实加强农业，加快农村发展，逐步改变城乡二元结构，缩小城乡发展差距。这就要实行统筹城乡发展的方略，贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，坚持“多予少取放活”，尤其要在“多予”上下功夫。为此，要下决心调整国民收入分配结构，扩大公共财政覆盖农村的范围，加强政府对农村的公共服务，将国家基础设施建设的重点转向农村，加大各方面对农村发展的支持力度。首先，政府投入要向农村倾斜。“十一五”期间，各级财政对农业和农村的投入都要有明显增加。2006年，要做到国家财政支农资金的增量高于2005年，国债和预算内建设资金用于农村建设的比重高于2005年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金总量高于2005年。今后，要做到财政新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村，国家基本建设资金增量主要用于农村，政府征用土地出让收益主要用于农村。同时要加强资金整合，提高投资效益。还要增加信贷资金对农村建设的支持，建立县域内金融机构支持农业和农村发展的机制。其次，城市要采取多种形式支持农村发展。各大中城市要切实履行市带县、市帮县的责任，推进城市基础设施和公共服务向农村延伸，动员城市有条件的企事业单位对口帮扶，增强城市对农村的辐射带动

作用。第三，积极引导社会资金投向农村建设，支持农业龙头企业带动农户发展产业化经营，鼓励企业和社会团体兴办农村公共设施和社会事业，努力营造全社会关心、支持、参与新农村建设的浓厚氛围。

要全面理解建设社会主义新农村与推进城镇化的关系。建设新农村与推进城镇化是统筹城乡发展、推进现代化的两个重要方面，是相互促进、相辅相成的。城镇化是经济社会结构转变的大趋势。推进城镇化，可以吸收农村富余劳动力，带动农村发展，解决“三农”问题必须走中国特色的城镇化道路。我国人口规模巨大，即使将来城镇化达到一定水平，仍然会有大量人口继续在农村生活。因此，在推进城镇化的同时，必须把农村建设好，使在农村的几亿人口也能过上富裕、文明的生活。我们推进的城镇化，是能够带动农村发展的城镇化；我们要建设的新农村，是城镇化进程中的新农村。社会主义新农村建设的过程，应当是城市带动农村发展的过程，是城市各类基础设施和公共服务向农村延伸的过程，是农民更多地参与经济建设、分享发展成果的过程，是城乡文化相互融合、共同繁荣的过程，最终形成城镇和农村良性互动、协调发展的格局。

五、建设社会主义新农村必须坚持尊重实际、尊重群众，让农民得到实实在在的利益。这两个尊重是农村改革的基本经验，也是我们党领导农村工作的基本原则，在推进社会主义新农村建设中仍要遵循。一是要坚持从实际出发。新农村建设要因地制宜，分类指导，提出的工作任务和要求必须符合当地实际，不能搞一刀切，不能强求一律搞“样板工程”。要量力而行，充分考虑当地财力和群众的承受能力，不能盲目攀比，不能不切实际地下指标、赶进度，搞层层验收和达标升级，更不能通过加重农民负担和增加乡村负债搞建设。要注重实效，把好事办好，给农民带来看得见的实惠，不能搞形式主义，做表面文章。要注意帮助落后村、贫困村解决发展中的问题。二是要坚持尊重农民意愿。农民群众是社会主义新农村建设的主体，是主要参与者和直接受益者，要尊重他们的首创精神，充分发挥他们的作用。要通过规划引导、政策扶持、典型示范等方式，动员和组织农民群众建设新农村，但不能包办代替，更不能强迫命令。

建设社会主义新农村是一项宏大的事业，单靠政府投资是不够的，还必须激发广大农民自主创业的潜能。我国农民是有首创精神的。土地承

包、乡镇企业、小城镇、农业产业化、村民自治等，这些重大改革都是农民群众的伟大创造，建设社会主义新农村也必须依靠亿万农民的积极性和创造性。要引导广大农民发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统，通过自己的辛勤劳动改善生产生活条件，建设自己的家园。要组织和引导农民对直接受益的公益设施建设投工投劳，项目决策要经农民民主讨论，实施过程和结果要接受农民监督。要教育干部和群众学会运用“一事一议”这种民主决策机制，尤其是基层干部要学会与群众商量办事，按民主决策程序办事。要进一步加强基层党组织建设和基层干部队伍建设。要完善村民自治，推进村务公开，使农民成为建设新农村，管理新农村的主人。只要把农民群众的物质利益和民主权利真正落到实处，新农村建设就能得到群众的广泛拥护和支持。

六、建设社会主义新农村必须立足当前、着眼长远，注重解决农民最关心、最迫切的问题。要从现代化建设全局出发，通盘考虑城镇建设和农村发展，对社会主义新农村建设作出科学规划，有计划、有步骤、有重点地推进。制定农村发展规划，要与“十一五”经济社会发展规划紧密衔接。要拿出实实在在的措施，真抓实干。要认真贯彻落实 2006 年中央 1 号文件精神，搞好在全国农村开展的保持共产党员先进性教育活动，调动干部群众的积极性，使社会主义新农村建设有一个良好开局。当前，要从农民群众最关心的实际问题入手，把解决农民群众最直接、最现实的利益问题作为着力点，特别要突出抓好两个方面。

一是大力加强农村基础设施建设。主要是加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，改善农业生产条件；加强农村道路、饮水、沼气、电网、通信等基础设施和人居环境建设，重视解决农村环境污染问题，逐步改善村容村貌。中央和地方要通过直接补助资金、补助原材料或“以奖代补”等方式给予支持。

二是大力发展农村教育、卫生、文化等社会事业。农村教育事关提高农民素质和农村长远发展。从 2006 年开始，我们要用两年的时间全部免除农村义务教育阶段学生学杂费，继续对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费，进一步实施好西部地区“两基”攻坚计划。取消农业税以后，要将村义务教育全面纳入公共财政保障范围，逐步建立中央和

地方分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障机制。要合理配置城乡教育资源，改善农村办学条件，鼓励优秀教师到农村任教，提高农村教育质量。要发展农村职业教育，开展农村劳动力技能培训。看病难看病贵是当前农民反映强烈的一个问题。从 2006 年起，要进一步扩大农村合作医疗覆盖范围，提高对参加合作医疗农民的补助标准。要组织城市医生到农村开展医疗服务，建立城市医疗卫生机构对口支援农村的机制。启动农村卫生服务体系建设与发展规划，加强乡镇卫生院改造和建设，健全农村三级医疗卫生服务和医疗救助体系。“十一五”期间，要使农村医疗卫生状况有一个比较明显的改善。要发展农村文化事业，推进广播电视“村村通”、农村电影放映工程和全国文化信息资源共享工程，加强农村公共文化设施建设，丰富农民的精神文化生活。

全面提高农民素质，是社会主义新农村建设的基础工程。要通过发展农村社会事业，加强农村普法宣传教育，推进农村思想道德建设，开展农村精神文明创建活动，培养造就新型农民。

建设社会主义新农村，关键是明确思路，抓好落实。各级党委和政府要把思想和行动统一到中央的部署和要求上来，统一到这次研讨班的精神上来。各级领导干部要进一步转变观念和作风，真正重视农村，支持农业，关心农民。要经常深入农村，研究新农村建设中出现的新情况新问题，制定促进农业和农村发展的具体措施，帮助基层和农民群众解决实际问题。

（选自《农村建设》2006 年第 5 期）

以科学发展观统领农业农村工作 积极发展现代农业 扎实推进新农村建设

回良玉

2007 年是深入贯彻落实科学发展观、扎实推进社会主义新农村建设的重要一年，做好农业农村工作，对于保持经济社会发展良好势头、迎接党的十七大胜利召开，意义十分重大。要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，巩固和发展农业农村的好形势。

一、客观分析农业农村形势，坚持把“三农”工作 放在经济社会发展全局的突出位置

2006 年，各地区各部门认真贯彻落实中央关于社会主义新农村建设的决策部署，做了大量工作。在自然灾害频发、上年基数较高、政策效应趋稳、贸易竞争加剧的情况下，保持了农业农村稳定发展的良好势头，实现了新农村建设的良好开局。全年粮食总产预计超过 9800 亿斤，农民人均纯收入预计比上年增加 300 多元，实际增长 6% 以上。农村改革迈出重要步伐，农村公共事业得到明显加强，农村社会保持和谐稳定。农业农村的好形势，既是经济社会发展的突出亮点，也为改革发展稳定全局提供了重要支撑。

近几年，农业农村形势持续向好，是多种有利因素共同作用的结果，

但党的农村政策好是根本。党的十六大以来，党中央、国务院与时俱进地制定了加强“三农”工作的大政方针，采取了一系列具有里程碑和划时代意义的支农惠农政策。一是明确提出新时期指导“三农”工作的战略思想。提出了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本要求，明确了统筹城乡经济社会发展的基本方略，作出了我国总体上已到了以工促农、以城带乡发展阶段的基本判断，制定了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的基本方针，规划了建设社会主义新农村的基本任务。这些战略思想，源于实践又指导实践，是对科学发展观本质要求认识的深化，既有很强的现实针对性，又有长远的指导意义。二是初步形成新时期支农惠农的政策体系。在保持政策连续性、稳定性的基础上，适应新时期农业农村发展的新要求，国家出台了以“四取消”（取消农业税、屠宰税、牧业税、农业特产税）和“四补贴”（对种粮农民直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴、农业生产资料综合补贴）以及对主产区重要粮食品种实行最低收购价等为主要内容的直接惠农政策，保护和调动了农民积极性，深受农民群众欢迎。三是开始建立新时期促进农村经济社会发展的长效机制。着眼现代化建设全局、立足加快农业农村发展要求，积极探索“三农”投入、农产品流通、农民负担管理和乡村治理完善等方面的有效机制，为农业农村持续发展提供了有力保障。四是着手构筑新时期统筹城乡发展的制度框架。以加大农村财政投入为标志开始向建立覆盖城乡的公共财政制度推进，以取消“农业四税”为标志开始向基本实现城乡统一的税赋体制过渡，以实施农村义务教育“两免一补”为标志开始向基本实现城乡同等的义务教育制度转变，以建立新型农村合作医疗制度为标志开始向基本实现城乡平等的医疗服务制度方向迈进，以探索建立农民最低生活保障制度为标志开始向基本实现覆盖城乡的社会保障制度方向努力，以全面保护农民工权益为标志开始向基本实现城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度方向发展，为促进城乡协调发展提供制度保障。

当前农业农村确实出现了多年企盼、十分难得的好局面，但也面临着许多突出矛盾和问题，农业基础不牢、农业装备落后、农民增收困难、城乡经济社会发展差距拉大的局面没有根本改变。要坚持解决好“三农”问题是全党工作重中之重的战略思想丝毫不能动摇，促进农业稳定发展、