

军队党支部建设新论

朱少华 朱东来 主 编
周 华 陈岸然



解放军出版社

责任编辑：刘施昊

封面设计：葛怀亚

ISBN 7-5065-5221-3



9 787506 552219 >

定价：27.80元

军队党支部建设新论

朱少华 朱东来
周 华 陈岸然

主编

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队党支部建设新论/朱少华等编著. —北京:解放军出版社,2006

ISBN 7-5065-5221-3

I. 军... II. 朱... III. 中国共产党—基层组织, 军队—党支部—工作 IV. D267.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 088376 号

书 名:军队党支部建设新论

作 者:朱少华等

责任编辑:刘施昊

装帧设计:葛怀亚

责任校对:吴信尧

出版发行:解放军出版社

社 址:北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编:100035

电 话:66531659

E-mail:jfwycbs@public.bta.net.cn

经 销:全国新华书店

印 刷:上海汤浦印务有限公司

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数:240 千字

印 张:10.375

印 数:1-4000

版 次:2006 年 7 月第 1 版

印 次:2006 年 7 月上海第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5065-5221-3/D·612

定 价:27.80 元

(如有印刷、装订错误,请寄本社发行部调换)

《军队党支部建设新论》编写人员

- 朱少华(《军队政工理论研究》主编、教授、博士生导师)
朱东来(南京政治学院上海分院训练部副部长、硕士)
周 华(《军队政工理论研究》编辑、副教授)
陈岸然(南京政治学院上海分院政工系副教授、博士后)
李 波(南京政治学院上海分院政治部干部科副科长)
余满玖(南京政治学院上海分院办公室秘书)
陈 越(南京政治学院上海分院训练部参谋、硕士)
张 林(南京政治学院上海分院训练部参谋)
黄再胜(《军队政工理论研究》编辑、博士)
黄 丹(《军队政工理论研究》编辑、硕士)
邓志华(南京政治学院上海分院政工专业硕士研究生)
张有军(南京政治学院上海分院政工专业硕士研究生)
刘杰国(南京政治学院上海分院政工专业硕士研究生)
巫笑飞(南京政治学院上海分院政工专业硕士研究生)

导 言

《军队党支部建设新论》是与《中国共产党军队支部工作条例》(以下简称《军队党支部工作条例》)相配套、集中研究军队党支部工作和建设的专著,是新世纪新阶段我军各类党支部建设理论研究与工作经验总结的新成果。

2005年12月,我军第一部《军队党支部工作条例》颁发。这是继我军修订《中国人民解放军政治工作条例》、制定《中国共产党军队委员会工作条例(试行)》之后,军队党的制度建设又一重大成果。《军队党支部工作条例》开宗明义指出,制定本条例,是为了加强和改进中国共产党在中国人民解放军中的支部建设,推进党支部工作科学化、制度化、规范化。

胡锦涛主席明确指出:“支部建在连上”是我军的优良传统,也是我们的重要政治优势;加强基层建设,最重要的是加强党支部建设。制定和实施《军队党支部工作条例》,把“支部建在连上”的一系列制度、规定和要求具体化,对于坚强和巩固党在军队的基层组织,把党对军队的绝对领导落实到基层,具有十分重要的意义。

首先,是适应新形势新任务的迫切需要。我军成立之初,坚持把“支部建在连上”,并先后作过一些有关党支部工作方面的规定,但到目前为止,还没有一部专门规范党支部工作的完备的条例。军队基层党的建设总是紧跟时代步伐、伴随着我军使命任务的发展而发展的。新的历史条件下,党的理论的创新发展,我军历史使命和作战任务的新拓展,军队信息化建设步伐的加快,特别是军事斗争准备的繁重任务,都对基层党组织建设提出了新的更高要求。制定《军队党支部工作条例》,就是为适应新形势新任务新情况,进一步明确目标,提升标准,丰富内容,创新方法,推动党支部工作与

时俱进,在履行新世纪新阶段我军历史使命中更好地发挥党支部的战斗堡垒作用。

其次,是加强基层党组织先进性建设的重大举措。要把“三个代表”重要思想和以科学发展观为核心内容的党的创新理论贯彻到基层,把推进中国特色军事变革的各项工作落实到基层,把党的能力建设和先进性要求在基层体现出来,必须抓好基层党支部建设。近年来,全军部队紧紧围绕落实“五句话”总要求,抓基层打基础,大力加强基层全面建设,按照先进性要求把基层党支部建设成坚强的战斗堡垒,取得了重大成就。制定和实施《军队党支部工作条例》,目的就是适应形势任务的发展变化,通过规范各类党支部的工作,完善军队党的建设的法规体系,打牢党对军队绝对领导的组织基础,进一步提高党支部的领导能力,增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,确保基层建设的正确方向,推进基层建设在新的更高起点上发展进步。

再次,是健全基层党建法规的实际步骤。长期以来,我军党支部建设方面的法规制度,一直是以步兵连队为主体进行规范的,对其他类型党支部的规定相对比较简单,有的还是空缺,迫切需要对各类党支部工作分别作出规范。随着形势任务的发展,我军党支部的类型构成发生了很大变化,建制连队党支部明显减少,科室、机关、预备役连队、离退休干部党支部所占比例明显上升。尤其是科室和预备役连队党支部的地位作用越来越突出,各类党支部的性质地位和领导功能也不尽相同,基层党组织建设的原有法规制度已不能涵盖各类党支部工作。十六大以来,中央军委和总政治部加快了军队党组织法规制度建设的步伐,2003年颁布的《军队党委工作条例(试行)》,在推进军队党的建设制度创新上迈出了重要一步。制定和实施《军队党支部工作条例》,进一步完善了军队基层党组织建设的法规体系,为各类党支部开展工作提供了具体遵循。

《军队党支部工作条例》以邓小平理论和“三个代表”重要思想

为指导,贯彻江泽民国防和军队建设思想,贯彻科学发展观的要求,贯彻胡锦涛主席关于加强党的先进性建设的重要论述,依据党章和《政治工作条例》,在科学概括和总结我军党的基层组织建设实践经验的基础上,对军队各类党支部工作进行系统规范。条例共8章68条,涵盖了军队党支部建设和工作的基本方面。特别是对科室和机关党支部的领导关系、预备役连队和离退休干部党支部的性质和职责以及领导关系、党支部书记的要求、党支部议事规则、党支部战时工作、党委和政治机关对党支部的指导和监督等,都首次作出了界定和规定。条例明确规定了新世纪新阶段党支部工作的指导思想和基本任务;概括了党支部工作必须遵循的基本原则;确定了党支部建设目标;重申和明确了各类党支部的设置、职责和领导关系;强调了各类党支部能力建设的主要内容;规范了党支部的议事规则;对各类党支部落实组织生活制度提出了不同要求;突出了对党支部书记的要求;对党支部战时工作作了规范;明确了党委机关对党支部工作指导和监督的要求。条例把巩固和加强党在军队中的基层组织作为根本目的,适应军队党支部类型构成的发展变化,注重继承和创新的统一,具有鲜明的时代特色。通1篇贯穿了党对军队绝对领导的“魂”,突出了先进性建设这条主线,体现了分类规范、具体指导的原则。

《军队党支部工作条例》是新世纪新阶段加强军队党支部建设的基本法规。抓好条例的学习贯彻,是全军政治工作的一项重要任务,是军队党组织先进性建设的重要内容。贯彻落实条例,必须紧密结合当前军队党支部建设的实际,研究新情况,理出新思路,解决新问题。当年毛泽东同志提出“支部建在连上”的根本目的,就是为了保证党从思想上、政治上、组织上牢牢掌握部队。在新的历史条件下,军队党支部建设面临西方敌对势力不断加大对我“西化”、“分化”战略攻势的严峻挑战,针对青年官兵的渗透与反渗透、策反与反策反,将是我们与敌对势力长期斗争的一个焦点;面临改革发展进入关键时期的复杂考验和社会日益信息化带来的深刻影

响,各种社会矛盾、错误思潮和腐朽思想文化,借助发达的现代传媒手段,对军营造成更快捷、全方位、立体化的冲击和影响,保持部队高度稳定和纯洁巩固的任务更加艰巨;面临官兵成份变化带来的许多新情况,特别是大批大学生干部充实到部队,他们对我军优良传统知之甚少,保证党对军队绝对领导落实到基层需要付出更多的努力。这些情况表明,当前基层党的建设在实践中遇到了许多亟待研究解决的新问题。尤其是在世界格局发生重大变化、中国特色军事变革深入推进、建设信息化军队打赢信息化战争任务繁重紧迫的背景下,军队党支部建设需要研究和破解的难题向理论工作者提出了多方面的严峻挑战。例如,在信息化条件下基层党组织如何提升建设的起点和标准,在有效履行新世纪新阶段我军历史使命中充分发挥战斗堡垒作用;如何在复杂环境中和社会日益信息化条件下,抵制腐朽思想文化的侵蚀,坚定党员乃至全体官兵的理想信念;如何建立和落实保持党员先进性的长效机制,巩固扩大先进性教育活动成果;如何加强高技术和非建制连队党支部建设,提高基层党组织建设整体水平;如何贯彻以人为本的思想,建立新型的官兵关系,纯洁基层风气;如何针对地方大学生干部和军事、技术、业务干部担任书记明显增多的实际,尽快提高他们做党务工作的能力;如何在士官党员已成为基层连队党员队伍主要成份的情况下,有针对性地加强教育管理,发挥他们的作用,等等。能不能有效地解决好这些问题,关系到基层各类党组织的创造力、凝聚力、战斗力,关系到军队党组织先进性建设伟大工程。

在使命感和责任感的激励下,我们编写了这本《军队党支部建设新论》(以下简称《新论》),既为了推进《军队党支部工作条例》的学习贯彻落实,更为了破解新世纪新阶段军队党支部建设的难题,促进军队各类党支部更加理性化地加强自身建设。全书分3篇11章,试图在理论与实践、条例与工作结合的基础上,对军队党支部建设进行一次系统的、全新的思考。《新论》主要有以下三个特点:

第一,从总论、分论、专论的结合上对党支部建设的研究框架进行了全新构建。本书采取分上中下三篇的框架结构,上篇对军队党支部建设的基本问题和军队党支部建设的创新发展,站在宏观的视角作了总体论述;中篇对连队党支部、科室党支部、机关党支部、预备役连队党支部、离退休干部党支部等五类党支部的建设,分门别类地进行了论述;下篇对党支部建设中的支部书记素质能力问题、议事规则问题、组织生活制度问题、党委和政治机关对党支部建设的领导和指导问题等专门问题,进行了专题论述。这样构架,使党支部工作和建设的研究从宏观进入,经过分类剖析,再把握重点环节,层层递进,更有纵深感,更便于抓住要点,细化内容和指导实践。

第二,紧扣《军队党支部工作条例》对党支部工作和建设的具体内容进行了全新闻述。学习贯彻落实《军队党支部工作条例》,既是本书编写的动因,也是本书写作的依据。本书各章节以条例的法言法语拟题,内容的叙述以条例的要求为依据。例如,条例重申和明确了各类党支部的设置、职责和领导关系,分别规范了连队、科室、机关、预备役连队和离退休干部等五类党支部的性质地位、组织设置、职权职责、领导关系和自身建设要求,特别是对科室和机关党支部的领导关系,预备役连队和离退休干部党支部的性质、职责和领导关系,首次从法规上作了界定。本书严格按照条例的要求阐述相关内容,尤其是对预备役连队党支部建设这样全新的内容,对条例关于对党支部性质的三种区分,即“统一领导和团结的核心”、“政治领导和团结的核心”、“负责本机关(部门)党的工作,协助行政负责人完成任务”,我们都以条例为依据进行了充分阐释和论述,使条例的内容更具体、更便于理解和遵照执行。

第三,紧密结合新世纪新阶段新使命对党支部工作和建设的现实课题进行了全新解剖。在总论篇中,我们用一章专门论述党支部建设创新发展问题,探讨了用科学发展观指导党支部建设、充分发挥党支部在中国特色军事变革中的战斗堡垒作用、按照“打

赢”要求加强党支部战时工作研究、加强能力建设以保持基层党组织和党员先进性等问题；在各个类型党支部建设的论述中，我们都力求抓住几个带倾向性的问题，进行分析解剖，并提出解决问题的对策和具体建设的思路。例如，在连队党支部建设上，围绕提高连队党支部的“三个能力”，剖析了影响强化党支部组织功能的一些问题；在科室党支部建设上，剖析了加强和改进对科室党员干部教育管理的问题，并对如何正确处理科室党支部领导和科室行政负责人负责的关系问题进行了深入探讨；在离退休干部党支部建设上，提出了不断强化离退休干部党员自我教育自我管理意识，针对少数离退休干部党员历史荣誉感强、爱学习爱思考、离岗后革命斗志有所松懈的特点，强化其洁身自好安度晚年的节操意识、自觉充实精神世界提高文化修养的进取意识、为党的事业奋斗终身的党员意识的工作思路；在党委和政治机关对党支部建设的领导和指导上，针对当前实践中存在的问题，提出了既要明确要求、讲究方法艺术，又要正确处理一系列关系的工作思路。

学习贯彻落实《军队党支部工作条例》是一项长期的任务，需要我们不断发现新情况、提出新对策、解决新问题；加强和改进军队党支部建设是一个系统工程，需要各级领导和机关坚持不懈地开展理论研究和实践创新，探索新世纪新阶段党支部建设的特点和规律，创造各类党支部建设的新经验。我们只有掌握新形势下做好党支部工作的特点和规律，不断创造新鲜经验，增强工作的主动性、针对性和有效性，军队党支部建设水平才能不断迈向新的高度。

目 录

导 言	(1)
-----------	-----

上 篇

第一章 军队党支部建设的基本问题	(3)
------------------------	-----

一、“支部建在连上”的基本制度	(3)
-----------------------	-----

1. “支部建在连上”基本制度的发展历程	(4)
----------------------------	-----

2. “支部建在连上”是党对军队绝对领导的基本制度 ...	(6)
-------------------------------	-----

3. 新形势下必须坚持和发展“支部建在连上”的基本 制度	(10)
---------------------------------------	------

二、党支部工作的指导思想和基本任务	(12)
-------------------------	------

1. 党支部工作要坚持以科学理论和党的创新理论 成果为指导	(12)
--	------

2. 围绕“两个历史性课题”，完成“三个确保”的基本 任务	(16)
--	------

三、党支部工作原则	(18)
-----------------	------

1. 坚持把上级指示与本单位实际结合起来抓好落实	(18)
-----------------------------------	------

2. 坚持围绕中心任务开展工作	(20)
-----------------------	------

3. 坚持按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议 决定的原则讨论决定重大问题	(21)
---	------

4. 坚持党管党员、党管干部	(23)
5. 坚持尊重官兵的主体地位和创造精神	(25)
6. 坚持依照法规制度办事	(26)
四、党支部建设目标要求	(27)
1. 努力建设创造力凝聚力战斗力强、能够团结带领 官兵圆满完成任务的领导班子	(27)
2. 培养一支综合素质高、模范作用强的党员队伍	(30)
3. 创造有利于官兵干事业、促进官兵全面发展的良好 环境	(32)
4. 充分发挥战斗堡垒作用,推进单位全面建设	(33)
第二章 军队党支部建设的创新发展	(36)
一、用科学发展观指导军队党支部建设	(36)
1. 抓全面、谋长远、打基础,理清军队党支部建设贯 彻落实科学发展观的基本思路	(36)
2. 按照《军队党支部工作条例》要求,推进军队党支 部建设创新发展	(39)
3. 把握特点规律,建立军队党支部建设创新发展机制	(42)
二、充分发挥党支部在中国特色军事变革中的战斗堡垒 作用	(44)
1. 与时俱进,务实创新,扎扎实实做好军事斗争准备	(45)
2. 紧贴实际,瞄准目标,培养推进信息化建设的 新型军事人才	(47)
3. 着眼发展,抓住关键,努力提高党支部“一班人” 领导单位信息化建设的素质能力	(49)
三、按照打赢信息化战争的要求加强党支部战时工作研究 	(50)

1. 集中精力抓好部队中心工作	(50)
2. 引导单位以作战需求牵引战备训练	(52)
3. 强化战斗精神,提高打赢能力	(54)
四、加强能力建设,保持基层党组织和党员的先进性	(55)
1. 按照先进性要求加强党支部把握部队正确方向 的能力建设	(55)
2. 按照先进性要求加强党支部解决自身问题的能力 建设	(57)
3. 按照先进性要求加强党支部落实《军队基层建 设纲要》的能力建设	(59)

中 篇

第三章 连队党支部建设	(65)
一、牢固树立“统一领导和团结的核心”的观念	(66)
1. 明确“统一领导和团结的核心”的含义	(66)
2. 认清“统一领导和团结的核心”的意义	(66)
3. 强化“统一领导和团结的核心”的意识	(68)
二、严格落实党支部统一的集体领导下的首长分工负责制	(70)
1. 深刻理解支部统一的集体领导下的首长分工 负责制的科学内涵	(70)
2. 认真抓好支部统一的集体领导下的首长分工 负责制的贯彻落实	(71)
三、围绕提高“三个能力”强化连队党支部组织功能	(77)
1. 围绕增强解决自身问题的能力,强化对党员干部 的管理	(77)

2. 围绕增强领导单位全面建设的能力,强化统一领导	(79)
3. 围绕增强带领官兵遂行作战任务的能力,强化 组织实战演练职能	(80)
四、发挥共青团支部和军人委员会的助手作用	(82)
1. 注重发挥共青团支部的助手作用	(83)
2. 注重发挥军人委员会的助手作用	(84)
3. 注重强化“三个组织”的整体功能	(86)
第四章 科室党支部建设	(89)
一、认清新世纪新阶段科室党支部的地位作用	(89)
1. 科室党支部是本单位政治领导和团结的核心	(90)
2. 科室党支部是团结凝聚科室人员完成任务的重 要保证	(91)
3. 科室党支部承担着预防犯罪和安全保密的基本 职能	(92)
4. 科室党支部负有提高科室党员政治觉悟和素养 的重任	(93)
5. 科室党支部在科室成员成长进步中发挥服务 保障作用	(93)
二、坚持围绕科室中心任务开展党支部工作	(95)
1. 科室党支部工作要与科室业务工作任务相结合	(95)
2. 科室党支部要在培养高素质科技创新人才上 有所作为	(97)
3. 科室党支部要努力增强自身建设的能力	(99)
三、加强和改进对科室党员干部的教育管理	(101)
1. 严格按照规章制度加强对科室党员干部的教育 管理	(102)

2. 抓住重点问题与关键环节,努力增强党员教育管理的实效	(104)
3. 建立健全有效教育管理与监督党员的机制	(104)
4. 结合科室工作特点,建立和完善特殊情况下党员教育管理的措施	(105)
四、正确处理党支部领导与科室行政负责人负责的关系	(105)
1. 正确划分党支部与行政负责人的职权范围	(106)
2. 正确处理党内领导与行政负责在实际运作中的关系	(106)
3. 正确处理党支部书记与行政负责人的关系	(108)
第五章 机关党支部建设	(111)
一、充分认识加强机关党支部建设的重要性	(111)
1. 坚持党要管党、从严治党的客观要求	(112)
2. 履行机关根本职能的重要基础	(112)
3. 适应新形势新任务的迫切需要	(113)
二、切实把思想和作风建设摆在机关党支部建设的突出位置	(115)
1. 加强理论学习,确保政治上清醒坚定	(115)
2. 培养敬业奉献精神,保持昂扬向上的精神状态	(117)
3. 强化理想信念,正确对待和使用手中权力	(119)
4. 端正工作指导思想,树立求真务实的工作作风	(120)
三、注重发挥机关党支部在业务工作中的服务保障作用	(124)
1. 确保业务工作的正确方向	(125)
2. 提高机关党员干部业务素质	(126)
3. 维护机关党员干部切身利益	(128)
4. 积极协助行政负责人完成任务	(129)

四、严格对机关党员干部的管理监督	(130)
1. 加强对机关党员干部的日常管理	(131)
2. 突出机关党员干部管理监督的重点	(133)
3. 改进机关党员干部管理监督的措施办法	(133)
第六章 预备役连队党支部建设	(135)
一、预备役连队党支部建设的指导方针	(135)
1. 党的创新理论是预备役连队党支部建设的根本 指针	(136)
2. 双重的组织领导是预备役连队党支部全面履行 职能的坚强后盾	(137)
3. 坚强的预备役连队党支部是推进预备役部队 基层全面建设和发展的源动力	(138)
二、新世纪新阶段加强预备役连队党支部建设的重要性	(139)
1. 保证党对预备役部队绝对领导的根本途径	(139)
2. 推进预备役部队基层党组织先进性建设的重大 举措	(140)
3. 实现预备役部队基层建设整体水平跃升的关键 工程	(141)
4. 确保预备役连队高度稳定和集中统一的重要 保证	(142)
三、努力建设坚强有力的预备役连队党支部领导班子	(142)
1. 抓住关键,努力加强预备役连队党支部书记队伍 建设	(143)
2. 强化功能,充分发挥预备役连队党支部集体领导 作用	(145)
3. 紧贴实际,努力增强预备役连队党支部“三个能力”	(148)