

毕美家 主编

论现代农业制度 建设

安徽人民出版社

毕美家 主编

论现代农业制度建设

江苏工业学院图书馆
藏书章

安徽人民出版社

责任编辑：蒋越林

装帧设计：吴宁平

图书在版编目 (CIP) 数据

论现代农业制度建设/毕美家主编. —合肥：安徽人民出版社，2007. 1
ISBN 978 - 7 - 212 - 03015 - 5

I. 论… II. 毕… III. 农业经济—经济建制度—中国—学术会议—文集 IV. F32 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 011116 号

论现代农业制度建设

毕美家 主编

出版发行：安徽人民出版社

地 址：合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编：230063

发 行 部：0551 - 2833066 0551 - 2833099 (传真)

经 销：新华书店

制 版：合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷：合肥瑞丰印务有限公司

开 本：889 × 1194 1/32 印张：6.75 字数：135 千

版 次：2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978 - 7 - 212 - 03015 - 5

定 价：20.00 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

创新农业制度 发展现代农业^①

《人民日报》

安徽省农业委员会、农民日报社等单位主办的“现代农业制度建设理论研讨会”日前在安徽省合肥市召开。与会者结合我国农村经济社会发展的实际,就现代农业制度建设的有关理论和实际问题进行了研讨,提出建立现代农业制度是发展现代农业、推进社会主义新农村建设的迫切需要和重要保障。

现代农业制度是适应农业市场化、产业化、规模化和集约化发展的新型制度。具体地说,现代农业制度是土地制度、生产组织、经营方式以及与之相配套的社会化服务体系、运行机制、政策措施、法律法规的集合。我国现代农业制度的基本内容包括土地实行家庭经营制、农户实行合作制、农业企业实行股份合作制等。在研讨和交流的基础上,与会者对加强我国现代农业制度建设提出了一些建议。

关于土地实行家庭经营制。有学者提出,应在稳定土地家庭承包经营的基础上,建立规范有序的土地使用权流

① 该文刊登在《人民日报》2006年12月13日理论版。

转机制,依法规定流转的形式、时限及其收回。同时,应对给予农民其他土地权益如抵押权、承包地入股权等问题进行研究。

关于农户实行合作制。有学者认为,农户合作是现代农业发展的必然趋势。农户合作的主要形式是建立各种合作经济组织。这些合作经济组织是以农民为主体的利益共同体,是现代农业生产经营的重要基础,应给予法律规范和政策支持。农民建立合作经济组织,既应围绕农产品来进行,又应逐步扩展到金融和保险等方面。

关于农业企业实行股份合作制。有学者认为,我国农业产业化经营的基本组织形式已由“公司+农户”向“公司+合作社+农户”迈进。适应这一形势,一方面应促进农业龙头企业建立健全现代企业制度,搞活经营,做大做强;另一方面应引导其与农民建立更加密切的利益联结机制。实现农业企业与农民利益联结的关键是建立合作社。因此,国家可以制定有关政策,扶持合作社的发展。

关于完善农业社会化服务体系。与会者指出,健全的农业社会化服务体系是现代农业制度的重要支撑,它包括现代金融保险服务体系、农业科技服务体系、农业投入品和农产品流通体系、农民培训和转移就业制度体系、农业质量和环保标准体系、农业支持和保护体系、农业法律保障体系、农业信息服务体系等。目前,我国的农业社会化服务体系还不够健全和完善,需要进一步加大建设力度。

积极发展现代农业 切实增加农民收入^①

《经济日报》

统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。刚刚闭幕的中央经济工作会议明确提出,要把发展现代农业作为推进社会主义新农村建设的着力点。在安徽,近年来正是通过发展现代农业,实现了粮食生产的稳产丰产,加快了农业结构调整,提高了农业科技创新能力。2006年前三季度,全省农民现金收入比上年同期增长405元,增幅19.2%,居全国前列,有力地推动了社会主义新农村建设。

为总结经验,进一步探索发展现代农业的有效途径,近日由农民日报社与安徽省农业委员会等单位联合召开现代农业制度建设理论研讨会。与会专家围绕发展现代农业的重要性和必要性、发展方向和重点、实现途径等,从理论基础、实践成果和政策措施等多个层面进行了深入探讨。

与会专家提出,发展现代农业是建设社会主义新农村

^① 该文刊登在《经济日报》理论周刊。

的重要产业支撑。大幅度提高农业劳动生产率、土地产出率和农业经济效益,扩大农产品供给能力,必须大力发展现代农业。在上世纪 60 至 70 年代,一些发达国家伴随着工业化的完成相继建立起了现代农业,主要标志就是运用整套的农业科学技术,使农业生产由经验转向科学,运用农业机械代替手工工具和人力、畜力,在农业生产中广泛施用化肥、农药及农用塑料制品,强化农田水利基础设施,发展节水高效灌溉技术,而且发展了全程农业社会化服务,使农业运行机制和组织体系趋于科学、合理。从这些国家的实践看,建立起了现代农业一般有两个标准:一个是农业劳动力占全国劳动力的比例下降到 20% 以下,另一个是对农业的投资达到当年农业净产值的 40% 以上。

专家们认为,我国是农业大国,加快现代农业建设,由农业大国向农业强国转变,对实现全面小康社会和构建社会主义和谐社会具有深远意义。建设新农村是解决“三农”问题的重大举措,是我国现代化进程中的重大历史任务。实现这一目标,发展农业生产、增加农民收入十分关键。而产业发展、农民增收的基础是建设现代农业。当前,我们必须适应新形势新要求,全面落实科学发展观,加快推进现代农业建设,提高农业综合生产能力,才能从根本上转变农业增长方式,实现农业可持续发展;才能促进农民不断增收,走共同富裕道路;才能切实提高我国农产品国际竞争力,并在国际竞争中保持有利地位,更多地分享参与经济全球化带来的好处。

专家们提出,按照马克思主义基本原理,生产力决定

生产关系,生产关系反作用于生产力。现代农业发展不仅需要生产力的现代化,需要先进的技术装备支撑,也必然要求有先进的生产关系与之相适应。从我国农村改革的实践来看,在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,把农村土地使用权通过家庭承包经营的方式固定下来,是我国农业现行的一项基本经营制度,成效显著。在农村改革发展的新时期,农村合作经济组织又体现出旺盛的生命力,成为农业生产经营的一项重要经营制度。2006年10月31日颁布的《中华人民共和国农民专业合作社法》是我国农业法制体系中一部重要法律,该法指出,农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上,同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者,自愿联合、民主管理的互助性经济组织。农民专业合作社以其成员为主要服务对象,提供农业生产资料的购买,农产品的销售、加工、运输、贮藏以及与农业生产经营有关的技术、信息等服务。该法的实施,必将有利于进一步提高农民进入市场的组织化程度,有利于完善农业基本经营体制,促进农业结构调整和增强农产品市场竞争力,也有利于促进农村社会和谐和新农村建设。另外,专家们结合实际提出,要加快推进现代农业建设,还必须建立必要的支撑体系,主要包括构建现代金融保险服务体系、现代农技服务体系、农业投入品和农产品现代流通体系、新型农民培训和转移就业制度、农业质量标准、绿色环保体系、对农业的支持保护体系和农业法律保障体系等。

专家们强调,安徽省近年来在推进农村综合改革、稳定和完善的农村基本经营制度,积极扶持各类专业合作经济组织,建立健全农村社会化服务体系,以及充分调动广大农民的积极性、主动性等方面的成功经验,应当认真总结,并要不断探索和创新。

发展现代农业需要制度创新^①

《农民日报》

12月2日,本报与安徽省农委、安徽省新农村建设领导小组办公室、安徽省农村合作经济组织联合会在合肥联合举办了现代农业制度建设理论研讨会。来自中央有关部门以及北京、浙江、安徽等地的30多位专家学者参加了会议。与会同志围绕发展现代农业需要制度创新这一主题,对现代农业制度建设的有关问题进行了深入的研讨。

原国务院研究室副主任杨雍哲认为,现代农业制度建设的重点,在于改革和创新农业宏观管理体制、土地制度、合作制度、保险制度、保护制度。同时,健全农业服务组织是农业专业化、规模化、产业化所不可缺少的条件,这也是建设现代农业制度的重要方面。

本报党委书记、社长沈镇昭在会上致辞。他说,现代农业制度是农业市场化、产业化、规模化、集约化发展的一种新型制度。建设新农村是党中央解决“三农”问题的重大举措,是我国现代化进程中的重大历史任务。实现这一目标,发展农业生产、增加农民收入是关键。而产业发展、

① 该文刊登在《农民日报》2006年12月5日第一版。

农民增收的基础是建设现代农业,现代农业的快速、健康发展必须要有一整套完善的现代农业制度来保障。只有建立现代农业制度,用先进的物质技术装备农业、改造农业,加快现代农业建设,才能提高农业劳动生产率、土地产出率和农业综合生产能力,实现农业可持续发展,促进农民收入不断增长。

安徽省农委主任毕美家在会上作了主题发言。他认为,建设现代农业,客观上要求对现有的农业制度实行创新,逐步建立现代农业制度。在现代农业制度的基本框架下,还必须建立必要的支撑体系,主要内容包括以下方面:(1)构建现代金融保险服务体系,在大力发展农村合作金融和保险的同时,国家应该建立与之相对接的金融保险机构,为农村合作经济组织提供金融支持和再保险服务。(2)构建现代农技服务体系,提高原始创新、集成创新、引进吸收再创新能力。(3)构建农业投入品和农产品现代流通体系,以及建立新型农民培训和转移就业制度,构建农业质量标准和对农业的支持保护体系、农业法律保障体系等。

与会专家学者认为,现代农业的快速、健康发展,不仅需要先进的技术装备支撑,更需要先进的制度作为保障。现代农业制度建设与发展现代农业应该相互促进、整体推进。建立现代农业制度,有利于更好更全面地落实科学发展观,推动社会主义新农村建设,有利于发展现代农业,增强中国农产品的国际竞争力,有利于提高农业综合生产能力,实现农民增收。我国的现代农业制度建设,应该立足

国情,在借鉴国内外经验的基础上,逐步建立有中国特色的现代农业制度。

关于现代农业制度的概念,多数同志认为,现代农业制度就是适应和促进现代农业生产发展的社会制度的总和,具体说就是土地制度、生产组织、经营方式和与之相配套的社会化服务体系、运行机制以及政策、法律法规的集合。

目 录

创新农业制度 发展现代农业	《人民日报》
积极发展现代农业 切实增加农民收入 ...	《经济日报》
发展现代农业需要制度创新	《农民日报》

建设现代农业需要制度创新	毕美家(1)
家庭承包经营 + 专业合作社是当前	

现代农业制度建设的重点	杨雍哲(14)
积极宣传和推动现代农业制度建设	沈镇昭(22)
着力推进现代农业制度建设	刘 奇(31)
关于现代农业制度建设的几个问题	吴志雄(34)
谈谈现代农业制度建设问题	叶兴庆(52)
以制度创新促进现代农业建设	唐国结(63)
现代农业特点与现代农业制度建设	黄延信(66)
建立和完善农业社会化服务体系 ...	朱启臻 鲁可荣(72)
以现代农业制度引领农业的改革与发展	刘福海(87)
开创现代农业制度建设之先河	丁声俊(96)
建立现代农业制度的一点思考	刘 惠(100)
强化对现代农业制度建设的财政支持	张广寿(103)
论农民专业合作经济组织的经济运行	罗建国(111)
建立现代农业制度的意义和基本框架	王景新(128)

现代农业制度若干问题与对策研究	李晓明(134)
推进现代农业制度建设若干问题的 认识和思考	陈 进(152)
对现代农业制度建设的几点认识.....	
..... 何汉华 戴德民(161)	
以合作经济组织为载体发展农村	
社会保障事业	石秀和(170)
浅析农地集中程度滞后于农村劳动力 转移速度的原因及对策	孙自铎(196)

建设现代农业需要制度创新

毕美家^①

党中央、国务院高度重视现代农业建设,要求把发展现代农业、增加农民收入作为新农村建设的重中之重。目前,从全国来看,发展现代农业的氛围日益浓厚,发展步伐明显加快。但存在的问题是,与之相适应的有关农业制度建设明显滞后。我认为,建设现代农业,客观上要求对现有的农业制度实行创新,逐步建立现代农业制度。

一、现代农业的内涵及其意义

农业作为人类社会赖以生存的最古老的产业,已有几千年的历史。为了满足经济发展和社会进步对农产品增长的需求,在漫长的历史长河中,人类对推动农业发展始终进行着积极而又艰苦的探索。20世纪60~70年代,一些发达国家伴随着工业化的完成相继建立起了现代农业,其主要标志是:运用整套的农业科学技术,使农业生产由经验转向科学;运用农业机械、电力代替手工工具和人力、畜力;依托化学工业,在农业生产中广泛施用化肥、农药及

^① 毕美家:安徽省农业委员会党组书记、主任,安徽省社会主义新农村建设领导小组办公室副主任。

农用塑料制品;强化农田水利基础设施,扩大农田灌溉面积,发展节水高效灌溉技术;发展全程农业社会化服务,使农业运行机制和组织体系趋于科学、合理。发达国家发展现代农业的实践,从根本上改变了传统农业的生产方式,大幅度地提高了农业劳动生产率、土地产出率和农业经济效益,扩大了农产品供给能力。目前,看一个国家是不是真正建立起了现代农业,在世界上有两个公认的标准:一个是农业劳动力占全国劳动力的比例下降到 20% 以下,另一个是对农业的投资达到当年农业净产值的 40% 以上。

新中国成立以后,我国曾在 3 个不同时期提出建设现代农业问题。(1)建国初期,国家在恢复经济的基础上开始着手大规模的工业建设中,学习借鉴苏联模式,提出了初步实现农业现代化的目标,主要内容是实现农业机械化、水利化、化学化和电气化。(2)改革开放初期的 70 年代末、80 年代初,顺应农村改革发展的大趋势,再次提出基本实现农业现代化的目标和要求,但这次目标内涵有了很大拓展和深化,即实现农业基础设施现代化、农业生产技术现代化和农业经营管理现代化,内涵扩展、延伸到了建立农业经济运行机制和体制。(3)90 年代中后期,在全面推进改革开放,建设社会主义市场经济体制,农业、农村经济和整个国民经济持续快速发展的背景下,随着农产品总量大幅度增加后,人们对农产品品种多样化、多层次的消费需求变化,以及对资源环境问题的高度关注,国家提出在沿海发达地区和大中城市郊区率先实现农业现代化

的目标,由此引发了人们对农业现代化本质内涵的新一轮思考。比较统一的观点是,农业现代化应包括6个方面:农业基础设施现代化、农业科学技术现代化、农业经营管理现代化、农业经济结构现代化、农民生活消费现代化和农业资源环境现代化。

上述可见,随着时代的进步,我国发展现代农业从内涵上表现出由狭义转向宽领域、由单一目标转向多重、复合目标的大趋势。

我国是农业大国,加快现代农业建设,由农业大国向农业强国转变,对建设社会主义新农村、实现全面小康社会和构建社会主义和谐社会具有极其深远的意义。

1. 有利于更好更全面地落实科学发展观。我国农村幅员辽阔,人口众多,农业、农村经济发展滞后,只有按照科学发展观的要求,实行统筹城乡发展战略,加快推进现代农业建设,才能从根本上转变农业增长方式,实现城乡经济社会健康协调发展;才能使广大农民分享改革发展和 社会进步的成果,走向共同富裕。

2. 有利于提高农业综合生产能力,实现农民增收。我国农业生产率较低,正处在传统农业向现代农业转变阶段,只有用先进的物质技术装备农业、改造农业,加快现代农业建设,才能提高农业劳动生产率、土地产出率和农业综合生产能力,实现农业可持续发展,促进农民收入不断增长。

3. 有利于加快工业化、城镇化步伐。我国农业在国民经济中的比重大,农村劳动力多,第一产业就业比重高,