

消除贫困的探索

—— 广西扶贫开发实例选编

主编 胡德才



广西人民出版社

消除贫困的探索

——广西扶贫开发实例选编

主编 胡德才

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

消除贫困的探索/胡德才主编. —南宁:广西人民出版社,2007.5
ISBN 978-7-219-05863-3

I. 广… II. 胡… III. 不发达地区-经济发展-实例-选编-广西
IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 070580 号

责任编辑:董苏煌

消除贫困的探索

——广西扶贫开发实例选编

主编 胡德才

出版发行 广西人民出版社发行

(邮政编码:530028 南宁市桂春路6号)

网址 <http://www.gxpph.cn>

印刷 广西区政府印刷厂

开本 850毫米×1168毫米 1/32

印张 13.625

字数 330千字

版次 2007年5月 第1版

印次 2007年5月 第1次印刷

书号 ISBN978-7-219-05863-3/F·694

定价 48.00元

主 编：胡德才

副 主 编：黄德举 杨伟林 莫雁诗 杨宏博

编委委员：周光华 黄承伟 杨 柳 蒋庆霖

朱有奎 黄国良 黄东河

编辑人员：周光华 伍兆广 徐 畅 文友连

耿学昌

美术编辑：韦碧灵 蒙 克

装帧设计：金色通道杂志社

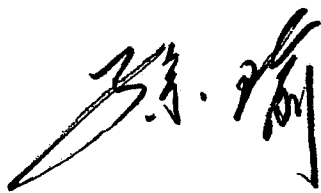
序

贫困与反贫困，是二十一世纪整个国际社会普遍关注的问题。深入推进扶贫开发，更是我国构建社会主义和谐社会的重要任务。

党的十一届三中全会以来，我区各级党委、政府和全区各族人民在党中央、国务院的领导下，开展了大规模的扶贫开发工作，农村未解决温饱的贫困人口从1978年的2100多万下降到2006年的76万，农村贫困发生率从70%左右下降到2.5%以下，全区已基本解决了贫困人口的温饱问题，扶贫开发取得了显著成效。在推进扶贫开发过程中，各级党委、政府和扶贫工作者坚持“以人为本”，创造性地落实党的扶贫开发政策，探索积累了许多宝贵经验，涌现了许多可歌可泣的扶贫模范事迹；贫困地区广大群众充分发扬自力更生精神，主动向贫困宣战，谱写了一曲曲反贫困的赞歌。

广西壮族自治区扶贫开发领导小组办公室编辑出版的《消除贫困的探索——广西扶贫开发实例选编》，以典型事例的形式回顾了我区二十多年来的扶贫开发历程，通过对事例的深刻分析，全面系统地总结了具有广西特色的扶贫开发经验和做法。该书选题新颖、内容丰富、针对性强，对于总结宣传我区扶贫开发经验，凝聚更大的合力进一步推进扶贫开发具有十分重要的意义。

扶贫开发是一项长期的历史任务，而且越往前推进，难度越大、任务越艰巨。自治区第九次党代会明确提出：要突出抓好扶贫开发工作，对基本具备生存条件的贫困地区人口，实行就地开发扶贫；对生存条件恶劣的贫困地区人口，实行异地扶贫；对有劳动能力的贫困人口，通过技能培训及劳务输出等方式扶贫；对丧失劳动能力的贫困人口，实行救济扶贫。当前和今后一个时期的扶贫开发工作必须紧紧围绕自治区第九次党代会的决策部署，不断拓宽扶贫领域、创新扶贫方式、提升扶贫成效。各级党委、政府要更加重视扶贫开发工作，深入推进扶贫开发；广大扶贫工作者和贫困地区干部群众更要深刻认识扶贫开发的新形势、新任务，在坚持好做法、好经验的同时不断解决新问题、总结新经验，坚持不懈地抓好扶贫开发工作，为建设富裕文明和谐新广西做出新的更大贡献。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '陈瑞' (Chen Rui). The signature is fluid and stylized, with a long horizontal stroke on the left side.

2007年5月15日

目 录

第一篇 综合治理

消除贫困、促进和谐的伟大实践

——广西扎实有效推进扶贫开发工作

..... 周光华(3)

坚定思路二十年 打造富裕生态县

..... 邓孟纯 王善存(28)

实施综合治理 促进石山区协调发展

——天等县建设石山区综合治理试验区

..... 黄珍星(36)

多管齐下 整村推进

——象州县妙皇乡大梭村扶贫开发实例研究

..... 赵燕凌(43)

整村推进“推”出新龙樟

..... 徐来东(49)

第二篇 基础设施建设

开展基础设施建设大会战 实现跨越式发展

..... 黄海青 杨 媚(59)

开展边境地区基础设施建设大会战 促进边防巩固和边境繁荣

..... 伍兆广(72)

南屏瑶族乡基础设施建设大会战给群众带来实惠	吴平(86)
凤山县地头水柜集雨灌溉工程分析	龙超胜(97)
实施村村通广播电视工程 促进农民脱贫致富奔小康	何苑(108)

第三篇 产业开发

种桑养蚕 致富不难	
——宜州市山湾村小额信贷扶贫实例	梁廉华(117)
发展茶叶优质产业 促进农民稳定增收	曹茂林(128)
大力发展剑麻生产 扎实推进产业扶贫	凌其友(135)
打造脐橙产业基地 促进贫困地区经济发展	陈奇(144)
实施毛竹低改 帮助贫困农民增收	韦祖才(154)
依托山区资源 抓好产业扶贫	周邦坚(158)
狠抓黑山羊特色产业 促进石山区农民脱贫致富	蓝慧京 零允荣(166)
竹藤编织手工业托起小康村	
——都安瑶族自治县地苏乡丹阳村调查与思考	韦云海 韦炳旺(175)

依托龙头企业 发展桑蚕产业	欧耀贵(182)
昌菱效应:蔗糖产业致富一方百姓	刘雁鸿(189)
推行“公司+农户”模式 促进农民脱贫致富	洪胜忠 覃展西(198)
依托扶贫龙头企业 发展产业化经营	胡然礼(205)
小额信贷扶贫到户 帮助贫困农民增收	黄运清(211)
依托工业发展 推进扶贫开发	鲁廷灏(223)
开展旅游扶贫 加快脱贫步伐	石祖国 王善存(234)

第四篇 科教扶贫

大力开展扶贫培训 加快农村劳动力转移	唐进忠(243)
构筑贫困农民脱贫致富的新平台	
——百色市实施“农家课堂”培训工程	李正生(252)
适应整村推进需要 加大“村官”培训力度	黄东河(268)
教育扶贫是提高贫困地区人口文化素质的重要途径	
——广西教育厅定点帮扶忻城县实例研究	江福龙(277)

第五篇 生态扶贫

大新县沼气池建设实例分析

..... 冯仁光(287)

退耕还林工程带动河池百万农民增收

..... 杨昌立(295)

石漠化山区环境恢复与减贫模式的探索

——中澳技术合作喀斯特环境恢复项目研究

..... 黄承伟 李芳真 谢少珍(300)

第六篇 异地开发

告别贫困奔富路 迁出石山建新村

..... 唐汉迪 周光华(323)

晒谷岭瑶族移民新村是怎样建成的

..... 谭伍军(336)

东山“再起”的启示

..... 劳 健 蔡文化(346)

劳务输出建新村

——大化瑶族自治县大化镇景山村下山屯劳务输出实例

..... 章 文(354)

第七篇 社会参与

开展东西扶贫协作 加快贫困地区脱贫致富步伐

..... 薛子樱(363)

定点帮扶结硕果

..... 廖 磊(383)

开展“巾帼扶贫行动” 扶助贫困妇女

——广西妇联做好贫困妇女的扶贫开发工作

..... 覃英奎(393)

财政扶贫项目参与式管理模式的设计与实践

——广西外资扶贫项目管理中心与香港乐施会合作开展参与式财政扶贫资金使用与管理试点

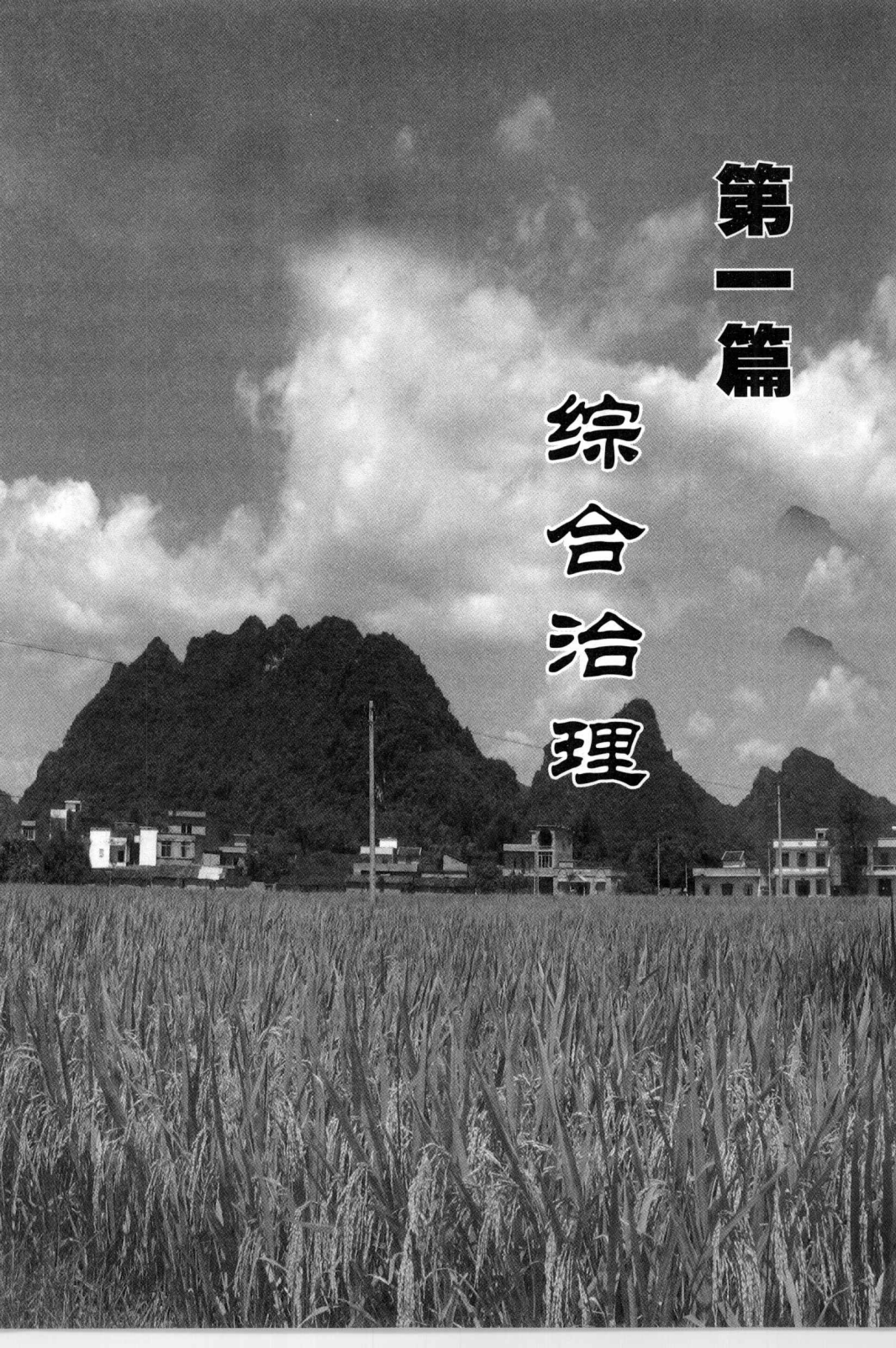
..... 黄承伟 李芳真 玉海云(401)

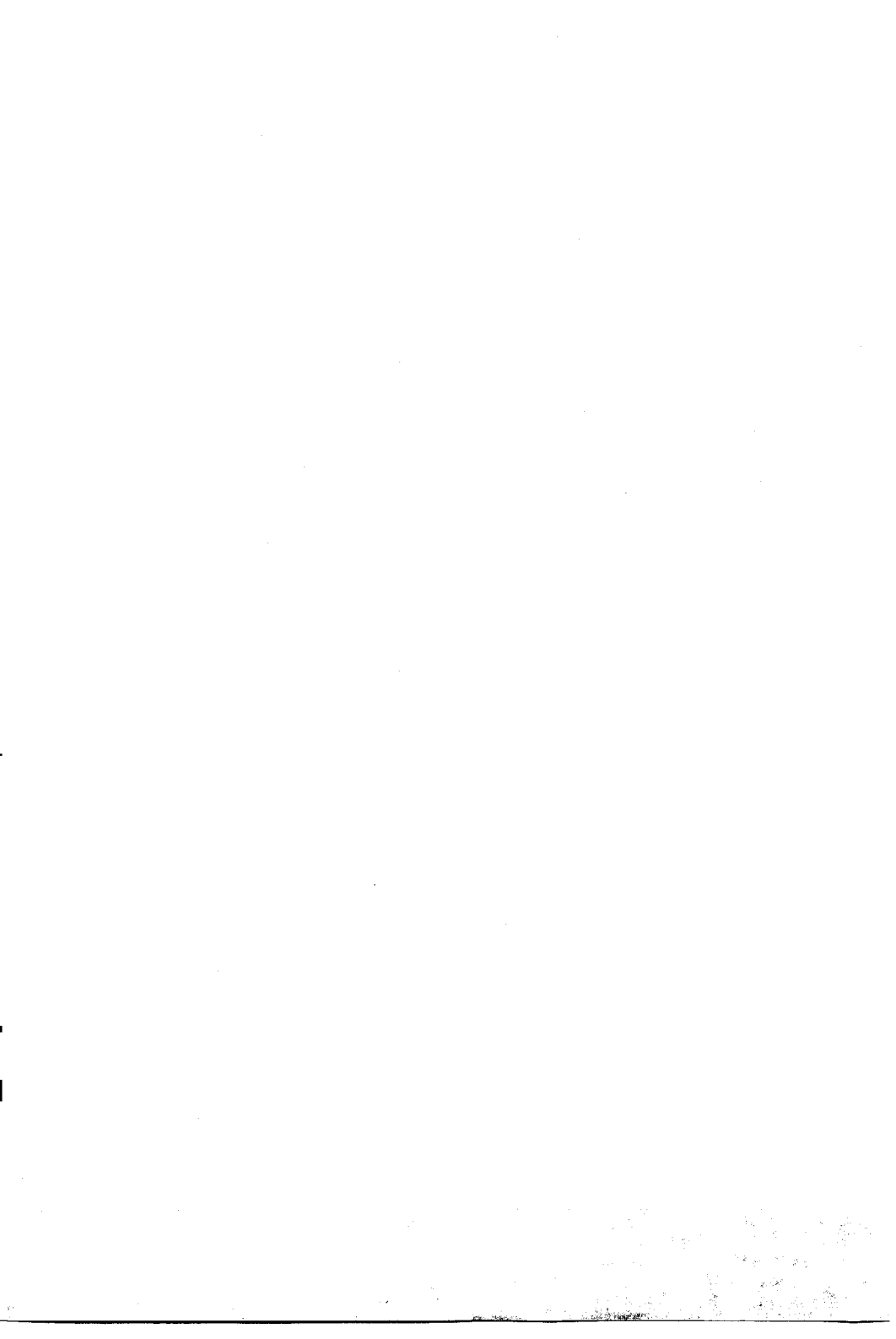
陇雅村自力更生、艰苦奋斗改变贫困面貌

..... 冉景奎(413)

第一篇

综合治理





消除贫困、促进和谐的伟大实践

——广西扎实有效推进扶贫开发工作

广西壮族自治区扶贫办 周光华

改革开放以来，广西各级党委、政府在党中央、国务院的领导下，坚持把农村贫困问题时刻牢记心中，把扶贫开发作为关系改革、发展、稳定全局的大事摆在重要位置，从贫困群众最关心、最迫切、最现实的切身利益问题入手，与时俱进扎实推进扶贫开发，全区基本解决农村贫困人口的温饱问题，贫困地区面貌发生了历史性的深刻变化，让贫困群众共享改革发展成果，有效促进了全区民族团结、边疆巩固和社会稳定，为贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会做出了巨大贡献。

一、广西贫困背景和特点

广西位于中国南部，是一个多民族聚居的边疆贫困省区，也是全国少数民族人口最多的自治区。与越南接壤，陆地边境线长 1020 公里，海岸线长 1595 公里。陆地总面积 23.67 万平方公里，其中裸露石灰岩面积 8.95 万平方公里，占全区总面积的 38%。2006 年末全区总人口 4961 万，有壮、汉、瑶、苗、侗等 12 个世居民族，少数民族人口 1890 多万人，占全区总人口的 38%，其中壮族人口 1605 多万人。广西现有 14 个地级市，109 个县（市、区），1126 个乡镇（镇），14000 多个村委会。

由于自然、历史、社会和长期战争等多种原因，广西的贫困问题一直比较严重，到上世纪 80 年代初，还有相当部分群众生活在食不裹腹、衣不蔽体、房不避风雨的境况中，贫困地区基础设施严重



落后，生态环境恶劣，教育、卫生发展水平低下，文盲、半文盲比例很高，极大地制约了全区经济社会的发展。广西贫困的状况和特点主要有以下几个方面：

一是贫困面大。在 20 世纪 80 年代，广西共有 49 个贫困县，贫困县土地面积占全区总面积的 56%，贫困县人口占全区总人口的 34%。1985 年广西农村未解决温饱人口 1500 万人，贫困发生率达 44%。广西西北部是上世纪 80 年代国务院确定的全国十八片最贫困地区之一。广西现有国家扶贫开发工作重点县 28 个，土地面积 8.13 万平方公里，约占全区总人口五分之一；现有贫困村 4060 个，占全区村委会总数的 28.3%。

二是贫困人口主要集中于大石山区。大石山区又称为喀斯特高原丘陵环境危急贫困区，是全国贫困发生率最高的地区之一。广西裸露石灰岩面积占全区总面积的 38%，全区 49 个贫困县中，石山区就占了 44 个，其中石山面积超过 30% 的有 28 个县。全区的贫困人口主要居住在喀斯特地貌中难以治理的峰丛洼地中（广西称山崮）。这些地方缺水缺土，生态破坏，三天无雨则旱，一场大雨则涝，自然条件十分恶劣。同时，越是条件恶劣的地区人口密度越大，人地矛盾越突出。如河池市辖 11 个县（市、区），平均人口密度为 114 人/平方公里，而石山面积分布最广、最为贫困的都安、大化两县人口密度分别为 151 人/平方公里和 153 人/平方公里。

三是由于战争造成的贫困问题严重。广西是边境地区，全区边境线长 1020 公里，有 8 个边境县（市、区），边境县（市、区）人口达 240 多万。从 20 世纪初开始，广西长期处于战争状态。新中国成立后，广西还经历了援越抗法、援越抗美和自卫还击战，直到 1991 年中越关系正常化，广西才真正结束了战争状态。长期战争使广西边境地区丧失了一次又一次发展机遇，投入少、建设少、欠账多，社会生产遭受了极大的破坏，边境人民蒙受了极大的灾难和损失，加深了贫困。

四是少数民族贫困问题突出。广西的贫困人口中，80% 以上是

少数民族人口。49个贫困县基本上是少数民族聚居县，少数民族人口占总人口的70%以上，贫困地区基本上是少数民族地区，广西的少数民族也大部分聚居在贫困县。在全区4060个贫困村中，少数民族人口占总人口的71%。全区12个民族自治县和3个享受民族自治县待遇的县均为国家扶贫开发工作重点县或自治区扶贫开发工作重点县，全区58个民族乡均为扶贫开发重点乡镇。因此，广西扶贫开发对象主要是少数民族群众。

五是贫困具有综合性，集中体现为收入低、素质低，基础设施差、生态环境差“两低、两差”。上世纪80年代，广西贫困山区、边远山区交通不便，信息不灵，办学条件简陋，学生接受教育的条件差；贫困还使相当部分青少年丧失了接受教育的机会。贫困形成了低素质的劳动力，而低素质的劳动力又往往缺乏进取心和经营技能，难以在激烈的市场竞争中站稳脚跟，必然形成收入低下的状况。收入低、素质低，两者互为因果，形成了恶性循环。同时，广西贫困山区整体经济发展水平落后，缺乏资金投入基础设施建设，群众饮水难、行路难、用电难、通讯难、看病难，基础设施条件差。另一方面，大石山区人口密度大，人们为了生存不得不对石山地区资源进行过度开发利用，使自然植被遭到严重破坏，造成水土流失加剧，石漠化日益严重，形成了“人口增加-过度垦殖-生态环境恶化-经济落后-人口贫困-文化教育水平低-环境意识和人口意识淡薄-人口增长”的恶性循环，贫困变成一种综合症，扶贫开发难度大、任务艰巨。

二、广西扶贫开发的主要历程和成效

20多年来，广西根据党中央、国务院的部署，从贫困的现状和特点出发，富有成效地推进扶贫开发工作，大致可分为以下四个阶段：

一是农村经济体制改革推进扶贫阶段（1979-1985年）。这个时期广西同全国一样，大力推行农村经济体制改革，实行家庭联产



责任制，提高农产品价格，实行一系列休养生息政策，极大地激发和调动了广大农民的生产积极性。同时，全区划定 49 个贫困县，根据当时的财力水平确定 155 个最贫困的乡作为扶持的重点，利用国家资金和物资开展扶贫。这一时期广西农村经济有了迅速发展，农副产品产量大幅度增加，农民群众收入显著增长，农村贫困问题得到大大缓解。据典型调查推算，从 1978 年到 1985 年，全区农村贫困发生率从 70% 左右下降到 44%。

二是加大人财物专项投入推进扶贫阶段（1986 - 1993 年）。这个时期，党中央、国务院成立了扶贫开发专门机构和专项资金，在全国开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。广西各级党委、政府把扶贫开发作为一项重要内容，列入国民经济和社会发展规划，增加了扶贫开发的人、财、物投入，实行开发式扶贫，在贫困地区大力发展种养业，大力加强基础设施建设，积极开展科技扶贫，引进和推广农村实用技术，从各级各部门单位派出工作队到贫困县、乡、村定点挂钩扶贫，组织开展东西协作扶贫。经过七年的努力，广西贫困问题得到进一步缓解，全区未解决温饱的农村人口从 1986 年的 1500 万减少到 1993 年的 800 万人，农村贫困发生率从 44% 下降到 21%。

三是全社会合力攻坚推进扶贫阶段（1994 - 2000 年）。这一时期，国务院制定并实施《国家八七扶贫攻坚计划》，提出要集中人力、物力、财力，用七年左右的时间基本解决农村人口的温饱问题。广西壮族自治区党委、政府及时制定了实施国家八七扶贫攻坚计划方案，进一步加大力度，强化措施，调整思路，用倒计时的方式，动员全社会力量大打扶贫攻坚战。全区进一步摸清贫困人口底数，明确了扶持重点，推行小额信贷、干部帮扶贫困户，对大石山地区人均耕地 0.3 亩以下的特困群众实行异地安置，对 28 个国定贫困县扶贫攻坚项目实行一次性规划，突出抓好革命老区扶贫。1997 年底开始，全区以大会战方式加快贫困地区基础设施建设，先后开展解决饮水难、行路难、用电难等十大会战，有效改善贫困群众的生产生活条