

国内第一本系统研究专业镇的专著

专业镇 发展导论

zhuanyezhen
fazhan daolun

GUONEI DIYIBEN
XITONG YANJIU
ZHUANYEZHEN DE
ZHUANZHU

余国扬 / 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

专业镇发展导论

余国扬 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

专业镇发展导论 / 余国扬著. —北京: 中国经济出版社,
2007. 2

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7862 - 1

I. 专… II. 余… III. 城镇—发展—研究—中国
IV. F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 003583 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 李晓岚 (电话: 13161878885, E-mail: xiaolanli@sohu.com)

责任印制: 石星岳

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京东光印刷厂

开 本: 880 × 1230 毫米 1/32 印张: 11.25 字数: 290 千字

版 次: 2007 年 2 月第 1 版 印次: 2007 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 7862 - 1/F. 6866 定价: 24.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176

前言

专业镇是我国农村建设发展的伟大创举。它起源于上世纪80年代中期，产生于90年代初，发展于90年代中后期。发展较快的专业镇已进入了第二次创业新阶段。2000年广东省经济理论学界正式提出“专业镇”的概念。专业镇是在我国民营企业发展程度较高的农村地区首先发展起来，随后扩展到城镇乃至城市，从而产生“专业街道”。它不同于日本的“一村一品”和“第三意大利”发展模式，它是一个产业与城乡综合协调发展的镇级行政区域，有别于企业集聚（集群）和产业集聚（集群）等产业生产发展的组织形式。它首先创办众多民营企业，并遵循企业——主导产业群体发展规律而建设发展起来。在此基础上依托强大经济实力，推动和最终实现镇域的产业、地域、和谐社会的协调发展，从而构建专业镇建设发展的完整体系。专业镇发展有自己的规律、特定的概念涵义以及定量的指标体系。概括地说，专业镇就是由主导产业群体体现的产业专门化的、产业、地域与和谐社会协调发展的镇级行政区域。根据这一概念涵义，本书对目前专业镇研究专家的一些观点和理论展开积极讨论。

专业镇建设发展是推动县域发展的最有效模式。县域发展对我国社会、经济、区域发展至关重要，目前县域发展形式多样，如重点发展城镇群、中心镇、县域内差异发展等。现

实中，城镇群、中心镇等的发展方式尚未能尽快而有效地增强县域经济实力，成为国内外劳动地域分工的重要组成区域。县域差异发展就是充分发挥县域各镇发展优势与特色，形成体系性发展动力和地域发展网络，从而发展成城镇体系。城镇体系就是城镇的有机结合而不是城镇的群体集聚，它比城镇群更能有效地推动县域发展，它的核心是各城镇发展的性质、功能、规模等存在差异，因而城镇彼此形成依托、互动、系统性的发展关系，促进性大于竞争性。专业镇主导产业群体差异发展就是城镇体系建设的体现，专业镇就是城镇体系建设的最好载体，成为县域发展的增长极，构建专业镇——城镇体系——县域差异发展的规律。因此，专业镇发展就是县域差异发展模式的最好载体和表现。县域专业镇主导产业差异发展既是专业镇发展的动力，又是专业镇发展优势和特色的代表，也是县域城镇体系发展的根本，还是县域经济实力的体现。专业镇是乡镇、中心镇发展的高级形态，它把县域现阶段的城镇群建设提升到城镇体系建设的新层次和新阶段；它是产业在市场经济作用下竞争发展起来的，因而比中心镇更具有强大的竞争性和发展潜力。

专业镇更多的的是一个经济地理的概念。专业镇建设发展实质是专业镇主导产业发展和区域、社会发展的结合体。专业镇产业发展包括两个阶段，第一阶段为乡镇产业发展阶段，即企业——企业集聚（扎堆）——企业集群（产业形成）——产业集聚——产业集群；第二阶段是专业镇主导产业发展阶段，即产业集群——支柱产业——主导产业——主导产业体系——主导产业群体体系。专业镇区域社会发展是主导产业群体体系——城镇发展——农村发展——基础设施发展——城乡一体化发展——和谐社会发展——地域协调发展。可以概括地说，专业镇发展模式是专业镇主导产业——区域社会协调发展的镇域发展

模式。专业镇经济发展仅是专业镇发展的一个重要领域，产业集群也只是产业的一种生产组织形式，因此，专业镇更多的是一个经济地理的概念而不是经济学的概念。

专业镇建设发展已取得了巨大成就，并有力地推动学科研究发展。广东佛山市顺德区有 10 个行政镇和街道，他们都是专业镇和专业街道。顺德区就是建立在专业镇群基础上，大佛山两个百万人口的市区之一就是由原顺德区几个专业镇合并组建而成，实现了从农村乡镇——专业镇——大城市都市区的跨越发展，顺德区其它专业镇则构建成带状分布的城镇组团，实现了从农村乡镇——专业镇——卫星城的快速发展，使顺德区整体迈进产业经济专门化、区域城乡一体化以及和谐社会协调发展的进程。专业镇发展激励了专家学者们对专业镇发展进行深入研究，提出众多卓有见解的专业镇经济发展理论和模式等，从而推动专业镇研究向众多领域不断发展。可见，专业镇建设创新了农村发展模式，加快农村和县域发展进程，也为专家学者提供广阔的研究天地。

作者在参与珠江三角洲发展研究社会实践中，从 2000 年开始结合珠江三角洲专业镇发展现实认真研读专家学者有关专业镇的论著，觉得珠三角专业镇发展现实与专家学者的论述研究两者之间有明显的差异，因而产生浓厚的系统研究兴趣，历时 5 年完成这一著作，并提出自己众多的新见解，抛砖引玉，请教读者和专家学者。

第一章主要分析专业镇是我国农村发展的创新，是特有的区域经济地理现象。它与日本“一村一品”、“第三意大利”有着根本差异。着重论述专业镇的发展阶段、类型和基本特征，以及探讨专业镇的规范命名，指出专业镇是当前建设新农村的最好的载体，它为区域发展研究和应用实践提供众多最新的课题和宽广的平台。

第二章在介绍各地专家学者对专业镇有关问题研究之时,提出不同的看法。如专业镇的标准名称、性质、概念定义内涵、定性定量指标体系、区域范围、专业镇与企业、产业的扎堆、集聚、集群等的区别。作者认为,根据企业——主导产业发展规律,专业镇是构建主导产业群体体系的镇级行政区域,镇政府和镇域区域范围在专业镇建设发展有着重要作用;产业集群是产业生产发展的组织形式,它与专业镇是性质不可等同的两个概念和事物,根据企业——主导产业发展的阶段性和规律,产业集群只是为专业镇发展准备了产业发展良好条件,支柱产业是专业镇发展的基础,主导产业的确定才是专业镇实质性发展的开始和标志。

第三章主要分析和提出专业镇发展和研究的理论及依据。根据理论分析,提出专业镇准确的概念定义和内涵,创新地建立准确的数量指标体系,为专业镇的建设发展提出了较为准确的方向和完整的内容。

第四章提出专业镇建设发展的机制。综合分析专业镇发展阶段、要素、过程及特征,构建它们之间的相互作用关系。数量指引机制是强调优先发展工业产业。主导产业体系机制强调它是专业镇产业发展成熟的标志及其在建设发展进程中的决定性作用。专业市场机制不仅为专业镇在镇内提供产供销一体化发展平台,同时也是专业镇发展成熟的标志。会展业机制促进专业镇提高发展质量,促进专业镇主导产业经济增长方式的改变、推动品牌体系和知识产权的建设发展。技术创新机制强调要与主导产业群体体系、与高校学科建设紧密结合。政府服务机制是专业镇发展实施的推动者,尤其在创办民营企业、引进大型项目带动、并在推动产业、地域、和谐社会协调发展进程中,政府机制至关重要,有时甚至起决定性作用。镇域规划机制是镇域在地域和社会发展进程中发挥着指引和推动实施的作用。

它们共同构建了专业镇比较完整的基本建设发展机制。

第五章论述专业镇建设发展过程就是一个不断创新过程。在国际市场经济竞争中，专业镇的主导产业毕竟还是较弱的；在城市发展进程中，专业镇的城镇发展实力也是较弱的，因此在发展面临的困难中，专业镇只能提高自己的创新能力，走自己独特的科技发展之路，其中主导产业群体系的科技创新和高校的学科建设相结合，以及构建专业镇的“大人才”观是关键。

第六章以实例分三个层面论证专业镇发展的有关理论问题。一是总结广东省专业镇建设发展的经验，提出今后创新发展的7个方面的思路。二是在县域发展问题上，县域差异发展是创新性发展模式，其最有效途径和核心问题是专业镇建设发展，认为顺德区发展，也许是全国第一个完全建立在县域全部乡镇都是专业镇群体系基础上的差异发展的完整的典型代表，这就是“顺德差异发展模式”，也许就是顺德区实现从农村到大都市、并连续多年成为全国百强县之首的根本原因。三是从广州市专业镇发展分析中，认为大都市市区发展专业街道、农村发展专业镇就能更有效地推动城乡之间协调发展，较快和有效地实现都市区——卫星城的发展模式。广州专业镇发展条件比其他地区更具优势，主张广州的专业镇主导产业的选择应该围绕广州支柱产业而成为配套产业。从广州狮岭皮具专业镇发展分析中，提出第二次创业发展观点和内容，尤其是积极发展创意产业，利用芙蓉嶂旅游度假区，建成以皮具为主题的产业与文化相结合的会展旅游度假区，发展成“达沃斯”式的广州会议、展览、经济文化的旅游胜地，成为皮具与会展产业专业镇。广州专业镇建设发展对安置广州农村人口移动的贡献在于提供了良好的创业式的人口安置方式。

作者近年承担几项有关专业镇研究项目，广东省科技计划项目《广东省专业镇的形成机制及创新能力研究》（项目编号

2003C3404), 广东省哲学社会科学项目《构建会展业、专业镇、县域经济发展关系》(项目批准号 04GC201), 广东省高校人文社科基地建设重大项目《广州专业镇发展研究》(编号 04JDXM79001), 广州市哲学社会科学规划 2004 年度项目《广州专业镇建设中农村人口转移和安置研究》, 广州市高校科技计划项目《广东县域经济发展动力机制研究》(编号 2051)。本书就是在上述研究基础上扩展综合整理而成。在完成这些专题研究过程中, 得到广东省科技厅、广东省社科规划办、广东省教育厅、广州市科技局、广州市社科规划办、广州市教育局、广州大学以及中山市、佛山市、广州花都区 and 狮岭镇等单位及其负责人的大力支持帮助, 得到中山市李树之同志, 佛山市蔡河义同志、朱卫华同志, 广州市花都区楼旭逵同志、崔建军同志、李志民同志, 江门市新会区李锦逢同志、台山冲蒦的黄伟毅同志, 广州大学科技处、社科处及广州发展研究院的陈永亨、蔡兴勇、周云、周孝清、钟汉钧、毛钟红、刘楚君、赵东风、赵金艳、张群崧、练洁园、冼海洲、陈明等同志, 广大印刷厂曹文合、童兴及校友张建华等同志的支持帮助, 在此对他们的无私帮助表示衷心感谢。

本书也许是第一本从多层面多领域系统性地并较全面和深入地调查研究分析专业镇的著作, 并在不少问题和观点上与一些学者展开积极的讨论。因此, 本书也会存在着不足之处, 真挚地希望读者给予指教。

广州大学广州发展研究院 余国扬

2006 年 8 月 20 日

于广州·广雅书院

目 录

前 言	1
-----	---

第一章 专业镇发展	1
-----------	---

第一节 专业镇起源与发展	1
--------------	---

第二节 专业镇发展阶段和类型	7
----------------	---

第三节 专业镇建设与研究意义	25
----------------	----

第二章 专业镇研究与争议	45
--------------	----

第一节 专业镇概念与发展	45
--------------	----

第二节 集聚、集群与企业、产业研究	57
-------------------	----

第三节 企业集群与产业集群研究	62
-----------------	----

第三章 专业镇建设理论	74
-------------	----

第一节 专业镇概念及理论依据	74
----------------	----

第二节 专业镇内涵	89
-----------	----

第四章 专业镇形成机制	100
-------------	-----

第一节 专业镇形成机制	100
-------------	-----

第二节 数量指标指引机制	104
--------------	-----

第三节 主导产业体系构建机制	108
----------------	-----

第四节	专业市场促进机制	121
第五节	会展业扩展机制	154
第六节	技术创新的推动机制	166
第七节	专业镇政府的服务机制	179
第八节	镇域规划导向协调机制	190
第五章 专业镇创新能力培养		197
第一节	专业镇创新	197
第二节	专业镇创新能力及培养	207
第六章 广东省专业镇发展		236
第一节	广东专业镇发展	236
第二节	专业镇与县域发展	271
第三节	顺德区发展模式： 专业镇群体系	290
第四节	广州市专业镇发展	305
第五节	广州专业镇与人口移动	321
第六节	广州狮岭专业镇发展	333
参考文献		343

第一节 专业镇起源与发展

一、专业镇是中国农村发展的创举

1. 专业镇是我国农村发展的新生事物

专业镇发展最具规模和层次的首推广东、浙江、江苏和山东等几个省。专业镇建设发展前后虽然经历了 20 多年，但其卓越的成就和贡献只是近几年才令人刮目相看。20 世纪后期各地专家、学者开始对专业镇有关方面展开研究。2000 年广东经济理论学界根据广东城镇社会经济创新现实，在全国各地提出“块状经济”、“特色城镇”、“一镇一业”等专有概念基础上，在学术界最早提出“专业镇”的概念。2002 年后符正平、石忆邵、傅允生等教授在国家社科基金项目资助下，开展专业镇研究，并发表相关研究成果。可见，对专业镇研究具有重大意义，成为国家级的研究课题。但他们的研究大都是对某一问题进行探讨，尚未完成专业镇整体性的、体系性的和创新性的研究，有些研究结论甚至存在较大

争议。

2. “一村一品”是日本较落后的农村地区农业发展新模式

“一村一品”活动起源于日本。早在1979年日本平松守彦先生担任日本大分县知事时，倡导并推行“一村一品”活动。它有两个鲜明特点，首先是在经济尚不发达的农村地区，为了振兴农村经济，围绕每个村各自的自然资源、技术、文化传承乃至区位优势发展特色农业产业经济。其二，“一村一品”活动就是使每个村充分发挥自己的发展优势，开发出具有地方特色、又具有区域意义及至全国意义的“精品”产品，打入和开拓国内外市场，成为具有一定地域劳动分工意义的生产基地。日本“一村一品”活动有三个方面成功经验：一是“自主自立，锐意创新”，村民根据自己的传统和优势选择发展“一品”的生产。二是“立足本地，面向世界”，确定“一品”生产要瞄准国内外市场，打造生产的规模优势和产品质量的名牌品牌优势。三是“培养人才，面向未来”，尤其是要培养优秀带头人和技术人才，取得持续发展动力。^[1]日本“一村一品”活动的基本地域背景是“村”，具有某种行政管理性质，政府的指引导向、支持与服务等职能发挥了重要作用。“一村一品”活动的积极意义在于不仅使日本大分县尚不发达的农村快速富裕起来，其发展模式、规模和影响力很快引起世界许多国家的兴趣和关注。美国、英国、法国等发达国家纷纷借鉴其经验，作为振兴地方经济的新途径、新模式；泰国、菲律宾、马来西亚等发展中国家则把它作为脱贫致富的楷模。我国广东、浙江、江苏、山东等省是最早学习日本大分县经验开展“一村一品”活动的区域。2005年12月我国农业部、陕西省政府、国家外国专家局“一村一品”国际交流推进协会在陕西省杨凌市共同举办“‘一村一品’国际研讨会”，来自日本、美国、德国、加拿大、泰国、韩国、菲律宾等19个国家参加了研讨会。研讨会在总结“一村一品”经验，

推动“一村一品”理念的本土化发展与创新基础上，在理念、模式、内涵等方面不断丰富和创新。

3. “第三意大利”是意大利较落后农村地区工业发展新模式

“第三意大利”是指意大利东北部和中部发展中的经济较为落后的农村地区，通过中小企业集聚和产业集群以及工业产业专门化而持续发展的一种新模式。它也有两个鲜明特点：一是在经济较为落后的农村地区开展；二是以工业产业为内容，以集聚、集群乃至专门化方式开展。王缉慈教授在著作《创新的空间》一书中作过研究论述。她认为：^[2]“‘第三意大利’的成功，产业特点是大量中小企业占绝对重要的地位，每个企业都高度专业化，成百上千个同类产业和相关产业的中小企业集聚在一个城镇；家庭联系仍然是供应商、制造商、客商之间的主要纽带；意大利的地方政府对经济发展所起的正面作用比国家政府要大；大量中小企业的存在以及它们之间的网络关系，在组织上体现为同一产业的不同企业共同组建产业联合会，沟通企业之间的联系，在空间上体现为企业地理位置的紧密靠近，他们使用弹性生产方式，通过不断联系、创新和技术进步，获得了自60年代末以来的一直较高速度的增长。纵观意大利这种弹性专精产业集聚区的发展，可以看到我国现阶段的许多城镇的专业化产业集聚区域有许多相似之处，80年代以来我国出现的中小企业集聚区域，在空间上恰如意大利产业区的胚胎或雏形。”值得指出的是，“第三意大利”原是指东北部和中部经济较为落后的广大地区，包括几个行政“省区”，行政区域范围较大；王教授也只是把“第三意大利”作为地区传统产业发展模式加以研究的，并把它定格在“专业化集聚区域”的层次和格局上；我国有些专家学者却把“第三意大利”等同我国“专业镇”加以研究，显然是不准确的。

4. 专业镇是我国发达农村乡镇发展的创举

我国的专业镇有它独特的概念和内涵（以下几章将会详细论述）。它是在效仿日本“一村一品”活动，和“第三意大利”产业发展的模式，并加以创新的发展起来的。20世纪70年代末期，我国农村普遍推行家庭承包责任制，农业生产力大发展，农民的温饱问题得到很大改善。在一些经济发达地区，在保证粮食生产的同时，积极发展多种经营，陆续出现一批农业生产专业户、专业村。随着农村产业结构调整，农村专业户专业村进一步发展，到80年代末90年代初，一些地方逐步形成了“一村一品、一乡一业”的发展格局。在此基础上，各地立足本地优势，在支柱产业蓬勃发展之时，在镇政府行政职能的大力导向服务和支持下，确立和发展主导产业，逐渐形成产业特色明显、主业突出的专业化生产的乡镇，开始走上专业镇发展的道路。90年代末期，各地专业镇和专业镇经济发展令人刮目相看，特别是从农业和农产品加工性质扩展到工业、商业，从依托本地资源扩展到依托外地资源，从依托地方市场扩展到依托国内外市场等，并举办了专业市场，发展会展业，进而实施城乡一体化规划与协调发展。可以说，专业镇与“一村一品”、“第三意大利”有着根本区别。

专业镇建设是我国农村发展的创举。首先，日本与意大利是在经济较为落后的农村地区展开的，我国的专业镇建设则在经济较为发达的农村乡镇。其二，日本是以农业产业为内容，意大利是以工业产业为内容，我国专业镇的产业发展则包含了三大产业。其三，专业镇强调镇域管辖范围是我国特有的镇级行政区域社会经济布局 and 活动的现象，是我国农村快速发展和解决“三农”问题的一种有效途径，也是当前开展建设新农村的新模式。它虽然有“产业区”、“企业集聚”、“产业集群”、“企业网络”、“特色产业镇”、“专业镇经济”等的某些特点，但专业镇绝不等同于它们。专业镇是在我国特定的镇级行政区域、国情和农村社会经济基础上产生发

展并取得成功的，是中国农村发展的一种模式，是一种创举，专业镇不是“一村一品”，也不是“第三意大利”。

二、我国专业镇发展基本特征

1. 在发达的民营经济区域发展专业镇

专业镇与农村经济发达地区相互体现。总体上看，我国专业镇主要分布在沿海经济发达的广东、浙江、江苏、山东、福建、河北等省的农村地区。目前广东省经济规模超过 20 亿元的专业镇有 130 多个，主要集中在经济发达的珠江三角洲，其中有趣的是，广州只有 3 个，深圳与珠海两个特区城市没有一个，而佛山（22 个）、东莞（8 个）、中山（9 个）、江门（9 个）四个中等城市却达到 48 个；改革开放 20 多年来，广东专业镇的建设在广东社会经济与区域发展所取得的令人瞩目成绩中做出巨大贡献。1998 年浙江省有专业镇 99 个，其中绍兴、台州、宁波、温州、嘉兴、金华等中等城市最为集中。2000 年山东省专业镇已占全省乡镇总数的 20% 左右。可以说，经济发达的农村地区拥有较多的专业镇，专业镇成为经济发达的农村地区的区域品牌和形象。这与日本“一村一品”、“第三意大利”的建设发展的区域背景形成鲜明对照和反差，我们是在发达的农村发展专业镇，他们却是在经济尚不发达的地区进行“一村一品”或“第三意大利”式的发展。

2. 确立和发展主导产业

主导产业的建设是专业镇发展的标志。我国专业镇从形成、产生到发展是一个动态过程。改革开放初期，农村生产力大解放，全国各地陆续出现一批以农业生产为主要内容的农村专业户和专业村，乃至形成“一村一品”生产格局，其后民营企业和民营经济迅速发展，这是专业镇形成的前提条件和基础。90 年代前后，各

地一些政府才有意识地从政策上提出农业产业化发展战略，有的政府甚至高瞻远瞩，跳出农村视野局限，提出立足本地优势，导向和确立发展主导产业，从而出现一大批特色明显、主导产业突出的专业镇，使专业镇进入实质性的建设发展阶段。2000年前后，专业镇主导产业逐渐向主导产业体系和主导产业群体系完善和发展，完成专业镇第一阶段的创业发展。专业镇发展到今天，又面临着新的问题而制约着进一步发展，促使专业镇进入第二次创业发展阶段，即思考和寻找新的发展内容、模式和发展战略措施等。专业镇的发展主要是民众的参与推动，但政府的导向支持也是极为重要的，有时候却是决定性的。改革初期全国各地纷纷出现以农业生产为主要内容的“一村一品”生产格局，但真正能发展成专业镇的却不多，只有那些当地镇政府明确提出、导向和支持发展主导产业的乡镇，才有可能成为今天发达的专业镇。可以说，专业镇的发展与镇政府执政能力密切相关。

3. 政府重视和积极支持

专业镇是我国农民在建设发展新农村活动中的创新。专业镇是农民以增收为目标，个体民营企业为骨干，镇域城乡一体化发展为载体，专业市场为依托，主导产业体系专门化和规模化生产为增长方式，在推动农业专业化、加强镇域城镇化、增加乡镇政府和农民收入、解决“三农”问题等方面都起到十分重要作用，成为农村社会、经济、地域三个主要领域发展的新的增长点。事实已经证明，专业镇是目前我国新农村建设的一种最有效最成功的模式。广东省政府在1999年就把专业镇建设发展摆到镇政府重要的议事日程，一方面制定2000~2005年的《专业镇技术创新试点实施方案》，另一方面，把专业镇作为广东区域发展十分重要的区域节点。广东省佛山市南海区（原南海市）早在80年代初就出台了一系列发展民营经济和民营企业政策，加快了专业镇形成发展的速度。浙江省1993年后也明确提出乡镇立足本地优势，发展特色明