

沈梦培

我做人民代表

<http://www.phei.com.cn>

電子工業出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY



中国书画函授大学肇庆分校

肇庆分校建校二十周年纪念册

肇庆分校建校二十周年纪念册

我做人民代表

沈梦培

電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 · BEIJING

内 容 简 介

本书是沈梦培自 1993 年至今 15 年来,任北京市第十、十一、十二届人大代表期间,履行人大代表职责的经验体会的心血结晶。内容分为 10 个部分:提倡科技自主创新;发展循环经济;保护生态环境;关心百姓的衣食住行;督促政府为人民办事;加强城市管理,规范执法行为;关心弱势群体,维护社会公平;树立社会“八荣八耻”荣辱观;认真履行人大代表的职权等。每个部分之后附有相关议案、建议和办理报告。

本书适合各级人大代表阅读,也可供人大机关和政府部门相关工作人员参考,也是广大普通百姓认识和了解我国人民代表大会制度的好读物。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

我做人民代表 / 沈梦培. —北京:电子工业出版社, 2007.8

ISBN 978-7-121-04079-5

I. 我… II. 沈… III. 地方各级人民代表大会—人民代表—工作经验—北京市 IV. D624.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 114273 号

责任编辑:宋兆武 张新华

印 刷: 北京机工印刷厂

装 订:

出版发行:电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本: 720×1 000 1/16 印张: 27.75 字数: 593 千字 彩插: 2

印 次: 2007 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 5 000 册 定价: 40.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题,请向购买书店调换。若书店售缺,请与本社发行部联系,联系及邮购电话:(010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zltz@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线:(010) 88258888。



全国人大副委员长成思危与作者合影

尽扬民主之帆
监督之责

谭维克

2007.3

序

沈梦培代表是我所的一名老科技工作者，曾长期致力于地震科学研究。他也是一位善于参政、敢于直言的人民代表。

在本书中，沈梦培分十个方面总结和阐述了他当人民代表 15 年的经验和体会，还收录了他在任北京市第十、十一、十二届人民代表大会代表期间向北京市人大常委会提交的 700 多份议案和建议中的部分内容，体现了他作为人民代表主动履行代表职责，在政府与群众间进行双向沟通，化解矛盾，为促进社会和谐所做的不懈努力。

作为一位老科技工作者，他对中关村科技园区的发展十分关注。在扶持园区高科技民营企业发展、走中国特色的自主创新之路方面，做了大量工作。他就立法鼓励科技创新、打造利于科技自主创新的人文环境、用政府采购等方式来推动民营高科技企业创新产品走向市场、树立“中国创造”品牌文化等方面，都提出了许多具体可行的建议。

沈梦培是一位具有忧患意识的中国知识分子的代表。在他的议案和建议中，对节能环保工作的关心、对发展循环经济的重视等，都体现了他的这一特点。1998 年，沈梦培代表被聘为国务院参事后，一直致力于循环经济课题的研究，而他在北京市第十二届人大四次会议上提出的关于发展循环经济的议案，受到了北京市政府的高度重视。

沈梦培代表高度关注民生问题。他了解百姓生活的疾苦，知道百姓的所需所想。为了普通百姓都能过上好日子，让更多的人能够享受经济发展的成果，沈梦培代表就民生问题提出了多项议案和建议。几年来，他的议题也“与时俱进”，涵盖了衣食住行等百姓生活需求的各个方面，在维护社会公平、正义方面也有建言。

沈梦培代表时刻牢记自己是人民推选的代表，要代表人民群众与政府沟通。因此，他对政府、对百姓都本着实事求是的原则，有一说一，绝不文过饰非。最为突出的要算“出租车价格听证会”和“化解阻建变电站风波”两个事例。多年来，沈梦培代表一直坚持和主张“要打破行政命令造成的出租车行业垄断”，为“的哥”奔走呼吁，树立了“为民争利”、“为民直言”的代表形象；部分群众因惧怕“电磁辐射”污染环境、损害身体健康，对居所附近地区电力设施建设进行阻挠，致使北京奥运工程配套设施南沟泥河变电站施工受阻，甚至惊动了国际奥

组委。作为一个老科技工作者，沈梦培代表意识到阻建电力基础设施的根本原因，是部分群众缺乏科学常识和政府正面宣传不够。为此，他亲自到变电站周边测量电磁数据，用第一手资料证实“输变电设备无污染”，消除了群众的顾虑。

收录在本书中的议案和建议，是沈梦培代表数年来的工作总结，也是交给人民群众的一份答卷。遵沈梦培代表嘱，为本书作序，十分忐忑。仓促中写下这一段文字，借以表达对一位人民代表的敬意。

中国地震局地震预测研究所党委书记

王善恩

2007年6月28日

前 言

人民代表大会是人民行使国家权力的最高机构。人民代表大会制度是让各阶层、各行各业的代表人士依法参加国家管理，因此，就要求人民代表从国家、全民族和广大人民群众的根本利益出发，认真思考问题、提出问题，协助本级人民政府工作。人民代表要站得高、看得远，才能使人大的各项工作符合最广大的人民的利益。做一个真正体现人民意志的代表，就应当襟怀坦白、大公无私，讲道德、讲诚信，严于律己、宽厚待人，依法行事、不徇私情，实事求是地对待问题。我在担任人民代表的日子里，每每按照这些标准自省，提醒自己一定要努力当一名称职的人民代表。

我认为，人民代表的职责就是代表人民群众依法监督和帮助政府、法院、检察院做好工作，推动社会的进步。当人民代表，最重要的是参与。只有积极参与，才能反映人民群众的意见和要求；只有积极参与，才能督促政府、法院和检察院办好涉及群众利益的建议；只有积极参与，才能为选民尽职尽责，从而体现人民代表大会制度的优越性。

作为人民代表，在人民代表大会召开期间，审议政府、法院和检察院年度工作报告，审议人大常委会工作报告并发表意见和提出议案；在人民代表大会闭会期间，参与对政府、法院和检察院依法行政情况的监督，参与立法等工作，是履行代表职责的重要形式。参加代表视察活动，向被视察单位提出意见、建议，是人大代表尽职尽责的表现。根据人民群众的呼声和诉求，提出代表建议、批评和意见，督促并追踪办理相关单位问题，直到人民群众感到满意，这是人民代表应尽的义务。

五年前，我出版了《我当人民代表》一书。在书中，叙述了我当人民代表八年多来的切身体会，也有一些撰写代表建议和议案的心得，并重点列出我写的部分议案和代表建议。在电子工业出版社的协助下，我又写了第二本书——《我做人民代表》。本书讲述近几年来我当人大代表参政议政的心路历程，汇集了我在北京市第十二届人大第三、四、五次会议期间提交的部分议案和代表建议、批评意见，以及有关单位（人大常委会、政府、法院和检察院）的办复报告和人民群众的反馈意见。我希望借此让大家了解，人民代表在发现问题或接到群众意见后，经过调查研究提出议案和代表建议及意见，人大及其常委会交办理单位办理，代表对办理单位的办理情况签署办复意见这样一个完整的过程。

我当北京市人大代表 15 年多了。在这 15 年中，我按照“代表法”对代表行为规范的要求，每年都对北京市社会发展状况做深入细致的调查研究，结合自己的学识和专长，撰写议案和批评、建议。在我担任北京市第十二届人大代表期间，提出的代表建议超过 500 件。每年的人大会议上，我领衔提出的议案都超过 15 件。在每年北京市人民代表大会上的代表议案和建议交付办理单位后，为了能够落到实处，使每一份办理报告都能达到满意和基本满意的结果，并且能尽快付诸实施，我会紧盯着议案和代表建议的办复过程。虽然很累，但这也是我对自己“做”人民代表的要求。

我今年 70 岁了，能够把我人生的五分之一用来为北京的发展献计献策、为老百姓谋利益，是我一生中最大的光荣。多年来，为自己的祖国、为中华民族、为人民群众的利益而奋斗，领衔提出议案，领衔提出代表建议、批评和意见，是我作为人民代表应尽的义务；而北京市政府、法院和检察院肯定我提出的建议，热情、认真地办理，并及时、有效地给予答复，帮助我完成了人民群众委托的各项重任。对众多的人民好公仆，我谨在此表示真诚的感谢。现在就以这些议案、代表建议和北京市政府、法院及检察院的办理情况报告为主要内容，还有一些相关群众的感谢信等，集结成这本《我做人民代表》。我愿意以此书，让社会了解人民代表如何依法履职和发挥作用，加深社会对人民代表大会制度的认识。能做到这一点，也算尽了我做人民代表的一份责任。

由于事务繁忙、时间紧迫，书中难免存在疏失之处，敬请指正。

沈梦培

2007 年 5 月

目 录

第 1 部分 提倡科技自主创新，走可持续发展之路	1
一、必须自主创新，才能提高国家实力和国际竞争力	1
二、知识经济必将取代工业经济，成为 21 世纪的引领者；中国经济的可持续发展，要靠科技自主创新来实现	2
三、创办科技园区，为科技自主创新提供良好环境；努力发展知识经济，改变我国综合国力落后的历史	4
四、中国民族高科技企业发展，需要 鼓励扶持科技自主创新的政策	5
五、政府采购为民族高科技企业发展护航， 推进中国特色的国家创新体系建设	8
六、国民素质教育是现代科技创新的基础， 营造创新人文环境是政府的重要职责	11
七、人人都要树立“努力科技自主 创新、实现产业报国”的意识	13
【相关议案、建议及办理报告】	15
1. “五年上台阶”意味着科技园区有了大模样	15
2. 中关村科技园区真正“五年上台阶”	18
3. 中关村科技园区五年上台阶情况及“十一五”发展规划的报告	24
4. 中关村科技园区五年上台阶情况及“十一五”发展规划的报告	34
5. 政府应该为鼓励创新、爱国做些什么	37
6. “创新”是中关村科技园区的灵魂	39
7. 自主创新 爱国报国	41
8. 修订《中关村科技园区条例》，更好地推动科技创新	46
9. “创新”是中关村科技园区的生存发展之本	50
10. 给予高技术企业“华旗资讯”支持	52
11. 北京市应该支持“信威通信”发展 SCDMA 产业	55
12. 实行政府采购，为民族企业创造市场	56
13. 在全国科技大会后我们应该做什么	58
14. 创造民族品牌是中国优秀企业的任务	66
第 2 部分 发展循环经济，建设节约型社会	69
一、水资源是北京城市发展的关键，必须以科学的态度对待	70
二、开发利用北京地热资源，迎接 2008 年绿色奥运	71
三、加强科普宣传，排除伪科学干扰，大力发展电力事业	72

四、节约不可再生的石油资源，从战略高度推广小排量汽车	74
【相关议案、建议及办理报告】	75
1. 落实科学发展观，发展循环经济	75
2. 以改革的精神，认真对待北京水的问题	80
3. 科学利用地热能，建设节约型社会	88
4. “关于发展循环经济，建设节约型城市”人大代表议案 办理工作的实施方案 （节选）	91
5. 北京市发改委关于“发展循环经济，建设节约型城市”议案办理情况的报告	94
6. 探索首都特色的循环经济发展模式，全面 建设节约型城市	103
7. 关于发展循环经济，建设节约型城市，走可持续发展 道路的几点意见	107
8. 政府应加大对再生水产业的扶植力度	109
9. 为电力公司建南沟泥河变电站向李一凡总经理提出问题	112
10. 电力设备不会产生电磁污染	115
第 3 部分 保护我们的生存环境，是政府的职责，也是每一位市民的责任	119
一、取缔烧制黏土砖，减少北京扬尘源头	119
二、推动立法，杜绝噪声污染，还居民“宁静”环境	121
三、推广使用小排量汽车，减少机动车尾气排放，缓解北京大气污染	123
四、树立环保意识，自觉保护生态环境	125
【相关议案、建议及办理报告】	126
1. 为什么北京市还在烧黏土砖？代表要求 约见北京市建委领导	126
2. 京政农发[2002]38 号文的实质是停止生产黏土 实心砖还是要 大量生产黏土实心砖	128
3. 建议北京市人大常委会城建环保委员会组织市人大代 表视察 本市全面禁止生产黏土砖的实施情况	129
4. 丰台区王佐乡九家非法砖厂应立即关闭，恢复原来地貌	130
5. 对沈梦培代表（平类 0858 号、平类 0998 和 平类 1121 号）建议的答复	131
6. 中关村大街上的商场“促销”扰民	136
7. 中关村西区周边应该是无噪声污染区	138
8. 应通过立法来消灭城市噪声	141
9. 北京应加紧立法减轻城市噪声	142
10. 第三次呼吁北京市公安交通管理局禁止燃油助力车	143
第 4 部分 关心老百姓的衣、食、住、行	147
一、保住居民的“菜篮子”“米袋子”，是社会稳定的需要	148

二、“阳光拆迁”“居者有其屋”，构建和谐社会	151
三、大力发展轨道交通，贯彻公交优先原则，保障出行快捷方便	154
【相关议案、建议及办理报告】	156
1. 浅析“民以食为天”	156
2. 重新规划建设好北京市农副产品市场（五论集贸市场的规划和建设）	157
3. 沈梦培代表向王岐山市长转交陈维波教授来信	160
4. 从温饱到小康，必须保证市民的菜篮子和米袋子（六论集贸市场建设）	162
5. 请周良洛区长就海中国市场问题与代表当面交流	164
6. 中关村东区特点和海中国市场问题	166
7. 民以食为天！要继续建设好北京市农副产品市场（七论集贸市场的规划和建设）	169
8. 建设和谐社会——推进阳光拆迁，保护弱势群体	174
9. 反映杜柏田先生的意见：北京市拆迁补偿费“级”不符实	178
10. 建议修改基准地价级别范围	179
11. 北京市房屋拆迁补偿价格应该随行（商品房价格）就市	180
12. 为职工集资建房提出具体意见	183
13. 中关村的拆迁又出了问题	185
14. 总结豹房南里小区拆迁改造经验	190
15. 贯彻十六届六中全会精神，建好中关村东区	193
16. 结合地铁轨道建设进行地下空间开发	195
17. 应充分利用地铁车站毗邻空间进行立体化商业开发	198
18. 地铁四号线黄庄站地下空间开发项目需要北京市发改委和北京市规委大力支持	201
19. 加快解决中关村科技园区海淀园发展区与中心区的交通问题	204
20. 请公交总公司答复：规划公交网络、落实公交优先 还有哪些障碍	208
21. 北京市的收费公路是否按期还本后可免费上路	213
22. 按市场规律办事，调整出租车运价	214

第5部分 一切从百姓利益出发，督促政府为人民服务

一、公用事业是为人民服务的平台，政府应该对公用事业进行补助	219
二、在听证会上做真正代表民意的人民代表	221
三、健全公共安全体系，保障公民生存权	223
四、杜绝不合理医疗支出，让老百姓看得起病	224
【相关议案、建议及办理报告】	226
1. 政府应该对公用事业进行补助	226
2. 依靠政府财政补贴，发展公交优先，我再提出重要建议	230
5. 北京市运输管理局《申请》中附表一数据 未经审计不足采信	231

4. 出租车问题：在当前情况下，出租车租价不宜上涨	233
5. 北京应尽快修订《食品卫生法》实施细则	236
6. 上海市出现了“瘦肉精”问题，北京市应该如何关注食品安全	237
7. 同等级医院检查结果最好得到确认	242
第6部分 加强城市管理，规范执法行为，迎接2008北京奥运	245
【相关议案、建议及办理报告】	249
1. 北京市应加快城管立法	249
2. 加强城市管理，坚决打击暴力抗法	254
3. 参加集中答复沈梦培代表交通建议座谈会情况报告	255
4. 统一开通校车，缓解交通拥堵	256
5. 整顿中关村南路必要的措施	260
6. 都是因“通信工具非实名制”造成的小广告问题	262
7. 全面整治老旧居住区	264
8. 办好2008年奥运会，基础消防设施很重要，市民消防意识也重要	267
9. 关于“提高防范和处理重大突发事件能力，保证公共安全”议案办理情况的报告	269
第7部分 监督司法公正，构建和谐社会的法律防线	277
一、保护公民合法权益，司法机关要成为公平正义的守护神	277
二、在现代知识经济发展过程中，要用法律武器保护知识产权	279
三、面对新私财时代的新问题，要依照宪法精神化解物业纠纷	281
【相关议案、建议及办理报告】	281
1. 魏××先生遗产案需要再审	281
2. 海淀法院个别法官错判将会造成不良影响	286
3. 向北京市高级人民法院提出重要建议	288
4. 无效专利引起的官司应休矣	289
5. 公平公正解决物业纠纷，建设和谐社会	291
第8部分 关注弱势群体，维护社会公平	297
一、正视和关注弱势群体，是构建和谐社会的重要环节	297
二、解决首都“三农”问题，发展都市型农业	299
三、破除行业垄断，体现社会公平	301
【相关议案、建议及办理报告】	302
1. 关注弱势群体，认真解决个案	302
2. 北京市有关部门应实事求是解决张俊珠女士的问题	304

3. 北京市政府应认真解决北京矿务局“集体固定职工”问题	308
4. 取缔“把头式”劳务组织，立法保证农民工权益	310
5. 改革出租车行业一定要破除“人为性垄断”	313
6. 海淀区科荟路中国农业大学北墙外拆迁房屋又被出租后 产生的一系列问题	314
7. 请市国土资源局向代表汇报北京市查处开发区乱占 耕地情况和复垦状况	317
8. 风景名胜区整体规划及环境整治要 切实维护当地农民的利益	321
9. 请市领导关注海淀区“三农”问题	323
第 9 部分 树立社会主义荣辱观，以“八荣八耻”作为民族复兴的精神动力	329
一、倡导知荣知耻的良好风气，实现中华民族的伟大复兴	329
二、呼吁人大工作与时俱进，促进人大立法和监督工作的开展	331
三、建设信用社会，实现经济可持续发展	332
四、复建圆明园，牢记“落后就要挨打”的历史教训	335
【相关议案、建议及办理报告】	337
1. 认真学习胡锦涛总书记关于“八荣八耻”的讲话	337
2. 人民代表应带头用“八荣八耻”规范自我（为《代表法》修订而提出建议）	339
3. 重大事项报告制度很重要	340
4. 北京市委和北京市人民代表大会常委会应该研究“区人大选举市人大代表” 时所遇到的问题，并用妥善的办法解决	341
5. 建议对北京市人民代表大会会议议程进行改革	344
6. 建立社会信用体系—— 关心社会就是关心国家大事	345
7. “加快社会信用体系建设、优化发展环境”议案 办理情况的报告	350
8. 完善北京诚信体系建设，依法惩治不法及不良失信行为	359
9. 北京市政府应该重视圆明园遗址保护问题	360
10. 复建圆明园，将祖国最美好的园林重现于世	366
11. 圆明园遗址保护需要合格的“中水”	368
第 10 部分 认真行使人民代表的权利	371
【相关议案、建议及办理报告】	376
1. 科学技术是第一生产力，2007 年北京市政府应该做什么	376
2. 修订《中关村科技园区条例》，推动自主创新科技创业	377
3. 再论实行政府采购，为民族企业创造市场	379
4. 再次提出通过户外品牌广告宣传民族产业	381
5. 北京市人大常委会应该恢复“教科委员会”	382
6. 改革创新，科学用水	383

7. 新能源——地能热泵系统需要政策支持	387
8. 北京市要按照国办发[2005]61 号文件精神发展小排量出租汽车	391
9. 加强正面宣传, 促进电力事业发展	392
10. 破除“人为垄断”, 改革出租车行业	396
11. 改变思路治理无照运营车	399
12. 经济适用房应成为政府调控住房需求的手段	401
13. 为了人民, 政府要当经济适用房的永久业主	402
14. 不断改进和完善交通规划, 方便北京市民出行	404
15. 充分利用地铁站毗邻空间进行立体化商业开发	407
16. 开通中小学校车, 缓解学校门前交通拥堵	409
17. 如何面对北京进入老龄化社会的种种问题	410
18. 北京市劳动保障局应全面核查企业为职工缴纳社保情况	412
19. 加强城市管理, 规范执法行为, 迎接 2008 北京奥运	413
20. 用制度化和市场化手段来规范北京流动人口管理	415
21. 公共场所禁烟, 领导干部要带头	417
22. 规范商业零售企业促销行为, 建设诚信社会	418
23. 北京市第 148 号令《北京市建设征地补偿安置办法》执行中遇到的问题	419
24. 加快取消城市化后农村二元结构, 解决农民社会保障待遇问题并与社会接轨	422
25. 工业遗产保护和再利用的问题	424

第 1 部分

提倡科技自主创新，走可持续发展之路

一、必须自主创新，才能提高国家实力和国际竞争力

近年来，对中国经济体制改革影响最大的事情，莫过于加入 WTO（世界贸易组织）。可以说，中国加入 WTO 的实质就是全面实行市场经济制度。为了适应 WTO 的要求，自 2001 年以来，我国政治体制和经济体制各项改革的步伐加快，并逐渐深入到计划经济的核心领域。

但在 WTO 这个世界大家庭中遭遇到的一系列问题使国人意识到：要成为经济大国，仅仅进行体制改革是不够的。在这个“科技是第一生产力”的知识经济时代，国力竞争比的就是科技进步，谁掌握了尖端核心技术，谁就掌握了主动权。改革开放 20 多年来，借助外力（外来资本、外来技术）发展经济的理念在相当长的时间里主导着我国经济发展的主要进程；引进外资、合资合作、“三来一补”（来料加工、来样加工、来件装配，补偿贸易）等开放举措，把中国作为最大发展中国家的优势和潜力发挥得淋漓尽致。但与此同时，也突显出中国产品在国际上竞争力弱的问题。我们给别人提供的产品，绝大多数属于技术含量低、劳动密集型、低附加值的易耗品。为了引进国外先进技术设备，我们将大量的中国产品低价销往海外，再用辛苦赚取的外汇高价购买别人给我们提供的技术含量较高的产品，映射出知识经济与工业经济的巨大差异——“八亿件衬衫换一架飞机”。反观国内，情况也并不乐观。最能体现核心竞争力的高新技术产业，仍然处于受制于人的境地。由于没有相关的核心技术，国内一些企业不得不将每部国产手机售价的 20%、计算机售价的 30%、数控机床售价的 20%~40% 支付给国外专利持有者。

科学技术落后，经济发展就要受到他人制约。只有努力实现科技自主创新，发展知识经济，才能改变我国综合国力落后的现实。邓小平、江泽民、胡锦涛等