

健康城市理论与实践

李忠阳 傅 华 主编



人民卫生出版社
PEOPLE'S MEDICAL PUBLISHING HOUSE

城市，让生活更美好

健康城市理论与实践

Theory and Practice of Healthy City

李忠阳 傅 华 主编

Edited by

Li Zhongyang and Fu Hua

人民卫生出版社

图书在版编目(CIP)数据

健康城市理论与实践/李忠阳等主编. —北京:人民卫生出版社,2007.12

ISBN 978-7-117-09338-5

I. 健… II. 李… III. 城市-公共卫生学 IV. R1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 158564 号

健康城市理论与实践

主 编: 李忠阳 傅 华

出版发行: 人民卫生出版社(中继线 010-67616688)

地 址: 北京市丰台区方庄芳群园 3 区 3 号楼

邮 编: 100078

网 址: <http://www.pmph.com>

E - mail: pmph@pmph.com

购书热线: 010-67605754 010-65264830

印 刷: 北京人卫印刷厂(宏达)

经 销: 新华书店

开 本: 787×1092 1/16 印张: 22

字 数: 461 千字

版 次: 2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-117-09338-5/R·9339

定 价: 66.00 元

版权所有, 侵权必究, 打击盗版举报电话: 010-87613394

(凡属印装质量问题请与本社销售部联系退换)

编委人员组成

编委会主任：杨定华

编委会副主任：

齐小秋 陈志荣 白呼群 李忠阳 傅 华

编委会成员：（按拼音顺序排列）

陈景龙	陈佩心	陈 玮	陈 勇	丁晓沧	段林妹	高启发	顾沈兵
胡小濛	季金香	金林巧	金培武	乐之春	李爱平	李光耀	李玲娣
鲁桂根	倪艳华	潘丽萍	彭桂兰	盛新春	王光荣	王国强	王 建
王克利	吴良有	徐惠民	徐文虎	徐 园	许文忠	杨明华	张 浩
张剑雄	张品莲	朱根明	朱建林	朱明若			

主 编：李忠阳 傅 华

副主编：李光耀 史慧静 顾学琪 朱明若

编著者：（按拼音顺序排列）

陈 政	傅东波	高启发	顾沈兵	李 枫	李绍鸿	李 洋
刘小平	罗春燕	罗 力	南银祐	王书梅	魏晓敏	夏国美
杨 芳	张 浩	周向红				

序

被世界卫生组织大力推崇的中国卫生事业的创举——“爱国卫生运动”已经走过了 55 个春秋。在回顾爱国卫生运动发展光辉历程的同时，我们更加关注的是如何使这项深入人心、卓有成效的事业在新时期焕发新的生命力。

20 世纪 80 年代中期，面对城市化问题给人类健康带来的挑战，世界卫生组织倡导将健康城市建设作为一项全球性行动战略。1994 年至 2001 年，我国卫生部与世界卫生组织西太区以项目合作形式，选择部分城市开展了健康城市建设的试点工作。世界卫生组织关于建设健康城市的理念在我国产生了积极影响，我国开展的创建卫生城市活动与建设健康城市的理念十分接近。为了推动创建卫生城市活动的深入开展，近几年来，上海等一些城市就如何结合我国国情开展建设健康城市活动，进行了积极探索，取得了宝贵的经验。

本书运用健康促进理论，阐述了健康城市建设的策略和方法，总结了健康促进理论在各类健康场所建设中运用的成功经验，剖析了运行中可能存在的问题和困难，提出了应对措施，比较全面地介绍了上海市开展健康城市建设和健康促进的策略和模式模型。参与本书撰写的人员都是多年从事健康教育、健康促进以及健康城市研究的专家、学者和行政管理人员，全书汇集了他们对建设健康城市的切身体验及见解。我相信，该书会对其他正在或将要开展健康城市建设活动的城市有所帮助和启迪。

值此《健康城市理论与实践》出版之际，谨作此序，以示祝贺！

王陇德

2007 年 8 月

前 言

城市化是当今全球人类社会发展的总趋势。据统计,2007 年全球城市人口总数将首次超过农村人口,到 2030 年全球人口中的 60%将生活在城市中。在占陆地面积仅 2%的城市里,其财富的产出和废弃物的排放却占全球总量的 70%~80%。城市化在促进经济繁荣和社会进步的同时,也产生一系列严重影响自然生态系统和人们健康的问题。而解决的办法应该是以科学发展观为指导,建设健康的城市。

健康城市是指从城市的规划、建设到管理等各个方面都以人的健康为中心,保障广大市民健康地生活和工作,使人类社会发展所必需的健康人群、健康环境和健康社会成为有机结合的发展整体。健康城市建设项目在城市管理中能够发挥独特的作用,是促进地方政策的变革和创新、实践新公共卫生、实现人人健康战略的新方法和手段。通过多部门合作和社区参与等机制,健康城市建设项目将社会不同的利益群体团结在一起,形成合力,全方位地改进健康决定因素,促进城市健康发展。因此,它是解决当今城市所存在诸多健康问题的重要手段。

以上海和苏州健康城市建设为标志,我国健康城市建设已从探索试点走向了全面发展的阶段,这几年也逐渐积累了不少的经验。健康城市的实施不仅需要实践的探索,更需要理论的指导。在卫生部和上海市领导的直接关心和指导以及编委们的共同努力下,我们通过前期大量的调研和文献研读工作,编撰完成了这本《健康城市理论与实践》的教材。本书的结构是:以卫生部部长高强在 2005 年“上海健康城市国际论坛”的演讲来统领全书。全书分 4 篇 20 章:第一篇共 7 章,试图让读者从多视角综合地了解健康城市的理论;第二篇共 4 章,按照项目管理的思路,从实践的角度具体介绍健康城市的建设步骤;第三篇介绍包括社区、学校、医院和企事业单位各种健康场所建设指南和实践的案例,以及专家对这些案例的点评;第四篇是从城市的层面,介绍了我国和国际上一些成功开展健康城市建设的经验。其中,每篇都有一个导言,介绍该篇的主要内容,以便读者对该篇有一个概括性的了解。本书的特点是:既从理论上帮助读者解决为什么和如何开展健康城市建设的问题,又从实践上给读者提供开展健康城市建设可操作性的指南;在广度上重视了医疗卫生以外社会多层面干预的健康生态学模型,在深度上强调了部门合作和公众参与的重要性。

本书在编撰过程中,得到了卫生部和上海市领导的关心,复旦大学公共卫生学院黄敬亨教授和龚幼龙教授的具体指导,以及在实施健康城市第一线的工作人员提供的大量有血有肉的实践经验。本书也是全体编委通力合作,相互支持,共同智慧的结晶。复旦大学公共卫生学院丁永明老师负责了全书的编排工作。在此一并致以衷心的感谢。

由于健康城市在我国开展的时间还不长,加上健康城市理论所涉及多学科、多层面的复杂关系,本书难免会存在缺点和不足之处,希望广大同仁和读者提出宝贵意见。

李忠阳 傅 华

2007年8月

目 录

建设健康城市，构建和谐社会..... 1	
——卫生部部长高强在 2005 年“上海健康城市国际论坛”上的讲话	

第一篇 建设健康城市的理论基础

第一章 城市化与市民健康..... 7	
第一节 城市化进程..... 7	
第二节 城市化对健康的影响 10	
第三节 全球化背景下的城市发展与治理 13	
第二章 健康城市运动及其发展历程 19	
第一节 健康城市的概念 20	
第二节 健康城市的建设目标 21	
第三节 健康城市发展的历程及趋势 23	
第三章 健康促进的基本理论 29	
第一节 WHO“人人健康”战略 31	
第二节 《渥太华宪章》..... 33	
第三节 联合国《21 世纪可持续发展议程》..... 37	
第四节 《雅加达宣言》..... 41	
第五节 《曼谷宪章》..... 43	
第四章 健康城市建设与和谐社会构建 46	
第一节 健康城市与和谐社会的关系 46	
第二节 建设健康城市的决策视野 49	
第三节 建设健康城市的内和谐原则 53	
第四节 建设健康城市的外和谐原则 58	
第五章 城市规划与健康城市建设 64	
第一节 城市规划在健康城市实践中的地位和作用 64	
第二节 加拿大健康城市实践与城市规划 69	

第三节 我国的实践：问题及思考	71
第六章 健康生态学与健康城市	80
第一节 健康生态学模型	80
第二节 社区资本最大化的健康城市建设途径	82
第三节 健康生态学模型指导下的第三次公共卫生革命	86
第七章 爱国卫生运动与健康城市	92
第一节 爱国卫生运动历史与发展	92
第二节 爱国卫生运动组织机构	95
第三节 卫生城市与健康城市	95
 第二篇 健康城市项目的实施与评估	
第八章 建设健康城市的基本步骤、要素与原则	101
第一节 建设健康城市的基本阶段和步骤	101
第二节 成功实施健康城市的要素和原则	109
第九章 健康城市行动计划制定与实施	117
第一节 概述	117
第二节 需求评估及社区资源挖掘	118
第三节 确定社区优先问题及解决问题的预期目标、策略	131
第四节 制订行动计划	135
第五节 健康社区行动计划的实施	137
第十章 健康城市建设项目管理	140
第一节 项目管理的基本概念	140
第二节 项目管理的要素	143
第三节 项目风险管理	146
第四节 项目团队管理	147
第五节 健康城市项目管理案例	150
第十一章 健康城市建设项目的评估	155
第一节 评估的基本概念	155
第二节 健康城市项目评估的步骤	162
第三节 健康城市项目评估中的几个特殊性问题	169

第三篇 健康场所建设

第十二章	当前城市中主要健康问题及干预策略的选择·····	179
第一节	当前城市所面临的健康挑战·····	179
第二节	干预策略的选择·····	183
第三节	健康场所建设·····	185
第十三章	健康社区建设·····	188
第一节	健康社区的概念和建设方法·····	188
第二节	健康社区案例及其特点点评·····	194
第十四章	健康学校建设·····	216
第一节	健康学校的概念和建设方法·····	216
第二节	健康学校案例及其特点点评·····	221
第十五章	健康企业(单位)建设·····	233
第一节	健康企业(单位)的概念和建设方法·····	233
第二节	健康企业与健康单位建设案例及其特点点评·····	241
第十六章	健康医院建设·····	253
第一节	健康医院的概念和建设方法·····	253
第二节	健康医院案例及其特点点评·····	261

第四篇 健康城市建设个案介绍

第十七章	上海市建设健康城市的实践与探索·····	271
第十八章	苏州市建设健康城市的经验与启示·····	278
第十九章	国内其他地区健康城市建设的经验·····	285
第一节	香港健康城市建设·····	285
第二节	大连市健康城市建设·····	289
第三节	张家港市健康城市建设·····	295
第二十章	国外部分城市的经验·····	301
第一节	日本健康城市·····	302
第二节	韩国健康城市·····	306
第三节	加拿大健康城市·····	310

第四节 欧洲健康城市.....	316
-----------------	-----

附 录

附录一 阿拉木图宣言.....	321
附录二 渥太华宪章.....	324
附录三 雅加达宣言.....	328
附录四 关于全球化世界中健康促进的曼谷宪章.....	332

Contents

Developing Healthy City, Building Harmonious Society(Gao Qiang)	1
--	---

Part 1 Theory Foundations for Healthy City

Chapter 1 Urbanization and Population Health	7
---	---

Urbanization progress	7
-----------------------------	---

Urbanization and the challenge to health	10
--	----

City development and governance in a global context	13
---	----

Chapter 2 Movements and Development of Healthy City	19
--	----

Concept of healthy city	20
-------------------------------	----

Targets of healthy city programs	21
--	----

History and perspective of healthy city	23
---	----

Chapter 3 Basic Theory on Health Promotion	29
---	----

WHO "Health for All" strategy	31
-------------------------------------	----

WHO "Ottawa Charter"	33
----------------------------	----

UN Agenda 21	37
--------------------	----

WHO Jakarta Declaration	41
-------------------------------	----

WHO Bangkok Charter	43
---------------------------	----

Chapter 4 Healthy City and Harmonious Society	46
--	----

Relationship between healthy city and harmonious society	46
--	----

Vision of policy-making for healthy city	49
--	----

Principles of intra-harmony for healthy city	53
--	----

Principles of inter-harmony for healthy city	58
--	----

Chapter 5 City Planning and Healthy City	64
---	----

Importance of city planning in healthy city practice	64
--	----

Healthy city practice and city planning in Canada	69
---	----

Problems and consideration for the practice in China	71
--	----

Chapter 6 Health Ecologic Model and Healthy City	80
Health ecologic model	80
Community capital approach to healthy city	82
Health ecologic model and the third public health revolution	86

Chapter 7 Patriotic Public Health Campaign and Healthy City	92
History and development of patriotic public health campaign	92
Infrastructure of patriotic public health campaign	95
Hygienic city and healthy city	95

Part 2 Implementation and Evaluation of Healthy City Program

Chapter 8 Steps, Elements and Principles of Healthy City Programs	101
Stages and steps of healthy city program	101
Elements and principles of implementing healthy city program	109

Chapter 9 Planning and Implementing Healthy City Programs	117
Introduction	117
Need assessment and community source identification	118
Priority, goal, and strategy setting	131
Action planning	135
Implementing action plan	137

Chapter 10 Healthy City Project Management	140
Concept of project management	140
Elements of project management	143
Project risk management	146
Project team management	147
Case of healthy city project management	150

Chapter 11 Evaluation of Healthy City Program	155
Concept of evaluation	155
Steps of evaluation for healthy city program	162
Specific issues in healthy city program evaluation	169

Part 3 Healthy Setting

Chapter 12 Main Health Problems in Cities and Intervention Strategies	179
--	------------

Current health challenges in cities	179
Priority of intervention strategies	183
Healthy setting approach	185
Chapter 13 Healthy Community	188
Concept and principles of healthy community	188
Cases and comments on healthy communities	194
Chapter 14 Healthy School	216
Concept and principles of healthy school	216
Cases and comments on healthy schools	221
Chapter 15 Healthy Workplaces	233
Concept and principles of healthy workplace	233
Cases and comments on healthy workplaces	241
Chapter 16 Healthy Hospital	253
Concept and principles of healthy hospital	253
Cases and comments on healthy hospital	261
 Part 4 Cases on Healthy Cities 	
Chapter 17 Practice and Perspectives of Healthy City in Shanghai	271
Chapter 18 Experience of Healthy City in Suzhou	278
Chapter 19 Experiences of Other Healthy Cities in China	285
Healthy city in Hong Kong	285
Healthy city in Dalian	289
Healthy city in Zhang Jiagang	295
Chapter 20 Experience of Healthy Cities in Other Countries	302
Healthy cities in Japan	302
Healthy cities in South Korea	306
Healthy cities in Canada	310
Healthy cities in Europe	316

Annex

Declaration of Alma—Ata for Primary Health Care	321
Ottawa Charter for Health Promotion	324
Jakarta Declaration on Leading Health Promotion into the 21st Century	328
The Bangkok Charter for Health Promotion in a Globalized World	332

建设健康城市 构建和谐社会

——卫生部部长高强在 2005 年

“上海健康城市国际论坛”上的讲话

非常高兴应邀参加“上海健康城市国际论坛”。首先,我代表中国国家卫生部对本次论坛在上海的顺利举行表示热烈的祝贺!并向主办单位——上海市爱国卫生运动委员会、世界卫生组织神户中心和上海市卫生局的同仁们致以诚挚的问候!衷心感谢诸位为推动中国健康促进事业的发展、为加强健康城市合作,创造了难得的机会。上海健康城市国际论坛的举行,将成为中国健康城市发展的一个里程碑。来自世界各国和全国各地的专家、学者云集,共同交流和分享健康城市建设的正确理念、先进技术和成功经验,必将为健康城市活动在中国的进一步开展带来有益启示和有力推动。相信这次论坛将对中国和国际健康城市的开展发挥积极的作用,希望在未来的岁月里,世界各国同行携起手来,共同建设一个和平、和睦、和谐的地球村,为提高全人类的健康水平而不懈努力。

一、中国医疗卫生事业发展取得了巨大成就

中国政府历来高度重视卫生事业的发展,强调把保护人民健康和生命安全放在重要位置,卫生事业的面貌发生了深刻变化,取得了举世公认的成就。主要表现在五个方面:第一,人民健康水平不断提高。目前,中国国民人均期望寿命从 20 世纪 50 年代初期的 35 岁提高到 72 岁,婴儿死亡率从 200‰下降到 25‰,孕产妇死亡率从 1500/10 万下降到 50/10 万,已达到发展中国家的较高水平。第二,基本建立起遍及城乡的医疗卫生服务体系。全国现有预防、医疗、保健、监督等各级各类医疗卫生机构 30 万个,药品的生产能力基本满足国内民众的医疗卫生需求。第三,初步建立起城镇职工医疗保险制度,逐步建立新型农村合作医疗制度。第四,重大传染病防治取得明显进展。2003 年战胜了来势凶猛的“非典”疫情,近两年又在严格控制禽流感向人类的传播。第五,妇女儿童卫生保健水平进一步提高,实现了低生育率和低死亡率的良性循环。世界卫生组织曾经赞誉中国“用最低廉的成本保护了世界上最多人口的健康”。

二、中国卫生事业面临良好的发展机遇,

也面临着严峻的挑战

中国实行改革开放以来,整个经济社会持续快速稳定发展,取得的成就为世

界所瞩目。当前,中国正处于全面建设小康社会、构建和谐社会的关键时期。随着社会经济的发展,人民群众对健康的需求不断提高,“奔小康、要健康”的观念被越来越多的人所接受。提高国民健康素质成为国民经济和社会发展的主要目标,也是卫生工作义不容辞的神圣责任。经过抗击“非典”的斗争,中国对卫生事业的重视程度空前提高,政府各部门对卫生事业的支持力度空前加大,社会各界和广大民众对健康的需求也空前增强,中国卫生事业面临着前所未有的发展机遇。

加快推进医疗卫生事业发展,是时代的要求,是人民的期望,也是历史赋予我们的光荣使命。中国的卫生改革与发展将坚持“以政府为主导、适当利用市场机制”的方针,努力建立与中国国情相适应、与国民经济和社会发展相协调、与人民健康需求相匹配的比较完善的医疗卫生服务体系。

与此同时,我们清醒地认识到,中国卫生事业发展也面临着严峻挑战。中国的卫生事业发展滞后于经济和其他社会事业发展,卫生事业发展不全面、不协调的问题还比较突出,医疗卫生服务与人民日益增长的健康需求不适应矛盾还比较严重。解决这些问题的根本出路在于政府主导、社会支持和全国人民的努力,在于深化改革、加快发展。

当前,中国各级政府把大力发展医疗卫生事业、保障公共卫生安全作为建设小康社会、构建和谐社会的一项重要任务。落实上述任务的重要保障措施之一,是采取健康促进策略,加强健康宣传教育,科学实施健康干预,改善不良生活习惯和生活方式,控制和减少疾病的发生。健康促进越来越凸显重要的作用,加强健康促进工作已逐渐成为全社会的共识。

三、健康城市活动在中国蓬勃兴起

20世纪80年代中期,面对21世纪城市化问题给人类健康带来的挑战,世界卫生组织倡导开展了健康城市活动。全球已有数千个城市参与活动,其中包括一大批发展中国家的城市。1996年,中国融入国际性健康城市活动发展的潮流,上海市嘉定区、北京市东城区、重庆市渝中区、海南省海口市成为中国与世界卫生组织合作开展健康城市活动的第一批城市。此后,又有大连市、保定市、苏州市等先后开展健康城市工作。2003年,上海全市启动了健康城市建设,成为我国第一个提出建设健康城市的特大型城市。

健康城市建设成为中国构建和谐社会的重要内容。随着中国经济社会的快速发展,中国的社会结构发生了深刻变化,工业化、城镇化、市场化、国际化成为发展的主流。同时,城乡之间、区域之间的发展不平衡,也带来了一系列新的挑战。为此,中国政府提出了“构建和谐社会”的战略任务,更加注重经济社会的协调发展,更加注重人的全面发展,努力建设人与自然和谐相处的社会。通过健康城市建设,密切政府、社会、民众的合作,努力化解影响民众健康的环境因素和社会因素,降低疾病的发生率,减少民众的疾病支出,减少因病致贫、因病返贫的现象,可以缓解政府和社会在发展中承受的压力,确保社会的稳定。中国国家主席胡锦涛指出:“公共卫生建设工作关系到最广大人民的切身利益,也关系到全面