

国情研究系列 之七

2020中国 全面建设小康社会

胡鞍钢 著

抓住天时
利用地利
实现人和
开创未来

清华大学出版社



国情研究系列 之七

2020中国 全面建设小康社会

胡鞍钢 著

清华大学出版社
北京

内 容 简 介

本书回顾了改革开放以来中国现代化的发展历程,对中国特色的社会主义现代化建设的理论形成、发展和特色作了深入的研究,借鉴国际经验,提出2020年中国社会主义发展的八大目标,即经济发展与结构、人类发展、科技教育、可持续发展、社会和谐安全、民主法治、强国目标——建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,并对我国建设小康社会提出了具体的建议。

作为党的十七大报告的背景研究资料,本书立意深远,资料翔实,有助于广大读者深入学习和领会党的十七大精神,并对各级政府管理部门制定本地区的发展目标有一定的借鉴。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13501256678 13801310933

图书在版编目(CIP)数据

2020 中国:全面建设小康社会/胡鞍钢著. —北京:清华大学出版社, 2007.11

(国情研究系列:7)

ISBN 978-7-302-16359-6

I. 2… II. 胡… III. 小康—建设—研究—中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 163350 号

责任编辑:周 菁 王巧珍

责任校对:王凤芝

责任印制:李红英

出版发行:清华大学出版社 地 址:北京清华大学学研大厦 A 座

<http://www.tup.com.cn> 邮 编:100084

c-service@tup.tsinghua.edu.cn

社 总 机:010-62770175 邮购热线:010-62786544

投稿咨询:010-62772015 客户服务:010-62776969

印 刷 者:清华大学印刷厂

装 订 者:三河市新茂装订有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:155×230 印 张:7.5 插 页:2 字 数:88 千字

版 次:2007 年 11 月第 1 版 印 次:2007 年 11 月第 1 次印刷

印 数:1~5000

定 价:19.00 元

本书如存在文字不清、漏印、缺页、倒页、脱页等印装质量问题,请与清华大学出版社出版部联系调换。联系电话:(010)62770177 转 3103 产品编号:027639-01

建设共同发展社会和共同富裕社会

建设全民学习型社会

建设全民健康社会和全民健身社会

建设资源节约型社会和环境友好型社会

建设安居乐业型社会

建设开放创新型社会 and 知识社会

建设和谐社会和稳定社会

建设民主社会和法治社会

坚持对外开放、走和平发展道路

本书系作者于2006年底接受有关部门委托的十七大背景课题研究报告，旨在回答和说明2020年全面建设小康社会的基本内涵和主要目标。本书回顾和梳理了1949年新中国成立以来，特别是改革开放以来，中国社会主义现代化建设的历史轨迹和历史经验，以探索和研究中国特色社会主义现代化之路为主题，提出了2020年全面建设小康社会的基本构想，作者将其概括为“八个社会、一条道路”。根据中国现阶段的基本国情，作者借鉴国际社会发展目标，吸收世界各国发展经验，为2020年实现全面小康目标进行专业化设计。这包括：建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的总目标；由七大具体目标构成的目标体系；以及国家优先发展目标和次优先发展目标。由此，作者提供了一个完整系统、清晰明确、远大现实、积极进取的中国特色社会主义小康社会与和谐社会蓝图和路线图。

本书是作者长期国情研究的积淀和代表作之一，具有很高的学术价值，同时也是学习和理解十七大报告关于全面建设小康社会的重要参考著作。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路。

—— 中国共产党第十七次全国代表大会报告

本书概要

1982年邓小平同志在党的十二大上正式提出探索有中国特色的社会主义现代化道路的重大命题。1987年党的十三大根据邓小平同志的设想,正式提出了今后70年(指1980—2050年期间)中国社会主义现代化的路线图,即“三步走”战略设想,并于1987年和1995年提前实现了前两步走设想。2002年党的十六大明确提出,到2020年全面建设惠及十几亿人口的小康社会。2006年党的十六届六中全会提出了到2020年构建社会主义和谐社会的目标和任务,为2007年党的十七大全面规划、精心设计50年(指2000—2050年)新“三步走”战略设想奠定了基础。

本书旨在研究新“三步走”的第二步战略设想,为2020年的中国发展战略,即如何实现中国特色的社会主义小康社会和和谐社会的发展目标,提供了一个全面系统、清晰明确、大胆可行、积极进取的蓝图和路线图。

2006—2020年,是先后实现21世纪前50年中国社会主义现代化“新三步”长远设想的前两步(2010年和2020年)目标的关键时期,也是基本建成中国特色社会主义社会的创新时期,更是中国实现“富民强国”的民族振兴、国家崛起的战略机遇时期。

本书提出2020年我国国民经济和社会发展目标设计的主要原则和依据是:凸显以人为本科学发展观的基本原则和主线;充分体现中国特色的社会主义现代化社会理念。本书对以下三类目标进行了整合:一是党的十六大报告提出的全面建设小康社会的4个目标,二是党的十六届六中全会提出

的构建社会主义和谐社会的9个目标,三是2000年国际社会提出“千年发展目标”(MDG)的8个目标和18个具体目标,使国内发展目标与国际发展目标结合互补;小康社会与和谐社会就是MDG目标的中国化目标;中国实现小康社会与和谐社会将促进实现MDG国际化目标。目标设计要在总体上充分体现国家长远发展的宏观性、战略性和政策性,凸显和针对重点人群、重点地区。目标切实可行、留有余地,且把目标定性与定量相结合,并与国家“十一五”规划目标相衔接,借鉴与吸收其创新之处,为制定国家“十二五”规划提供重要依据和背景研究。

本书基于党中央提出的全面建设小康社会构想与构建和谐社会构想,基于中国基本国情特点和发展阶段特征以及世界发展趋势,将中国特色的社会主义现代化社会归纳为三个方面:

一是不断增加现代化因素,建立现代化社会,在现代化建设方面取得重大进展,并在世界范围内迅速达到中等现代化程度,其中教育科技信息等率先基本实现现代化。

二是不断强化社会主义因素,在建设社会主义社会方面获得重大成就,并达到中等发达程度。

三是不断挖掘利用中国因素,在构建中国特色的理想社会有重大创新,并对世界和平、发展、合作产生前所未有的影响。

本书把2020年中国特色的社会主义现代化社会界定为:在960万平方公里的国土面积、473万平方公里的海域面积上,十几亿中国人民共同建设小康社会与和谐社会。结合小康社会6个方面内涵和和谐社会构想6个方面的要求,本书将它们概括为具有中国特色的“八个社会”和“一条道路”。

共同发展社会和共同富裕社会。全体人民各尽其能,共同发展经济社会,共同创造各种社会财富;全体人民各得其

所,共同分享发展成果,共同实现富裕繁荣;全体人民和谐相处,共同建设安康社会,共同共济共助。

全民学习型社会。率先基本实现教育现代化,基本建成世界上最大的全民学习、终身学习、灵活学习的学习型社会,基本建成世界人力资源强国,为 2050 年全国基本实现全面现代化奠定人力资本基础。

全民健康社会和全民健身社会。建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度和服务体系,建立全民健身服务体系。

资源节约型社会和环境友好型社会。建立资源节约型国民经济体系,构建经济社会环境协调发展的社会体系,发展循环经济,创新绿色发展模式,实行绿色改革。

安居乐业型安康社会。实行比较充分就业,逐步形成城乡统一流动有序的劳动力市场,逐步建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。

开放创新型社会 and 知识社会。率先基本实现科技现代化和信息现代化,基本建成世界上最大的普遍应用技术的技术社会,最大的信息网络全覆盖的信息社会,最大的全民吸收利用创新的知识社会,为 2050 年全国基本实现现代化奠定知识资本基础。

和谐社会和稳定社会。创新社会管理体制,建立统筹协调各方面利益关系的社会机制,逐步建立世界上最大的全文明、全民道德、全民和谐的文明型社会。

民主社会和法治社会。国家经济、政治文化、社会生活民主化、法制化、规范化,建立国家廉政体系。

坚持对外开放、走和平发展道路。全面开放,全面参与,全面合作,全面提升,中国既通过世界和平发展自己,又通过自身发展来促进世界和平,实现我国和平的发展、开放的发展、合作的发展、和谐发展的战略。

以上九个方面构成了对内和对外相统一、相协调、相互补的中国特色的社会主义现代化社会与“中国发展之路”。

本书将 2020 年中国国家发展的总目标定义为“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”，^①其目标体系和主要任务概括为七大目标。

经济增长与结构目标。基本实现工业化，保持宏观经济稳定，走新型工业化道路，实现比较充分的就业，城镇化进程取得重大进展，建成充满活力的社会主义市场经济体制，建成更加对外开放和更具竞争力的经济体系。

共同富裕目标。我国人类发展达到世界高水平，进一步提高国民人均收入，进一步提高中国在世界上的排名，农村基本消除极端贫困人口，基本解决 3 亿多农村人口饮水未达到安全标准问题，城乡、区域经济发展差距扩大的趋势逐步扭转。

科技教育发展目标。用于初等教育财政性支出占 GDP 比重达到 2%，全社会 R&D 投资占 GDP 比重提高到 2.5% 以上，本国居民发明专利年度授权量和国际科学论文被引用数均进入世界前 5 位。

可持续发展目标。单位产出能耗减少一半；全国总用水量基本不增加，进一步降低农业用水比例，全社会对环境保护的投资占 GDP 比重由 1.3% 提高到 2.5%，主要污染物排放量减少 1/3 以上；森林覆盖率达到 23%~24%。

社会和谐安全目标。建成广覆盖基本社会保障体系，城镇失业保险、医疗保险和基本养老保险覆盖率达到 85% 以上，农村社会医疗保险覆盖率达到 100%，单位 GDP 生产安全事故死亡率进一步下降。

民主法治目标。健全社会主义民主体系，完善社会主义

^① 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，2006 年 10 月 11 日中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过。

法制体系。

强国目标。国际竞争力明显增强,进入世界先进行列,综合国力再上一个更大的台阶。建立强大的现代化军队,维护国家安全统一,防止和遏制台湾从祖国分割出去。

本书设计了中国 2020 年 24 个国家最优先发展指标和 28 个国家次优先发展指标,两者合计 52 个定量指标。国家最优先发展指标反映了国民经济和社会发展的最重要的目标,反映了中国最核心的国家利益,反映了全体人口最大的根本利益,反映了我国社会主义现代化发展水平的最重要的标志。这些指标的特点是:可观测、可定量、可比较、可评估、有明确的时限(5 年或 15 年);公共服务社会指标为主、经济指标为辅,反映了政府职能的重大变化和转型;其约束性指标为主,预期性指标为辅,反映了政府强化公共服务的责任;凸显了政府直接为农村人口提供公共服务的指标,以反映全面建设小康社会的重点地区是农村,是基本公共服务的受益主体;作为国家最优先发展指标的重要补充指标的 28 个国家次优先发展指标,在实施过程中,可以根据实际情况作适当的调整修正,进行评估审议、监督检查。

针对各地区制定的发展规划和标准的问题,本书建议,用 HDI 指标代替人均 GDP 指标,对 31 个地区分类,作为对各地区发展规划和发展绩效评价的核心指标,也作为国家指导、国家财政转移支付、国家公共投资各地区发展的主要依据;按照 HDI 水平,中央政府对不同地区采取不同原则:“有所为,有所不为”,“有所大为,有所小为”;确定国家对各地区支持发展的优先级和排序:第一级、第二级、第三级优先支持发展地区各 5 个;对各地区发展指标评估采取基期法。国家应当提出主要基本公共服务指标,制定最低服务标准,“雪中送炭”。

到 2020 年,中国在人均 GDP 水平仅达到世界平均水平

的条件下,HDI^①要达到0.87~0.88,总体上处于世界高人类发展水平组。与此同时,中国各地区 HDI 水平将不同程度地提高,其中约有70%的人口进入高人类发展水平组,还有20%多的人口处于上中等人类发展水平组。从国际视角来看,中国完全有可能在2020年实现全面建设小康社会的宏大目标。

① HDI: 人类发展指标。

前 言

2002年党的十六大前瞻性地提出了到2020年“两步走”全面建设小康社会的四大战略目标和任务。^①2006年国家“十一五”规划发展目标明确了实现2010年第一步战略目标和基本任务。^②2006年党的十六届六中全会决定提出到2020年构建社会主义和谐社会的九大目标和任务。^③

如何进一步构想2020年中国特色社会主义现代化?如何丰富和完善党的十六大提出的“全面建设小康社会”的战略目标?如何根据党的十六届六中全会的精神进一步补充与量化全面建设小康社会的内涵与指标?如何将全面建设小康社会四大目标与构建和谐社会的九大目标相互衔接、相互整合?如何在国际社会提出到2015年全人类实现的千年发展目标(MDG)过程中,中国不仅实现自己的发展目标,同时也率先实现MDG目标?由于我国各地区发展差异甚大,如何根据本地区情况设计全面建设小康社会和构建和谐社会的目标?如何正确处理这一关系?如何更好地指导各地区各部门把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道?这些地区的目标与全国发展目标是有什么关系?

本书研究宗旨是为2020年中国提供了一个全面系统、清

① 江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》,载中共中央研究室编:《十六大以来重要文献选编》(上),北京,中央文献出版社,2005,14~16页。

② 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,2006年3月14日第十届全国人民代表大会第四次会议通过。

③ 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,2006年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过。

晰明确、远大现实、大胆可行、积极进取的中国特色的社会主义小康社会和和谐社会蓝图和路线图。作者根据中国在进入 21 世纪新的发展历史起点(指 2001 年),进行趋势分析、定性设计、定量计算,提出 2020 年国家社会主义现代化的最优先发展目标和次优先发展目标,给出相应的可定量的、可评估的、可比较的发展指标体系。

本书的主要内容分为 5 章。

第 1 章对我国改革开放以来的现代化发展历程作一简要的历史回顾和历史总结,说明 1987 年党的十三大报告的重大贡献是根据邓小平指示提出了关于社会主义初级阶段的国情判断,构想了 1980—2050 年期间中国现代化“三步走”战略目标,我国不仅提前实现了前“两步走”目标,也为进入 21 世纪奠定了新的历史起点。

第 2 章对 21 世纪以来党中央继续探索中国特色社会主义现代化道路和战略作一评价,说明 2002 年党的十六大提出 21 世纪上半叶我国现代化“新三步走”战略设想和党的十六届六中全会提出的构建社会主义和谐社会设想,体现了党中央的重大观念创新和理论创新。

第 3 章从国际背景的角度介绍国际社会“千年发展目标”(MDG),对我国发展绩效作第三方独立评价,说明了中国人类发展取得重大进展,会对世界实现 MDG 产生重要影响。

第 4 章是本报告的重点,回答什么是中国特色的社会主义现代化这个基本问题,它就是全面建设小康社会和构建和谐社会,包括八个社会(共同富裕型社会、全民学习型社会、全民健康和全民健身型社会、资源节约型社会和环境友好型社会、开放创新型社会和知识型社会、安居乐业型社会、和谐稳定型社会、民主与法治型社会)和一条道路(坚持对外开放、走和平发展道路),逐步形成了中国特色的社会主义现代化发展模式;设计了 2020 年中国发展的八大定性和定量目标;根据

优先顺序,分别确定了国家最优先发展指标 22 个,国家次优先发展指标 28 个,共计 50 个可定量、可比较的时限性指标。

第 5 章是利用国际上通行的人类发展指标(HDI)分析了 1982—2003 年期间全国 31 个省区市的动态变化和地理分布,根据“分类指导、雪中送炭”的原则,确定今后 15 年国家实现全面小康社会和构建和谐社会的第 一、二、三级优先发展资助地区,各 5 个地区,合计 15 个地区。

目 录

本书概要.....	1
前言	7
第 1 章 邓小平“三步走”的战略构想(1980—2050)	1
1.1 “两步走”:中国现代化的初步构想(1980—2000)	1
1.2 “三步走”:中国现代化的长远目标构想 (1980—2050)	5
第 2 章 21 世纪上半叶“新三步”战略构想	10
2.1 党中央对发展阶段的判断	10
2.2 新三步:党中央的新战略构想	14
2.3 什么是全面建设小康社会的内涵和目标	16
2.4 什么是社会主义和谐社会构想	18
第 3 章 国际背景和“千年发展目标”	22
3.1 中国发展目标的国际背景	22
3.2 MDG 的目标和内容	23
3.3 UNDP 对中国 MDG 的评估	27
3.4 我们对中国 MDG 的评估	28
第 4 章 2020 年发展目标设计	33
4.1 目标设计的基本原则和方法	33
4.2 什么是中国特色的社会主义社会	37
4.3 2020 年中国社会主义现代化主要目标	47
4.4 2020 年中国主要发展指标	58

第5章 各地区如何全面建设小康社会	65
5.1 如何判断各地区发展水平	65
5.2 分类指导,雪中送炭	70
5.3 2020年各地区 HDI	72
后记 积极探索“中国之路”	74