



湖北“三农”问题研究

湖北农村发展研究中心
2004年报告

王雅鹏 主 编
张俊飏 副主编

 中国农业出版社

湖北农村发展研究中心 2004 年报告

湖北“三农”问题研究

王雅鹏 主 编

张俊飏 副主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湖北“三农”问题研究：湖北农村发展研究中心 2004
年报告/王雅鹏主编. —北京：中国农业出版社，2006. 7
ISBN 7-109-11075-3

I. 湖... II. 王... III. ①农业经济-研究报告-湖
北省②农村经济-研究报告-湖北省③农民-问题-研究报
告-湖北省 IV. ①F327.63②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 074189 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人：傅玉祥

责任编辑 杨天桥

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：787mm×960mm 1/16 印张：27.5

字数：496 千字 印数：1~500 册

定价：45.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序 言

经过改革开放 27 年，中国农村经济社会面貌为之一新。目前，正在科学发展观的指导下，在构建和谐社会及建设社会主义新农村的康庄大道上奔驰。然而，以农业效益低、农民收入少、农村发展慢为特征的“三农”问题依然阻碍着农村经济社会的发展。

“三农”问题的集中表现是：城乡差距过大，而且呈现逐步扩大的趋势；农村人多地少，劳动力就业困难和相对过剩；农民收入水平低，消费水平低和受教育的程度也相对较低；农村公共基础设施建设投入不足，社会发展相对滞后，社会保障程度低，农民读书难、看病难、行路难；农业综合生产能力不高，缺乏市场竞争力；农业资源退化，农村环境污染速度加快，缺乏可持续发展的能力。

分析“三农”问题的形成原因：一是历史的原因所形成的城乡二元经济结构，以致城乡隔膜，不能协调发展；二是政策的原因，新中国建设之初，为了迅速推进国家工业化进程，采取倾斜发展工业的政策，通过实施工农产品价格剪刀差和不合理的农村税费负担，以及土地转让、银行储蓄和信贷等措施，使农村资本大量向工业和城市转移，以致农业及农村相对落后；三是制度的原因，国家先后采取国家和集体两级所有的土地制度、城乡分离的户籍制度、城市商品粮供应制度、城乡不对等的就业岗位选择制度和社会保障制度、教育制度、公共物品投入制度等，使农村经济社会运行中呈现出一系列的制度缺失和不完善，以致严重阻碍了农村经济社会的发展，使“三农”问题日益显化。

为了解决“三农”问题，近年来中央先后出台了一系列强有力的政策措施。2002 在农村开始进行税费改革，取消了“三提”、“五

统”等诸多收费项目，并在全国大力推行农村工业化和农业产业化经营，对农业生产结构实施战略性的调整；2003年针对农民收入增长形势并没有好转的实际，提出对农业、农村和农民贯彻多予、少取、放活的方针，通过实行农业税减免和直接补贴来促进农民收入增长；2004年初，中共中央、国务院发出了关于农业和农村问题的一号文件，即《关于促进农民增收若干政策意见》，这个文件的主要内容是针对2003年粮食产量大幅度下降、农民收入仍然增长不快和城乡差距扩大的实际，要求贯彻“两减免”、“三补贴”的政策，即减除烟叶以外的农林特产税、减免农业税，对种粮农民实行直接补贴、良种补贴和购置大型农机具补贴，使自春秋时期鲁宣公15年（公元594年）开始实行了2598年的“初税亩”——农业税宣布取消；2005年针对2004年粮食大幅度减产和农村经济波动较大的实际，中共中央在下发的《关于进一步加强农村工作，提高农业综合生产能力若干政策意见》中要求：一是要严格保护耕地和改善生态环境；二是要加强农田水利建设；三是要促进农业科技进步；四是要搞好农村的交通、通信、市场和农产品检验检测等基础设施建设；五是要深化农业、农村经济结构的调整，大力发展农产品加工业；六是要加强对农民的培训，提高农民素质。同时，要求实现城乡经济统筹协调发展，增加对农业及农村的投入，不断加强农村基础设施建设，全面提高农业综合生产能力。并要求按照科学发展观办事，工业反哺农业，城市支持农村，以城带乡，全面启动社会主义新农村建设运动，促进和谐社会的建设。

不难看出，近年来中央解决“三农”问题的政策频率之密集、措辞之紧迫、规定之具体、力度之大，是多年来所未有的。但是，“三农”问题之复杂、积淀之沉重也不是一下子就能解决得了的。为此，湖北高等学校人文社会科学重点研究基地——湖北农村发展研究中心仍在持之以恒，为解决“三农”问题而努力。

一年来，“中心”研究人员凭借中共中央把“三农”问题作为全

党工作的重中之重来抓的大背景，乘中央相继在实施了西部大开发战略、东北老工业基地振兴战略之后，开始组织实施中部崛起战略之劲风，围绕着湖北农民收入增长及长效机制建立、绿色农业发展和农产品市场竞争力提高、粮食安全及食品安全、农村城镇化建设及农村公共物品投入、脱贫致富及土地制度改革、都市农业发展等问题进行了深入调查研究。今天奉献给读者的这部文集，即是湖北农村发展研究中心的年度报告，也是“中心”人员情系“三农”的真情表露。书中的一些观点和看法难免有疏漏和不妥之处，敬请谅解、指正和批评。

在“中心”的运行发展与成书过程中，先后得到了湖北省教育厅及科技厅的领导、华中农业大学校长张端品、书记李忠云、武汉市人民政府副市长张学忙、华中农业大学科技处处长王国平、副处长梅方竹、唐仁华、华中农大经管学院书记陈兴荣等同志的支持，在此一并表示感谢！并希望能够对“中心”的工作给予更多的支持，对“三农”问题给予更多的关注。

王雅鹏

2005年12月20日

目 录

序言

- 湖北“三农”问题破解与农业综合生产能力提高的建议 王雅鹏 (1)
发展绿色农业及建设湖北现代绿色农业中心的建议 王雅鹏 罗忠玲 (7)

农 民 收 入

湖北农民收入增长与农村小康社会协调发展研究

- 王雅鹏 陈 艳等 (27)
湖北城乡居民消费水平和消费结构的比较研究 刘灵芝 (88)
秭归县城乡居民收入差距问题研究 崔晓熈 (118)
对湖北农民工输出与就业问题的分析与对策思考 巩前文 张俊飏 (152)
湖北城乡居民食品消费差异研究 曾 靖 张少兵 刘灵芝 (157)

农 业 经 济

- 湖北优势农产品产业带的规划与发展对策 潘泽江 曹明宏 (171)
湖北农业可持续发展能力评价研究 邢美华 黄光体 张俊飏 (222)
湖北农田水利发展现状与展望 张少兵 (229)
湖北农户农业投入不足行为解析 邹彩芬 罗忠玲 (236)
新时期湖北种子产业发展 李海鹏 叶 慧 (243)
湖北主要粮食作物综合比较优势研究 陈 波 (250)
从粮食收支看主产区农户储粮售粮经济行为
——来自湖北枣阳 160 个农户的微观数据 王正元 (259)
城镇化加速发展与枣阳市粮食安全协调发展研究
..... 叶 慧 李海鹏 张少兵 杜 江 (266)
湖北资源环境安全与利用现状分析 刘志伟 刘 渝 张俊飏 (278)
循环经济：一种确保湖北农业资源环境安全的重要理念
..... 刘 渝 刘志伟 张俊飏 (288)
湖北农业类上市公司发展现状分析 邹彩芬 (297)

武汉市农业产业化发展探讨	丁文斌 (310)
--------------------	-----------

农 村 发 展

建设农村家园 构建和谐社会

——以湖北武汉市为例	张学忙 董利民 (321)
------------------	---------------

基于沼气的生物质能源在湖北社会主义新农村建设中的地位探析

.....	王宇波 (328)
-------	-----------

房县大木厂镇马回湾土地整理项目融资与效益分析

.....	董利民 张 明 (337)
-------	---------------

浠水县土地整理项目投融资方式分析	董利民 陈 波 (343)
------------------------	---------------

以科学发展观为指导稳步快速推进农村城镇化

——以湖北为例对制定和实施农村城镇化战略的思考	余 戎 (349)
-------------------------------	-----------

湖北农村税费改革后乡镇财政解困的对策	黄文清 张俊飏 (376)
--------------------------	---------------

湖北大冶市农村税费改革效应的实证研究	刘志伟 (383)
--------------------------	-----------

湖北乡镇企业技术进步贡献率测算	罗忠玲 (396)
-----------------------	-----------

现代物流有利于推动湖北区域经济协调发展

.....	郭新力 李焯章 李 磊 (401)
-------	-------------------

武汉市“城中村”改造：问题与对策	王雨濛 (414)
------------------------	-----------

县域经济体系下乡镇企业发展与小城镇

建设互动关系的研究——以随州市为例	谢 琼 (421)
-------------------------	-----------

湖北“三农”问题破解与农业综合 生产能力提高的建议*

王雅鹏

(华中农业大学经济管理学院)

以农业生产效益低、农村发展慢、农民收入少为特征的“三农”问题，是新时期阻碍湖北经济发展及和谐、小康社会建设的重大障碍。据此，中央2004年1号文件提出对农民采取“多予、少取、放活”的政策，在全国减免了农业税，给种粮农民以直接补贴；2005年中央提出全面提高农业综合生产能力的政策，以促进农业增效、农民增收。从两年来的政策执行情况来看，2004年全国共减征农业税234亿元，免烟叶以外的农林特产税68亿元，对种粮农民给予直接补贴116亿元，对农民购买良种补贴28亿元，购买农机具补贴5亿元，多项合计使农民得到实惠451亿元。但是，对农民减免税收和实行生产或收入补贴，毕竟是一种短期而有限的措施，要从根本上解决“三农”问题，还有赖于农业的发展和农业综合生产能力的提高，有赖于以工促农、以城带乡、城乡统筹、协调发展的新的经济发展格局的建立。为此，特向省委省政府提出如下建议。

一、提高认识，转变观念，奠定提高农业综合生产 能力和解决“三农”问题的思想基础

(一) 解决“三农”问题是一个长期而艰巨的任务

截止到2002年底，全省共有城市36个，县城40个，建制镇697个，城镇化率达到41.7%，比1978年提高26.7个百分点，平均每年为1.1个百分

* 此建议曾作为湖北省科协组织的科技论坛的专家建议，呈报有关部门。

点,即使以此速度再持续发展十年,全省还将有3 000多万人居住在农村或者以农为生。同时,城乡差距在进一步扩大。2003年全省农民人均纯收入为2 567元,城镇居民人均可支配收入为7 321元,城乡居民的收入比为2.85:1,比1995年扩大0.2倍,如果扣除农民收入中的实物部分、次年投入生产的部分以及城市居民从政府和社会无偿获得的社会福利保障,湖北城乡居民收入的实际差距已扩大到7:1。农业、农村、农民问题的有效解决是一个长期而艰巨的任务。

(二) 解决“三农”问题是建设和谐、小康社会,迎接国际经济一体化挑战的需要

有效地缩小城乡差别和解决“三农”问题,统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务,也是落实科学发展观,“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,促进人类社会和谐、人与自然和谐的重要前提。近年来,湖北省在此方面做出了不懈的努力,2003年全省农业总产值达到1 342.09亿元,比1978年增长5.72倍,年均增长5.1%,积极发展生态农业、建设生态家园,使绿地面积增加,森林覆盖率提高。但是,我们也应该看到:湖北2003年的农民收入仍比全国平均水平低55元;农业生产中的化肥、农药、地膜造成的面源性环境污染问题依然严重;农村社会依然落后,目前仍有45%的农户饮不上自来水,有52%的农户没有卫生厕所,有12%的村没有医疗所,有5%的村不通广播电视,有38%的青壮年劳动力只有小学文化程度,有97%的农村人口没有社会养老保障;农产品的国际市场竞争力不强,受“绿色浪潮”和WTO农业环境条款的影响,农产品出口创汇很少,在国内市场上的销售份额也在降低,严重障碍和谐、小康社会建设和步入国际经济一体化的进程。

(三) 农业综合生产能力的提高是解决“三农”问题的根本性措施和有效途径

农业综合生产能力一般指一段时期内农业生产系统的稳定产出力,主要表现为农业增长的能力和潜力、农业抗灾减灾能力和农产品的市场竞争力。湖北全省总人口6 000多万人,农村人口4 294.6万人,耕地面积332.72万公顷,粮食产量历史最高年1997年为2 634.4万吨,占全国的近6%,居全国第9位。2003年种植水稻18.08万公顷,占全国总面积的6.83%,总产1 341.29万吨,占全国的8.35%,居全国第5位,棉花、油料产量居全国第

3 位,作为农业大省,农业综合生产能力的强势并不突出,水、旱灾害依然是湖北农业发展的最大威胁。但是,湖北农民收入构成中,家庭经营性收入仍然是农民收入的主体;占到总收入的 70%左右。换言之,没有农业的振兴和发展,农民收入很难增加,“三农”问题解决的难度更大。同时,面对激烈的市场竞争和“绿色浪潮”的兴起,湖北农产品的市场份额正在降低,在全国农业中的地位正在后退,“湖广熟,天下足”已经成为历史佳话。要改变这一状态,重振昔日雄风,重新确立湖北农业在全国的地位和作用,除了继续贯彻落实“多予、少取、放活”的方针外,唯有全面提高农业综合生产能力而再无他途。

二、创新思维,重点突出,促进农业综合生产能力全面提高

(一) 用足用好农业投入资金和补贴资金,切实加强农业基础设施建设

湖北地处长江中游,位于南北气候过渡地带,以“洪水走廊”著称,既是“千湖之省”,又有易旱地区,鄂西北岗地是有名的“旱包子”,江汉平原是有名的“水袋子”,“三年两旱,十年九淹”是对湖北农业多灾的历史写照。新中国成立 50 多年来,湖北经过艰辛的努力,使长江堤防实现了历史性的跨越,水库建设取得了空前的规模,农田灌溉、水土保持、洪蓄排涝等农田水利基础设施建设成绩斐然。但是,近十多年来,由于体制变革等原因,对农业基础设施建设的投入力度不够,以致洪水威胁仍然是湖北农业发展的心腹之患;病险水库得不到应有的修建和保护,全省 283 座大中型水库中,有 93 座因病险限制蓄水,限制运用库容达 13 亿立方米,相当于损失 20 万公顷农田有效灌溉面积;农田排灌工程老化失修,影响功能发挥,292 处万亩以上的灌区因干、支渠建设不配套,以致 62 万公顷农田的灌溉效益不能充分发挥。因此,建议省委省政府加大农业基础设施建设的投入力度,逐年提高财政支出中农业的投资比重。同时,建议把种粮农民的直接补贴资金、良种补贴资金、农机补贴资金和农业投资捆绑使用,直接投入农田基本建设和农田水利建设,让农民通过参加农田基建投工投劳,以劳取酬的方式获得政府的投资和补贴。这样既加强了农业的基本建设,增加了农业的综合生产能力,又可使农民充分就业,在获得劳务报酬收入的同时,还可以得到农业综合生产能力提高以后的经营利润,可以说是一资多用,一举多得。

（二）大力发展绿色农业

绿色农业是在总结传统农业、现代农业以及诸如有机农业、自然农业、生态农业、可持续农业等系列替代农业的成功经验和弊端的基础上，以维护和建设产地的优良生态环境为基础，以生产安全、优质、健康的农产品为核心，以市场为导向，以绿色农产品生产基地为依托，以源头控制为中心，以组织机制创新为动力，以生产全过程监控为手段，以配套法规建设为保证，以全面提高农产品质量安全水平与市场竞争力为重点，以农业增效和农民增收为目的，以产业化经营的龙头企业及专业合作经济组织为载体，积极培育绿色农产品品牌，立足实现经济社会、生态三大效益协调统一和增进，促进资源永续利用，人与自然和谐，农、林、牧、渔、工（加工）综合发展的新型农业。目前绿色浪潮正在兴起，全世界有 100 多个国家生产和认同绿色食品，绿色食品生产总量占到了世界食品总量的 3%，2000 年国际市场上的绿色食品销售额已达到 200 亿美元，预计 2010 年将达到 1 000 亿美元；在农产品国际贸易中非关税壁垒性质的绿色壁垒已经成为我国农业参与国际市场竞争，扩大有效出口的重要障碍。鉴于此，我们必须大力发展绿色农业，以提高湖北农业的市场竞争力。一是加强政府的推动作用，在技术制度建设、质量认证体系建设、商标许可制度建设、市场准入制度和监督管理制度建设方面下功夫，通过统筹规划、信息引导、市场培育，推动绿色农业发展；二是加强农产品基地、农产品加工龙头企业、农产品营销中心的建设，通过实施农业标准化和农业产业化，带动绿色农业发展；三是依靠科技进步加速技术推广，全面促进绿色农业发展。

三、抢抓机遇，凭借中部崛起之势，使湖北农业综合生产能力再上新台阶

中部 6 省总面积 102.75 万平方公里，占全国国土面积的 10.7%，总人口 36 310 万人，占全国总人口的 8.1%。2003 年 6 省农村人口 2.44 亿人，占全国农村人口的 1/3；6 省粮食总产量 12 557 万吨，占全国的 1/3；6 省淡水水产品占全国的 39.4%，农业及农村经济在全国具有十分重要的地位。早在 1999 年实施全国农业结构战略性调整之时，从区域分工协调的角度出发，国家已确定要把中部建设成全国高效粮棉油集约经济主产区；党的“十六大”以后，国家在继实施西部大开发战略、东北老工业基地振兴战略之后，决定实施中部崛起战略，这无疑为湖北农业及农村经济的发展、“三农”问题的有效解决和农

业综合生产能力的全面提高带来了新的、历史性的、战略性的机遇，湖北省要充分认识这一形势，抢抓机遇，趁势发展。

（一）大力发展农产品加工业

要切实转变观念，改革现行管理体制，用工业化的理念发展农业。彻底扭转农业生产什么、工业就加工什么的格局，从市场需求和提高农产品市场竞争力的角度出发，创新加工组织经营体系，培育壮大农产品加工龙头企业，研究开发农产品加工业的新技术和新工艺，全面实施农业标准化，保证农产品从原料生产到加工包装和运输、储藏、营销的全过程绿色化，以创新湖北的农产品品牌，增加农业生产效益，促进农业增产和农民增收。

（二）大力发展循环农业，把科学发展观真正引入到农业生产之中，指导农业生产发展

针对农业水资源矛盾突出，生产污染严重，生态系统脆弱，耕地不断减少，农副产品等资源大量废弃和利用不足，农产品质量令人担忧等问题，大力发展循环农业，运用生态学的规律来指导农业生产活动。以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、再循环、再思考”为原则，以低消耗、低排放、高效率为特征，以尽可能少的资源消耗和尽可能小的环境代价来实现农业生产的最大效益。具体讲，就是要推广“猪—沼—果、猪—沼—菜、猪—沼—粮”等农业新模式，在农业发展中尽量节水、节地、节种、节肥、节药，积极发展农产品的精加工、深加工和多重反复加工，尽量延长农业生态链和加工循环利用链，实行多重利用、多重加工、多次增殖。充分利用微生物资源，发展以沼气为核心的清洁生产，改善农村卫生环境、防止面源污染，不断思考和创造农业生产发展的新流程、新方法和新模式，全面提高农产品质量，保证农业增效和农民增收，以促进“三农”问题的彻底有效解决。

（三）持续推动农村城市化和农业产业化发展

农村要好，农民要少；农业增效靠科技，农民增收靠转移。是改革开放以来被实践证明了的解决农业、农村、农民问题的成功经验。因此，我们必须充分借鉴这些有益经验，大力发展农业产业化经营，积极推进农村城市化进程，为农业增效和农民增收创造更加有利的条件。在产业化经营中，要坚持民营化原则，在积极培育和壮大龙头企业的同时，注意农产品生产基地的建设和培育，要认真协调好龙头企业和农户之间的利益关系，使之真正在农业生产中起

到组织、带动作用，以便农业更好地适应市场经济规律和具有更强的市场竞争力。在农村城市化和农村劳动力转移方面，要结合农村工业化和都市农业、旅游农业、观光农业等农业新模式，推动农村劳动力向非农产业转移和新的农业领域转移，实现农民的充分就业，让进城农民的权益得到有效的保证，以加快转移速度和农村城市化进程，促进农业的规模经营和增效增收，使“三农”问题早日有效地得到解决。

发展绿色农业及建设湖北现代 绿色农业中心的建议*

王雅鹏 罗忠玲

(华中农业大学经济管理学院)

摘要 根据党的“十六大”提出的“发展要有新思路”的要求,为了切实实施“中部崛起”的战略,本文对发展绿色农业和建设湖北现代绿色农业中心的必要性,我国及湖北绿色农业发展的现状和趋势,湖北绿色农业发展及建设现代绿色农业中心的优势和已具备的条件,进行了认真的分析研究,提出了发展绿色农业,建设湖北现代绿色农业中心的构想和建议。

关键词 绿色农业;现代绿色农业中心;中部崛起

一、生产绿色食品,发展绿色农业、建设 湖北现代绿色农业中心的必要性

农业的高速发展而引起的水土流失、土壤生产力下降、农产品与农业环境污染、生态环境破坏等问题,已经引起社会的广泛关注,特别是农产品质量安全问题,成为公众关注的焦点。为此,相继出现的有机农业、生物农业、自然农业、生态农业及可持续农业等多种形式的替代农业,已经被很多国家作为解决食品安全、保护生物多样性、进行可持续发展等一系列问题的实践途径。而“无公害”、“绿色”、“有机”也正在成为标示农产品安全、健康、环保的新概念。

农产品生产由普通农产品发展到无公害农产品,再发展至绿色食品或有机食品,已成为现代化农业发展的必然趋势。不同农业生产方式与其产品或生产的食品对应关系是:无公害农业对应的是无公害食品,绿色农业对应的是绿色食品,有机农业对应的是有机食品。但由于不同国家与国内在概念或名称上

* 此报告曾作为院士咨询报告,由中科院武汉分院呈报有关部门。

的叫法不统一性，造成了人们理解上的混乱。

在国际上，许多英语国家把与我国绿色食品相类似的食物称为“有机食品”，这一词是从英文 Organic Food 直译过来的，在非英语国家称为“生态食品”或“生物食品”等，在日本称为“自然食品”，虽然称谓不同，但都是指限制产品在生产过程中使用化学肥料、有毒农药和其他有害化学物质，加工程度都要符合相应操作规程，以保障农产品的质量平安。总体而言，绿色食品要求的条件比有机食品稍宽，按照农业部发布的行业标准，AA 级“绿色食品”相当于国外的有机食品。

（一）发展绿色农业是迎接世界绿色浪潮，顺应时代潮流的需要

自 1978 年，原西德政府率先提出绿色产品认证以后，1991 年法国、瑞士、芬兰、澳大利亚也开始实行绿色产品认证；1992 年欧共体成员国达成协议，在共同体内实行统一的绿色产品认证。在全世界比绿色食品更进一步的有机食品和饮料，零售总额 1997 年约为 100 亿美元，2001 年就达到了 260 亿美元，预计到 2008 年将达到 800 亿美元。巨大的市场需要，使有机食品产业成为朝阳产业。国际有机农业联盟（IFOAM）1972 年成立时只有 5 个成员国，发展到现在已有 115 个国家和地区的 600 多个成员组织。美国、日本、欧盟都相继制定计划，大力研究有机食品技术，发展有机食品产业。其中美国计划把加州谷地全部建成有机食品生产基地，德国计划把耕地面积的 10% 转为有机食品生产基地，并发展 2 万个有机农庄；丹麦计划在 2010 年全国禁用化学农药；意大利试图让全国 1.8 万个农场尽快过渡为有机农场。进入 21 世纪，世界上已有 100 多个国家生产和认同绿色食品，绿色浪潮开始席卷全球，使绿色食品生产总量占到世界食品总量的 3%。近年来欧洲、美国、日本的绿色食品年销售量平均以 25%~30% 的速度增长。2000 年国际市场绿色食品销售额已达到 200 亿美元，预计到 2010 年将达到 1000 亿美元，并逐步取代常规食品而成为 21 世纪国际食品市场的主流。因此，顺应时代潮流生产绿色食品，发展绿色农业，是时代的需要。

（二）发展绿色农业是建设和谐社会，推动农业可持续发展的需要

刚刚过去的 20 世纪，人类通过利用现代科学技术和发达的市场经济机制，在物质文明方面取得了一系列骄人的成绩。但是，我们也应该看到：人们在取得物质文明的同时，也有意无意地摧毁了人类赖以生存的生态环境。我国改革开放的 20 年，经济保持了高速增长，但是在取得经济发展成就的同时，也付出了巨大的生态成本代价。据光明日报 2002 年 7 月 27 日报道，1997 年我国

国民生产总值为 7.84 万亿元,而未计入成本的对资源与环境的浪费破坏为:森林资源 4.76 万亿元,淡水资源 3.81 万亿元,土地资源 3.73 万亿元,草原资源 1.54 万亿元,自然灾害 2.24 万亿元,环境污染 5.46 万亿元,合计 21.54 万亿元,生态成本超过 GDP 两倍多。进入 21 世纪,我国经济社会形势发生了根本性的转变,短缺经济时代已经结束,资源消耗型、资源置换式的经济发展模式和道路已经被摒弃。走资源节约型保护型经济发展之路,实现小康社会,建设和谐社会已经成为经济发展的理念和目标。所谓和谐社会,就是要强调人与自然的和谐,强调人与自然界的共生与发展,强调在获得经济成果的同时能保证资源的永续利用和生态环境的良性循环。绿色农业具有维护经济、社会、生态三大效益统一协调,促进资源永续利用,保持人与自然和谐共生的功能,从这个角度讲,我们必须发展绿色农业。

(三) 发展绿色农业,是攻克绿色贸易壁垒、提高农产品市场竞争力,促进农业增效和农民增收的需要

加入 WTO 和农产品普遍供大于求,使我国农业增效、农民增收都面临着巨大的困难和挑战。农业参与国际竞争、攻克绿色贸易壁垒、实现结构调整和生产环境优化的任务更艰巨、更迫切。所谓绿色贸易壁垒,是指在国际贸易活动中,一国以保护生态环境和保护人类健康为由而制定的一系列环境贸易措施,使得外国的农产品无法进入本国或进入本国受到一定的限制,从而达到保护本国农产品和市场目的的一种非关税壁垒。近年来我国由于绿色农业发展相对滞后,加之一些发达国家有意设置绿色壁垒,提高农产品检测检疫标准和进入其国内市场的门槛,使我国每年因出口遭遇绿色壁垒而造成的经济损失大约为 500 亿~600 亿元。如 1999 年欧盟增加对蜂产品的检测指标,使得我国向德国出口的蜂产品比 1998 年减少 60%;2000 年欧盟提高茶叶的农药残留量标准,其中禁用农药从 29 种增加到 62 种,部分残留农药标准提高 2 个数量级,使得我国茶叶出口完全受阻。2002 年日本增加对中国蔬菜进口的检查批次,将原来的只抽查 6 种农药扩大到抽查 40 种农药,以致中国的农产品出口日本受阻,带来了巨大的经济损失。据不完全统计,2001 年底到 2002 年 2 月底,中国大连海关出口的农产品,遭退运达 159 万美元;2002 年 1~3 月青岛海关遭退运的冻鸡产品为 505.4 吨;2002 年第一季度天津海关被退回的农副产品总价值为 134 万美元。可见,绿色贸易壁垒已经成为阻碍我国农产品出口和进入国际市场的重大障碍。与此同时,绿色贸易壁垒也使我国国内农产品市场矛盾进一步激化,卖难问题加剧,农产品价格长期低迷,以致农业效益差、农民收入增长困难。绿色农业以农产品质量安全水平的提高和市场竞争力的提升为