

和谐社会与城市现代化研究丛书 (第二辑)

程茂吉 周 岚 苏则民 编著

探求充满活力的特色南京 发展之路

东南大学出版社

探求充满活力的特色南京发展之路

程茂吉 周 岚 苏则民 编著

东南大学出版社

内 容 提 要

按照中央的要求,构建理想的和谐社会必须坚持“二十八”字方针,这个方针的基础就是经济充满活力。这个要求,不仅对全国具有普遍意义,对当前处于快速发展阶段的南京来说,更具有现实意义,也更具有长远意义。南京虽然是省会城市和区域性的中心城市,但相对她的历史、区位和资源条件来说,尤其是相对其应该承担的区域重任和历史责任来说,在外资加速进入中国和长三角的 20 世纪 90 年代,南京经济发展的速度不是很快,城市综合实力和综合竞争力与其他快速发展的中心城市相比提升缓慢。南京要在全省率先建成社会主义和谐社会,尤其需要加快经济发展,加速城市综合实力的提升,为构建社会主义和谐社会奠定坚实的物质基础。本书从南京发展的区域环境和自身资源条件出发,分析了南京在新的发展时期所面临的机遇和挑战,从人与自然和谐发展及区域、城乡协调发展的角度提出了南京发展的目标定位和合理的空间布局,并从弘扬南京和谐文化的角度提出了文化南京、绿色南京、特色南京的战略。

图书在版编目(CIP)数据

探求充满活力的特色南京发展之路/程茂吉等编著.
南京:东南大学出版社,2007.11

(和谐社会与城市现代化研究丛书.第2辑)

ISBN 978-7-5641-0967-7

I. 探… II. 程… III. 城市建设—研究—南京市
IV. F299.275.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 165996 号

探求充满活力的特色南京发展之路

出版发行 东南大学出版社

出 版 人 江 汉

责任编辑 顾金亮

地 址 南京市四牌楼 2 号(210096)

电 话 025-83795801(发行科)/025-83362442(传真)

经 销 江苏省新华书店

印 刷 兴化印刷有限责任公司

开 本 700mm×1000mm 1/16

字 数 1670 千字 78.5 印张

版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5641-0967-7/D·14

定 价 120.00 元(全 6 册)

* 若有印装质量问题,请直接向读者服务部调换。电话:025-83792328

总 序

“和谐社会与城市现代化研究”丛书第二辑6册正式付梓出版,这是继第一辑推出的《走向理想的和谐社会》等4本著作后又一套多角度、全方位分析研究和谐社会与城市现代化的系列丛书,也是南京市社科院近年来全面贯彻落实科学发展观,积极开展和谐社会与城市现代化理论与实践研究的又一重要智慧结晶与成果展示。丛书的出版适逢党的十七大胜利召开,这更赋予了这套丛书以特殊的意义。

党的十六大以来,尤其是近年来,社会主义和谐社会建设逐步“破题”并日益走向深入。从执政理念到政府职能转变,从健全民主法制到致力改善民生,从实现区域协调发展到促进个体心理健康,从创建和谐文化到谋求人与自然和谐相处。一个全方位、多层次的和谐社会建设大格局正全面展开,全面建设社会主义和谐社会已成为时代发展进军号角中的最强音。实现科学发展,共建共享和谐,关键在于落实,关键在于将建设和谐社会的价值逻辑与实践机制有机结合起来,把和谐社会的理念、目标具体转化为策略行动与政策实践。

胡锦涛总书记在党的十七大报告中从历史发展的高度、从社会主义现代化建设的战略高度,提出了当代中国的科学发展观:“第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。……深入贯彻落实科学发展观,要求我们积极构建社会主义和谐社会。要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活,又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。”科学发展观,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

21世纪的中国城市化和城市现代化也是科学发展的题中应有之义,对此,十七大报告中也做出了明确的指示:“走中国特色城镇化道路,促进大中小城市和小城镇协调发展。形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。”这一系列重要指示,对我们当前落实贯彻科学发展观和推进和谐社会建设,推进城市现代化的战略,无疑有着十分重要的现实指导意义,也正是我们这套“和谐社会与城市现代化研究”丛书编写的宏观宗旨。

在当今社会生产与生活实践中,城市已成为最重要的舞台,有人曾这样形象

地描述城市与现代社会的关系：“现代社会一旦由抽象概念变成现实，那么，它的血肉之躯就是城市”。从城市的发展来看，在城市化与城市现代化进程中，城市的经济、社会、文化以及生活方式等也将实现由传统社会向现代社会的全景式转换与全方位变迁，在这种转变与变迁中，传统与现代、神圣与世俗、乡村与都市、身份与契约、封闭与流动等各种要素将多元流变并不断交织、碰撞、融合，由此，因城市及其现代化两大主题双重变奏而成的城市现代化势必成为和谐社会建设中的突出旋律，现代化进程中的城市和谐及其衍生的城乡和谐等问题必将成为社会主义和谐社会建设中的重大理论与实践课题。

作为中国东部沿海地区的重要省会城市，南京市在构建社会主义和谐社会建设进程中一直走在全国各大城市的前列。在全面实践“三个代表”，全面落实科学发展观，全力加快“两个率先”进程中，南京市努力追求“三个文明”协调发展，积极探索与实践社会和谐，并率先在全国提出建设“‘三个文明’协调发展特色区域”、率先提出建设“和谐南京”战略构想及规划，形成了具有鲜明特点和突出亮点的发展路径，成为城市化和城市现代化的先行区，构建和谐社会的领先区，生态环境建设的示范区。自市第十二次党代会以后，南京市进一步按照科学发展、和谐发展、率先发展的总要求，努力建设“经济发展更具活力、文化特色更加鲜明、人居环境更为优美、社会更加和谐安定的现代化国际性人文绿都”，更加注重以人为本、更加注重特色打造、更加注重整体和谐。2006年，按照常住人口计算，南京市人均地区生产总值已达到39379元，实现了覆盖全部人口完整意义上的5000美元的突破，城市化水平超过了75%，服务业增加值占GDP比重达到48%。根据世界银行的一般标准和国内有关专家的判断，南京市城市经济正逐步进入工业化后期，人民生活水平正由“小康型”向“富裕型”转变。这不仅标志着南京的城市发展正在转入以城市现代化、国际化为主导，以优化城市结构、完善城市功能、提高城市品位为主要任务的新阶段，同时也标志着南京市和谐社会建设达到了一个新起点，进入了一个新时期。正是南京市和谐社会与城市现代化建设的实践探索与成功经验，为南京市和谐社会与城市现代化研究提供了丰足的“源头活水”。

本套丛书由《走向现代化的南京》、《探求充满活力的特色南京发展之路》、《区域和谐与南京城市空间发展》、《城市经济和谐发展的新视野》、《现代城市的产业前沿》、《弱势群体社会支持网络与社会和谐》等6本书组成。概括起来，丛书主要有以下几个特点，一是精心选择主题。社会主义和谐社会建设是一个大工程，值得深入研究与探讨的问题也很多。丛书以和谐社会建设为主线，联系南京发展实际，精心选取了当前社会主义和谐社会建设理论研究与实践探索中的重点、热点、难点问题作为研究主题。二是有坚实的课题研究作支撑。丛书的每本书都有一至两项课题作支撑，其中有些课题还是南京市重大调研课题，每项课题都进行了较为深入的调查研究，在为期一年左右课题研究基础之上，最终精心编撰成书。三是资料丰富翔实，研究方法灵活多样。利用本土研究的独特优势，充分运用文

献研究与实地调研方法,广泛收集各类资料。通过比较研究、制度研究、政策研究以及定量研究等多种研究方法,力求准确、全面地反映社会主义和谐社会建设的现实图景。此外,丛书的创新特色也非常明显,丛书中有有关南京和谐社会建设中的城市综合实力与综合竞争力、服务业创新以及空间和谐等著作中包含了丰富的创新元素。

实践探索无止境,理论研究无止境。随着信息化、工业化、城市化、市场化、国际化的深入发展与社会主义和谐社会建设的不断推进,和谐社会与城市现代化建设将不断面临一些新课题,我们将以党的十七大精神为指引,继续探索前行,争取出更好更多理论研究成果,同时也希望有更多的专家、学者参与到我们的事业中来,共同为和谐社会与城市现代化建设作出更大贡献!

我们也真诚希望,这套丛书能对上述目标的实现有所裨益。

叶南客

2007年10月于成贤街

目 录

引 言	(1)
第一章 新世纪南京城市发展的挑战和机遇	(6)
第一节 南京城市发展的宏观背景	(6)
第二节 南京城市发展面临的挑战	(14)
第三节 南京城市发展面临的机遇	(29)
第二章 南京未来城市发展目标和主要策略	(46)
第一节 建设充满经济活力的中心城市	(47)
第二节 塑造富有文化特色的历史名城	(57)
第三节 构建人居环境优良的江滨城市	(63)
第三章 南京人口与城市化战略	(68)
第一节 南京城市化历史进程回顾	(68)
第二节 远景南京城市人口规模预测	(79)
第四章 南京城市空间发展战略	(94)
第一节 南京城市总体空间战略布局	(94)
第二节 近期南京城市空间战略实施建议	(109)
第五章 文化南京战略	(124)
第一节 保护好历史文化遗产的重要意义	(124)
第二节 建立多层次的历史文化保护网络	(126)
第三节 确立世界历史文化名城的保护目标	(132)
第四节 古都风貌塑造和历史文化资源利用	(137)
第五节 实施保护和利用相得益彰的政策措施	(141)
第六章 绿色南京战略	(144)
第一节 加快实施“绿色南京”战略的重要意义	(144)
第二节 “绿色南京”战略的目标和工作重点	(148)

第三节 实施“绿色南京”战略的政策措施保障	(158)
第七章 特色南京战略	(161)
第一节 塑造城市特色的重要意义	(161)
第二节 南京城市空间特色主要内涵探讨	(162)
第三节 塑造南京城市空间特色的初步思路	(166)
参考文献	(178)
后记	(179)

引 言

国务院在1995年1月《南京城市总体规划》的批复中指出,南京是著名古都、江苏省省会、长江下游重要的中心城市,深刻地揭示了南京区域地位的重要性和城市特征。南京之所以有这样的区域定位和城市特征,是与其独特的地理区位和悠久的历史文化分不开的。南京区位之优越历来为世人所称道,“北跨中原,瓜连数省,五方辐辏,万国灌输”^①。正因如此,历史上先后有东吴、东晋、宋、齐、梁、陈(史称六朝),以及南唐、明朝、太平天国、中华民国等十个朝代或政权在此建都立国,史称“十朝都会”。

与世界上许多大城市一样,政治与商业是影响南京历史上存在与发展的基本原因。南京在历史上曾有几度畸形繁荣,又几度受到毁灭性的破坏,因此在各个历史时期它的发展是不平衡的。南京长期作为长江中下游乃至全国性的政治、军事中心,在各历史发展阶段其城市建设与发展的规模、速度,深受社会政治形势的影响。六朝时期,江南经济得到了飞速的发展,“梁都之时,城中二十八万余户”^②,说明当时建康是一座超过百万人口的大都会,既是政治中心,又是经济中心,也是当时最大的商业城市。在当时的江面上,“贡使、商旅、方舟万计”^③。这说明当时的建康城是长江下游的经济重镇,在政治、军事上处于特殊地位。

朱元璋在南京建立明王朝后,南京又一次得到前所未有的发展。1368年,南京首次成为统一帝国的首都,不仅是全国的政治中心,也是全国的商品生产和交通运输中心。从朱元璋定鼎南京到明成祖迁都北京,是明代南京经济的勃兴阶段,为时50余年。明初定都南京后,动用数十万人在六朝和南唐都城基础上进行了空前规模的营建,当时的许多建筑与城市格局,特别是城廓的规模、形态、布局等城市特征至今仍对南京的格局起着作用,奠定了南京上千年的城市发展框架。直至改革开放前,南京的城市建设基本上还没有跳出明城墙的范围。明初的南京成为全国的政治与经济中心,商业繁华。靠近内秦淮河港区的三山街、夫子庙一带成为繁华的商业区,门东、门西地区成为人口密集的市井之地。据文献记载,朱元璋初入城时,南京约有9.5万人。经过数十年的经营,南京人口比元末增加了7倍。1421年后明朝虽迁都北京,四方贡奉的京都日子只有五六十年时间,但南

① 张翰:《松窗梦语》卷4。

② [宋]乐史:《太平寰宇记》卷90,引《金陵记》语,转引自季士家、韩品峥主编:《金陵胜迹大全》,南京出版社,1993年9月。

③ [梁]沈约:《宋书·五行志》,转引自季士家、韩品峥主编:《金陵胜迹大全》,南京出版社,1993年9月。

京仍是“东南财赋之会”(《明史·陈宣传》),这样的地位一直保持到清朝初年。

清代南京由陪都降为省会,政治、军事中心地位突然下降。清定南京为江宁府,设两江总督管辖今江苏、安徽、江西甚至河南的一部分,当时的南京仍是仅次于北京的大都会,是统领东南地区的第一重镇,是长江中下游地区政治、经济、文化中心。

1840年开始的鸦片战争揭开了中国近代史,也预示着中国第一大都会上海的兴起,南京作为东南第一重镇的地位逐步让位于上海。在清朝海禁取消后,上海的经济地理优势得到更大的发挥,上海县成了江南最繁荣富庶的县份,取得了“江海通津、东南都会”称号。1843年上海正式开埠,1846年第一块英人居留地开辟。随后,美租界、法租界相继辟设、扩展,上海的外国租界总面积迅速增至全国之冠。租界引进了大量先进的西方物质文明,促使上海从封建县城跳跃到另一种轨迹中,得到很大发展。尤其是对外贸易迅速拓展,上海逐步成为全国的对外贸易中心,带动了上海内贸、交通运输、电讯通讯、金融和工业的整体发展。1895年后,上海的经济发展更快,在相当长的一段时间里,上海拥有全国约半数的机械化工厂,工业产值达全国二分之一、贸易四分之一、财政六分之一。上海在近代发展了众多的工业、企业,集中了国内最多的银行等金融事业,是全国的金融贸易中心,也是全国最大的港口、全国商品零售额最大的城市。到了20世纪30年代,上海不仅成为全国的经济中心城市,还成为远东最大的经济中心城市。(见图1)



图1 20世纪20年代的上海

1853年,太平天国建都南京。南京虽被清王朝辟为通商口岸,但未能实施开埠。1864年清军攻陷南京城,南京城遭受巨大破坏。直到1899年南京才正式在下关开埠。(见图2)而这个时期正是上海快速发展时期,南京从此逐步变成长江下游位居上海之后的第二位区域性中心城市。1912年,国民政府定都南京。到了1935年,南京的人口达到100万,是仅次于上海、天津、广州的全国第四大城市。当时,上海是全国的经济金融中心,南京是全国的政治行政中心。为展示首都形象,国民政府于1928年1月成立首都建设委员会,下设国都设计技术专员办事处,以美国建筑师茂菲和工程师古力治为顾问,主持编制《首都计划》。在《首都计划》的指导下,从1929年到1937年日军攻陷南京城前,南京的城市建设迎来了历史上一个少有的黄金发展期。按这个规划建设的中山大道、民国公馆区和一批国民政府办公设施等成了今天南京城市特色的重要组成部分。1946年抗战胜利,国民政府还都南京,城市人口上升到100多万人,但因忙于内战,城市建设和经济发展少

有建树。

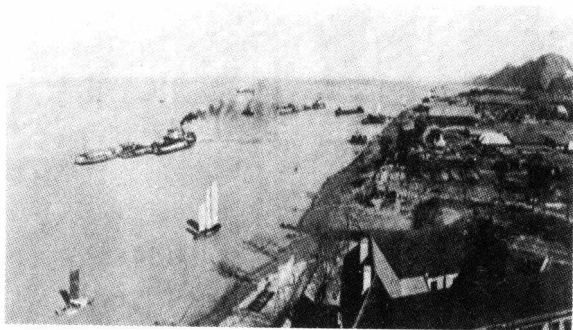


图2 南京下关开埠图

新中国成立后,南京城市功能定位发生了重大变化,由全国的政治、军事中心变为省会与大军区所在地。从1949年至1978年的30年时间,国家在南京新建和改建、扩建的重点项目相继竣工投产,南京城市发展的动力,也从单一的行政政治因素逐渐转向行政因素与生产性双重因素。1968年南京长江大桥的建成(见图3),使南京水陆交通枢纽地位进一步加强,并成为华东地区重要的交通枢纽,南京也因优越的区位和交通优势吸引了一批大型企业,成为我国重要的电子、石化、汽车制造业基地。

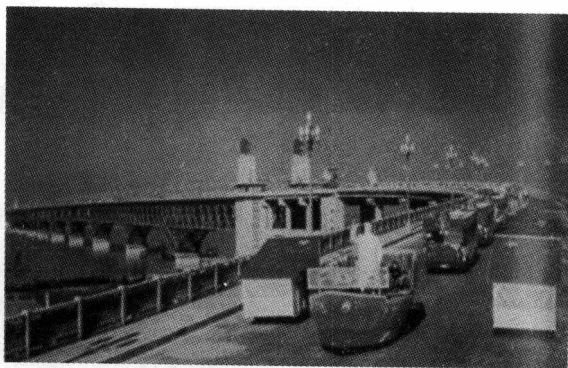


图3 1968年南京长江大桥通车

改革开放以后,从党的十一届三中全会至今,是南京经济增长最为迅速的阶段。“六五”之前,南京的国内生产总值仅为34.4亿元(1978年数据),1993年提前7年实现了国内生产总值比1980年翻两番的世纪目标,到1997年又实现了翻三番的目标,2000年突破千亿元大关,达到1020亿元。1991年以来,南京国内生产总值年平均增长速度达15%左右,整个国民经济呈现持续、稳定的良好发展态势,2006年达到2774亿元。与国内生产总值大幅增长相应,南京人均GDP水平也在不断跨越新台阶,1994年首次突破1000美元大关,1999年达到了2000美

元,2003年突破3000美元大关,2006年突破5000美元。按照目前世界银行的分类标准,南京已在全国范围内率先步入中等收入阶段。

迈入21世纪,南京的发展面临着严峻的考验。在经济全球化和国际资本跨国流动的背景下,城市发展更多地取决于能否吸引到足够的国际资本,这一点对于经济快速发展的长三角地区来说尤为重要。从国内看,我国正处于改革和发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。新的发展阶段,城乡、区域、经济社会发展很不平衡,人口资源环境压力加大;就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出。如何按照中央提出的以科学发展观统领经济社会发展全局,按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,着力发展社会事业,促进社会公平正义,建设和谐文化,完善社会管理,增强社会创造活力,走共同富裕道路,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展,是新世纪南京实现又好又快发展的必然要求。

新世纪南京城市的发展也面临着前所未有的新机遇。随着国际资本加速向长江三角洲转移,全省沿江开发大战略的加速实施,以及第十届全国运动会在南京的召开,市“十一五”计划的制订和市第十二次党代会提出建设现代化国际性人文绿都的目标,以及“跨江发展”、“五个中心”两大重点战略的实施,为南京加快发展、实现新时期南京城市发展的再次腾飞提供了重要机遇,指明了方向。按照省委省政府的要求,南京在推进沿江开发等重大战略实施、利用十运会契机推动城市发展建设等诸多方面,都取得了令人瞩目的成绩,全市发展呈现良好势头。“十五”期间,全市地区生产总值和财政收入年均分别增长14.2%和23.2%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长12.6%和8.9%,经济总量在副省级城市排名由第9位上升到第6位,可持续发展能力在长三角16个城市中居第2位。和全国、全省一样,南京的发展正处在新的历史起点上,面对着百舸争流、千帆竞发的城市间发展竞争,肩负着在江苏“两个率先”战略大局中作出新贡献的历史性责任,承载着在科学发展新的历史征程上加快实现富裕、和谐的发展重任。

在新的时代背景和竞争环境下,以战略的眼光谋划未来,以宽广的视野科学定位,是新阶段实现又好又快发展的现实需要,是构筑城市发展长期竞争优势的内在要求。南京要在更高层次上确立发展定位,从战略的高度明确今后一段时期城市发展的总体方向和发展定位,着力推进各项重点建设,对于南京未来发展具有重大指导意义和全局性长远影响。目前,南京的城市发展正处于机遇与挑战共存、困难与希望同在的关键时期。

党的十六届三中全会以来,新一代中央领导集体提出以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观,提出了构建和谐社会的目标,要求各地区在保持经济快速增长的同时,促进经济、社会、文化、环境的协调发展。党的十六届六中全会是我

们党的历史上第一个以研究社会主义社会建设为主题的中央全会;这次全会作出的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),是我们党执政以来第一个关于全面加强社会主义社会建设的纲领性文件。这次全会和这个《决定》,标志着我们党提出的构建社会主义和谐社会这一关系党和国家事业发展全局的重大战略任务,在亿万人民的伟大实践中开始实现了由点题到进一步破题、由舆论和价值导向到比较系统完备的政策和制度导向的重大转变。这在中国特色社会主义建设史上是具有划时代意义的。

近年来,南京坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十六大精神为指针,全面落实科学发展观,积极推进社会主义和谐社会建设。南京继2002年提出创建三个文明协调发展特色区域的战略以来,2003年又提出要把南京古都文化特色保护和塑造作为实施文化南京战略的重要内容,努力建设世界历史文化名城,都体现了对保护和提升城市历史文化的重视,也与中央提出的科学发展、和谐发展的要求高度契合,有利于促进南京经济、社会和文化的和谐发展。根据自身的特点,南京市较早地提出了建设和谐南京的战略思路,通过了关于构建和谐南京的意见,全面推动和谐南京建设的各项工作:富民工程取得突破性进展,城乡居民生活大幅改善,收入增幅列全国同类城市和全省前列;资源节约和循环经济工作深入推进,绿色南京战略极大地改善了城乡人居环境;社会事业继续蓬勃发展,城市创新活力极大释放,创新型城市建设初见成效;政治文明建设深入推进,民主法制建设取得新的进展,服务型政府的新形象已深入人心。

贯彻科学发展观,构建和谐社会,首先要发展。社会和谐在很大程度上取决于社会生产力的发展水平,取决于发展的协调性。中央领导在各种场合多次强调,必须坚持用发展的办法解决前进中的问题,坚持以经济建设为中心,不断为社会和谐创造雄厚的物质基础。建设现代化国际性人文绿都,是市第十二次党代会提出的一项光荣而艰巨的战略任务,也是和谐南京建设的阶段性目标。必须把这项任务贯穿于今后一个时期和谐南京建设的全过程,突出科学发展、创新发展与和谐发展的主旋律,到2010年,实现人民群众的幸福感和满意度继续提高,全市以区县为单位实现全面小康,使和谐南京建设走在全国和全省前列。南京要实现加快发展、科学发展、和谐发展,必须为和谐社会建设提供雄厚的物质保证。本文结合南京市规划部门近几年来相继完成的规划和研究工作,根据中央提出的构建社会主义和谐社会的要求,从城市发展面临的挑战和机遇入手,提出未来南京城市发展战略和相应的特色化战略建议,为促进和谐南京建设、探索南京新世纪的发展战略提供一家之说。

第一章 新世纪南京城市发展的挑战和机遇

第一节 南京城市发展的宏观背景

南京是长江下游地区重要的区域性中心城市,它的发展离不开国家改革开放的大环境和长三角地区的发展态势。当前,经济全球化加速推进,中央提出要鼓励东部地区率先发展,鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展,这是南京加快发展、率先发展的重大机遇和基本背景。观察和分析南京新世纪的区域发展背景,有四大因素最值得关注:即日益加深的经济全球化、中国发展的战略机遇期、加快一体化的长江三角洲和科学发展观的深入实施。

一、日益加深的经济全球化

经济全球化是当今世界大转折中最突出的特征,全球化已经成为当代任何一个城市观察认识自身发展条件必须予以思考的最宏观也是最基本的要素。自 20 世纪 80 年代末以来,全球化已逐渐成为世界经济发展不可逆转的客观进程。如果说 20 世纪被工业化所主宰,那么 21 世纪将被经济全球化所主宰。然而不同的是,经济全球化的发展进程大大快于工业化的发展进程,如果说工业化经过百年左右形成发达国家和欠发达国家的世界格局,那么经济全球化只需几十年就可以分出优劣。全球化对经济的影响主要表现在两方面:第一,经济结构的转型,这种转型在根本上影响了发达国家和发展中国家的生产、分配和资源利用。第二,在经济生活中国家作用的下降,全球性经济贸易组织(如 WTO)的规章超越了国家的法律,使参与全球贸易的城市不得不直接面对国际竞争。全球化的过程从生产全球化开始(制造业制定产品的国际标准、跨国建厂),伴随着贸易的全球化,加速着金融的全球化,最后出现在媒体、时尚、价值观和意识形态领域里的文化全球化。

对发达国家而言,全球化带来了第二产业的向外转移和第三产业的兴起。制造业在发达国家全面衰退,但这些国家通过控制全球资本、高新技术和销售网络,它们的财富在继续增加,对全球经济命脉的控制日益上升。2000 年,美国的 GDP 已经占全球 GDP 总量的近三分之一,西欧占 30%,日本占 15%,美、欧、日共占全球经济总量的 75% 以上,而中国只占 4%。对发展中国家来说,从发达国家转移来的制造业为它们提供了工业加快发展的机遇,经济也相应出现快速增长。但它的制造业的产品主要供出口,对外贸易越来越成为国家经济的关键(例如,中国 GDP 的 33% 以上来自出口贸易,而美国三分之二的 GDP 来源于国内消费,仅 8%

来源于国际贸易),它们更加密切地依附于全球市场。

全球化不仅意味着全球经济活动的高度整合,也将意味着城市地位的再次重组。经济全球化及其带来的国际产业分工,对某些城市意味着发展机会,而对某些城市则意味着衰落。全球化给城市发展环境带来的变化可以用一句经典的英文来表达: Powerless place struggle for placeless power。这里的 power 指的是资本和投资,在全球化的背景下它可以在全球自由流动,因而成为“非固定地点的力量”——placeless power,而区域和城市在资本可以自由流动的背景下成为“无力的场所”——powerless place。一个城市在全球系统中的地位,有赖于它和国际贸易与资金市场联系的强度、广度和速度。其主要原因是,以 Internet 为代表的新技术快速发展,使得信息可以瞬间在全球传播,交通的进一步发展使得交通费用在生产成本中份额大大下降。在全球化过程中,国家对城市的保护作用减弱,城市不得不直接面对全球的竞争。

经济全球化进程意味着世界产业分工的重新组织和各个城市在全球化浪潮下的重新定位,由此加速形成一个新的世界城市体系。在全球化形势下,全球经济活动出现了新的分工:一方面,生产和制造出现了“分散”的趋势,制造业活动从北美、西欧、日本向一批发展中国家,特别是一批亚洲国家的城市移动,这些城市成为制造业的新中心,而北美、西欧的一些老工业城市则衰退。另一方面,控制和管理出现了“集中”的趋势,若干发达的大城市成为全球性的经济控制和管理中心(Control and Management Functions, CMF),这些城市被称为“全球城市”(Global City),如美国的纽约、芝加哥、伦敦等。这个体系是全球经济结构体系在城市空间的投影。在全球城市中云集了跨国公司的总部,国际机构的总部,以及高度专门化的服务业中心(如国际法律、国际广告和设计中心等)。从上世纪 60 年代开始的亚洲“四小龙”的腾飞到 80 年代以来我国广东等东南沿海地区的崛起,无一不是紧紧抓住世界经济格局转变和经济全球化趋势的结果,这也在短时期内迅速改变了中国区域发展格局。可以这么说,城市的发展更加依靠外部资源的输入,也应该更加积极地从外部资源(包括国际和国内)寻找增长的动力,增加和“非国内性增长资源”的联系,这些联系包括贸易、资金、财务、机构、人员和信息的交流。

我们必须清醒地看到,全球化意味着以下四个方面的变化:① 原先依赖原材料和产地的生产格局和发展模式将被打破;② 资本流动性的加强使得对落脚点的城市和地区选择性加强,对于城市而言,发展的机遇稍纵即逝,因而城市间的竞争日趋白热化;③ 城市吸引投资的主要手段,主要在为流动的资本创造适宜的生产和生活环境;④ 虽然表面上资本可以在全球自由流动,但是总体上投资还是流向生产成本更低、投资更安全的地区和城市。在全球化进程中,全球资源及其要素流动性增强,尤其是人才流、物流、资金流、技术流、信息流速度加快,这些要素的流动给城市资源的重新整合和市场化配置创造了条件和机会,同时这种外部力量

迅速并且出乎意料的变化也给城市工业、市场、资本、人才、贸易带来波动,增强了城市的不确定性。传统的城市发展战略习惯于把一个城市定位在“某个国家的城市体系之内”的框架中,局限于分析这个城市和国内其他城市的关系,但在新形势下应把城市放在全球体系和国际区域体系中确定自身的发展定位和发展思路。

二、中国发展的战略机遇期

南京的发展是与国家改革开放的进程密切相关的,南京的发展环境离不开中国大的发展环境和发展阶段。纵观全局,从国内背景和发展环境的变化来看,21世纪头一二十年,对中国来说,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,也是处于国家鼓励率先发展的东部沿海地区的南京加快发展必须紧紧抓住和把握的重大战略机遇期。

从经济总量上来看,我国国内生产总值已经超过 20 万亿元,综合国力明显增强,为经济社会协调发展提供了坚强的物质基础。到 2020 年实现国内生产总值比 2000 年翻两番,需要在经济总量已经很大的基础上,继续保持持续、快速、协调、健康发展。从人均收入水平看,我国人均国内生产总值已接近 2 000 美元,从低收入国家进入中低收入国家行列。今后,人民生活水平将不断提高,社会需求更趋多样化,消费结构加快升级,人们更加追求生活内容的丰富、生活质量的提高、生活环境的改善,这对经济社会发展提出了更高的要求,也对调整和优化产业结构产生巨大的推动作用。从对外开放看,我国加入 WTO 标志着对外开放进入新的阶段。我国与世界经济的联系日益紧密,给我国经济发展既带来了活力和机遇,又带来新的压力和挑战。经济对外依存度的提高,既扩大了我国市场空间,提高了资源对经济增长的支撑能力,也会引起资源竞争的加剧,使经济发展的不确定性增大。这给南京大力发展外向型经济、克服资源不足的矛盾、利用国内国际两种资源实现经济又好又快发展提供有利环境。

总体而言,机遇来自世界大转折,包括国际局势和国际关系的大变动、大洗牌、大重组,也包括世界性的经济和政治体制的大改革、经济结构的大调整、世界市场的大竞争、经济技术和社会的大发展。这些变化,只要善于利用,就有可能成为南京的发展机遇。具体而言,机遇来自经济全球化和世界性经济结构调整,处在经济发展前列的发达国家和新兴工业化国家把不具有比较优势的产业(首先是劳动密集型产业、一般制造业和传统的重工业)逐步转移到发展中国家,这就为中国经济结构的战略性调整提供了机遇和空间。对发达国家和不少发展中国家来说,中国具有一大优势,即“质优价廉”的劳动力。我国的劳动力成本只相当于发达国家的几十分之一,某些发展中国家的几分之一。这无论对于出口还是对于吸引外资,都是一个极重要因素。在这种经济结构的战略性调整和转移中,中国完全有可能也有条件成为某些制造业的“世界工厂”。而处于东部沿海地区的南京,

因其优越的区位和交通条件,很有可能成为国际资本青睐的重要基地,从而获得更多的国际资本的支持和发展。

从国内来看,我国经过改革开放 28 年来的发展,在已经基本解决生活温饱问题,并实现了基本小康后,具备了加快发展的体制条件和生产力条件,进入了工业化中期和建设全面小康的阶段。党的十五大对我国到 2010 年、2020 年和建国一百周年这三段时期的发展目标作出了展望。这就是通俗说法的“小三步”。十六大把新世纪“小三步”的前两步合起来,提出一个“全面建设小康社会”的“新阶段”。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段。所谓“承上”,指全面建设小康社会这个奋斗目标是承接现代化建设第一、第二步战略步骤,在这个基础上起步的;所谓“启下”,是说经过全面建设小康社会这个阶段二十年的奋斗,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建设成为富强民主文明的社会主义国家。这个阶段,我国将进入更加宽裕的小康社会建设期、经济结构的调整期、经济体制的完善期,以及加入 WTO 的最初适应期。党的十六届六中全会,从中国特色社会主义事业的总体布局和全面建设小康社会的全局出发,对构建社会主义和谐社会作出了全面部署,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求。我国社会主义现代化建设的总体布局,更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设的“三位一体”发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设的“四位一体”。这个时期,城市如何作为,如何抓住机遇加快改革、创新体制、加快发展,决定了各个城市能否保持活力,能否抓住新世纪发展优势的重要机遇期和城市重新组合期。

但是,也要看到,南京正处在发展的关键期和转型期,作为快速发展的中心城市,面临着许多错综复杂的矛盾和亟待解决的问题,主要表现在:城乡二元结构仍然明显,资源环境矛盾加剧,社会保障、教育、医疗、住房等事关群众切身利益的问题比较突出,统筹各方利益的难度加大,维护社会安全稳定的任务仍然艰巨。我们必须正确应对、解决这些矛盾和问题,最大限度地增加和谐因素,建设和谐的新南京。

三、加快一体化的长江三角洲

近年来,随着中国经济的高速发展以及经济全球化带来的世界范围内产业结构调整加速推进,长江三角洲地区(见图 1-1)凭借良好的人才优势、产业基础和制度环境,外向性经济得到快速发展,一体化和国际化趋势日益明显。在浦东开发开放的带动下,从 90 年代中后期开始,长三角成为新一轮外资集聚的热点地区,成为当前中国经济最具活力、也最为看好的区域。