

以东北地区就业问题为个案

赵 鑫 著

小康社会
的
就业模式
选择

人 民 出 版 社

小康社会 的 就业模式 选择

赵 鑫 著

以东北地区就业问题为个案

人 民 出 版 社

封面设计：曹 春

版式设计：薛 磊

图书在版编目 (CIP) 数据

小康社会的就业模式选择——以东北地区就业问题为个案 / 赵鑫 著.

—北京：人民出版社，2006.12

ISBN 7-01-005931-4

I.小… II.赵… III.就业问题—研究—东北地区 IV.D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 130696 号

小康社会的就业模式选择

——以东北地区就业问题为个案

XIAOKANG SHEHUI DE JIUYE MOSHI XUANZE

—YI DONGBEI DIQU JIUYE WENTI WEI GE'AN

赵 鑫 著

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张：11

字数：283 千字 印数：1-2,600 册

ISBN 7-01-005931-4 定价：22.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

网址：http://www.peoplepress.net



作者简介

赵鑫，1954年生，辽宁省岫岩人，博士。现任东北林业大学经济管理学院教授、党委副书记兼副校长，兼任哈尔滨师范大学教育学院教授、黑龙江省高校实验室建设专业委员会主任。主要研究方向有高等教育管理、人力资源管理及大学生思想政治教育。撰写了《东北老工业基地人才战略探析》、《美国劳动就业促进制度的启示》等20余篇论文；编著了《中国农林院校人文素质教育的理论与实践》、《论就业伦理》等4部著作。

前言

20世纪之前的马克思主义经济学没有现成的解决如今中国13亿人口的就业理论模式。在传统计划经济理论中，“社会失业”问题一直是“资本主义社会的专利”。在苏联的教科书中，在我国的计划经济理论中，历来都否认社会主义社会存在失业。因此，自20世纪30年代苏联宣布从此消灭社会失业之后，1958年我国也向世界明确宣布从此“消灭失业”。人力资源与财力、物力资源一样，一律按计划进行安置。

人力资源的安置理论盛行至今,我国在就业、失业、人力资源管理理论、制度、机制、体制、规则等各个方面的研究还处于世界上的落后状态,至今在劳动就业等方面的理论空白,已经造成了我国难以量化的巨大损失。

20 世纪 90 年代产生的社会主义市场经济理论目前还是粗

线条状态,而且也没有根本解决我国的劳动力市场经济理论的完善问题。直到进入21世纪之后,就业问题才逐步被国家重视。可喜的是,党的十六大报告为中华民族提出了“全面建设小康社会”的奋斗目标,国家已经比较清楚地认识到社会就业问题的重要性。

就业作为一种社会最基本的经济关系,直接关系到整个社会的稳定发展,直接关系到大多数劳动人口的收入是否达到小康水平。小康社会不是少数人达到小康水平的社会,小康社会的目标是13亿人口的目标。为此,党的十六大提出的目标特别强调了“城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转;社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加”的重要内涵,并且在其他目标含义中论证了“就业”与“安居乐业”、“国民教育体系”、“资源利用效率显著提高”^①等的内在关系。这在理论上不仅打破了研究的禁区,也为我们研究东北等老工业基地的就业问题指明了方向。

党的十六大提出的“社会就业比较充分”的小康社会就业目标,在理论的层面上明确了以下几点:一是否定1958年的“社会主义没有失业”的观念,承认了我国社会不仅存在失业,而且实际的就业还很不充分;二是传统的“充分就业=全部就业”的观念是错误的;三是与西方发达国家的充分就业目标确定标准相比,我国的小康社会就业目标只能选择“比较级”水平,社会就业率至少应在95%左右;四是承认了国内东、中、西部,二十多年来由于投资政策等差异造成的实际就业率(不是地方政府部门统计的城镇登记失业率)的明显差距。

①江泽民《全面建设小康社会
开创中国特色
社会主义事业
新局面》单行
本,第13页。

对于工业社会各个阶段而言，就业始终都是根本性的问题。在世界历史上，由于社会就业问题处理不当，轻则经济秩序紊乱、社会动荡，重则国家崩溃、政权更替的例子已经屡见不鲜。

我国社会主义革命胜利之后，效法“苏联模式”安排社会就业，重视城镇劳动力全部就业，长期忽视占劳动人口多数的农村劳动力的利用，在统计上排除占大多数的农业劳动力。当社会投资不足、产业政策出现问题、城镇就业岗位不足、劳动力增长过剩时，曾经几次强制、半强制地把城镇闲置劳动力安排到农村。在计划经济体制时期，这种强制性的、反方向的劳动力流动，造成了劳动力资源的大量浪费。

在我国传统的就业实践中，一直存在着“就业=全部就业”的实践模式。1956年我国就开始对城镇劳动人口进行“精简”，1958年正式向世界宣布“消灭失业”；20世纪60年代末期，针对上千万的学生毕业闲置状态，开展了“知识青年上山下乡”运动；70年代流行“待业青年”；80、90年代有大量“下岗职工”，但在理论上一直不提失业。

计划经济体制下的安置就业思想积淀至今，直到2004年，东北地方政府官员在向地方人大汇报工作时，仍然还说政府“安置”或政府“创造就业岗位”^①。显然，历史上的多次失误的教训，也不能纠正政府行为，以及“就业=全部就业”、“就业=扩大就业”的观念在实践中不愿意接受“就业=充分就业”的现实。实践证明，小康社会的就业模式，主要是“充分就业模式”。这种就业模式，是我国农业社会向工业社会转变的“平台”，是城镇化基础上的就业，是市场机制调节下的就

^①《东亚经贸新闻》，2004年2月3日第6版。

业。只要解决了充分就业问题,我国的国民经济就会持续大发展,就会在连续不断的社会变革中保持长期的社会政治、经济的基本稳定。

研究东北地区的社会就业问题具有重要的意义。

从就业理论的角度看,小康社会不是单一抑制通货膨胀的社会形态,小康社会的经济发展,也不是单一的经济增长速度、人均收入问题。从本质上看,小康社会是一个充分就业的社会形态。把充分就业作为小康社会的基本指标,是小康社会经济理论是否成熟的重要标志。在理论研究方面,类似“充分就业”等小康社会基本指标的重新洗牌,一系列经济社会发展问题的关节点才可能浮出水面,才有可能发展中国特色社会主义建设理论,正确回答小康社会目标体系框架的科学内涵。

西方经济理论回答了工业社会不同时期的就业问题:20世纪20年代主要研究了劳工、劳资关系、收入分配问题;30年代研究了就业、失业与有效需求的关系问题;40年代研究了劳动力市场与就业,缓解了摩擦失业问题;50年代研究了工资变动与就业之间的关系模式;60年代研究了人力资本与就业的关系;70年代研究了经济滞胀与就业的关系;80年代重点研究了个人择业与就业的关系;90年代以后重点研究了知识经济时代的就业模式;进入21世纪后,重点研究了宏观就业与微观就业的关系。

我国虽然还没有经历西方工业化过程的各个阶段,但是,西方社会就业面临的难题在我国几乎同时都有不同程度的表现。值得注意的是,凯恩斯的《就业、利息与货币通论》中的充分就业理论的直接应用,避免了传统资本主义制度的崩溃。

同样，我们有理由相信，小康社会的充分就业问题的理论研究，不仅将填补我国小康社会经济理论空白，也将填补国际经济理论上的空白。

从实践的角度看，经济增长、治理通胀、就业是当代社会经济的三大基本指标。我们认为，小康社会(东北)的基本经济指标，按照重要程度排序，应该是就业、经济增长、治理通胀。经济增长、治理通胀固然重要，但是与充分就业相比，仍然是“末”，而充分就业则是“本”。如果本末有序地对社会目标重新洗牌，则“小康”有望；如果本末长期倒置，经济增长就是无源之水，通货膨胀也会时时侵扰我们的生活。从根本上说，我国的小康社会，是农业社会向工业社会迈进的转折点，最大特点应该是实现充分就业。

计划经济体制遗留下来“表面上的城镇全部就业、大批量的在岗隐性失业、排除农村劳动力就业统计”等诸多问题。小康社会的就业机制根本上应该是市场机制配置劳动力资源的机制，是基本消除隐蔽性失业的经济机制，即充分就业目标是检验“计划经济体制向市场经济体制”根本转变的主要标志。

教育体制改革的重要性在于，“教育产品”即人力资源是否能够充分就业。计划体制下的教育体制，学生就业率很高，但这种全部就业是以隐蔽性失业等巨大的资源浪费为代价的。整个教育体制能否换型成功，主要取决于学生毕业后通过劳动力市场供求关系决定的就业率的高低。因此以就业率为导向才是小康社会的教育体制的重要标志。

老工业基地产业结构导致了改革过程中的“东北现象”。“东北现象”之一是下岗职工数量集中、庞大、再就业困难；“东

北现象”之二是农村劳动力流动缓慢、产粮地区“卖粮难”、贫困化。“东北现象”的实质是中国典型的“老工业基地现象”。通过充分就业的研究，解读地区性的充分就业规律，是推进产业结构、产品结构不断改进的基础。

此外，充分就业还关系到经济增长、经济运行，关系到国计民生，关系到小康社会的基本人权，涉及行政机构的设置和经济战略、经济政策的走向，甚至关系到城乡管理格局的根本转变、法律法规的建设和完善等。

从就业问题的研究方法手段看，就业是比较典型的经济问题，在我国常常与政治问题混杂在一起。因此本书的研究应该是多种方法手段并用。

本书的研究方法：

1. 宏观分析与微观分析相结合

从宏观角度看，目前东北地区的“城镇登记失业率”，并不是很高，但从微观层次看，我国关内大部分地区的农业富余劳动力流动规模已经上亿人次，但东北的农民工流动，特别是跨地区流动才刚刚开始。因此，仅仅研究宏观的失业率不行，因为我国的官方统计资料上农业劳动人口的失业至今还是空白。党的十六大已经明确允许城乡之间、地区之间的劳动力自由流动。所以，通过宏观、微观分析相结合，才可能得到正确的研究结论。

2. 实证分析与规范分析相结合

东北地区作为老工业基地，对就业问题展开研究具有典型价值。但是，仅仅回答城镇登记失业率、社会就业率等诸多问题“是什么”的实证分析，还不能解决就业思路问题。只有通

过“应该是什么”、“应该如何解决”等规范分析,才可能在理论和实践方面比较确切地找出东北的劳动力市场就业与国内、国际劳动力市场就业的关系,并揭示其内在的就业规律,得出比较科学的、比较充分的就业目标、思路、对策。

3. 动态分析与静态分析相结合

只要我们坚持市场经济体制,坚持对外开放政策,在劳动就业中,劳动力的城乡之间、地区之间、产业之间、境内外之间的流动是永远不会停止的。因此,静态分析可以整理我们的思路,但更进一步揭示我国社会的内在就业关系还必须坚持动态分析原则。如要揭示通货膨胀发生程度、投资规模增长、劳动力教育素质提高、东北的产业政策改变等各种直接、间接影响社会就业的经济因素,与就业率变化之间的内在关系,就必须采取静动结合的方法。

在研究手段的选择方面,本书重点突出:一是运用互联网资料、国内统计资料,利用查询、比较、分析等常规手段;二是重点应用“典型调查”、“随机调查”、“调查问卷”、“数学模型”等方法以及宏观统计与微观案例相结合的手段,对“农村、城镇劳动力流动”、“学生就业率与就业障碍”、“下岗职工再就业门槛”、“隐蔽性失业潜在数量调查”、“小康社会(东北)失业率确定标准”等问题进行分析,提出小康社会(东北)的充分就业的基本思路;三是科学归纳、总结,通过定性、定量分析,宏观、微观层面相结合的方法,提出基本的战略与对策。

作 者

2006年6月

目 录

前言 /1

第一章 关于我国就业的背景问题 /1

第一节 我国的人口资源现状 /2

一、人口变动 /3

二、人力资源 /4

三、人口分布 /5

四、人口流动 /6

五、人口增长 /7

第二节 我国的劳动人口资源现状 /8

一、劳动人口的一般概况 /9

二、我国存在着突出的就业矛盾 /11

第三节 中国就业 55 年的基本评估 /15

一、就业总量、就业结构的历史变迁 /16

二、失业治理的得与失 /17

三、就业体制的转换 /21

四、市场就业机制 /22

五、统筹城乡就业 /24

第二章 东北的就业现状与特点 /27

第一节 东北地区的人力资源 /29

- 一、东北地区人力资源概说 /29
- 二、东北的人口变化态势 /30
- 三、劳动人口的就业素质 /33
- 四、劳动人口的分布与流动 /37

第二节 劳动人口的就业情况与特点 /38

- 一、就业数量的整体态势 /38
- 二、就业人口的产业分布 /39
- 三、城乡就业人员分布 /41

第三节 关于东北新增的城镇就业总量问题 /43

- 一、“再就业”形成的就业增量 /43
- 二、城镇就业的发展态势 /45
- 三、劳动力市场的供需特点 /46

第四节 隐性失业人员的数量问题 /50

- 一、农村的劳动人口就业 /50
- 二、劳动人口的隐性失业 /51

第五节 关于就业率的“水分”问题 /54

- 一、社会就业率是全口径，社会失业率是半口径 /54
- 二、关于城镇登记失业率 /55
- 三、关于“政府登记”与“抽样调查” /55

第三章 传统的东北就业问题反思 /57

第一节 关于东北人口生产失控的反思 /58

- 一、特定的社会背景 /59

二、城乡生育政策与生育观念 /61

三、人口资源是“资本”，还是“包袱” /62

四、人口生产的规模控制 /64

第二节 “安置就业政策”的反思 /67

一、劳动力流动等于“盲流”的误区 /68

二、“户籍管制”的反思 /71

三、劳动力流动的科学控制 /73

第三节 计划经济的传统评估 /76

一、传统理念对扩大就业的制约 /77

二、流通业的误区 /78

三、平均主义与“大锅饭” /80

四、限制消费为哪般 /83

五、改革中的“传统变形” /85

第四节 自谋职业问题 /94

一、比尔·盖茨的启示 /94

二、从“限制”到“鼓励”的历史进步 /96

三、为“自谋职业”和“小生产”正名 /98

四、打造“自谋职业——民营企业”模式 /100

第五节 政府的角色定位 /103

一、角色的“错位” /103

二、角色的“越位、空位、不到位” /105

第六节 非传统问题——学业就业 /111

一、关于扩大招生的数量 /112

二、大学生的期望值 /116

三、引导、疏导和服务 /118

第四章 西方就业失业理论与政策的评价与借鉴 /121

第一节 西方主要的就业观点 /122

一、自动均衡就业 /122

二、均衡工资就业 /123

三、有效需求与就业 /125

四、周期波动与就业 /127

五、凯恩斯主义的就业观点 /129

六、“新古典综合派”的就业观点 /132

七、新凯恩斯主义的就业观点 /133

八、供给学派的就业观点 /136

九、加尔布雷思的就业观点 /137

第二节 西方的失业治理政策 /139

一、国际上对失业的认识 /139

二、国外的失业类型 /141

三、失业的衡量要素 /146

四、失业原因与治理策略借鉴 /153

第三节 美国劳动就业促进制度的启示 /166

一、注重保护雇佣关系中的雇员利益 /167

二、禁止雇佣歧视 /170

三、工会和集体谈判的法律保护 /172

第五章 充分就业的思路选择 /177

第一节 充分就业的思路选择 /179

一、“东北现象”中的就业问题 /179

- 二、“东北型”充分就业的目标选择 /186
- 第二节 劳动力供给与需求的调整思路 /200
 - 一、结构性短缺与总量过剩并存的特点 /200
 - 二、劳动力市场体系建设的思路 /206
 - 三、产业结构的调整思路 /211
- 第三节 就业体制、就业制度的设计思路 /226
 - 一、市场体制、机制的有序性 /227
 - 二、劳动力市场主体的准入资格与职责 /230
 - 三、弱势群体的就业保护 /233
- 第四节 劳动人口的流动思路 /236
 - 一、劳动人口的流动就业合理化 /236
 - 二、劳动人口流动的分类思路 /240
 - 三、劳务输出 /243
 - 四、农村劳动力的流动思路 /246
- 第五节 政府职能的转换思路 /249
 - 一、聪明的政府 /250
 - 二、服务型政府 /252
 - 三、负责的政府 /253
- 第六章 适当地充分就业的策略问题 /255
 - 第一节 充分发挥市场力量的策略 /256
 - 一、劳动力流动的促进策略 /257
 - 二、推进就业策略建议 /262
 - 第二节 行政组织、相关社团的就业促进策略 /266
 - 一、充分发挥各种社团促进就业的积极性 /267

二、加大产业政策投入 /269

三、对政府促进就业行为的有效监督 /275

第三节 关于修改就业标准的操作策略 /279

一、统一就业标准 /279

二、就业标准的国际化 /280

第四节 关于就业规模的数量控制 /281

一、关于对东北劳动力流动的科学分类 /283

二、隐性失业显性化的控制 /286

三、农村富余劳动力流动规模控制 /290

四、培养和引进人才 /292

第五节 关于对就业问题进行超前研究 /295

一、再就业群体如何缩小规模的问题 /296

二、农业劳动力转移的潜力挖掘 /297

三、关于学生求职、企业求才的链接问题 /299

四、关于结构性失业问题 /300

附录：《中国的就业状况和政策》白皮书（全文） /301

主要参考文献 /327

后记 /333