

2004 农村小康蓝皮书

中国农村全面小康监测报告

国家统计局农村社会经济调查总队 编
Rural Survey Organization of National Bureau of Statistics

中国统计出版社
China Statistics Press



2004 农村小康蓝皮书

中国农村全面小康监测报告

国家统计局农村社会经济调查总队 编
Rural Survey Organization of National Bureau of Statistics

中国统计出版社
China Statistics Press



(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村全面小康监测报告:2004/国家统计局农村社会
经济调查总队编-北京:中国统计出版社,2004.11
ISBN 7-5037-4559-2

I.中...

II.国...

III.农村-小康-调查报告-中国-2004

IV.F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第113065号

中国农村全面小康监测报告-2004

作者/国家统计局农村社会经济调查总队

责任编辑/姚立

装帧设计/智道工作室/黄俊杰

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街75号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲6号

电话/(010)63459084 63266600-22500(发行部)

印刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经销/新华书店

开本/880×1230mm 1/16

字数/400千字

印张/14.5

印数/1~4000册

版别/2004年11月第1版

版次/2004年11月第1次印刷

书号/ISBN 7-5037-4559-2/F·1989

定价/128.00元

中国统计版图书:版权所有,侵权必究

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《中国农村全面小康监测报告—2004》

顾问、指导委员会及编委会人员名单

顾 问：李德水 陈锡文 朱之鑫 郑新立 范小建 李炳坤

指导委员会

主 任：邱晓华

成 员：杜 鹰 唐仁健 潘盛洲 韩 俊 黄守宏 陈晓华
丁学东 张 磊 秦玉才 张晓山 钱克明 冯海发
宋洪远 赵殿国 饶克勤 汤晓文

编委会

主 任：鲜祖德

副主任：张淑英 曾玉平 盛来运 徐志全

编辑人员：孙梅君 阳俊雄 黄秉信 王萍萍 李仁元 侯 锐
唐 平 彭丽荃 柏先红 张明梅 闫 芳 吴 伟
孙卫南 李方平

前言

邱晓华
2004年8月

“小康”，这一源于《礼记》的词汇，凝聚着炎黄子孙对幸福生活的憧憬和企盼。

中国的小康步伐始于上世纪70年代末80年代初。人们不会忘记，1979年，改革开放的“总设计师”邓小平同志首先提出了到20世纪末实现小康目标的构想。20多年的时间如飞逝去，中国人民按照邓小平同志“三步走”的伟大构想，在中国共产党的领导下，以自己的聪明才智和勤劳勇敢的精神，艰苦奋斗，励精图治，成功地走出了一条有中国特色的社会主义道路，逐步实现了由温饱向小康的历史性跨越，迈进了小康社会的门槛。

正如党的十六大报告指出：经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。在本世纪头20年，要集中力量，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。建设全面小康社会，这是时代的呼唤、人民的心愿。

然而，从生活水平总体上的小康到全面小康，是一项艰巨的任务，它是继续消除贫困的阶段，是逐步提高小康水平和富裕程度的阶段，是由片面发展逐步转向全面发展的阶段。庞大的农村人口和一个落后的农村，清楚地表明，全面建设小康社会，重点在农村，难点在农村，关键在农村，最艰巨、最繁重的任务在农村！

发展不平衡是我国的基本国情，城乡之间、地区之间、社会成员之间存在着相当大的差距。我国人口的绝大多数在农村这一基本国情，农村社会经济发展滞后、农民增收困难的实际情况均表明，未来小康社会建设的进程也将具有发展不平衡的特点。因此，在全面小康社会建设的征途中，需要比任何时候都更加关注“三农”问题，关注农村的全面进步；需要比任何时候更加坚持科学发展观，坚持“五个统筹”，否则就有可能延缓国家的现代化进程。因为，没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步！

党的十六大以后，各地迅速掀起了全面建设小康社会的新高潮。为了科学地监测和评价农村全面建设小康社会的进程，为党和政府制定规划和政策提供科学依据，推动农村全面小康社会建设，2003年初，国家统计局与中央政策研究室成立联合课题组，深入基层调研，多次召开国务院有关部门专家或领导参加的咨询会和论证会，征求了全国200多位县委书记、县（市）长的意见，根据“三步走”战略构想的基本目标，参照当前世界中等收入国家有关指标的平均水平，共同研究制定了六个方面十八项指标的农村全面小康标准，建立了农村全面小康进程监测评估体系，得到了国务院领导和各方面的充分肯定。国家统计局以大量准确、规范的调查数据为基础，以客观公正为准则，根据这套监测评估系统，对近年来全国及各省（区、市）农村全面小康进程进行了测算，测算结果反映了农村全面小康建设的客观实际，为政府决策提供了科学的依据。

为了更好地满足各级政府管理部门和社会公众的需要，促进农村全面小康社会建设。国家统计局将从本年度起，定期向社会各界发布《农村全面小康监测报告》（蓝皮书），全面展示农村全面小康建设进程、总结各地农村全面小康建设实践、评估政策绩效、发现问题、寻找差距、提出对策。我们相信，本书的出版，将为全面小康社会建设留下真实可信的历史见证。我们同时也希望，本书的出版，能成为人们了解中国、了解中国农村、了解中国农村全面小康建设的一个重要窗口。

在本报告的编辑过程中，得到国务院有关部门、专家学者、各省（区、市）统计局、农调队的大力支持和帮助，在此表示衷心感谢。

目录 Contents

前言

第一部分：农村全面小康标准及监测方法

- 一、农村全面小康社会评价指标体系 1
- 二、农村全面小康社会的衡量标准 4
- 三、农村全面小康进程的综合评价方法 10

第二部分：2003年农村全面小康进程

- 一、2003年农村全面小康实现程度 13
- 二、农村全面小康建设的重点和难点 17
- 三、加快农村全面小康建设的对策 18

第三部分：专题报告

- 一、经济增长与结构变迁 21
- 二、农业与农村经济发展 25
- 三、农村劳动力转移 32
- 四、农村居民生活质量 35

五、农村教育事业	37
六、农村医疗卫生发展现状	39
七、西部地区退耕还林与生态环境建设	43
八、农村区域经济发展差异	48

第四部分：地区报告

一、北京市农村全面小康监测报告	53
二、天津市农村全面小康监测报告	57
三、河北省农村全面小康监测报告	62
四、山西省农村全面小康监测报告	66
五、内蒙古自治区农村全面小康监测报告	70
六、辽宁省农村全面小康监测报告	74
七、吉林省农村全面小康监测报告	77
八、黑龙江省农村全面小康监测报告	81
九、上海市农村全面小康监测报告	85
十、江苏省农村全面小康监测报告	88

十一、浙江省农村全面小康监测报告	93
十二、安徽省农村全面小康监测报告	98
十三、福建省农村全面小康监测报告	103
十四、江西省农村全面小康监测报告	108
十五、山东省农村全面小康监测报告	112
十六、河南省农村全面小康监测报告	117
十七、湖北省农村全面小康监测报告	121
十八、湖南省农村全面小康监测报告	124
十九、广东省农村全面小康监测报告	129
二十、广西壮族自治区农村全面小康监测报告	133
二十一、海南省农村全面小康监测报告	137
二十二、重庆市农村全面小康监测报告	142
二十三、四川省农村全面小康监测报告	146
二十四、贵州省农村全面小康监测报告	149
二十五、云南省农村全面小康监测报告	153
二十六、陕西省农村全面小康监测报告	158

二十七、甘肃省农村全面小康监测报告	163
二十八、青海省农村全面小康监测报告	166
二十九、宁夏回族自治区农村全面小康监测报告	170
三十、新疆维吾尔自治区农村全面小康监测报告	174

第五部分：统计资料

1. 全国统计资料	179
5-1-1 农村经济在国民经济中的地位	179
5-1-2 农村人口与就业情况	180
5-1-3 农业生产条件	181
5-1-4 农村电力和农田水利建设情况	182
5-1-5 农业经济核算	183
5-1-6 主要农作物播种面积	184
5-1-7 主要农产品产量	185
5-1-8 营林情况	186
5-1-9 林业重点工程历年完成造林面积	187
5-1-10 农村物价指数	188
5-1-11 农村居民家庭基本情况	189
5-1-12 农村居民纯收入	190
5-1-13 城乡居民家庭人均收入对比	192



5-1-14	农村居民生活消费	193
5-1-15	农村居民主要食品消费量	194
5-1-16	农村居民家庭年末主要耐用消费品拥有量	195
5-1-17	农村居民家庭新建房屋和居住情况	195
5-1-18	农村居民贫困状况	196
5-1-19	农村教育基本情况	197
5-1-20	农村乡(镇)卫生院、床位和卫生人员	198
5-1-21	村卫生室及人员数	198
5-1-22	农村文化机构	199
5-1-23	农村集体办老年收养性福利机构情况	199
5-1-24	农村社会救济费和自然灾害救济费	199
2.	各地区统计资料	200
5-2-1	2003年各地区农村基本情况	200
5-2-2	2003年各地区农业生产条件	201
5-2-3	2003年各地区水利设施和除涝、治水、治碱面积	202
5-2-4	2003年各地区农林牧渔业总产值和增加值	203
5-2-5	2003年各地区主要农作物播种面积	204
5-2-6	2003年各地区农产品生产量	205
5-2-7	2003年各地区造林面积	206
5-2-8	2003年各地区林业重点工程建设情况	207
5-2-9	2003年各地区农村价格指数	208

5-2-10	2003年各地区农村居民纯收入	209
5-2-11	2003年各地区农村居民生活消费支出	210
5-2-12	2003年各地区主要指标排序	211
5-2-13	按地区分组的农村基本情况	213
5-2-14	按地区分组的农村居民收入与消费情况	214
5-2-15	2003年各地区农村卫生基本情况	215
5-2-16	2003年各地区乡(镇)卫生院、床位数和卫生人员数	216
5-2-17	2003年各地区农村村卫生室和人员情况	217
5-2-18	2003年各地区农村老年人供养情况	218
5-2-19	2003年各地区农村社会救济费和自然灾害救济费	219

专栏

一、全面推开农村税费改革试点工作并取得初步成效	31
二、实施“六小工程”使农村基础设施得到加强	32
三、大力开展农民培训，实施新型农民培训工程	35
四、农村改水和改厕工作又有新进展	37
五、新型农村合作医疗试点取得进展	43
六、统筹城乡发展	52

1

第一部分 农村全面小康标准及监测方法

党的十六大报告指出：没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康。为了科学地监测和评价农村全面小康社会建设的进程，推动农村全面小康社会发展，有必要建立一套能够描述农村全面小康社会的指标体系和制定相应的标准，对农村全面小康进程进行评价。

一、农村全面小康社会评价指标体系

农村全面小康社会是一个涉及政治、经济、文化、科技、教育、卫生、社会保障、生态环境、人民生活等各个方面的大的复合系统，因此，对全面小康社会进行评价并不是一个或几个指标所能反映和涵盖得了的，需要建立一套科学的指标体系。

（一）五个设计原则

设计农村全面小康评价指标体系遵循以下五个原则：

1. **客观性原则**。农村全面小康评价指标的选择，必须全面客观地反映全面小康的科学内涵和农村全面小康社会的基本特征。这是整个指标体系设计的基础和根本依据。

2. **系统性原则**。全面小康指标体系的设计必须从系统整体出发，要求各个指标能够作为一个有机整体全面、科学、准确地覆盖和描述小康社会的内涵和特征。

根据系统论的理论和方法，将整个农村领域看作为一个大的系统，下面分为人口、自然、经济、社会、政治、生活质量等6个不同领域的子系统。其中，农民生活质量子系统是目标系统，人口发展、自然资源、经济发展、社会发展、政治文明系统等作为投入要素系统，决定着农村居民生活水平和生活质量的高低。

3. **层次性原则**。这是系统性原则的延续，主要是指各子系统具体指标设置时要注意指标的级数和配合，一级指标和次级指标不要出现在同一级系统中。农村全面小康评价系统可分为四层：第一层是总目标层——小康指数层；第二层是子系统发展指数层；第三层是各子系统的构成要素层；第四层是构成要素层下的监测指标层。这是以后综合评价中层次分析法运用的基础。

4. **相对独立性原则**。要求指标体系中的各个指标相对独立，相互配合，避免信息重复。

5. **可操作性原则**。所选择的指标概念要完整，内涵要明确，易于为社会各界接受，在实际应用过程中和统计监测中具有可操作性。

(二) 18 个评价指标

遵循上述原则，通过预选指标，运用鉴别力分析、相关分析及主成分分析等方法，对各个预选指标的可行性进行量化判断，最终确定了6个方面18个评价指标，构成了农村全面小康指标体系。如表1-1-1所示：

表1-1-1 农村全面小康指标体系 (RBS)

指标分类	评价指标	单位
一、经济发展	1. 农村居民人均可支配收入	元/人
	2. 第一产业劳动力比重	%
	3. 农村小城镇人口比重	%
二、社会发展	4. 农村合作医疗覆盖率	%
	5. 农村养老保险覆盖率	%
	6. 万人农业科研人员数	人
	7. 农村居民基尼系数	-
三、人口素质	8. 农村人口平均受教育年限	年
	9. 农村人口平均预期寿命 ^①	年
四、生活质量	10. 农村居民恩格尔系数	-
	11. 农民居住质量指数(住房面积、结构、饮用 自来水、生活能源、卫生厕所和室外环境)	%
	12. 农民文化娱乐消费支出比重	%
	13. 农民生活信息化程度 (彩电普及率、电话普及率、电脑普及率)	%
	14. 农民对村政务公开的满意度	%
五、民主法制	15. 农民对社会安全的满意度	%
	16. 常用耕地面积变动幅度	%
六、资源环境	17. 森林覆盖率 ^②	%
	18. 万元农业 GDP 用水量	立方米/万元

注：①农村人口平均预期寿命每10年更新一次数据。

②森林覆盖率每5年更新一次数据。

(三) 有关指标体系的几点说明

1. 经济发展指标

这里我们设计了三个指标：用农村居民人均可支配收入反映农村经济增长的总量；用第一产业劳动力比重反映农村劳动力就业和转移情况；用小城镇人口比重反映城乡统筹发展情况。使

用农村居民可支配收入而不是农民纯收入指标，主要是为了与国际接轨和便于城乡比较。

2. 社会发展指标

农村社会发展子系统包括农村科学、卫生、社会保障和收入分配等内容，分别用万人农业科研人员数、合作医疗覆盖率、农村养老保险覆盖率和农村居民基尼系数来反映。十六大报告强调经济社会协调发展和社会主义精神文明建设，因此农村全面小康指标体系中增加了反映社会发展的指标。

3. 人口素质指标

人是生产力中最活跃最革命的因素，因此人在经济和社会可持续发展中的重要作用越来越受到重视。经济发展理论由开始的资本决定论派到技术决定论派，再到后来的制度学派和人力资本决定论派，无不凸显人力资本和人的全面发展的重要性。全面建设小康社会的出发点和最终落脚点也要看效果要素即人民生活质量和国民素质水平能否达到世界中等发达国家的水平。因此，在农村全面小康评价指标体系设计时，我们充分贯彻了以人为本的理念，专门设计了人口素质发展系统，以全面反映农村人口体力和智力的变化情况，实际上是反映人力资本的成长情况。

4. 生活质量指标

农民生活质量具体体现在吃、住、行、用等几方面。温饱阶段和总体小康阶段主要强调吃的满足程度，而全面小康阶段则强调住和用的满足程度，现代化阶段强调行的满足。因此，我们在此设计了四个主体指标。恩格尔系数是国际上通用的从总体上反映生活水平和生活结构变化的指标。居住质量指数用来综合反映农民的住房、生活设施和生活环境变化情况。目前，农民的住房面积人均已超过24平方米，但水、电、卫生厕所等生活配套设施非常差，我们认为通过全面小康社会建设，农民的居住条件和环境应有一个大的变化，农民生活城市化和花园化将是社会主义新农村建设的重要内容。

农民生活信息化程度用来反映农民对信息产品的消费程度。强调农民信息化的重要性，主要有两个考虑：一是知识经济时代，信息的生产、传播和消费非常重要，谁占有信息，谁尽快占有信息，谁就会占有致富的主动权，因此，信息就是生产力。其二，十六大报告明确提出，要用信息化带动工业化，走新型工业化道路，这是适应新技术革命变化的需要。

5. 民主法制指标

社会主义政治文明的核心是社会主义民主与法制建设。用农民对村政务公开的满意度和对社会安全的满意度来分别反映这两方面内容。村民自治是我党在农村实现基层民主的一种重要形式，实现政务公开是落实村民自治的重大行动，也是基层民主政权建设的重要内容，广大农民积极参与监督，民主权利得以实现。反映农村法制情况比较好的指标是社会发案率，在总体小康指标体系中曾使用过万人立案件数这个指标，但该指标数据搜集困难且不容易搞准，因此，设计了农民安全满意度这个民意指标，以反映农民安居乐业的状况。

6. 可持续发展指标

可持续发展的核心是实现人类、自然和环境的协调发展。对于农村来讲最重要的自然资源和环境问题是如何保持耕地、水和森林生态可持续利用。我国不仅人均耕地资源少，而且面临日益严重的水资源枯竭问题，农村水污染问题更是突出，因此，如何有效保护耕地和节约用水，是农村全面小康建设的关键问题之一。我们设计了常用耕地面积变动幅度、森林覆盖率和万元农业GDP用水量三个指标来反映相关内容。

二、农村全面小康社会的衡量标准

(一) 五个参照依据

1. 参照“三步走”战略构想的基本目标

全面小康社会是“第三步战略”中的一个阶段性目标，这个目标界于总体小康与基本实现现代化两个目标中间。因此，全面小康社会的标准既要高于20世纪90年代初制定的总体小康标准，又要低于基本实现现代化的标准。

2. 参照2000年前后世界中等收入国家有关指标的平均水平

根据十六大报告中提出的至2020年我国经济总量翻两番的目标测算，我国届时人均GDP可达到3000美元，经济发展水平基本达到“世界中等收入国家”的平均水平。根据世界银行1993年和1999年公布的两划分标准推算，20年后我国人均GDP达到3000美元时，经济发展水平与现在中上等收入国家的下游国家相当。因此，我们可以把这部分国家有关指标的平均水平作为确定农村全面小康社会标准的参照基础。

3. 参照农村20%最高收入农户有关指标的平均水平

目前农村20%最高收入户不仅具有较高的收入水平，而且具有较高的生活水平，消费结构接近当今世界中等收入国家的平均水平，他们占有近50%的社会财富和大部分发展机会，享有良好的教育和医疗保健服务，属于率先实现全面小康的富裕阶层。根据全国农村住户调查资料计算，2000年20%最高收入农户的人均纯收入是5190元，人均生活消费支出是3086元，食品消费占生活消费支出的比重即恩格尔系数是0.42；2002年20%最高收入农户的人均纯收入是5896元，人均生活消费支出是3500元，食品消费占生活消费支出的比重即恩格尔系数是0.39，其消费结构接近世界中等收入国家的平均水平。因此，20%最高收入农户的收入、消费等有关指标可作为制定全面小康标准的重要参考。

4. 参照2000年城镇居民有关指标的平均水平

根据收入水平和消费结构差距以及相对应的增长速度推算，目前我国农民的收入水平和平均消费水平仅相当于城市20年前的水平，也就是说农村落后于城市20年左右。例如，2000年农村居民恩格尔系数是0.51，而1980年城市居民恩格尔系数是0.56，两者相差不大。再如，2000年每百户农民拥有彩色电视机43台、电冰箱20台、洗衣机10台，而1980年城市居民每百户电视机拥有量就已达32台，消费结构非常接近。如果20年后农民平均消费水平能达到目前城市居民的消费水平，则农村全面小康就实现了。因此，当前城镇居民收入和消费结构等也是制定农村全面小康标准的重要依据。

5. 参照部分大城市郊区有关指标的平均水平

目前上海、北京等大城市郊区的农民由于地理位置优越，经济基础较好，具有较高的收入水平和生活水平。2000年上海农村居民人均纯收入接近6000元，居民恩格尔系数下降到0.44，接近当时全国农村20%最高收入农户的收入水平和消费水平，也接近当年城市居民收入和消费水平。北京近两年发展较快，2002年农村居民人均纯收入也超过5400元，恩格尔系数下降到0.34，其他社会发展指标也达到世界中等收入国家农村发展的平均水平。如人口预期寿命和平均受教育年限等指标数值非常接近。20年后如果全国农村的平均水平能达到目前上海、北京等大城市郊区的平均水平，则全国农村全面小康基本实现。

（二）单项指标数量标准的确定

参照上述依据，对各个评价指标全面小康社会的标准进行了计算、分析和论证。结果如下：

1. 农民人均可支配收入 6000 元

根据“三步走”的战略目标，从总体小康水平到全面小康的 20 年间，我国的经济总量将翻两番，但根据 GDP 增长和农民纯收入增长的关系测算，届时农民可支配收入只能增长 1.5 倍左右，人均接近 6000 元。人均 6000 元以上农民的消费结构与 2000 年城镇居民消费结构非常接近，也靠近世界主要国家和地区人均 GDP 达到 3000 美元时的平均消费结构（据测算，三者的恩格尔系数分别为 0.37、0.39 和 0.34），这说明人均 6000 元的可支配收入水平能够使农民享有全面小康社会所要求的生活质量。因此，将农民人均可支配收入目标定在 6000 元以上。要实现这个目标，今后 20 年农民收入每年要平均增长 5% 以上，而 1990~2000 年农民收入的平均增速只有 4.5%，从近两年农民增收形势看，仍没有根本扭转农民收入增速下降的趋势。因此人均可支配收入 6000 元的目标其实是个不低的目标。

2. 第一产业劳动力比重低于 35%

目前世界中等收入国家第三产业劳动力所占比重在 40% 左右，第二产业劳动力所占比重不低于 35%，两项合计在 75% 以上，而农业劳动力所占比重多数低于 25%。我国是典型的农业大国，农业人口众多，滞留在农业上的劳动力转移难度很大，因此达到工业化成熟阶段时从事非农业劳动力所占比重应比国际上的一般标准要低一些，农业劳动力比重可能要高于 25%。但也不能过高，否则不能称之为工业化成熟社会。我们认为这一目标值确定为 35% 以下为宜。目前我国第一产业劳动力比重为 50%，今后平均每年要下降近 1 个百分点。2000 年，上海、北京、天津的农业从业人员比重已在 20% 以下。浙江省农业就业人员的比重已下降到 38%。因此，实现这一目标虽然压力很大，但通过努力是可以实现的。

3. 农村小城镇人口比重 35%

实现全面小康社会时，要基本实现工业化，而基本实现工业化的重要标志是城镇人口超过农村。目前世界平均城市化率已达到 47%，已有 80 个国家和地区其城市化率达到 50% 以上，世界中上等收入国家的城市化率为 66%，其下游国家也多在 55% 以上。我国长期以来城市化滞后于工业化，城镇化率一直偏低，我们认为，到 2020 年进入全面小康社会时，全国城镇化水平应达到 50% 以上。小城镇是农村人口转移的重要途径。根据近年人口转移的地域分布特点，要实现全国城镇化率 50% 的目标，我们测算大约 1.7 亿的农村人口将转移到小城镇，届时农村小城镇人口规模将由 2000 年的 1.6 亿增加到 3.5 亿，农村小城镇人口比重将由 16% 提高到 35%，年均提高 1 个百分点左右。

4. 农村合作医疗覆盖率达到 90%

农村合作医疗作为我国农村医疗保险的主要形式，曾发挥过积极的作用，但由于种种原因，目前我国大部分地区的农村合作医疗体系几近解体。按照卫生部的调查与推算，2000 年全国农村合作医疗参与率只有 10% 左右。近年来党和政府加强了农村卫生工作，采取了一系列措施，农村合作医疗滑坡的状况有所改变。特别是 2003 年上半年我国突发“非典”疫情，各级政府加大了对农村合作医疗发展的支持力度，出台了一系列推动农村合作医疗事业发展的政策。我们估计，未来 20 年农村合作医疗制度一定会恢复和发展起来，到 2020 年，参加农村合作医疗的农村人口比重达到 90% 是有可能的。

5. 农村养老保险覆盖率达到 60%

我国要实现以人为本的全面小康社会，就必须基本实现农村居民老有所养、病有所医和贫

有所济的社会发展目标,否则就不是全面小康社会。十六大报告强调深化分配制度改革,健全社会保障体系,并鼓励有条件的地方,探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。因此,今后20年农村养老社会保障事业将呈跨越式发展。20年后至少有一半以上的农村老人享受到了社会养老保险,我们才能说农村基本实现了全面小康社会所要求的老有所养的目标。从城镇居民的养老保险现状看,2000年城镇职工和离退休人员的养老保险覆盖率达到95%以上,城镇养老保险金的社会化发放也达到了92%,农村不应该相差太远。考虑到目前农村养老保险刚刚起步的现实,把目标值确定为60%。

6. 万人农业科研人员数4人

目前中等收入国家每万人中参与研发活动的农业科学家和工程师人数平均为10人,而我国每万乡村人口中农业科研人员数才1.1人,差距较大,需要加快发展。根据2000年我国R & D(科技)清查中分省的农业科研人员数与人均GDP回归,在人均GDP达到3000美元左右时,每万乡村人口中农业科研人员数可达到3.98人。据此,将这一指标的全面小康值确定为4人。

7. 农村居民收入的基尼系数0.3~0.4

基尼系数是国际上衡量收入分配均等程度的重要指标,是一个适度指标,过高、过低都不好,过高表明收入差异太大,容易形成两极分化;过低则表明收入差异太小,容易导致平均主义。市场经济国家对基尼系数取值的一般判断标准为:0.2以下高度均等,0.2~0.3之间相对均等,0.3~0.4之间相对合理,0.4以上差距太大。过去20年我国农村居民收入基尼系数虽然不断扩大,但仍没有超过国际警戒线,2000年农村基尼系数为0.34。社会主义的本质是先富后富,实现共同富裕,全面小康是惠及所有人的小康,因此要防止居民间的收入差距继续扩大。因此,我们将此指标的全面小康社会标准值确定为0.3~0.40。

8. 农村人口平均受教育年限9年

目前经济发展水平与农村全面小康所预期的经济水平相似的人群或地区,人口平均受教育年限已达到9年左右。根据2000年人口普查,我国城市6岁及6岁以上人口平均受教育年限为9.2年,镇人口为8.8年,北京、上海郊区农村人口平均受教育年限分别为8.8年和8.6年。根据2000年我国各省区经济发展水平与农村人口文化水平的回归关系,在经济发展达到全面小康水平时,农村人口平均受教育年限为8.7~9.1年。再根据我国教育发展目标、农村劳动力向城市流动、以及人口年龄结构变化预测,农村人口平均受教育年限有可能在2020年达到9年。因此,将9年以上确定为农村人口平均受教育年限的目标值。

9. 平均预期寿命75岁

20世纪90年代中后期,世界中上等收入国家的平均预期寿命为70岁,高收入国家的人均预期寿命为76岁。我国是一个人均预期寿命相对较高的国家,2000年为71.4岁,已超过了世界中上等国家的平均水平。2000年农村人口平均预期寿命为69.5岁,也接近世界中上等国家的平均水平。我国农村人口平均预期寿命平均每10年增加2.5岁,今后随着人民生活质量水平和医疗条件的进一步改善,至全面小康社会时,人均预期寿命有望再延长5岁。北京、上海等地2000年农村人口平均预期寿命都超过了73岁,分别为74岁和75岁。为此,我们将此指标的全面小康社会标准确定为75岁以上。

10. 恩格尔系数0.4以下

恩格尔系数是食品消费支出占消费总支出的比重,恩格尔系数越低,表明生活质量就越好。根据联合国粮农组织对居民生活水平和质量高低所确定的恩格尔系数标准:0.6以上为贫穷,0.5~0.6为温饱,0.4~0.5为小康,0.3~0.4为富裕,0.3以下为最富裕。实现全面小康社会人民的生活质量只是比较富裕,因此,我们将此指标的全面小康社会标准确定为富裕范围的