



2007

创新 · 人才 · 发展

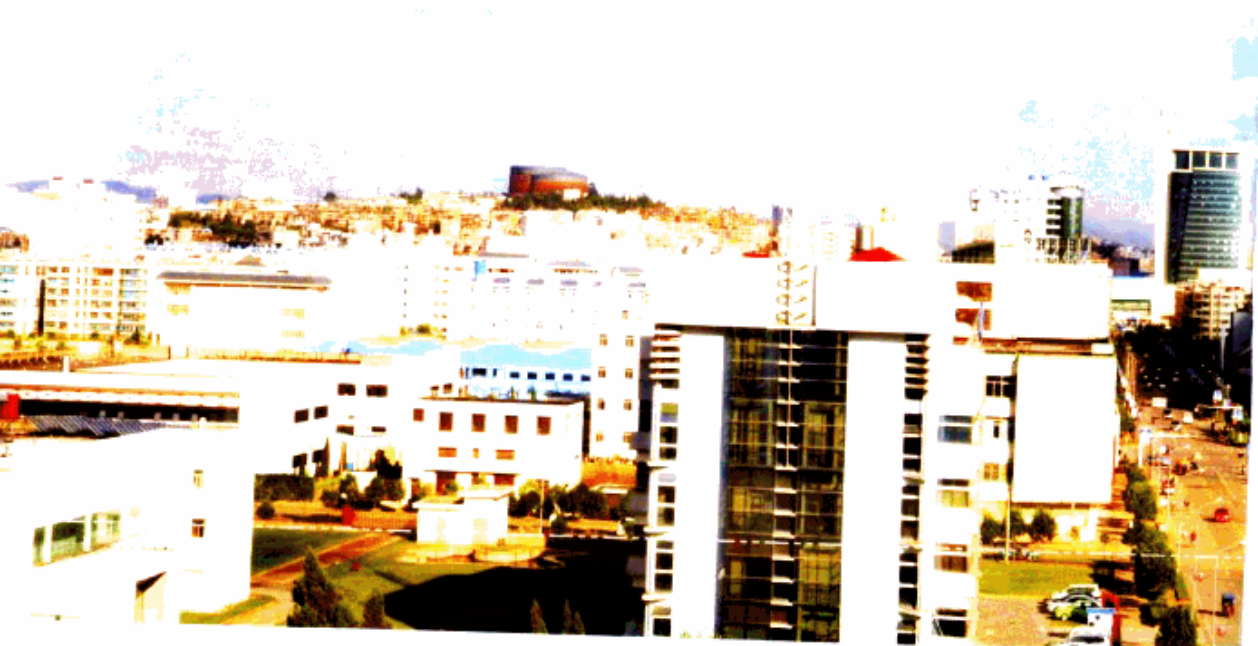
——昆明国家高新区建设创新型园区论文集

主编：张兴华

云南出版集团公司
云南人民出版社



▲ 颁奖仪式





▲ 昆明高新区管委会主任张兴华

昆明高新区建设创新型园区理论研讨会



▲ 昆明高新区建设创新型园区理论研讨会

给水
处理厂



▲ 论文交流





▶ 昆明高新区滇虹药业：
10g皮康王全自动生产线

▶ 云南留学人员创业园入园企业昆明
依利科特科技有限公司研制开发的
“吸毒人员瞳孔快速检测鉴定仪”



▼ 昆明高新区立兴科技：向上的节水阀
(该产品已进入联合国采购项目之列)





前 言

一百多年前,马克思和恩格斯根据资本主义近代工业的发展,阐述了科学技术对社会发展的巨大推动作用,提出了科学技术是生产力的论断。一百多年后的20世纪80年代,邓小平以其深邃的战略目光和全新的视角,洞察和分析了20世纪,尤其是第二次世界大战以来世界政治、经济发展的规律和特点,以卓越的胆识,对科学技术在当代生产力和经济社会发展中的第一位变革作用,作出了科学判断,提出了以“科学技术是第一生产力”命题为核心的科技思想,从而,把马克思主义的生产力理论发展到了一个崭新的高度。

在“科学技术是第一生产力”伟大思想的指引下,改革开放后,我国技术引进发展迅速。1979年以来,我国共对外签订技术引进合同近8万项,合同总金额达2000多亿美元。其中,“十五”期间签订技术引进合同3.5万项,合同金额近730亿美元,占改革开放以来引进技术总额的36%。技术引进为提高产业技术水平,增强企业创新能力,促进经济社会发展发挥了重要作用。但另一方面,由于忽视了对引进技术的消化吸收和创新,我国与先进国家的技术差距不但没有缩小,反而进一步扩大,一些重要的产业领域出现了对外技术依赖,大到飞机、汽车、制造装备,小到服装、日化用品,国外品牌和技术主导的格局日益显现。随着我国经济实力的不断增强,美国等西方国家对技术出口的控制也日趋苛刻。在WTO规则下,知识产权、技术贸易壁垒和反倾销已成为我国众多企业参与国际竞争所面临的重大障碍,我国不少产业由于缺乏自主研发工作,正面临跨国公司“专利封杀”的尴尬局面。在此背景下,2005年10月,中共十六届五中全会审议通过的“十一五”规划建议明确提出“必须提高自主创新能力”,“把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节”。在2006年初召开的全国科技大会上,党和国家明确提出了建设创新型国家的战略和科技发展的指导方向,并确立了建设创新型国家的时间表,由此,自主创新成为我国国家战略重要转型的标志之一。基于这一决策,国家高新区被定位为“促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体、带动经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎、高新技术企业走出去参与国际竞争的服务平台、抢占世界高新技术产业制高点的前沿阵地”。这一“四位一体”的精确定位,不仅科学阐释了国家高新区的内涵和意义,更是对国家高新区总体发展提出了要求,是国家高新区的发展方向。在建设创新型国家的进程中,国家高新区作为承载发展高新技术

产业重要使命的“国家队”，其历史地位和作用显而易见。温家宝总理在2006年初的全国科技大会上强调指出：“国家高新技术产业开发区建设正步入一个新的阶段，面临着以增强自主创新能力为重点的第二次创业。”

随着建设创新型国家战略的确立，全国各地在谋划“十一五”规划时都把建设创新型省(市)作为科技强省(市)的重大战略，云南省、昆明市也先后确立了建设创新型省(市)的战略重点和目标。昆明高新区作为云南省惟一的国家级高新区，既要在建设创新型国家进程中肩负党和国家赋予的重大历史使命，同时，更要在全省、全市的创新发展中身先士卒、勇挑重任。自1992年建区以来，昆明高新区已经走过了15年辉煌而灿烂的历程，不仅在经济建设和社会发展方面都取得了很大的成就，而且积累了丰富的创新实践经验。为全面落实国家、省、市的战略要求，昆明高新区管委会明确提出高新区要建设成创新型园区，并从发展思路和规划上进行了重大调整，采取了一系列的政策措施。2007年年初召开的以“创新、发展、人才”为主题的“建设创新型园区理论研讨会”，就是其中一个重要步骤，旨在通过理论研究的先导，进一步从思想、理论上弄清建设创新型园区的重大意义及实践中要解决好的问题。本次研讨会共收到论文85篇，经专家评审，共有40篇论文分别获得一、二、三等奖。本次研讨会的论文紧扣创新这个主题，内容涵盖招商引资、创新人才培养、城市建设、产业发展、作风建设等多个层次和领域，针对性、指导性、操作性都较强，深刻体现了高新人敢于创新、敢于开拓、敢于负责的精神，处处闪现着思想的火花。鉴于论文存在一些个体差异，我们在编辑过程中对部分论文进行了进一步的修改和完善。

总体来说，“建设创新型园区理论研讨会”是昆明高新区在新时期进行的一次理论与实践相结合的积极探索与尝试，是一次建设创新型园区积极思考的交流与学习，它充分调动了全体干部职工的积极性，激发每个高新人发挥聪明才智，以主人翁的姿态投身到建设创新型高新区的实践中来。应该说，昆明高新区从设立到成长发展，本质上就是创新的产物。它肩负着历史的创新使命，实践着创新创业的过程，高新区已成为创新的标志、创新的沃土、创新的疆域，成为孕育创新、以创新驱动整个高新区建设事业的高新技术领地，其鲜明的创新属性具有划时代的意义。今后，我们还要在进一步加强理论学习的前提下，不断提高理论与实践相结合的水平，要在理论研究和工作中坚持五个“性”、注意五个结合，即坚持宏观性、前瞻性、创新性、针对性、操作性；注意理论与实际的结合、宏观与微观的结合、短期与中长期的结合、局部与全局的结合、传统研究方法与现代研究方法的结合。我们相信，随着高新区二次创业和建设创新型园区进程的不断推进，必将产生越来越多的、更加丰硕的理论与实践相结合的研究成果，我们期待着属于昆明高新区新的论文集的诞生！

本次论文集的编辑出版工作得到了管委会各办局的大力支持和配合，在此深表感谢！

以创新为动力 以人才为支撑 以发展为目的 全力推进昆明高新区创新型园区建设进程

(代 序)

管委会主任 张兴华

在 2006 年年初召开的全国科技大会上,党和国家把建设创新型国家作为国家战略固定下来,并以此为起点,吹响了建设创新型国家的号角,国家级高新区也同时承载起新的历史使命。在建设创新型国家的进程中,高新区既要充分发挥示范、引领和带动作用,又要率先把高新区建设成创新型园区。

一、深刻认识自主创新对建设创新型园区的重要意义,全面推进区内各项创新工作进程

建设创新型国家,是时代赋予我们的神圣使命。完成这一光荣而艰巨的历史重任,需要全国各族人民的共同努力,更需要国家级高新区充分发挥“四位一体”的功能作用,率先把高新区建设成创新型园区,从而在所在的省市发挥出引领、示范、辐射和带动作用,为建设创新型国家作出最大贡献。按照《国家中长期科学和技术发展规划纲要》的要求,我个人理解,推进自主创新,高新区要认真做好以下几个方面的工作。

(一)要建立以企业为主体的产学研相结合的技术创新体系

这个技术创新体系能否建设成功,在很大程度上决定了自主创新战略的成败,同时,更决定着高新区发展生存的成败。为什么要将企业作为技术创新主体?这是多年来的经验总结。高新区的存在只是企业的载体,而企业是市场竞争的主体,没有企业的存在,就没有高新区存在的必要。

市场经济条件下,企业是经济活动的主体。技术创新活动本质上是一个经济过程,只有以企业为主体,才真正可能坚持市场导向,反映市场需求。讲企业成为技术创新主体,就是要使企业成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体;为什么要坚持产学研相结合?高新区企业整体上创新能力不足,在 2500 多家企业中,拥有研发机构的只是少数规模较大的企业,绝大多数中小企业没有研发机构。为提高高新区中小企业的自主创新能力,我们必须走企院、企所合作的道路,充分发挥省市乃至国家科研机构 and 高等院校充足的技术条件和潜力,将科研机构和高等院校的原始创新成果在企业中转化,以此不断提升企业的创造创新能力;要推动企业成为技术创新主体,办法措施很多,但起关键作用的长期管用的是政策,只有政策才能真

正调动千千万万的企业投入技术创新。

前不久,昆明高新区出台了支持企业自主创新和鼓励招商引资的两个政策性文件,今后,还要根据国家、省市新的政策,不断研究制定长期对所有企业起支持、鼓励作用的政策,推动企业不断提高自主创新能力。此外,要把大力支持中小企业的创新活动和大力发展中介服务机构作为提高高新区自主创新能力的环节。中小企业不仅仅是促进增长、扩大就业、增加税收的一支重要力量,而且也是促进科技创新的一支重要力量。据统计,全区拥有自主知识产权的企业和产品超过80%,其中,中小企业占了很大比例。事实上,大企业都是由中小企业发展壮大起来的,滇虹的成长就很能说明问题。从长远来讲,造就有生命力的大企业靠什么?就是要靠千千万万的中小企业。因此,我们一方面要加大对云铜那样的大企业集团的支持,另一方面,就是要扶持创新能力强,成长性好的中小企业加快发展,使之做大做强,成为全区高新技术产业创新发展的支撑;与此同时,要大力发展中介服务机构。市场经济条件下,各类信息服务机构、企业孵化器^①、知识产权机构、资产评估机构、投融资机构、共性技术服务机构等科技中介服务机构,是促进科技与经济的结合,将千千万万企业和众多大学、研发机构联系起来的桥梁和纽带。充分发挥中介机构桥梁和纽带作用,将极大地促使经济和科技联系成为一个有机的整体。

从全区目前的情况看,科技中介服务行业规模小、功能单一、服务能力薄弱等问题还比较突出,还不能适应发展的要求。因此,今后要大力培育和发展各类科技中介服务机构,建设社会化、网络化的科技中介服务体系。引导科技中介服务机构向专业化、规模化和规范化方向发展。

(二)要认真组织好各项重点工程和项目的实施

《国家中长期科学和技术发展规划纲要》确定要实施16个重大专项,昆明高新区没有这方面的任务,但全区承担了一批国家“863”重点项目和省市的重大项目,如国家级的生物基地建设项目、二期4平方公里的产业开发和为现代新昆明提供产业支撑的马金铺开发建设等等。这些重点工程和项目受到社会各方面广泛关注。开发建设周期的长与短,实施效果的好与坏,不仅关系到高新技术产业的发展、新的经济增长点的培育以及园区地位的提升等问题,而且还关系到省市科技发展战略的实施及现代新明明的建设进程等战略性问题。因此,必须要以创新和高度敬业务实的精神态度来认真对待,确保这些重点工程和项目保质保量如期完成,通过这些重点工程和项目的实施,推动全区高新技术产业向更高层次发展,力争在生物技术、电子信息、装备制造等重要领域和产业取得新的突破,培育各具优势的产业集群和高新技术特色产业园。

(三)要进一步提高孵化器的能力和水平

经过十多年的探索发展,科技孵化器已经成为推动高新区科技创新、产业发展、社会和谐的重要力量,科技孵化器的地位作用也为越来越多的企业和创业者所重视。在实施自主创新和二次创业的进程中,我们要更加重视孵化器的作用,切实把孵化器建设成实施自主创新的重要平台和载体。当前,高新区孵化器遇到孵化场地不足等暂时困难,我们已经采取了措施进行解决,并

^① 孵化器是培育和扶持高新技术中小企业的服务机构,通过为新创办的科技型中小企业提供物理空间和基础设施,提供一系列的服务支持,降低创业者的创业风险和创业成本,提高创业成功率,促进科技成果转化,帮助和支持科技型中小企业成长与发展,培养成功的企业和企业家。目前,我国的科技企业孵化器主要有7种类型,以高新技术创业服务中心为主的综合性企业孵化器,专业技术企业孵化器,大学科技园,软件科技园,留学人员创业园,国企创业孵化器,国际企业孵化器。

很快要着手建设新的科技创新基地。对于孵化器今后的发展如何走,科技部马颂德副部长提出了四点明确要求:一要充分认识到科技孵化器在推进科技创新中的重要作用。二是高度重视科技企业孵化器之间的合作与交流。三要不断探索科技企业孵化器的运行机制和模式。四要切实提高科技企业孵化器的运行质量。只要我们认真按照上述四点要求来规范高新区科技企业孵化器的运作,科技孵化器的功能和作用就一定能够得到更充分的发挥。

(四)要加大核心技术的创新扶持

虽然全区拥有自主知识产权的企业和产品达到80%以上,但拥有高、精、尖的核心技术所占的比例并不是很高。因此,加大核心技术的研发应成为自主创新的重点。

就我个人的理解有三个方面。第一,技术创新能力决定着企业和高新区的竞争力。高新区2500多个企业拥有核心技术的企业越多,高新区的整体竞争力就越强,反之亦然。第二,不能把引进技术等同于引进技术创新能力。在一定条件下,技术可以引进,但技术创新能力不可能引进。实践证明,技术创新能力是内生的,需要通过有组织的学习和产品开发实践才能获得。只有把具有资源禀赋的比较优势转化为核心技术的竞争优势,企业的创新能力才能得到有效提高。第三,真正的核心技术是买不来的。改革开放20多年的经验证明,为什么我们引进了很多的合资企业和技术,但其产品只能打上“中国制造”而不能打上“中国创造”,原因就是我们没有掌握核心技术。没有核心技术,我们制造的产品得到的利润和回报就很低。必须大力提高原始创新、集成创新和引进吸收消化再创新三个能力,通过原始创新、集成创新和引进吸收消化再创新来创造和掌握核心技术。基于以上三点认识,高新区必须在企业核心技术的研发上加大支持力度,对企业研发的核心技术并取得国家知识产权专利的给予必要的资金扶持和重奖。

今后,要发挥管委会在引进消化吸收再创新中的关键性作用,落实好国家鼓励技术引进消化吸收的政策和政府采购政策。通过财政、行政、政策等各种有效措施,支持鼓励企业提高核心技术的创新能力。

(五)要加大知识产权的创造和保护力度

2006年5月,中共中央政治局以“国际知识产权保护和我国知识产权保护的法律和制度建设”为主题,举行了第三十一次集体学习,胡锦涛总书记在主持学习时指出:加强我国知识产权制度建设,大力提高知识产权的创造、管理、保护、运用能力,是增强我国自主创新能力,建设创新型国家的迫切需要,是完善社会主义市场经济体制、规范市场秩序和建立诚信社会的迫切需要,是增强我国企业市场竞争力、提高国家核心竞争力的迫切需要,也是扩大对外开放、实现互利共赢的迫切需要。温家宝总理也曾经明确指出:“21世纪的竞争实际上就是知识产权的竞争”。从党和国家领导人的讲话和指示中我们可以深切体会到加强知识产权的创造和保护极为重要。

随着经济全球化进程的加快,知识产权在国际竞争中的重要性与日俱增,逐渐成为国家和企业争取科技和经济竞争优势的重要手段,构成了企业 and 国家竞争力的一个核心要素,日益受到人们的关注和重视。就昆明高新区企业的实际情况来说,有两个方面的问题,一是从总体上讲,进区企业的知识产权创造能力还不强,缺少具有自主知识产权的民族品牌;二是对知识产权的保护不够。以滇虹为例,其自主研发的多个“康王”系列产品屡屡遭到假冒仿制侵权,不仅直接影响企业的收入,而且还影响到企业的声誉和市场竞争能力。因此,加大创新主体的知识产权保护应当引起管委会和企业的高度重视。关于知识产权创造和发展,我个人认为应当把创造和发展知识产

权作为高新区发展战略的重要内容,把实施技术标准战略和专利战略作为科技、经济发展的战略的核心。按照国家对高新区“四位一体”的定位,如果我们没有更多的知识产权和民族品牌,不仅企业难于长期立足,高新区也难于长期立足。从自主创新的广义上讲,追求拥有自主知识产权的产品和民族品牌是最终目标。吴邦国委员长认为民族工业必须具备三个标志,自己的品牌、自己的专利、自己的技术。我认为这三个标志切中要害,具备了这三个要素的产品就具备了知识产权的民族品牌。因此,我们不仅要引导企业创造更多的自主知识产权,同时建议在合适的时机成立昆明高新区自主品牌创新发展协会,通过知识产权制度的建立和品牌的有效培育,最终使高新区的知识产权和民族品牌能够屹立世界民族之林。

关于知识产权保护,不仅是 WTO 规则的要求,更主要的是高新区和企业自身发展的要求。可以说,没有知识产权保护,自主创新就是一句空话。我们要充分发挥知识产权制度在激励自主创新、鼓励科技投资、优化资源配置、保护创新成果、维护竞争秩序、促进科技成果转化和产业化等方面的重要作用,加强同企业的沟通协作,共同建立健全知识产权保护体系,营造尊重和保护知识产权的法治环境,为高新区的自主创新和跨越式发展奠定基础。

(六)要全面提高高新区各个方面的创新能力

国内知名权威专家认为,解决我国面临的重大经济问题、社会问题很大程度上要依赖创新,创新内容很多,除了技术创新、知识创新外,还包含了制度创新、管理创新、环境创新、服务创新和理念创新等等。

结合高新区的实际来说,在大力提高技术创新能力的同时,当前重要的是要进行观念、文化理念、管理、环境和服务等方面的创新。高新区要实现建设创新型园区的目标,必须紧紧抓住本世纪头 20 年科技发展的战略机遇期,坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针,以科学规划统领全局,切实增强机遇、危机、创新、发展四个意识;大力实施高新技术、招商引资、大企业名牌、自主知识产权四大带动;建立健全科技孵化、电子信息网络、中介机构、国际竞争四大服务平台;营造好社会舆论和市场、体制机制和法治、人才和政策、人文和自然四大环境。

通过上述创新措施,全力提高高新区的原始创新、集成创新、引进吸收消化再创新和可持续发展四个能力,最终把高新区真正建成促进技术进步和增强创新能力的重要载体,成为带动经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎,成为高技术企业走出去参与国际竞争的服务平台,成为抢占世界高技术产业制高点的前沿阵地。

二、高度重视创新人才队伍建设,全力打造自主创新人才高地

提高自主创新能力,建设创新型园区,实现高新区的跨越式发展,需要有大批实施创新的人才。国际国内科技发展的实践经验表明,谁拥有了人才,谁就掌握了发展的先机。从高新区二次创业和开发建设规模不断扩大的现实需要出发,我们必须高度重视创新人才队伍的建设。那么,怎样加强人才队伍建设呢?总体的思考和设想是:坚持以人为本的思想,把发现、培养和凝聚各类科技人才特别是尖子人才(包括管委会内部需要的各种人才)作为发展高新技术产业的基础,把充分调动各类人才的积极性和创造性,创造良好环境和条件作为培养、造就、发挥人才作用的根本任务。

(一)要培养和造就一支掌握自主知识产权和关键技术的企业技术创新核心人才队伍

胡锦涛总书记在前不久召开“两院”院士大会上指出:建设创新型国家,关键在人才,尤其是创新型人才。国际一流的科技尖子人才、国际级科学大师、科技领军人物,可以带出高水平的创新型科技人才和团队,可以创造世界领先的重大科技成就,可以催生具有强大竞争力的企业和产业。

按照总书记的要求,高新区必须要坚定不移地实施科教兴区和人才强区战略,把培养造就一支掌握自主知识产权和关键技术的企业技术创新核心人才队伍作为当前和今后的重大任务,下大力抓紧抓好。首先要鼓励企业大力接收国民教育大学本科以上学历和其他学有专长的人才加入企业技术创新队伍,对引进的高层人才开展科研项目所需的启动资金,管委会给予必要的补足。其次,鼓励企业引进海外高层次紧缺人才,帮助企业通过多种形式,从国外高校、科研院所和企业引进高层次和高技术的各类人才。对接收到企业的硕士、博士、留学回国人员和其他高层次急需人才,积极协助企业按其意愿协助解决户口、子女上学、家属就业等问题。再次,要鼓励支持企业采取多种方式接收、使用企业外部人才。企业可以通过引资引智、产学研联合、项目合作、异地指导、网上咨询、共建企业技术中心或研究开发机构等形式,吸引国外高校、科研院所的科技人员参与企业技术创新活动。

通过五年努力乃至更长时间的努力,使全区规模以上重点企业普遍拥有具有自主知识产权或掌握关键技术的企业技术创新带头人、科技骨干或开拓创新的经营管理骨干,努力形成江山代有人才出的生动局面。

(二)要加大管委会内部复合型创新人才队伍的培养建设力度

国以人兴,政以才治。当今社会的竞争,归根结底是人才的竞争。随着高新区开发建设规模的扩大和二次创业的展开,特别是适应城乡一体化管理的需要,管委会需要一大批既懂经济又懂行政、既懂管理又懂社会事务、既懂工业又懂农业、既懂城市又懂农村的复合型人才。加大内部人才的培养力度已是当务之急。因此,各级领导必须以“三个代表”重要思想为指导,高度重视人才资源开发工作,不拘一格选拔人才。

首先,要创新识人用人的思想观念。要树立契约观念和信用观念,为人才成长创造条件。由“管才”向“爱才”转变。树立用人看本质、看主流的观念,全面正确地看待各类人才,不求全责备;树立选人和用人失误是过错,埋没和耽误人才也是错误的观念,爱惜人才,及时起用人才;树立注重实绩、竞争择优的观念,变伯乐相马为赛场选马,为优秀人才脱颖而出创造条件;树立人才培养的投入是最有经济效益的观念,不断加大对人才培养工作的投入。要通过树立全新的人才观念,进一步加强人才培养工作的领导和协调,深入研究社会主义市场经济条件下人才培养工作的特点和规律。

其次,要创新人才的管理方法。创新的管理是开发人才资源和提升人才价值的重要环节。要通过大力推进人事制度改革和管理体制创新,努力消除人才成长和发挥作用的体制性障碍,最大限度地释放蕴藏于人才队伍中的潜能,使人才工作在创新中不断获得新的生机与活力。第一要创新开发主体。要改变人才队伍建设单纯依靠管委会和人事部门的现状,强化用人单位培养吸纳人才的主体地位,促进各部门、单位把人才资源开发作为提高执政能力的重要内容,形成人

才规划、人才招聘、职位设置、薪酬福利、绩效考核、培训和发展的新型开发机制。第二要创新管理机制。要建立市场化的人才竞争和选拔机制,充分发挥市场在人才资源配置中的基础性作用,打破习惯的看学历、职称、资历等人才评价办法,建立重真才实学、重业绩创造的科学人才评定标准。第三要创新使用机制。打破传统的人才使用体制,加强体制内外、行业内外、国内外人才政策的融通,从全社会的视角拓展使用范畴,适应人才跨地区流动和人才分布多元化、需求差别化的大趋势,形成海纳百川、广纳群贤的选人用人机制。

再次,要创新人才成长的环境。要通过运用政策、法制和组织的手段,大力营造有利于人才健康成长并充分发挥作用的政策环境、法制环境、舆论环境和社会环境,保证各类人才健康成长、脱颖而出、人尽其才、才尽其用。要围绕实现跨越式发展和建设创新型园区这个中心,以能力建设为重点,按照增加人才总量,提高人才素质,调整人才结构,创新人才工作思路的要求,不断制定完善人才政策,努力形成现有人才发挥潜能,八方人才为我所用的人才格局;要建立配套完善、公正严明的法制环境,形成保护、开发、使用为一体的人才队伍建设法制体系;要大力宣传人才强区战略,努力在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的舆论环境;要大力营造尊重特点、鼓励创新、信任理解的良好氛围。各级领导要有爱才之心、识才之智、容才之量、用才之艺;要进一步推进干部人事制度改革,发动广大干部群众举贤荐能,以开阔的眼光和宽广的胸怀选才用人,用共同的理想、共同的追求、共同的事业团结人、凝聚人,坚持用事业留人,用感情留人,用待遇留人。

(三)要建立促进创新人才队伍成长的多元化的培训体系

培养和造就创新型人才队伍是一个系统工程,需要管委会、机关各部门、企业以及社会的共同努力。建立立体化的人才培育格局,为人才终身学习提供良好的条件,是人才成长的关键环节。一方面要有组织地将优秀人才选派到上级机关、有关科研院所、高等院校、大型企业、跨国企业进行培养锻炼,提高掌握先进管理知识、熟悉国际惯例、追踪先进技术的能力;另一方面可采取以会代训、在职学习、离职进修、重点深造、举办各种培训班等形式,对人才进行有计划、有目的、有重点的进行培训,形成人才培训的制度化、立体化格局。要加强对高层次人才的自主培养。着眼经济全球化、人才国际化的需要,抓紧培养一批适应高新区二次创业、自主创新和城乡一体化管理需要的各级干部和专业化人才、关键领域的学科带头人和工程技术的将才、帅才。在培养教育中,既要重视自然科学人才,也要重视哲学社会科学人才;既要重视已有所成就的人才,更要关注具有潜力的人才。对自学或参加继续教育取得学历证书或执业资格的技术创新人才,可给予一定的费用补助。鼓励高新技术企业、知识密集型企业等推行符合企业实际和行业特色的“知识管理”,提高企业组织、行业、技术等知识经验资源优化配置和共享的程度。

(四)要进一步完善人才的激励和制度保障机制

要坚持在公平竞争中识别人才,发现人才、培育人才,为优秀人才发挥才干提供更多的机会,对有突出贡献的人才要敢于和善于大胆提拔使用;要继续深化分配制度改革,研究制定知识、技术和管理等生产要素按贡献参与分配办法,加快智力资本人格化、市场化、产业化和国际化步伐;建立健全人才培养、使用、评价、分配、流动等方面的体制机制,妥善解决人才引进中涉及的生活条件、工作条件、职称评定等问题,解除后顾之忧;健全企业技术创新人才社会保障机制。凡到企业工作的各类人才,自报到之日起,企业应及时为其建立、接续社会保险关系。企业要为技术创

新人才办理补充养老和医疗保险。落实国家有突出贡献的中青年科学技术管理专家、享受国务院政府特殊津贴的专家、省的突出贡献的优秀专家、省学术和技术带头人享受医疗待遇等优惠政策。总之,要通过完善人才的激励和制度保障机制,坚决破除束缚人才成长和限制人才发挥作用的观念、做法和体制,使创新人才队伍真正成为建设创新型高新区的强力支撑。

三、强化求真务实和敬业奉献的意识,把加快发展的立足点放到真抓实干上

发展是硬道理。能不能加快发展,是一个国家、一个民族能否赢得主动、赢得优势的关键所在。因此,如何加快发展是我们面临的一个重大的现实课题。对此,胡锦涛总书记在中央纪律检查委员会第三次全体会议上的重要讲话中作了精辟的阐述:很重要的一条就是要始终坚持求真务实,全面科学地判断形势,增强忧患意识,做到居安思危,抓住机遇,迎接挑战,克服困难,把加快发展的立足点放到真抓实干上。也就是说,要加快发展就必须做到真抓实干。马克思主义的实践观告诉我们,人类的实践活动既受客观条件的制约和客观规律的支配,又不能永远停留在一个水平上,而是一个由低级到高级的无限发展过程。实践活动的这种特点,决定了我们只有做到真抓实干,才能实现争先进位、跨越发展的目的。俗话说“实干兴邦,空谈误国”就是这个道理。任何有悖于真抓实干要求的做法,不但不能加快发展,而且会影响和阻碍发展。

(一)加快发展必须要有新观点、新思路

建区 15 年来,我们已初步完成了国家赋予高新区一次创业的各项任务,经济建设和社会发展取得了巨大成就。

从 2006 年开始,我们开始了二次创业的崭新征程。在这个新起点上我们应该赋予发展以更加丰厚的内涵,确立发展的新观点、新思路。在 2006 年的经济工作会议上,我们提出了“科学规划领全局、突出创新强优势、争先进位创大业、跨越发展建和谐”的总体思路以及为实现该思路的“289”工程,围绕这个思路目标,我个人认为,新时期昆明高新区的发展,应该是促进经济结构调整和带动经济增长方式转变的发展,应该是注重体制创新和科技创新的发展,应该是以人为本、人的聪明才智得到全面发挥的发展,应该是园区综合实力不断增强、地位形象不断提升的发展,应该是资源节约型、环境友好型的可持续全面发展。而要达到上述发展要求,解放思想是关键。

当前,我们必须解决思想上自满自足,不思进取的问题;要解决思想上松懈厌倦、消极应付的问题;要解决思想上畏难发愁、缺乏信心的问题;要解决思想上缩手缩脚、观望等待的问题;要解决思想上贪图安逸、得过且过的问题。在思想观念上要有新的提高,在工作作风上要有新的转变,始终保持与时俱进、开拓创新、奋发有为的精神状态。

(二)加快发展必须善于抢抓机遇

机遇是发展的前提,谁抓住了机遇,谁就掌握了发展的主动权。机遇是不断变化的,稍纵即逝,“机不可失,时不再来”。在中华民族发展史上,我们的祖先曾经创造过世界最先进的生产力和最辉煌的科技成果,泱泱中国曾经长时间地引领世界文明风骚。但是 15 世纪之后,中国日渐衰落,以至到了近代,沦为帝国主义的殖民地半殖民地,中国人民长期蒙受着痛苦和屈辱。造成这种状况,一个重要原因就是当时的封建统治者闭关自守,夜郎自大,对世界科学技术的发展不甚了了,痛失历史性的发展机遇。当资本主义工业革命已经迅猛发展之时,中国的统治者却还躺在极端落后的自然经济小溪中悠然自得。历史的经验警示我们,能否抓住机遇,发展自己,直接

关系着国家的兴衰和民族的存亡。正因为如此,中国改革的总设计师邓小平同志早就指出:解决中国所有问题的关键是要靠自己的发展;中国社会主义现代化建设,尤其是经济发展,必须“抢时间”,“赶时间”,“一天也不耽误”。江泽民同志也曾反复强调要“坚持用发展的办法解决前进中的问题”。党的十六大报告指出:“面对很不安宁的世界,面对艰巨繁重的任务,全党同志一定要增强忧患意识,居安思危,清醒地看到日趋激烈的国际竞争带来的严峻挑战,清醒地看到前进道路上的困难和风险。”要求我们增强历史紧迫感和忧患意识,积极进取,加快发展。

今天,站在新世纪的历史方位上,面对着更加急剧变化的世界格局和更加迅猛的科技、经济发展趋势,我们深感历史责任的重大。能否担负起国家赋予高新区的历史使命,实现预定的发展目标,首先取决于我们在“抓住机遇、加快发展”问题上能否有一个清醒的、深刻的认识。从现在起到2020年,是高新区加快发展的最好机遇期。一方面,国家提出了建设创新型国家的发展战略,把发展高新技术产业摆在了更加突出的位置;另一方面,从中央到省市都出台了支持高新技术产业发展的优惠政策,市委、市政府还特别帮助高新区解决了发展空间问题,如果我们不能抓住这样的大好机遇,我们就会丧失加快发展的先机。

(三) 加快发展必须体现在真抓实干的具体行动上

任何思路和口号必须落实到具体行动上,才能取得预期的成效。也就是说,我们干任何事情都必须真抓实干。真抓实干是一种精神状态,也是一种工作作风。党和国家领导人一再强调要认真抓好落实,把加快发展的立足点放到真抓实干上,可谓一语中的,鞭辟入里。它要求各级领导干部进一步把心思凝聚到干事业上,把精力集中到办实事上,把功夫下到抓落实上,把本领用在促发展上,在真抓实干中开拓前进。一句话,就是要把真抓实干落实到抓执行力上,只有这样,发展才是靠得住的。把加快发展的立足点放到真抓实干上,是坚持立党为公、执政为民的必然要求。任何离开真抓实干去谋求所谓的发展,不仅不是实实在在的发展,而且最终也是不可能实现发展的。

高新区15年的发展所取得的成就是干出来的,而不是靠喊出来、吹出来的。怎样才能做到真抓实干。我认为一是必须出实招、鼓实劲。作为一个部门、一个单位的领导,不仅自己要带头苦干实干,而且要调动自己的下属苦干实干,不仅要努力提高抓决策面上工作的能力,而且要着力提高抓落实和做具体工作的能力。要积极引导和鼓励广大干部职工干实事,鼓实劲,出实招,求实效。对工作踏实肯干、吃苦耐劳、有干劲、出成绩的干部,不仅要表扬鼓励,在经济利益方面给予重点倾斜,而且要提拔重用。对那些唱功好,做功差,做表面文章,坐而论道的干部,要严肃批评教育,切实帮助改正。高新区作为一个特殊的经济区域,必须以“成败论英雄”来体现价值观。二是要牢固树立“有为才有位”的思想。高新区的体制是小政府、大服务,一个钉子一个眼,没有闲职来供养闲人和懒人,在其位就必须谋其政。三是要保持良好的精神风貌。就个人来说,精神状态是个人内在的心理、思想、情绪等的外在表现;就一个集体来讲,精神状态是这个集体的面貌和形象,是凝聚力和向心力的体现。良好的精神风貌不仅关系到事业的成败,同时也关系到领导干部的心身健康,对名利想得开一些、对工作看得重一些,这样精神才能足。高新区的领导和干部职工必须要有一种知难而进、顽强拼搏、一往无前、奋发有为的精神,有一种抓住机遇、开拓进取、干事创业的斗志,只有克服了暮气、骄气、傲气,铆足只争朝夕的劲头,才能聚精会神干事业,一心一意尽职责,千方百计争一流。四是要严格大胆进行管理。高新区机关和直属企事业单位几百号人,仅靠管委会的几个领导是难于管理也管不过来,中层领导干部,必须切实负起责任。

不仅要看好自己的门,管好自己的人,而且必须创造性地开展工作。工作上、制度上、纪律上必须从严。要自觉做到部属服从直接领导,直接领导服从分管领导,分管领导服从管委会主要领导,一级对一级负责。五是要严肃问责。对于工作和履职中的不作为或乱作为,造成工作失误和经济损失,要扣发当事人当月奖金和各种补贴。出现重大失误和重大经济损失,要扣发全年奖金和各种补足,直至辞职。这样做的就是为了做到赏罚分明。不论是领导干部和一般干部职工,如果不好好工作、认认真真抓落实,一味地混日子,混报酬,办法只有一个:就是让他一边休息喝凉茶去。是中层干部的降为一般干部,是一般干部的取消每月的各种补助和年终奖,只发基本工资。不这样就不足以触动其痛处,不这样我们说埋头苦干、狠抓落实就会变成一句空话。同时,对那些政府权力部门化,部门权力个人化,个人权力商品化的人和事、对于那些违法乱纪、习惯于顶着不办、拖着慢办,不给好处不办事,给了好处乱办事的不良和腐败行为,不仅要摘帽子、让其丢位子,而且要坚决严肃查处,确保我区经济社会发展和干部职工始终沿着正确的航道顺利前进。

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

以创新为动力 以人才为支撑 以发展为目的

全力推进昆明高新区创新型园区建设进程(代序)	张兴华(1)
------------------------------	--------

创新与发展的思考

建设创新型昆明高新区的初步构想	张兴华(3)
创新领导方式 不断提高领导班子创新发展能力	储强明(10)
大胆解放思想 推进创新事业发展	侯定边(14)
增强自主创新能力 促进新型园区建设	顾体明(18)
以大招商和招大商促进大发展的对策思考	党煦燕(21)
昆明高新区科技企业孵化器面临的机遇、挑战和对策	谢昌耀(25)
提高自主创新能力 促进信息服务产业发展	赵戎军(31)
现代新昆明新城高新技术产业基地城乡一体化发展研究	许官福(34)
打造一流的科技企业孵化器	赵国红(39)
大力发展总部经济 推进现代新昆明建设	
——关于昆明发展总部产业的研究报告	姚德宙(45)
自主创新 实现高新区的跨越发展	吕建东(56)
昆明高新区产业集群化发展思考	吴 赛(59)
以国家高新区为主要载体构建区域创新体系	苏晓玲(64)
建设创新型孵化器若干问题的思考	翟永红(68)
加强土地集约利用 促进高新区可持续发展	卯 虹(72)