

• 大城市发展研究丛书 •

Guoneiwai Dachengshi Fazhan Guilü Dui Guangzhou Jingji Fazhan De Qishi

国内外大城市发展规律 对广州经济发展的启示

隆少秋 编著



华南理工大学出版社

大城市发展研究丛书

国内外大城市发展规律对 广州经济发展的启示

隆少秋 编著

华南理工大学出版社

·广州·

内 容 简 介

本书围绕现代化、区域化、国际化的背景,针对广州的具体实践,在系统介绍国内外现代化城市经济发展规律的基础上,围绕广州国际现代化大都市经济建设的几个关键要素:产业竞争力的提升、工业园的发展、科技的发展、高新技术产业发展、汽车等装备产业发展、经济发展环境的营造、现代服务业的发展、金融业的发展等进行了综合的对比、分析、论述和探讨,对广州现代化大都市的经济建设具有指导意义,对国内外相关城市的经济建设也有借鉴意义。

图书在版编目(CIP)数据

国内外大城市发展规律对广州经济发展的启示/隆少秋编著. —广州:华南理工大学出版社, 2006.12

(大城市发展研究丛书)

ISBN 7-5623-2521-9

I. 国… II. 隆… III. ①大城市-经济发展-经济规律-研究-世界 ②大城市-经济发展-研究-广州市 IV. ①F299.1 ②F299.276.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 157374 号

总 发 行: 华南理工大学出版社 (广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

营销部电话: 020-87113487 87110964 87111048 (传真)

E-mail: scutc13@scut.edu.cn

http: //www.scutpress.com.cn

责任编辑: 张 颖 王礼蓉

印 刷 者: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 36.5 字数: 1183 千

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1~600 册

定 价: 63.00 元

版权所有 盗版必究

序

城市是人类社会发展到一定阶段的产物，它诞生于五千多年前，是人类文明的标志。自 18 世纪后半叶西欧开始工业化进程后，城市化进程也随之提速。第二次世界大战后，城市化在世界范围内展开。1950~2000 年，世界城市化率由 28.4% 提高到 50%，是人类历史上城市化进程最为迅速的时期。进入 21 世纪，世界上还将有越来越多的人口进入城市。可以预见，21 世纪将是城市的世纪。1978 年改革开放以后，我国大城市发展迅速，城市经济实力大大增强，空间地域范围不断扩张，与周边地区的社会经济联系日益密切，出现了大都市区这种新的城市空间形态。大都市区的出现不仅使城市地域空间形态与规模发生重组和变化，而且使资本、产业、劳动力等要素形成新的流动和布局。

受经济全球化、信息化的影响，大城市的发展出现了前所未有的机遇和挑战，处在沿海地区的广州就是典型实例。广州是一座有 2200 多年悠久历史的文化名城，是中国改革开放的前沿阵地。改革开放后，广州发生了翻天覆地的变化，目前在全国十大城市中综合实力位列第三。

由于历史沿革和近几十年的飞速发展，广州已经奠定了在华南地区的中心地位。有着二千多年历史的广州，在过去、现在和将来，都展示着独特的魅力。“坚持以人为本”、“树立全面、协调、可持续发展”、“促进经济、社会和人的全面发展”的科学发展观为广州的进一步发展提供了指导思想。泛珠三角区域经济合作的展开、CEPA 协议的签署、珠江三角洲城镇群协调发展规划（2004~2020 年）的编制、广州行政区划的调整等区域发展大动作进一步明确了广州的定位，广州要充分发挥中心城市政治、文化、商务、信息中心和交通枢纽等城市功能，坚持实施可持续发展战略，实现资源开发利用和环境保护相协调，巩固、提高广州作为华南地区的中心城市和全国的经济、文化中心城市之一的地位和作用，使广州在 21 世纪发展成为一个繁荣的城市、一个高效的城市、一个舒适的城市、一个最适宜创业发展又最适宜居住生活的国际化区域性中心城市。

广州的发展吸引了很多的城市地理学、城市经济学学者的关注和研究，本书作者隆少秋同志便是其中之一，他自 1994 年中山大学攻读我的硕士研究生开始，就与广州结下了不解之缘。他先后参加了广州市土地利用规划、广州市小城镇发展研究、广州市乡镇经济发展研究、广州市区域城市总体规划、广州市城市概念规划、广州市交通发展规划、广州市可持续发展研究等课题研究；加上他在广州市县级市近十年的工作，使他对广州有了一个较全面、系统的了解。本书围绕现代化、区域化、国际化的发展背景，针对广州的具体实践，在系统介绍国内外现代化城市经济发展规律的基础上，提出了国内外现代化经济发展规律对广州经济发展的几个关键启示。

本书的出版对于从事大城市经济社会发展建设管理及研究的政府机关、科研

院所、高等院校都具有一定的指导和借鉴意义，也希望广大城市建设工作者继续努力，不断创新，促进我国大城市的经济社会可持续发展。

华中师范大学教授、博士生导师
华中师范大学可持续发展研究中心主任
湖北省政府参事

刘威强

2006年于

武昌桂子山

Abstract

To the historical evolution and several ten years rapid development, Guangzhou has already formed the central status in the South China. Guangzhou has more than 2000 year's history. In the past, the now and the future, it's demonstrating the unique charm. The Science development views, such as "to take people as the foremost", "to development comprehensively, coordinately and sustainably, to promote economic society and the person development comprehensively, provide the ideology guiding for Guangzhou in the new time."

The region development's big movements, such as the launching of the region economic cooperation in the exudes Zhujiang Delta, the signing of the agreement CEPA, the establishment of Zhujiang Delta's urban agglomerations' coordination development plan(2004~2020), the adjustment of the Guangzhou administrative area, further make clear Guangzhou's localization. Guangzhou must fully make use of city functions, such as politics, culture, commerce, information center and traffic key position; and implement sustainable development strategy, realize resources development use and the environmental protection coordinately, consolidate and enhance Guangzhou as the key city in the South China and one of the economy, cultural center city in China. To the end, Guangzhou will develop into in 21st century: One prosperous city, one highly effective city, and one comfortable city, one internationalization regional key city which is most suitable to undertake and develop, also house and live.

The modernization, the region, the internationalization is the subject of Guangzhou's development. This book introduces overseas modernization city laws of economic development, revolves several big essential factors in the economic development of Guangzhou international modernization metropolis: industrial competitive ability promotion, industry garden area development, the technical development, the high new technical industry development, the automobile industry development, the economical development environment builds, the modern service industry development, the financial industry development, and carries on the contrast, the analysis, elaboration and discusses comprehensively. This book has the positive instruction significance to the economic development of Guangzhou modernization metropolis, also has the positive model significance to the economic development of domestic correlation cities.

目 录

第一篇 大城市经济发展规律对广州产业发展的启示	1
第一章 城市产业及产业结构	3
第二章 城市产业经济发展的主要规律	19
第三章 三次产业的发展演化趋势与城市主导产业的培植	24
第四章 科技进步与产业结构升级	36
第五章 产业结构的国际化与当代产业政策转型	53
第六章 主要城市经济发展理论	57
第七章 产业发展战略及评价	60
第八章 中国在参与国际分工中对结构实施战略性调整的战略思路	65
第九章 经济全球化与新城市经济现象	72
第十章 经济全球化和 WTO 对于中国产业发展的深刻影响	75
第十一章 产业结构的国际化与当代国际分工	78
第十二章 大城市产业升级换代与职能定位	82
第十三章 国际产业发展成功实例	96
第十四章 中国产业国际竞争力状况	104
第十五章 提升广州产业竞争力的对策	125
第二篇 国外科技发展规律对广州发展的启示	135
第一章 科学技术与地区的可持续发展	137
第二章 科技创新与国际城市的可持续发展	146
第三章 科技创新与经济发展	156
第四章 高新技术及其产业化	165
第五章 世界科技政策调整大潮流及发达国家科技政策	176
第六章 21 世纪广东省的高新技术产业选择及发展导向	181
第七章 高新技术产业发展对广东工业经济结构的影响	190
第八章 当今高新技术产业发展趋势及广州的战略对策	193
第九章 增强广州科技创新能力的对策	202
第十章 科技进步和科技创新环境的营造	210
第十一章 科技创新的最终目标——创建学习型城市	222
第三篇 产业园区发展理论对广州工业和工业园区发展的启示	231
第一章 以工业开发为主导产业园发展的国内现状背景	233
第二章 工业园区与企业集群理论	235
第三章 城市产业集群	245
第四章 产业集群战略与高新技术开发区	252
第五章 新产业区理论	258
第六章 生态工业园理论及国外生态工业园发展经验	267
第七章 上海都市型工业园发展的启示	276
第八章 国外工业园发展的经验	280
第九章 工业园区的发展及战略研究	289
第十章 广州大都市区工业的空间布局	299

第十一章 提升广州产业园区发展水平的对策·····	310
第四篇 国外汽车业发展对广州汽车业发展的启示 ·····	319
第一章 世界汽车产业概况与发展趋势·····	321
第二章 中国汽车产业发展概况·····	326
第三章 中国汽车产业国际竞争力分析·····	336
第四章 广州汽车产业发展环境与竞争分析·····	343
第五章 广州南沙国际汽车产业园发展研究·····	347
第六章 广州东部(增城)汽车产业基地发展·····	366
第七章 花都汽车产业城发展研究·····	374
第五篇 金融业可持续发展规律对广州金融业发展的启示 ·····	381
第一章 金融业可持续发展基本概念·····	383
第二章 金融业可持续发展理论模式·····	389
第三章 广州市金融业发展现状分析·····	399
第四章 广州市金融业可持续发展的对策措施·····	404
第五章 强化广州区域性金融中心功能的产业对策·····	409
第六篇 国外现代服务业发展规律对广州服务业发展的启示 ·····	411
第一章 服务业综述·····	413
第二章 服务业的增长·····	423
第三章 提高城市能级水平与发展现代服务业的关系·····	444
第四章 广州现代服务业发展的现状与评估·····	447
第五章 广州现代服务业发展的背景及战略意义·····	453
第六章 广州现代服务业发展的战略思路·····	454
第七章 广州现代服务业的发展重点和总体布局·····	457
第八章 推动广州现代服务业发展的对策与措施·····	560
第七篇 国际经济一体化理论对广州与珠三角经济一体化的启示 ·····	463
第一章 经济一体化理论的发展背景·····	465
第二章 区域经济一体化·····	473
第三章 广东与东盟、泛珠三角其他省市的区域合作·····	479
第四章 都市圈的城乡协调发展战略·····	484
第五章 广州与珠江三角经济一体化·····	487
第八篇 广州市社会经济发展环境营造和经济发展总体思路 ·····	495
第一章 城市经济发展环境·····	497
第二章 经济全球化对中国城市发展环境的影响·····	502
第三章 中外若干国际性中心城市文化环境介绍·····	509
第四章 国外经济发展中环境建设经验及对我国的启示·····	515
第五章 城市经济发展环境评价指标体系·····	518
第六章 广州与国内外城市经济发展环境比较·····	522
第七章 新时期广州内外部发展环境和经济社会发展趋势分析·····	531
第八章 改善广州社会经济发展环境的对策·····	541
第九章 广州新时期经济社会发展总体思路研究·····	561
参考文献 ·····	571

第一篇

大城市经济发展规律对广州产业发展的启示

第一章 城市产业及产业结构

一、城市产业分类

(一) 按经济功能划分

按经济功能和市场的不同,把城市产业部门分成两大类:主要满足城市外部市场需要的产业为输出产业(或基础产业);主要满足城市内部市场需要的产业为地方产业(或非基础产业)。对于城市的经济发展来说,输出产业是起主导作用的动因,处于支配地位,因为它是城市从其外部获取资源的主要手段;地方产业则是支撑前者存在与发展的条件,处于从属地位。

每个城市发展什么样的输出产业,取决于许多条件和因素,最重要的是该产业是否具备了比较优势,即和其他地区相比、和其他产业相比,该产业是否在资源、技术、地理、市场等相关方面拥有竞争力。各个城市扬长避短,确定自己的主要输出产业,从而形成各具特色的专业化分工。这对于国家和地区的生产力合理布局、对于资源的有效利用、对于经济效益的综合提高,都具有十分积极的意义。同样,地方产业一方面为输出产业提供产品和劳务;另一方面为当地市民提供衣食住行等诸种便利,在城市经济发展中绝非无足轻重,而是必不可少的支持系统。

(二) 按生产要素划分

根据各生产要素在不同产业部门中密集的程度和不同的比例,把城市产业部门分成三大类:劳动密集型产业、资金密集型产业和技术密集型产业。凡单位劳动力占用资金较少、资本有机构成和技术装备水平较低、需要投入劳动力较多、单位成本中活劳动消耗所占比重较大的产业,称为劳动密集型产业,如服装、皮革、饮食业等;凡投资比较集中、资本有机构成高而所需劳动力较少的产业,称为资金密集型产业,如石油、化工、钢铁、机械制造业等;凡生产过程机械化、自动化程度和技术层级较高且对知识人才素质要求较严的产业,称为技术密集型产业(或知识密集型产业),如电子、航天、生物工程等行业。在实际构成中,有的行业不一定是单纯某一种要素密集度高,而有可能是两种都高。

经济发展的基本特征是产业结构由简单到复杂、由低级到高级的不断转化。考察一下各国经济发展的进程,可以发现,产业结构呈现如下演变规律:由以劳动密集型产业为主,转化为以资金密集型产业为主,再发展到以技术密集型产业为主。这一规律的基础是不同社会资源累积的顺序与速度、规模的差异,以及由技术进步带来的各种社会资源的有序替代。

(三) 按三次产业划分

三次产业这一概念的首创者,当推新西兰经济学家费希尔教授(A.G.B.Fisher)。他在1935年出版的《进步与安全的冲突》一书中指出,人类的生产活动可划分成三个阶段:初级阶段,主要以农业和畜牧业为主;第二阶段,以工业大规模迅速发展作为标志;第三阶段,大约从20世纪初开始,出现了大量的服务性行业并逐渐占据经济活动的主要部分。同生产活动的这三个发展阶段相适应,他认为可以将产业结构划分成三个层次:第一产业、第二产业和第三产业。

其后,1940年英国经济统计学家克拉克(Colin Grant Clark)在《经济发展的条件》中,进一步阐述了三次产业的内容及其结构变动趋势。他提出,第一产业以农业为主;第二产业是制造业;其他的经济活动则统统归入第三产业。由于各次产业间存在着收入差异,促使劳动力依次序从低级向高级产业转移,从而形成了经济发展中的三个台阶——这一发现完善了古典经济学家威廉·配第的著名论断,因而被称为“配第一克拉定理”。

从此,西方国家普遍采用三次产业的分类方法,并逐渐被社会主义国家所接受,而成为国际上广泛流行的划分方式。

联合国国际劳工组织根据这一理论,于1971年颁布《全部经济活动的国际标准分类索引》(Indexes to International Standard Industrial Classification of All Economic Activities),简称“标准产业分类”(SIC),它把全部经济活动分成如下10个大类:①农业、狩猎业、林业和渔业;②矿业和采石业;

③制造业；④电力、煤气和供水业；⑤建筑业；⑥批发与零售业、餐馆与旅店业；⑦运输业、仓储业和邮电业；⑧金融业、不动产业、保险业及商业性服务业；⑨社会团体、社会及个人的服务；⑩不能分类的其他活动。

以上 10 类中，1~2 类属于第一产业，3~5 类属于第二产业，6~10 类属于第三产业。

中国国家统计局于 1985 年对三次产业的划分做了专门的规定，即：

(1) 第一产业为农业（包括林业、牧业、渔业等）；

(2) 第二产业为工业（包括采掘业、制造业、自来水、电力、蒸汽、热水、煤气业）和建筑业；

(3) 第三产业为除上述各业以外的其他产业，它又包括 4 个层次：

第一层次为流通部门，包括交通运输业、邮电通讯业、商业饮食业、物资供销和仓储业。

第二层次为为生产和生活服务的部门，包括金融业、保险业、地质普查业、房地产业、公用事业；居民服务业、旅游业、咨询信息服务业和各类技术服务业等。

第三层次为为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，包括教育、文化、广播电视事业，科学研究事业，卫生、体育和社会福利事业等。

第四层次为为社会公共需要服务的部门，包括国家机关、党政机关、社会团体，以及军队和警察部门等。

二、城市产业结构

(一) 城市产业结构特征与经济发展阶段的判定

经济的发展与产业结构之间存在着十分密切的相互关联和相互制约的关系。经济发展水平的高低决定着一个国家、一个地区、一个城市的产业结构总体状况；反过来，产业结构的调整和优化又可以为经济的发展注入活力，提高经济增长的速度和效益。合理的产业结构的形成和优化需要建立在科学的产业结构分析的基础之上，首先需要通过对产业结构的分析准确地判明城市所处的经济发展阶段。

不同的经济发展阶段，第一、第二、第三产业结构比例关系及主次序位呈现出不同的特征。发达国家经济发展的历史经验及相关的研究理论表明，经济成长的不同阶段具有不同的产业和人口经济联系方式，可以通过三次产业的产值比重序位的变化，以及相应的人口就业比重的变化反映出来。最初，以农业为主的第一产业在国民生产总值和就业结构中占主导地位；随着经济的发展，第一产业所占的比重不断下降；以工业制造业为主的第二产业在国民生产总值中的比重上升至首位，其就业比重也在迅速提高；当工业化达到一定程度后，以服务部门为代表的第三产业在就业中的比重趋于提高，在国民生产总值中的比重上升并稳定在一定水平上。

依据产业结构的特征判明经济发展所处的阶段，对于正确拟订城市经济的发展目标和产业结构的调整战略均具有十分重要的作用。以美国经济学家库兹涅茨 (S.Kuznets)、钱纳里 (H.Chenery) 等为代表的发展经济学家，根据三次产业在国民生产总值构成中的比例序位关系，结合人均国民生产总值的高低，将经济成长阶段划分为农业时期、工业化时期和后工业化时期三大时期，其中工业化时期又具体分为初期、中期和后期三个阶段（如图 1-1 所示）；联合国工业发展组织以工业净产值在国民收入中的比重为指标，将经济发展阶段划分为农业经济阶段、工业初兴阶段和工业加速阶段（见表 1-1）。世界部分城市三次产业产值及就业结构见表 1-2。

表 1-1 联合国工业发展组织对工业经济发展阶段的划分

工业经济发展阶段	阶段特征值 R (工业净产值占国民收入的比重)
农业经济阶段	$R < 20\%$
工业初兴阶段	$20\% R < 40\%$
工业加速阶段	$R < 40\%$

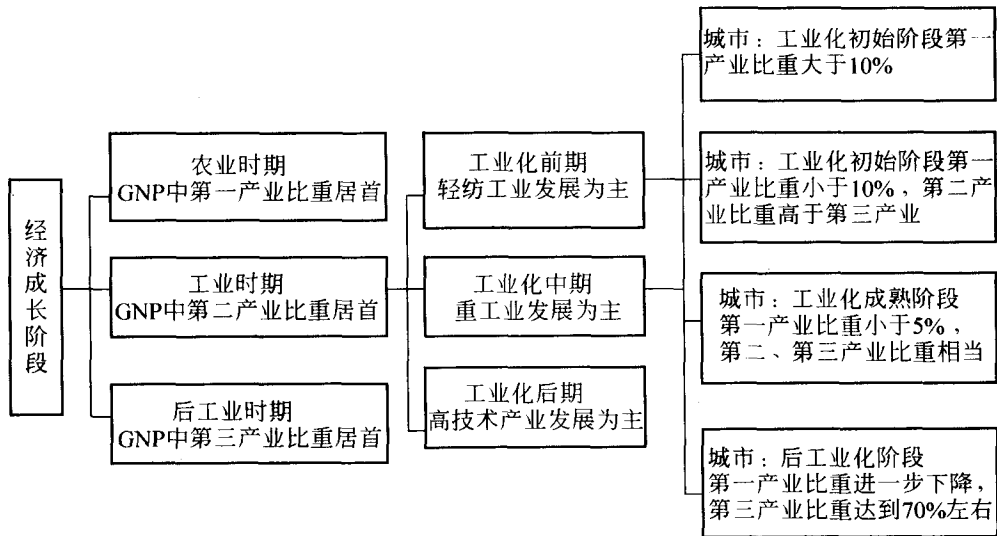


图 1-1 经济发展理论对经济成长阶段的划分

表 1-2 世界部分城市三次产业产值及就业结构

城 市	GNP 构成 (%)			就业构成 (%)			统计时间 (年)
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业	
北京	6.90	46.11	46.99	5.60	46.82	47.58	1995
上海	2.46	57.98	39.56	1.40	58.12	40.48	1995
香港	0.30	26.50	73.20	0.10	36.60	63.30	1990
东京	0.20	27.30	72.50	0.60	29.40	70.00	1988
汉城	0.40	30.70	68.90	0.40	36.40	63.20	1989
纽约	0.00	20.00	80.00	0	13.30	86.70	1989
巴黎	0.30	27.00	72.70	0.01	22.09	77.90	1988
罗马	4.00	23.00	73.00	0.10	19.00	80.90	1981

根据图 1-1、表 1-1 和表 1-2 所显示的指标，结合我国的情况，不难判明，我国的经济从整体上讲尚处于工业化前期向工业化中期的过渡之中，我国第二产业的产值比重虽然高居首位，第三产业的产值比重也已超过第一产业，但三次产业的就业结构却仍体现出工业化前期的特征。就城市地区的整体经济发展水平而言，我国多数城市，尤其是发达地区的城市的发展已进入工业加速阶段，即工业化中期向工业化后期的过渡阶段，但一些后进地区的城市仍处于工业化的初期。而与发达国家城市第一产业比重不足 5%、第三产业比重达 70% 左右的城市产业结构相比，我国仅少数综合性的特大城市进入了工业化的成熟期。

(二) 城市产业结构分析与城市主导产业的选择与确定

城市主导产业的选择确定，是城市经济发展战略研究的重点。选择和确定城市主导产业，主要有两个侧重角度，其一是产业的经济带动作用，其二是产业的区位优势。这两个角度常常是相互关联、互为转化的。

1. 从产业的带动作用确定城市的主导产业

现代产业内部各产业部门之间存在着一种投入产出联系。由于这种产业联系的存在，在一些部门的个别投资会通过这种联系传导到其他部门，诱发其他部门的投资，从而带动整个经济的发展，这就是产业的带动作用。

著名的发展经济学家赫希曼 (A.O.Hirschman)，在其著作《经济发展的战略》中，将产业间的联

系称作“连锁效应”(Linkage Effect),并把连锁效应具体划分为前向连锁(Forward linkage)和后向连锁(Backward linkage)。前向连锁是指一个部门和吸收它的产出的部门之间的联系(如种植业部门对食品工业部门具有前向连锁效应);后向连锁则是指一个部门与向它提供投入的部门之间的联系(如日用化工部门对基本化工、炼油、原油开采等具有一系列的后向连锁效应)。根据产业的连锁效应特征,全部产业可分为四类(见表1-3)。

表1-3 不同产业部门的连锁效应特征

	产业部门	连锁效应特征
第一类	中间投入型初级产品	前向连锁效应大,后向连锁效应小
第二类	中间投入型制造业产品	前向连锁效应大,后向连锁效应大
第三类	最终需求型制造业产品	前向连锁效应大,后向连锁效应大
第四类	最终需求型初级产品	前向连锁效应小,后向连锁效应小

对于发展中国家的城市而言,从产业的带动作用确定城市的主导产业结构,就是要选择能发生最大连锁效应的产业部门——带头部门,把有限的投资优先集中于带头部门,从而最大限度地发挥其连锁效应,推动城市经济的整体发展。后向连锁一般比前向连锁更重要,带动作用更强。所以,城市主导产业的选择,应主要从后向连锁效应大的部门考虑。许多学者对产业的连锁效应进行过具体的定量测算。表1-4列出的是美国经济学家钱纳里等利用投入产出表计算的不同产业部门的连锁效应值。这些计算方法和结论为进行城市主导产业的选择确定提供了具体的定量参考标准。广州选择电子、石化、钢铁、汽车作为其主导产业就是考虑这些产业的连锁效应大,对整个经济的带动作用大。

表1-4 产业部门连锁效应的定量计算(以小时为单位)

	最终需求			中间投入		
	Ⅲ. 最终需求型制造业产品			Ⅱ. 中间投入型制造业产品		
制造业		前向	后向		前向	后向
	服装和日用品	0.12	0.69	钢铁	0.78	0.66
	造船	0.14	0.58	纸及纸制品	0.78	0.57
	皮革及皮革制品	0.37	0.66	石油产业	0.68	0.65
	食品加工	0.15	0.61	有色金属冶炼	0.81	0.61
	粮食加工	0.42	0.89	化学工业	0.69	0.60
	运输设备	0.20	0.60	煤炭加工	0.67	0.63
	机械	0.28	0.51	橡胶制品	0.48	0.51
	药材及药材制品	0.38	0.61	纺织	0.57	0.69
	非金属矿物制品	0.30	0.47	印刷及出版	0.46	0.49
	其他制造业	0.20	0.43			
基础产业	Ⅳ. 最终需求型初级产品			Ⅰ. 中间投入型初级产品		
				农业、林业、渔业	0.72	0.31
	A. 物品	0.36	0.24	煤炭采掘	0.82	0.23
				金属采矿	0.93	0.21
	B. 劳务	0.26	0.31	石油及天然气	0.97	0.15
	运输	0.17	0.16	非金属采矿	0.52	0.17
	商业					
	服务业	0.34	0.19	电力	0.59	0.27

2. 从产业的比较区位优势确定城市的主导产业

城市是一定区域范围内的经济活动中心,每个城市在国家或区域的经济活动中均承担着一定的专业化职能,体现为城市(镇)体系的职能结构。城市的专业化职能,从根本上来讲,是由其在区域城市体系

比较区位优势最强的某一项或某几项产业所支撑的；从产业的比较区位优势确定城市的主导产业，就是具体分析城市的每个产业部门在整个区域的同类经济部门中所处的地位和相对重要程度，从中选择出比较区位优势最强，或发展潜力最大的产业部门，强化和扩大这一优势，以促进城市经济的发展。集中系数和区位熵是用来定量计算和衡量产业的比较区位优势的两个主要指标。

三、产业结构的功能

产业结构在经济发展中起着非常重要的作用。经济要发展，总要具备几个基本条件，比如拥有一定数量的资源（包括自然资源和人力资源），市场规模足以支持经济的发展，有一定的技术把资源转换成产品，等等。这些条件主要由国内解决。但在当今世界经济日益全球化的条件下，也可以通过国际交换来补充国内的不足。在上述各种条件既定的情况下，产业结构是否合理起着很重要的作用。产业结构的功能是指它对经济发展所起的作用。概括起来，主要表现在以下两个方面。

1. 产业结构与经济发展有着密切的互动关系

产业结构是经济长期动态发展的结果，产业结构的变化是整个经济发展动态过程的有机组成部分，它的变化受到经济发展水平的制约。比如，第一产业的发展要受到土地资源条件、矿藏数量及质量条件、气候条件、水利条件等的制约；还要受到市场容量即消费需求结构及需求量的制约。第二产业的发展则受制于以下因素：①资源供给条件，包括原材料的品种、数量和价格；②人力资源供给以及人员的素质；③技术供给能力；④市场容量潜力，等等。第三产业的发展，一方面要以其他部门的发展以及对第三产业的需求为基础，另一方面取决于其自身所能提供服务的技术手段与效用以及自身的扩大能力。当然，总体上说，三次产业的发展要取决于当时已经达到的技术水平及其发展潜力。

在开放经济的条件下，一国的产业结构变化还会受到对外经济关系规模和结构的极大影响，如国外市场的供给与需求及其变化对国内市场供给与需求的影响。随着经济全球化的进展，这种影响还会越来越大。众所周知，西欧国家纺织业、钢铁业、普通机械行业等产业的衰落就是国外廉价供给替代的结果，而这种衰落则导致了西欧产业结构的重大变动。

影响产业结构变动的另一个重要因素是政府的政策尤其是产业政策。对产业结构产生影响的政府政策主要是货币政策、财政政策和产业政策。有利的货币政策为优势产业的发展提供有利条件，倾斜式的信贷政策影响尤甚。财政政策中，政府的开支和税收格局不仅直接影响投资结构，也直接影响消费结构，从而对产业结构及其发展产生影响。对产业结构影响最大的政策当属产业政策。它一般包括产业发展战略、产业发展选择（比如主导产业的确定、产业结构调整的政策等）。政府通过投资、优惠及非优惠政策以及其他方式的直接干预和间接干预，来扶植或抑制特定产业的发展，直接影响和制约产业的发展 and 产业结构的调整。日本、韩国、西欧各国以及一些发展中国家在最近几十年普遍制订产业政策来指导本国的产业发展方向，并且收到了明显的效果。广州近几年扶持汽车、钢铁、石化产业发展，重走重石化工业发展之路也取得了十分大的成就。

产业结构绝不是被动地取决于经济发展水平和政府政策，它本身对经济发展也发挥重要的作用，会引起经济发展质的变化。结构变化是经济发展到一定规模和水平的产物，同时它又是经济进一步发展的前提。

2. 产业结构是一地区资源禀赋与现实经济实力之间的联结机制和转换器

产业结构是在经济发展的长期动态变化过程中形成的。当人们去了解一个国家时，首先感知到的肯定是人口、国土面积、自然条件与资源、商品的丰裕程度、人民的生活水平，等等。产业结构却不是一眼就能看穿的，需要经过研究分析才能知道。产业结构一经形成，那么，除非发生意外情况，否则它不会在一两年内就发生大的变化；而且，它对往后的经济发展起着巨大的作用。这种作用可称作资源与现实经济实力之间的联结机制和转换器。已经存在的自然资源和人力资源在一定的技术条件下，通过产业结构内部机制的磨合和协调，被分配在不同的产业中并转换成现实的生产力。多少资源用来生产食品、消费品和生产资料以及投入为社会提供服务的产业中，取决于当时的产业结构。如果产业结构合理和先进，则在资源既定的条件下可以取得更好的经济效果，经济各部门间比例协调，总供给与总需求比较容易取得均衡，即使出现局部不均衡，也比较容易得到纠正或者补救。因此，合理和先进的产业结构可以

缓解资源对经济发展的约束；反之，则可能会加剧这种约束。换句话说，合理的产业结构具有较高的效率和较强的应变能力。

日本是最早的几个制订明确的产业政策来指导产业结构发展的国家之一。它在战后恢复时期就实行了“倾斜生产方式”，重点扶持和恢复对国民经济至关重要的煤炭和钢铁部门；而在 20 世纪 50 年代又制订了“产业合理化”政策；60 年代提出“产业高度化”，使日本经济实现了重工业化；70 年代又不失时机地把产业政策的重点放在向知识密集型产业的转变方面。事实已经证明，日本是战后西方阵营中经济增长最为迅速的国家，也是产业结构变化最显著的国家。

从表 1-5 和表 1-6 列出的日本、美国及西欧几个国家的 NDP 和各产业劳动力相对比重，可看出各国不同时期的产业结构变化。

表 1-5 从国内生产净值 (NDP) 看产业结构的变化 (%)

	部门 时期	农业部门			工业部门			服务业部门		
		期初	期末	变化	期初	期末	变化	期初	期末	变化
日本	1962—1965	13.1	11.3	-1.8	37.2	35.8	-1.4	49.7	53.0	3.3
	1966—1970	11.1	7.8	-3.3	35.9	38.7	2.8	53.1	56.6	3.5
	1971—1974	6.6	6.6	—	37.9	37.2	-0.7	55.5	56.2	0.7
美国	1962—1965	4.1	3.6	-0.5	36.1	36.8	0.7	59.8	59.6	-0.2
	1966—1970	3.5	3.1	-0.4	37.0	33.4	-3.6	59.4	63.6	4.2
	1971—1975	3.0	3.7	0.7	32.6	30.9	-1.7	64.4	64.6	0.2
英国	1962—1965	3.7	4.3	-0.1	44.6	44.1	-0.5	51.7	52.5	0.8
	1966—1970	3.0	3.1	-0.3	43.4	42.1	-1.4	53.6	55.3	1.7
	1971—1974	2.6	2.7	0.1	40.1	38.8	-1.3	57.2	58.5	1.3
原西德	1962—1965	4.9	4.3	-0.6	54.4	54.1	-0.3	40.7	41.6	0.9
	1966—1970	4.2	3.1	-1.1	53.3	54.6	1.3	42.5	43.3	0.8
	1971—1975	2.9	2.7	-0.2	53.5	47.8	-5.7	44.6	50.1	5.5
法国	1962—1965	8.9	7.3	-1.6	43.7	43.1	-0.6	47.4	50.5	3.1
	1966—1970	7.1	6.2	-0.9	45.4	43.9	-1.5	42.5	49.9	2.3
	1971—1974	5.8	5.1	-0.7	43.8	43.3	-0.5	50.4	51.7	1.3
意大利	1962—1965	15.3	13.3	-2.0	36.1	34.9	-1.2	48.6	51.7	3.1
	1966—1970	12.7	8.8	-3.9	35.0	42.2	7.2	52.3	48.9	-3.4
	1971—1975	8.4	8.5	0.1	41.3	41.0	-0.3	50.3	50.5	0.2

资料来源：引自中本博皓《现代产业经济论的发展》。

表 1-6 各产业劳动力相对比重的变化 (%)

国家	年份	第一次产业	第二次产业	第三次产业
日本	1960	32.5	27.8	39.7
	1980	10.3	34.8	54.9
美国	1960	80.6	30.6	60.8
	1979	3.6	30.2	66.2
原西德	1960	13.8	47.7	38.5
	1980	5.8	45.0	49.2
英国	1960	2.6	45.8	51.6
	1980	1.6	37.4	61.0
法国	1960	20.6	37.7	41.7
	1979	8.8	35.4	55.8

资料来源：引自马克卢普《美国的知识生产和分配》，1962 年。

日本的产业结构经过几十年的调整和整治达到了比较合理和先进的程度,产业和技术的应变能力大大加强。因此,1973年的石油危机虽然给日本的经济带来冲击,但是日本不仅比较安稳地渡过危机,而且还以此为契机使产业结构高级化,进一步向知识密集型产业和高质量服务业转变。由此可见,产业结构的重要功能之一就是通过自身的转变来实现资源和能源的有效配置,以期从有限的资源和能源中获取最大的经济效益。

第二次世界大战以后的半个多世纪中,拉丁美洲和东亚(尤其是“亚洲四小龙”)在社会经济发展方面都取得了显著的成就,成为第三世界中工业化程度最高的国家或地区,而且它们都进入了中上等收入国家或地区的行列。1994年,中国香港和新加坡的人均GNP都超过了2万美元,中国台湾超过1万美元,韩国达到8260美元。墨西哥、巴西和阿根廷分别为4180美元、2970美元和8110美元。但两者相比较,拉美国家要逊色得多。而在20世纪50年代,拉美国家的经济发展水平普遍高于除了日本以外的东亚各国和地区。东亚当时是世界上的贫困地区,其发展水平只相当于拉美中下等经济水平的国家。到了20世纪80年代,东亚则普遍超过拉美国家,拉美陷入了“失去的10年”,而东亚却在快速发展,被世界银行誉为“东亚奇迹”。

制造业是带动经济发展的火车头,所以世界银行每年一度的发展报告中在工业项下单独列出制造业的份额,理由是“制造业通常是工业部门中最活跃的部分”。拉美的巴西、墨西哥和阿根廷,东亚的韩国、新加坡和中国香港、中国台湾都拥有比较发达的制造业。但是,由于拉美和东亚实行了不同的发展战略,制造业的份额发生了较大的变化,拉美呈现萎缩状态,东亚则呈继续上升的势头。以1980年和1994年为例,巴西制造业占GNP的比重由33%降为25%,墨西哥由22%降为20%,阿根廷由29%降至20%。与此相反,东亚除了中国香港由于重点放在发展金融、贸易等第三产业而使制造业比重有所下降外,其他国家和地区的制造业都保持原有比例,而且制造业内部的结构也有所改善,技术密集型和知识密集型制造业得到了较大发展。

拉美和东亚实行不同的产业结构调整政策,东亚抓住了当时世界产业转移的有利时机,引进外国资金和技术,发展外向型经济,一方面促进了本身的产业结构升级;另一方面又促进了产品的出口,改善国际收支状态,从而进一步提升产业结构,壮大本身的经济实力。而拉美各国却固守进口替代战略,本国的产品由于缺少竞争力而出口受阻,产业技术不能提高,进一步依赖进口技术和设备,使外债负担有增无减,同时导致制造业萎缩。这是拉美经济发展中的一个沉痛教训。

四、产业政策

产业政策一般包括产业结构政策、产业组织政策、产业技术政策和产业布局政策。产业结构政策是产业政策的核心内容。产业政策确实在许多国家的产业结构调整 and 升级的过程中起过和正在起着很大的作用。许多发展中国家和地区曾经在其经济起飞阶段实行过积极的产业政策并取得了良好的效果。更多的发展中国家借鉴上述国家和地区的成功经验来制订本国的产业政策,以便有目的地推进产业结构的调整和升级。有关产业政策的两种不同观点为:

(1) 产业政策“特定论”

持这种观点的人认为,二战后只有日本制订和执行了产业政策,在西方发达国家不存在也不需要任何有意识的产业政策。

(2) 产业政策“普遍适用论”

这个观点认为产业政策是现代经济发展过程中必然存在的政策变量,是各国政府的一项基本经济政策。但由于各国在政治经济制度、社会文化传统、政府能力和经济发展水平方面存在差异,因而产业政策的具体内容也会有所差别。

产业政策应该而且越来越具有“普遍适用”的性质:第一,产业政策作为政府的宏观调节手段越来越普遍地被各国政府所接受;第二,各国在信息革命时代都加强了对经济活动的国家干预,通过促进高科技的发展来调整产业结构,以推动经济增长,美国也不例外。美国历来不承认自己有产业政策,它也确实没有过全国性的产业发展规划或政策。它强调依靠市场力量使资源在各产业之间的分配合理化,政府尽可能少直接介入各产业的具体运作之中。但如果从广义的促进产业发展的角度看,我们也可以把美