

DU SHI QUAN GUI HUA

都市圈规划

——理论·方法·实例

顾朝林 俞滨洋 薛俊菲 主编

杨青山 赵景海 于亚滨 孙加凤 等编著

中国建筑工业出版社

TU984

143

2007

都市圈规划

——理论·方法·实例

顾朝林 俞滨洋 薛俊菲 主编

杨青山 赵景海 于亚滨 孙加凤 等编著



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

都市圈规划——理论·方法·实例/顾朝林等主编.
—北京: 中国建筑工业出版社, 2007
ISBN 978-7-112-09203-1

I. 都… II. 顾… III. 城市规划 IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 045189 号

近年来, 中国城市化进入加速发展期, 城市化水平从 1997 年的 29.9% 发展到 2005 年的 42.99%。与此同时, 中国已经有若干个大城市的城市化水平达到 50% 以上, 如上海、北京、南京等。大都市的急剧发展成为我国城市化的重要特征之一。然而, 国内的都市圈规划才刚刚开始, 但发展较快。本书分理论方法篇和规划实例篇。理论方法篇主要介绍都市圈概念及其特征、现代都市圈的形成与发展、都市圈规划理论、都市圈规划编制、都市圈规划实施。规划实例篇重点介绍国外都市圈规划实例, 例如美国大都市区规划、日本都市圈规划、法国巴黎大区规划、英国大伦敦战略规划、德国柏林与勃兰登堡州地区规划等, 国内重点介绍哈尔滨都市圈规划实例。

* * *

责任编辑: 郑淮兵

责任设计: 赵明霞

责任校对: 梁珊珊 王雪竹

都市圈规划

——理论·方法·实例

顾朝林 俞滨洋 薛俊非 主编

杨青山 赵景海 于亚滨 孙加凤 等编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

霸州市顺浩图文科技发展有限公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 880×1230 毫米 1/16 印张: 15½ 字数: 489 千字

2007 年 6 月第一版 2007 年 6 月第一次印刷

印数: 1—3000 册 定价: 35.00 元

ISBN 978-7-112-09203-1

(15867)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

前 言

根据《泰晤士世界地图集》(第11版)公布的数据显示,超级大都市剧增已是全球人口急速城市化的趋势之一。估计到2015年时,全球超级大都市可达21个,其中亚洲将有10个以上的超级都市。这些大城市的发展,无论对全球经济还是区域经济都具有特别重要的意义。近年来,中国城市化进入加速发展期,城市化水平从1997年的29.9%发展到2004年的41.8%。上海、北京、天津、广州、沈阳、南京等大都市的急剧发展成为我国城市化的重要特征之一。

大都市的发展必然会带动和影响都市圈地区的发展。第二次世界大战结束以后,都市圈在世界范围内,尤其在发达国家迅速发展起来,并且在一定地域范围内聚集形成了大都市连绵区,比较著名的都市圈有纽约大都市区、巴黎大都市圈、东京大都市圈、伦敦大都市区、柏林和勃兰登堡大都市圈等。与此同时,一些发达国家政府为了寻求医治城市病的对策,通过城市与区域规划方法进行都市圈规划,以求达到推动地区经济增长和社会发展的目的。

考察世界都市圈的发展,不难看出,其具有中心性、大尺度、连绵成片和跨界发展四个鲜明特征。随着全球化进程的推进,世界各国的都市圈发展又呈现六个新趋势:(1)空间拓展广域化;(2)发展目标综合化;(3)空间联系国际化;(4)空间结构多核化;(5)交通系统网络化;(6)空间扩散垂直化等(曹传新,2002)。

顺应上述世界都市圈发展的总特征、新趋势和新问题,许多大都市政府也开始编制全球化背景下的都市圈规划,表1列出主要发达国家重要大都市圈规划的范围、背景、目标和主要内容。

世界五大都市圈规划

表 1

都市圈规划	规划范围	规划背景	规划目标	规划思路和内容
纽约大都市区第三次区域规划(1996)	包括纽约州以及康涅狄格州与新泽西州的一部分,共31个县,面积约33483km ²	内城区出现衰退的“空洞化”现象,经济结构老化,人口减少,大都市区在新千年的未来面临着风险	在发挥当地优势基础之上重新整合3E,重构区域竞争优势,使之适合大都市区发展的未来,将区域引上可持续发展之路	规划提出“再连接,再中心化”的总体思路,确定了评判该地区在国内外竞争能力上的三条标准:经济、环境和平等,并提出绿化、市中心更新、增强流动性、劳动力、政府管理五大战役,以求标本兼治,从根本上提高生活质量。最后提出实施规划的预算及经费来源

续表

都市圈规划	规划范围	规划背景	规划目标	规划思路和内容
日本第五次首都圈整備规划(1999)	包括东京、埼玉千叶、神奈川、茨城、栃木、群马、山梨等八县市及周边地域	新时期信息化、经济全球化、日本社会老龄化、国民需求多样化和环保意识不断高涨	要创造一个更具经济活力、充满个性且与环境共生、具有安全舒适高品质生活环境并可持续发展的区域	改造日本首都圈一极依存的地域构造,在日本首都圈内形成以据点都市为中心的自立、互补、相互联系的分散化网络型区域空间结构,并进行相互机能的分担、合作、交流
巴黎大区总体规划(1994)	包括巴黎市和埃松、上塞纳、塞纳-马恩、塞纳-圣德尼、瓦尔德马恩、瓦尔德瓦兹和伊夫林等7省,面积12072km ²	经济全球化下商业及交流国际化的日益发展,城市功能的日益深化,全球性的环境问题,巴黎大区内部发展的不平衡等	在经济全球化的国际宏观背景下保持城市之间的合理竞争,在大区内各中心城市之间以及大区之间保持协调发展	重新审视了巴黎地区在世界、欧洲、法国、巴黎盆地等不同区域层次的城市功能定位,阐述了区域发展的总体目标和基本战略,并且从自然环境保护、城市空间整合和运输系统建设三个方面,对规划总体目标和基本原则进行了详细说明,政府不干预规划的具体内容,但对重大项目负责
大伦敦战略规划(2000)	包括31个区(borough)以及市中心的City of London及City of Westminster,共33个区,面积约1580km ²	基础设施落后于城市发展的需要,交通不畅、房价急速上涨,城市贫富分化日益严重,一系列问题已影响到大伦敦在新世纪的竞争力	通过强劲、多元、持久的经济增长,富于兼容性的社会,环境及其对资源的利用的改进三个互相交织的战略措施,将伦敦发展成为一个备受推崇的、可持续发展的世界级的城市	一个目标展望:把伦敦建成一座备受推崇的、可持续的、世界级的城市;五个共同主题:宜人的城市,繁荣的城市,公平的城市,宜达的城市,绿色的城市;一系列发展战略和政策措施:空间发展战略、经济发展战略、交通战略、生物多样性战略、空气质量战略、市政废物管理战略、城市噪声战略、文化战略等
柏林和勃兰登堡州地区规划	土地面积3万多km ² ,包括柏林的12个区和勃兰登堡州的14个县和4个县级市	柏林和勃兰登堡州合并的提案被否决,存在行政的壁垒,发展面临着艰巨的挑战	为柏林和勃兰登堡州的共同发展创造条件,为区域城市化进程创造双赢的发展机遇寻求合适和必要的政策和法律支持,促进整个区域的协调发展和利益共享	以“共同区域发展策略和空间模式”为中心,规划采取多中心的城市体系发展策略以及分散集中式和网络化的开敞空间体系的空间发展模式,分别制定柏林市、邻近柏林地区的和勃兰登堡州其他地区的3层次的城市发展策略

根据联合国人居中心预测:中国的上海、北京、广州、深圳—香港、杭州—宁波、苏州—无锡—常州以及南京地区等都将可能成为城市人口超千万的大都市地区。即使是东北地区的黑龙江省哈尔滨—大庆—齐齐哈尔城市群也将成为黑龙江省人口密集、产业发达的城市化地区,其核心城市哈尔滨都市圈的发展与增长的速度也在加快。

与西方国家不同,中国都市圈是“自上而下”和“自下而上”两股力量交织作用下的产物。目前我国大城市的郊区化趋势已经十分明显,都市圈发展的客观条件已经成熟;而各大城市纷纷把建立都市经济圈作为推动社会经济发展的重要战略,这又为都市圈发展提供了良好的政策环境。在主客观两种作用推动下,随着经济的发展和基础设施建设的完善,我国的都市圈即将进入蓬勃发展的时期。在这样的社会经济背景下,编制都市圈规划对促进都市圈地区发展和区域一体化具有十分重要的意义。目前,我国都市圈规划刚刚开始,但发展较快,已经编制规划的都市圈有京津都市圈规划、南京都市圈规划、苏锡常都市圈规划、徐州都市圈规划等(表2),内蒙古中部都市圈、兰州都市圈、乌鲁木齐都市圈、西宁都市圈也都开展相关的规划,还有一些都市圈规划正在进行之中。

中国主要都市圈规划

表 2

都市圈规划	规划范围	规划背景	规划目标	规划特征和重点
苏锡常都市圈规划(2001)	包括江苏省的苏州、无锡和常州市	在全球化、城市化新背景下,苏锡常地区发展的外部环境将更加复杂,竞争将更加激烈,加速区域一体化发展进程的要求也更加迫切和强烈	以协调都市圈快速发展中的矛盾为主要目的,发挥市场主导作用,提升都市圈的发展水平	以都市圈内部的协调为重点,提高城市化发展质量,强调协调区域内部城乡空间发展矛盾,协调区域内部产业空间、区域性及跨区域基础设施建设、区域性公共设施建设、生态环境保护等,同时也注重与周边地区的协作,整合区域整体优势,促进空间形成网络状结构
南京都市圈规划(2002)	包括南京、镇江、扬州、马鞍山、滁州、芜湖的全部,以及淮安的南部和巢湖的部分地区	南京都市圈是一个处于发育期的都市圈。在全球化与城市化发展趋势下,巩固中心城市地位、实现区域一体化发展的要求更加迫切	以发展都市圈为主要目的,发挥市场主导作用,促进都市圈一体化发展	以发展、协调为主要内容,进一步加强区域一体化发展,强调市场经济条件下联合发展产业集群、现代服务业,形成有竞争力和带动力的产业;协调区域内部及区际之间的区域性基础设施建设、跨区域基础设施建设、区域性公共设施建设、生态环境保护等,增强区域整体竞争优势;促进空间形成圈层放射状结构
徐州都市圈规划(2002)	包括江苏省的徐州市、宿迁市及其所辖县(市);安徽省的宿州市、淮北市及其所辖县;山东省的枣庄市及其所辖县(市);济宁市的微山县;河南省商丘市的永城市	徐州都市圈是一个雏形期的都市圈,基础和实力较弱,基础设施建设滞后,核心城市综合实力不强,区域内还没有形成能带动整个区域发展的强有力的增长极核	以培育都市圈为主要目的,发挥政府推动作用,为促进都市圈成长创造基础优势	以培育、发展、协调为主要内容,强调以培育为核心,引导城市化集聚发展;扶持社会公共事业、扶持重点领域及优势领域产业,培育核心城市综合实力和辐射带动能力,增强区域自我发展能力,加快工业化步伐;协调区域内部及区际之间的区域性基础设施建设、区域性公共设施建设、生态环境保护等,促进区域一体化发展;促进空间形成单核心放射状结构
首都圈规划	包括北京、天津、廊坊、保定、沧州、承德、张家口、唐山、秦皇岛 9 市。总面积 168739km ²	北京与其周边地区产业结构雷同、恶性竞争,北京的水问题和环境问题突出。在基础设施方面,存在着封闭经营的问题。大市场分割,资源无法优化配置。这严重地削弱了地区参与国际市场分工的竞争力	首都圈要成为具有国际、国内竞争力并带动中国北方发展的经济中心区域,要成为自然生态与经济社会和谐发展、具备可持续性,能够为 6000 万居民提供安全、舒适、便利的生产与生活环境舞台	从不同的空间尺度和不同的功能联系上划分了首都圈。针对狭域首都圈,分析内外部环境、空间结构、人口结构、产业结构、高科技产业、交通网络以及生态环境建设等方面;针对中域和广域首都圈,主要讨论产业结构、空间结构及职能分工的现状与构想。提出首都圈的经济、社会、生态、空间发展蓝图与营建战略。指出首都圈发展的空间结构要由多核松散的点轴型空间结构转变为多核紧密的网络型空间结构,形成“一环、双核、三轴、四区”的空间格局
珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004)	包括 14 个市、县(区):广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州市区、惠阳区、惠东县、博罗县、肇庆市区、高要市、四会市,总面积 4.17 万 km ²	珠三角地区城镇高度密集,面临区域发展差异明显、发展呈外延扩张、基础设施结构性失衡、人居环境建设滞后、产业发展空间不足、区域一体化发展受到行政体制分割制约、生态环境与社会治理的压力加大等问题	抓住机遇期,加快发展、率先发展、协调发展,全面提升区域整体竞争力,进一步优化人居环境,建设成世界级的制造业基地和充满生机与活力的城镇群	整合珠江三角洲人口、产业和环境资源,构筑发达的区域基础设施体系和社会公共服务系统,优化城镇空间布局,全方位拓展与“大珠三角”、“泛珠三角”以及东南亚地区的交流合作,为珠江三角洲经济、社会发展提供具有高度适应性和开放性的空间载体

周干峙院士(1997)认为:要做好高密度、高城市化地区的规划,首先要改变一些规划的观念和做法,如突出以城市为中心的地域整体性规划的方法,应当先地域后城市等。吴良镛院士(2003)提出要从全球的高度审视沿海城市密集地区在国家发展及国际竞争中的战略地位,以区域的观念高起点选择区域可持续发展模式,打破“诸侯规划”,因地制宜地推进区域协调。我们也认为:都市圈规划侧重解决问题,而不是系统地规划,主要在于重视跨行政区划的协作和协调。基于这些理念,本书分理论方法篇和实例篇。理论方法篇主要介绍都市圈概念及其特征、现代都市圈的形成与发展、都市圈规划理论、都市圈规划编制、都市圈规划实施。实例篇重点介绍国外都市圈规划实践,例如美国大都市区规划、日本都市圈规划、法国巴黎大区规划、英国大伦敦战略规划、德国柏林和勃兰登堡州地区规划等,国内重点介绍哈尔滨都市圈规划实例。

本书编写得到国家发展与改革委员会发展规划司“国内外都市圈规划理论、方法与案例”和哈尔滨市规划局委托“哈尔滨都市圈规划”等项目资助。南京大学硕士学位课程“规划理论与实践”2004届硕士研究生课堂讨论提供了丰富素材。中国建筑工业出版社及郑淮兵先生的大力帮助。一并致以衷心感谢!

顾朝林

2006年11月3日

目 录

理论方法篇

第一章 都市圈概念及其特征	3
一、都市圈概念	3
(一) 美国大都市区概念	3
(二) 日本的都市圈概念	4
(三) 其他西方国家都市区概念	5
(四) 中国的都市圈定义	5
二、都市圈基本特征	6
(一) 中心性	7
(二) 大尺度	7
(三) 连绵成片	7
(四) 跨界发展	7
主要参考文献	7
第二章 现代都市圈的形成与发展	9
一、都市圈形成的机理	9
二、都市圈形成及其因素	9
(一) 都市圈形成因素	9
(二) 都市圈的形成	11
主要参考文献	12
第三章 都市圈基本理论	13
一、都市圈界定的基本标准	13
二、都市圈本质理论	13
三、都市圈效应理论	14
四、都市圈发展阶段理论	14
五、都市圈空间结构理论	16
主要参考文献	17
第四章 都市圈规划理论	18
一、都市圈规划的社会经济背景	18
(一) 大都市发展问题	18
(二) 都市圈发展的新背景	18
(三) 都市圈规划的产生	19
二、都市圈规划基本理论	19
(一) 都市圈规划的概念	19
(二) 都市圈规划的本质	19
(三) 都市圈规划的基本特点	20
(四) 都市圈规划的目标	20
(五) 都市圈规划的类型	21
三、都市圈规划的指导理论	21
(一) 世界城市体系理论	21
(二) 新区域主义理论	22

(三) 精明增长理论	22
四、都市圈规划的理念	22
(一) 全球视野理念	22
(二) 区域整体协调理念	22
(三) 可持续发展理念	23
(四) 协商规划理念	23
(五) 人居环境规划理念	23
(六) 问题型规划理念	23
(七) 动态弹性规划理念	23
主要参考文献	24
第五章 都市圈规划编制	25
一、国外都市圈规划的编制	25
(一) 都市圈规划目标	25
(二) 都市圈规划主要内容	25
(三) 都市圈规划的主要模式	25
二、都市圈规划编制	26
(一) 都市圈经济社会整体发展策略	26
(二) 都市圈空间组织	26
(三) 产业发展与就业	28
(四) 交通规划	29
(五) 基础设施建设规划	32
(六) 土地利用规划	32
(七) 都市圈郊区规划	35
(八) 生态建设与环境保护规划	35
(九) 区域协调措施与政策建议	35
三、都市圈规划的阶段和程序	36
(一) 规划准备阶段	36
(二) 规划编制阶段	36
(三) 规划报批阶段	37
(四) 规划实施阶段	37
四、都市圈规划区县调研资料准备	37
主要参考文献	38
第六章 都市圈规划实施	39
一、都市圈规划管理体制	39
(一) 美国大都市政府管理体制	39
(二) 欧洲大都市区管理机构	42
(三) 亚洲都市圈政府管理体制	43
二、都市圈规划调控类型	44
(一) 强调控模式	44
(二) 弱调控模式	44
(三) 多元调控模式	44
主要参考文献	44

规划实例篇

第七章 国外都市圈规划实践	49
一、美国大都市区规划	49
(一) 美国大都市区的形成和发展	49

(二) 美国大都市区规划理念变化	50
(三) 纽约大都市区规划	50
(四) 明尼阿波利斯—圣保罗都市区规划	53
(五) 美国大都市区管理模式	54
二、日本都市圈规划	55
(一) 首都圈规划	56
(二) 日本近畿圈规划	60
(三) 日本都市圈规划的经验借鉴	61
三、法国巴黎大区规划	61
(一) 1965 年巴黎地区区域总体规划	62
(二) 巴黎大区总体规划 (1994)	64
(三) 巴黎大区整治计划	65
(四) 巴黎都市圈区域规划新趋势	65
四、英国大伦敦战略规划	66
(一) 规划背景	66
(二) 规划目标	68
(三) 指导思想	68
(四) 规划内容	70
(五) 编制过程	71
五、德国柏林和勃兰登堡州地区规划	71
(一) 区域发展原则	71
(二) 空间发展模式	72
(三) 城市发展策略	73
(四) 地区发展策略	73
六、国外都市圈规划的启示与借鉴	73
(一) 规划理念	73
(二) 规划重点内容	74
(三) 规划调控手段	75
(四) 区域管理和管治	75
(五) 规划的法律保障	75
主要参考文献	76
第八章 哈尔滨都市圈规划实例	77
一、都市圈发展背景分析	77
(一) 东北都市圈发展特征、趋势与规划编制	77
(二) 哈尔滨都市圈建设的战略意义	80
二、都市圈现状与竞争力	81
(一) 都市圈概况	81
(二) 都市圈竞争力比较研究	87
(三) 都市圈发展条件综合分析	97
三、都市圈经济与社会发展策略	102
(一) 都市圈发展目标	102
(二) 都市圈功能定位	104
(三) 都市圈发展策略	107
四、都市圈空间组织	109
(一) 都市圈空间组织基本思路	109
(二) 都市圈空间组织理想结构	110
(三) 都市圈空间组织结构	110
五、都市圈城镇化与城镇体系建设	116

(一) 都市圈城镇化与城镇体系现状	116
(二) 都市圈城镇化发展战略	123
(三) 都市圈城镇化过程设想	124
(四) 都市圈城镇体系规划	126
(五) 都市圈小城镇发展	133
六、都市圈产业布局规划	137
(一) 都市圈产业现状特征与存在问题	137
(二) 都市圈产业结构重构	147
(三) 都市圈产业空间布局与调整	151
(四) 主要产业集聚区布局	156
(五) 哈大齐工业走廊规划	159
七、都市圈土地利用规划	163
(一) 都市圈土地利用现状特征及存在问题	163
(二) 土地利用框架规划	166
(三) 都市圈圈层土地利用规划	170
八、都市圈旅游规划	172
(一) 旅游发展的资源及基础条件	173
(二) 旅游业开发前景分析	178
(三) 旅游发展目标与指导思想	178
(四) 旅游业发展战略	181
(五) 旅游业基础设施规划	183
(六) 主要城市、重点旅游景区规划	184
(七) 近期旅游发展规划	186
(八) 旅游发展规划实施措施	187
九、都市圈基础设施建设规划	187
(一) 都市圈综合交通体系协调规划	187
(二) 都市圈市政设施协调规划	192
(三) 都市圈社会设施协调规划	198
十、都市圈生态建设与空间管治	205
(一) 都市圈自然资源及其开发利用	205
(二) 都市圈生态建设与保护	208
(三) 都市圈空间管治导则	214
十一、都市圈重大建设项目	215
(一) 都市圈重大项目规划原则与重点	215
(二) 都市圈重大项目规划	216
(三) 都市圈重大项目近期建设规划	229
十二、都市圈规划实施对策	234
(一) 都市圈规划实施制度保障	234
(二) 都市圈规划实施与协调发展	236

理论方法篇

本篇主要内容有：都市圈概念及其特征、现代都市圈的形成与发展、都市圈基本理论、都市圈规划理论、都市圈规划编制、都市圈规划实施。

第一章 都市圈概念及其特征

近年来,中国城市化进入加速发展期,城市化水平从1997年的29.9%发展到2005年的42.99%。与此同时,中国已经有若干个大城市的城市化水平达到50%以上,如上海、北京、南京等。大都市的急剧发展成为我国城市化的重要特征之一。都市圈是现代大城市发展的空间形态,它的基本特征表现为超越城市行政区并与中心城市紧密联系的城市功能地域。

一、都市圈概念

(一) 美国大都市区概念

1. 美国大都市区定义

1910年,美国首次提出大都市区(Metropolitan District)概念。其标准是人口在10万及10万以上的城市及其周围10英里^①范围内的郊区,或虽超过10英里但与中心城市连绵不断、人口密度达150人/平方英里的地区。1949年,美国联邦预算局提出了一种统计区的概念,称为“标准大都市区(Standard Metropolitan Areas, SMA)”。1959年改称“标准大都市统计区”(Standard Metropolitan Statistical Area, 简称SMSA)。

2. 美国大都市区定义变化

美国大都市区定义变化大致经历了三个阶段:①1960年代采用“标准大都市统计区(Standard Metropolitan Statistical Areas, SMSA)”。1960年代美国统计部门所采用的标准大都市统计区(SMSA)定义是:A. 一个具有5万人口以上的中心城市,或共同组成一个社区的总人口达5万以上的两个相连城市,其中较小者须在1.5万人口以上;B. 中心城市所在县的其余部分(称为“中心县”);C. 属于SMSA的邻近县,它们必须满足以下三个条件:(a)75%以上劳动力从事非农业活动;(b)至少有15%职工在中心县工作且就业者中有超过25%的职工常住于中心县、市中;(c)50%以上的居民所在的次级统计单元人口密度大于150人/km²,或非农业职工人数不低于中心县非农业职工的10%,或非农业职工人数在1万人以上。这种界定方法既考虑了城镇实体空间地域范围,也包括了城镇就业影响范围,统计单元与行政单元较吻合,但亦由于行政区划(县)大小悬殊差异,导致SMSA可能包括部分人口稀疏的地区。②1980年代采用“主要大都市统计区(PMSA)”。1983年, SMSA改名为“大都市统计区(MSA)”。MSA定义在SMSA基础上有所补充。若该区域总人口达到或超过10万,并且有5万人口以上居住在人口统计署划定的城市化区域中,即使没有中心城市,也可划为都市区。此外,还规定人口在百万以上的都市区内,其单独的组成部分若达到一定的标准,则可划分为“主要都市统计区(Primary Metropolitan Statistical Area, PMSA)”,而任何包含几个PMSA的都市复合体都可称为“联合都市统计区(Consolidated Metropolitan Statistical Area, CMSA)”。MSA、PMSA、CMSA统称为都市区(Metropolitan Area)。③1990年代后采用“大都市区”。1990年美国又将大都市统计区更名为“大都市区(Metropolitan Area, 简称MA)”,并对其界定标准做了细节调整和补充。

3. 美国大都市区概况

① 1英里=1.6093km。

美国大都市区的发展可分为两个时期：①1920-1940 年。大都市区的规模和数量普遍增长。②1940-1990 年。大都市区优先增长，人口在百万以上的大都市区发展更快。其中 1950-1980 年以大城市为中心的大都市区由 169 个增加到 318 个，增加了 88.2%，人口增加了 97.3%。1990 年美国人口统计结果表明，全美 39 个人口在 100 万以上的大都市区的人口总和达到全美总人口的 50.2%，这表明美国城市化开始真正进入大都市区这一新的发展阶段（表 1-1，表 1-2）。

不同规模大都市区人口占全美大都市总人口百分比比较 表 1-1

大都市等级	1950 年(%)	1960 年(%)	1970 年(%)	1980 年(%)	1990 年(%)
100 万以上	51.6	54.6	57.8	54.8	60
25~100 万	31.9	31	29.9	31.1	29
25 万以下	15.5	14.4	12.3	14.1	11

美国大都市区发展历程 表 1-2

阶 段	时 间	特 征
第一阶段	19 世纪中后期—1910 年	孕育及初步形成
第二阶段	1910 年—1940 年	大都市区人口占全国人口的比例由 31% 上升到 48%
第三阶段	1940 年至今	主要表现为百万人口以上大都市的优先发展，1990 年百万人口以上的大都市区达 40 个，人口超过全国总人口的 50%

资料来源：本章参考文献 6。

(二) 日本的都市圈概念

日本都市圈理论是现代工业化、城市化的产物。日本对大都市圈的研究始于 20 世纪 50 年代大城市的迅速发展时期，研究主要围绕大城市郊区化和卫星城建设的问题。1951 年，木内信藏根据对日本城市的分别研究，提出了著名的城市地域分异三地带学说，认为大城市圈层是由中心地域、城市周边地域和市郊外缘广阔腹地三大部分组成，成为日本都市圈研究的开端。城市区域圈层结构理论在日本发展为大城市经济圈构造理论，并且在日本国土综合规划等实践研究中不断发展，又转化为大区域经济圈模式，成为日本经济空间组织最典型和产生积极作用的理论模式。

1950 年代日本提出“都市圈”概念。日本行政管理厅将其定义为：以一日为周期，可以接受城市某一方面功能服务的地域范围，中心城市的人口规模须在 10 万以上。

1960 年代由于经济高速增长，公务性行业在大城市地区高度集中，开始从商业行政管理的角度来研究大都市圈。1960 年日本又提出“大都市圈”概念，规定：中心城市为中央指定市，或人口规模在 100 万人以上，并且邻近有 50 万人以上的城市，外围地区到中心城市的通勤率不小于本身人口的 15%，大都市圈之间的物资运输量不得超过总运输量的 25%。据此日本全国被划分为首都圈、近畿圈等八大都市圈。

1970 年代开始探讨大城市圈结构和空间增长过程。1975 年日本总理府统计局对于都市圈的界定标准为：人口 100 万以上的政令指定城市，外围区域向中心城市通勤率不低于 1.5%。研究者富田和晓（1975）、Glickman（1976）与川岛（1978）、山田浩之与山岗一幸（1983）对都市圈的界定标准以中心城市人口分别为 30 万、10 万、5 万以上和外围地区到中心城市的通勤率分别达 10%、5%、10%等为基本条件。

日本都市圈发展主要在 20 世纪 60-80 年代。由于农村人口向大城市临近的中小城市流动，而大城市不少人口、零售与批发业、工厂迁至郊区，这样的现象持续发展，使得大城市与其周围的中小城市连成一片，形成了大都市圈。居住郊区化的潮流，使

日本一些大城市出现中心衰落迹象,但没有出现其他工业化国家大城市常见的中心衰败严重的城市病,这与走都市圈模式之路不可分。1980年,日本全国确定了九大都市圈,其中最著名的有东京大都市圈、阪神大都市圈和名古屋大都市圈。并根据本国的国土资源条件,以大都市圈为单元进行区域分工。

(三) 其他西方国家都市区概念

美国的MSA的划分方法对其他欧美国家都市区的界定有较大的影响,西方各国仿效美国建立了相类似的概念。如英国的“标准大都市劳动力区(SMLA, Standard Metropolitan Labour Area)”和“大都市经济劳动力区(MELA, Metropolitan Economic Labour Area)”,加拿大的“人口普查大都市区(CMA, Census Metropolitan Area)”,德国的就业密集地区,法国的ZPIU (Zone De Peuplement Industrielou Urbain),澳大利亚的“人口普查扩展城市区(CEUA)”,瑞典的“劳动力市场区(LMA)”,意大利的城市化区域(Urbanized Region)等。前苏联将都市圈理解为“城市集聚区”。

尽管各国的名称、定义各不相同,但它们所指的地域空间基本类似,一般是指一个大型的人口中心及与该中心有较高经济、社会、空间整合联系的社区地域空间。外围地域的划入均是依据一些最具代表性的统计指标如通勤率、非农化水平等。

(四) 中国的都市圈定义

中国学者借鉴西方相关城镇群体空间的理论在1990年代初提出都市经济圈的理论,并逐步衍生出多种概念,诸如“都市区”(Metropolitan Area)、“都市连绵区”(Metropolitan Interlocking Region, MIR),城市群(Urban Agglomerations)、城镇密集区和都市圈等。目前国内学者对都市圈的确切定义分歧仍然较大。

1. 都市区的定义

1986年周一星在分析我国城市概念和城市人口统计口径时,引进提出都市区、城市经济统计区、城市连绵区等概念,并开展了持续研究。周一星提出中国都市区的界定内容为:(1)都市区由中心市和外围非农化水平较高且与中心市存在着密切社会经济联系的邻接县(市)两部分组成。(2)凡城市实体地域内非农业人口在20万人以上的地级市可视为中心市,有资格设立都市区。(3)都市区的外围县级区域为基本单元,外围地区须同时满足以下条件:(a)全县(或县级市)的GDP中来自非农产业的部分在75%以上;(b)全县(或县级市)社会劳动力总量中从事非农业经济活动的占60%以上;(c)与中心市直接毗邻或与已划入都市区的县(市)相毗邻。(4)如果一县(市)能同时划入两个都市区,确定其归属的主要依据是行政原则,在行政原则存在明显不合理现象时,则采用联系强度原则。

顾朝林于1999年提出大都市标准。大都市区是以大城市为核心,与之保持密切社会经济联系的城市化地区,使中心城市与周边地区共同构成内部相互联系、有一定空间层次、地域分工和景观特征的巨型地域综合体。在中国,一般意义上的大都市区应指以大于50万人口的大城市为核心的城市化地区。

胡序威、周一星、顾朝林等(2000)提出中国都市区的概念与界定标准:(1)都市区是由中心市和外围非农化水平较高、与中心市存在着密切社会经济联系的邻接县(市)两部分组成。(2)凡城市实体地域内非农业人口在20万人以上的地级市可视为中心市,有资格设立都市区。(3)都市区的外围地域以县级区域为基本单元,外围地区原则上需同时满足以下条件:(a)全县(或县级市)的GDP中来自非农产业的部分在75%以上;(b)全县社会劳动力总量中从事非农业经济活动的占60%以上;(c)与中心市直接毗邻或与已划入都市区的县(市)相毗邻;(d)当中心市为小郊区城市时(一般为“切块设市”的市),中心市的非农化水平能满足非农化水平指标,当中心市为大郊

区城市时（一般为“整县设市”的市），整个市区还需满足非农化水平指标；（e）如果一县（市）能同时划入两个都市区则确定其归属的主要依据是行政原则（视其行政归属而定），在行政原则存在明显不合理现象时（如舍近求远），采用联系强度原则（即依据到各个中心市的客流量取最大者而定）。

中国城市规划学会区域规划与城市经济学术委员会将都市区定义为：一个以大（中）城市为中心，将外围与其联系密切的工业化和城镇化水平较高的县、市共同组成的区域，内含众多的城镇和大片半城镇化或城乡一体化地域。如果其中心城市人口规模大于 100 万，则称为大都市区。其中心城市也可由若干个大中城市共同组成，形成大都市区。

2. 都市圈的定义

1995 年，杨建荣通过分析中国城市化面临的经济、地区差距和就业压力，结合当时城市发展现状，提出在全国范围内组建八大都市圈的设想。王建通过对中日、中美大都市地域的对比研究，尤其是根据日本大都市圈的空间尺度、人口规模和经济力量，于 1996 年提出在我国建立九大都市圈的空间格局，致力于构建更加适合中国宏观区域发展要求的国民经济空间布局体系。政府部门逐渐把都市圈作为发展地方经济的一项重要发展战略，并将都市圈建设与产业带建设结合起来，以产业带的发展促进都市圈发展。

此后，国内许多学者对都市圈的定义进行了探讨。邹军、陈小卉（2001）认为：都市圈是城市群的一种空间表现形式，是以空间联系作为主要考虑特征的功能地域概念。都市圈的形式分别有单核心都市圈和多核心的都市圈。张京祥、邹军等（2001）认为：都市圈指由一个或多个核心城镇，以及与这个核心具有密切社会、经济联系的，具有一定一体化倾向的临接城镇与地区组成的圈层式结构。广义的都市圈包含多种地域尺度，其中最重要的两种形式是：以单一中心城市为核心的“日常都市圈”，简称“都市圈”，它是以当日往返通勤范围为主形成的日常生活、生产都市圈，“一小时距离法则”对其地域范围有明显的制约作用。以多个中心城市为核心的“多核心都市圈”，常简称大都市圈，其内部包括若干个“日常都市圈”。大都市圈一般对应着一个较为综合的城市经济区，以中心城市为核心，其周围地域根据其影响的强弱及功能组织的不同而往往被划分为若干圈层：核心城市区、都市区、都市圈、大都市圈。

杨涛、杨绍峰（2002）认为：都市圈是由强大的中心城市及其周边邻近城镇和地域共同组成的高强度密切联系的一体化区域。都市圈会成为经济生活的主要组织形式，将成为一个国家生产发展的动力所在，在国家经济生活中也扮演重要角色。都市圈的发展可实现优势互补、资源共享、共同繁荣。都市圈是城市化的高级形式，都市圈提供了更大范围内优化配置资源，提高资源利用率的舞台。

显然，在我国，都市圈与都市区两者概念既有联系又有不同，它们都是城市地域空间形态演化的高级形式，是大城市发展到一定阶段所出现的一种城市群体空间现象。都市区相当于城市化地区，对发展水平要求较高；都市圈更强调中心城市发达的城镇密集区域，空间范围较大，结构比较清晰。

总之，都市圈是一个大的城市人口核心以及与其有着密切社会经济联系的具有一体化倾向的邻接地域的组合。具体地说，都市圈是以一个或多个中心城市为核心，以发达的联系通道为依托，吸引及辐射周边城市和区域。据此，可以认为：都市圈是城市地域空间形态演化的高级形式，也是大城市发展到一定阶段所出现的一种空间现象。

二、都市圈基本特征

考察国内外的都市圈空间，具有如下特征：