

安徽省哲学社会科学规划项目
安庆市和安庆师范学院重点课题

ZHONGBU
JUEQIZHONG
XINRONGCUNJIANSHI

中部崛起中的 新农村建设

——基于农业大市安庆的分析

汪时珍 汪青松 等著

安徽人民出版社

安徽省哲学社会科学规划项目
安庆市和安庆师范学院重点课题

ZHONGBU
JUEQIZHONG DE
XINNONGCUN JIANSHE

汪时珍 汪青松 等著

中部崛起中的 新农村建设

——基于农业大市安庆的分析

● 安徽人民出版社

责任编辑:蒋越林

装帧设计:王国亮

图书在版编目(CIP)数据

中部崛起中的新农村建设:基于农业大市安庆的分析 /汪时珍,汪青松著.
—合肥:安徽人民出版社,2006.12

ISBN 7-212-02959-9

I. 中… II. ①汪… ②汪… III. ①农村—社会主义建设—研究—安庆市
IV. F327.543

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 150741 号

中部崛起中的新农村建设

——基于农业大市安庆的分析

汪时珍 汪青松 等著

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编:230063

发 行 部:0551-2833066 0551-2833099(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

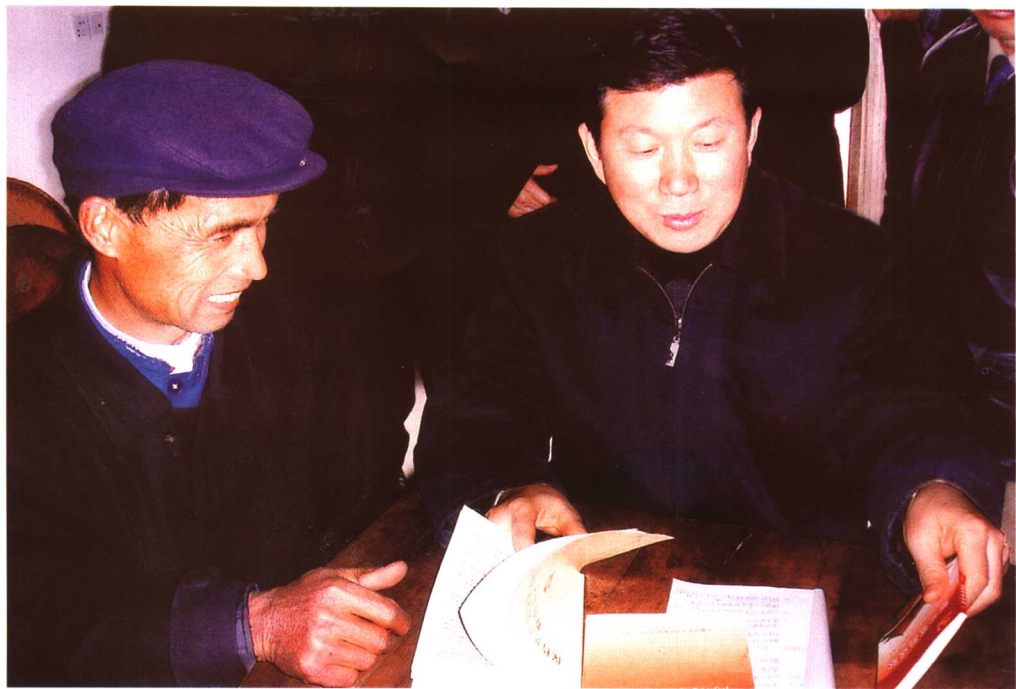
印 刷:合肥瑞丰印务有限公司

开 本:710×1000 1/16 印张:16.75 字数:240 千

版 次:2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 7-212-02959-9

定 价:33.80 元



▲ 安庆市委书记韩先聪就新农村建设问题深入农户调研



▲ 安庆市朱读稳市长在宿松县考察水产养殖基地

科学发展观与新农村建设课题调研协调会



▲ 安庆市委副书记孙爱民, 安庆师范学院党委书记赵晓和、
院长汪青松主持课题调研协调会



▲ 安庆市委常委、常务副市长陶方启在枞阳县进行新农村建设工作调研



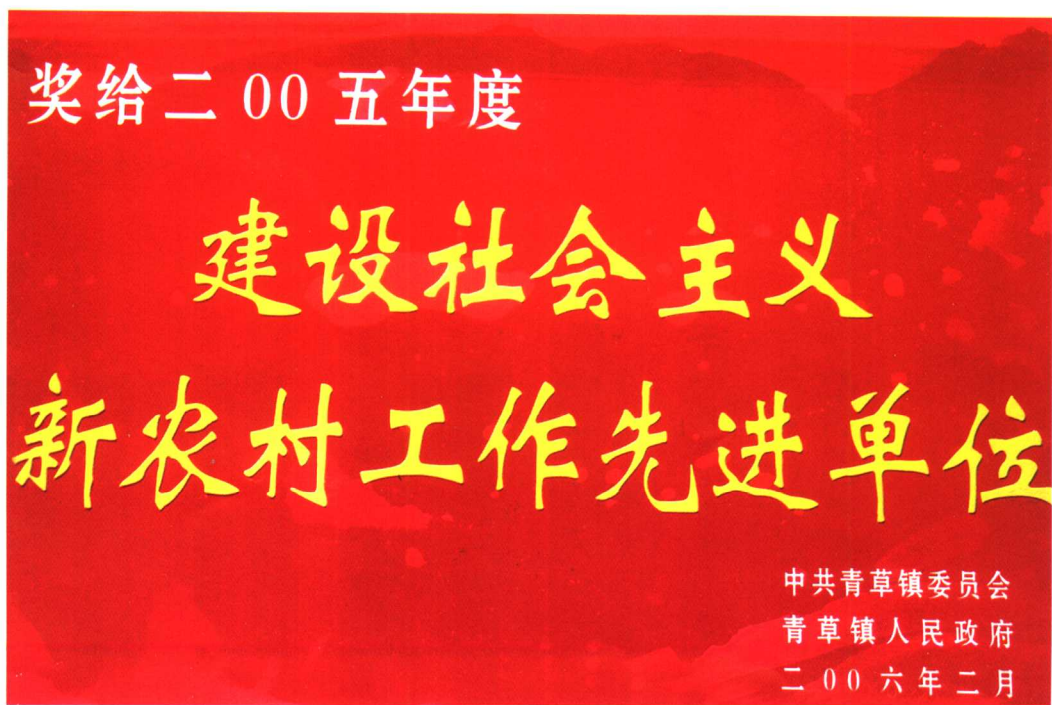
▲ 安庆师范学院院长汪青松教授在宿松县北浴乡罗汉山村调研



▲ 安庆师范学院院长汪青松教授率课题组成员在桐城市青草镇江岭村调研



▲汪时珍等课题组成员与安庆市大观区十里乡罗冲村村民代表座谈



▲桐城市青草镇里仁村获得新农村建设荣誉称号

新农村建设不得不重视的三个问题(代序)

中共安徽省委副书记 王明方

推进社会主义新农村建设,在目前的起步阶段,应高度重视并切实解决好与实践层面上涉及的几个重要问题。

一、规划问题:统筹城乡发展,必先统筹规划

中央明确要求,推进社会主义新农村建设,必须规划先行。规划是前提,是基础,事关全局。规划做好了,建设新农村的各项工作才能有章可循、有序展开,才有科学基础。进入以工促农、以城带乡的新阶段,要使公共财政更多地向农村倾斜,公共服务更多地向农村延伸,公共资源更多地向农村覆盖,如果没有一个科学统筹的规划,就无法打造一个农村承接工业反哺、城市带动农村的科学平台,难免造成杂乱、浪费、重复建设等遗患,就不能改变农村有新房无新村、有新村无新貌、有新貌无新生活的状况。可以说,规划对建设具有先天性的决定作用,先天不足,后天难以弥补。科学发展观是推进社会主义新农村建设的重大指导方针,新编制的规划要切实体现科学发展观的要求,过去已编制的规划也应按照科学发展观的要求重新修订完善。

新农村建设规划必须突出“中心”和“核心”。推进社会主义新农村建设要以发展农村生产力为中心,以促进农民增收为核心,把“生产发展、生活宽裕”放在优先位置。只有大力发展农业农村经济,不断提高农村生产力,才能为新农村建设提供坚实的物质基础。同时,新农村建设必须实现农民收入的较快增长,不断提高农民生活水平,给农民群众带来实惠,这是新农村建设最直接、最基本的目的。如果广大农民群众的

收入不能实现较快增长,任何建设项目都难以长久维持下去。为此,制定新农村建设规划一定要注意谋划促进生产发展、改善群众生活的有效措施,努力拓展农民发展空间,帮助农民找到增加收入的新门路、提高生活质量的新途径。绝不能把新农村建设片面理解为盖几排新房子,规划内容也不能局限于村镇硬件建设。应按照全面协调可持续发展的科学理念,把规划生产与规划村镇有机结合起来,使村镇建设建立在生产发展、经济实力不断增强的基础之上,使经济发展为村镇建设提供源源不断的物质支持。村镇规划建设进度,要与农民收入提高程度相适应,切不可让群众拿着低收入做那些暂时还做不到的事情。

新农村建设规划必须坚持以人为本。建设农民自己的家园,农民最有发言权和选择权。制定规划要坚持以人为本,坚持一切为了农民群众、一切依靠农民群众,充分调动广大农民群众的积极性和创造性,广泛听取群众意见,切实尊重群众意愿。安排具体建设项目要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情入手,采取群众乐于接受的方式,使新农村建设真正成为给群众带来实实在在好处的民心工程。同时,制定规划要充分考虑到“人的全面发展”,着力加强农村义务教育,加快发展农村职业教育,大规模开展农民技能培训,加强农村文化建设,努力培养造就一代有文化、懂技术、会经营的新型农民。

新农村建设规划必须遵循客观规律。制定新农村建设规划,必须正确把握与遵循自然规律、经济规律和社会发展规律。一部规划不是描绘得越动听越好,而是越有可能转化为现实越好。我们强调搞好规划要遵循客观规律,就是要以科学的态度、运用科学的程序和方法制定规划,注意从当前经济实力、人力组织、土地利用、道路建设等实际状况出发,区分轻重缓急,突出建设重点,讲究分步实施,做到低成本、高效益,少走弯路,不搞一哄而起,不搞“一刀切”,不搞盲目攀比和超过实际承受能力的达标升级。

新农村建设规划必须尽量放眼未来。规划是管长远的,具有导向性,制定规划一定要有战略眼光、长远眼光,能够准确判断未来发展趋势。特别要综合考虑工业化和城镇化发展的趋势、部分村庄合并的趋势、农村劳动力转移的趋势、产业结构调整 and 变化的趋势、广大农民群众物质文化需求不断提高的趋势等等,真正使规划内容全而贴切,目标远

而现实,为未来发展留足空间,为当前建设指明方向。此外,要着眼于经济、自然、历史、民俗等多重因素来制定规划,充分体现地方特点、文化特色和时代特征,融田园风光、人文景观和现代文明于一体。要注重把村镇规划与农村生态环境优势结合起来,注重维护农村固有的生态循环,打造人与自然是和谐相处的优美人居环境,切忌完全照搬城市社区建设的模式。

新农村建设规划必须体现城乡统筹。要把新农村建设规划纳入当地总体发展规划一并考虑,把农村和城镇作为一个有机统一的整体,统筹规划,协调发展。从安徽省情看,辖县少的市和工业化较快的市,有一定工业反哺农业、城市带动农村的条件。我们要求这些市提早实行城乡规划一体化,把城市与乡村作为一个整体来规划建设。在这方面,芜湖市做了很好的探索和实践。该市从2003年底就开始着手制定城乡统筹发展的规划,在综合改革、乡镇村合并的基础上,以市区为中心、县城为次中心、重点镇为卫星城镇,整体规划,组团发展。在水、气、道路、公交和防洪保安等公用基础设施建设方面向县乡延伸。

二、协调问题:必须“弹好钢琴”,正确处理好各种关系

建设社会主义新农村,既涉及经济、政治、文化、社会 and 党的建设,又涉及农民、政府、社会组织和企业等各方面的利益主体,还涉及城市和乡村的关系。所以,必须高度重视协调问题,积极做好协调工作,使社会主义新农村建设既积极又稳妥地向前推进。尤其要注意处理好以下四个方面的关系。

要处理好“工业强省”与“重中之重”的关系。对安徽这样工业化程度相对较低的省份来说,抓经济如果不大力抓工业,就是没有抓住核心;如果不高度重视“三农”工作,就是没有把握住大局。一方面,必须坚定不移地实施“工业强省”战略,加速推进工业化进程,增强本地“以工促农”和“工业反哺农业”的能力。另一方面,必须从增进广大农民群众福祉,构建和谐的工农城乡关系,顺利推进社会主义现代化建设,巩固党的执政基础和执政地位这样的高度来理解。把握“重中之重”,始终十分清醒地重视“三农”问题,毫不动摇地破解“三农”难题,特别有力地加强“三农”工作,扎扎实实地推进社会主义新农村建设,这是新形势下党员

领导干部必须自觉树立的政治意识、大局意识、责任意识。处理好这个关系,最基本的途径是积极推进城乡统筹发展和大力推进农业产业化经营。这是把加速推进工业化与大力推进新农村建设结合起来、贯通起来、互动起来的桥梁纽带,也是必由之路。在此基础上,才能实现以工业化富裕农民,以城镇化带动农村,以产业化提升农业,以信息化助推“三农”。这也是实现发展思路和工作方法相统一、一手抓工业发展和一手抓新农村建设相结合的一条重要方法论原则。

要处理好“农民主体”与“政府主导”的关系。农民既是新农村建设的受益者,也是建设者,必须充分尊重农民群众的主体地位。村镇规划和建设方案都应经过村民讨论、民主决策,切忌强迫命令,违背农民意愿,切忌用大拆大建、强制拆迁、随意撤村来树所谓新村样板,切实做到不急于求成、不搞“一刀切”、不强迫命令、不包办代替、不搞形式主义,避免新农村建设模式化、运动化。要注重防止借新农村建设之机加重农民负担的倾向,新农村建设也要像农村税费改革那样严肃政治纪律。同时,尊重群众、依靠群众,并不意味着被动地坐等群众提高认识。推进社会主义新农村建设时不我待、机不可失,决不能缩手缩脚、畏首畏尾、坐失良机。毛泽东同志1948年在对《晋绥日报》编辑人员的谈话时有一段精辟论断:“群众齐心了,一切事情就好办了。马克思列宁主义的基本原则,就是要使群众认识自己的利益,并且团结起来,为自己的利益而奋斗。”这对当前的新农村建设仍有很强的指导意义。各级党委、政府应切实发挥推动作用和主导作用,积极组织群众、教育群众,动员和带领农民群众投身于新农村建设的伟大实践当中。

要处理好外部支持与自主发展的关系。一方面,应抓住我国进入以工促农、以城带乡新阶段的重大历史机遇期,积极调整国民收入分配格局,及时调整投资方向,把投资重点转向农村,大力支持农村基础设施建设和公共事业建设。另一方面,广大农村不能依赖外援,必须练好内功、强化自身,提高自主发展能力。现在基层有些同志一提新农村建设,就马上希望上面给钱、批项目,这种心情可以理解,但不能养成依赖性。就安徽来看,总体上工业化水平还不高,统筹和反哺能力都还不够强,建设新农村更不能寄希望于政府有很多的投入,必须建立以政府投入为引导、农民和集体投入为主体、社会力量多方支持的多层次、多元化的投入

机制。要使广大农民和基层干部深刻认识到,新农村是靠自己干出来的,幸福生活是靠自己建出来的,使他们树立信心,发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统,用自己的双手建设美好家园。

要处理好“点”与“面”的关系。典型带动、示范引导是近些年各地农村工作普遍采用的一个方法,搞得好可以带动面上工作,搞得不好也可能不起作用,甚至起反作用。安徽从本省实际出发,提出实施“千村百镇示范工程”,我们特别强调按照“面上打基础、点上求突破”的原则,正确处理好典型示范和推动面上新农村建设的关系。工作着力点是要使各地所培育的典型真正具有示范价值、能够起到以点带面的作用。选择什么样的试点、树立什么样的典型,要充分注意其代表性和今后在面上的可参照性。评价示范典型的成果,不仅要看典型村镇发生了多大变化,更要看这些村镇对当地产生了多大“示范效应”。在抓典型示范的同时,也不能顾此失彼,把面上建设搁在一边。各级党委、政府应切实加强对面上新农村建设的指导、支持和推动,帮助面上按中央部署,结合实际积极行动起来。特别是那些工业化水平较低、城市功能较弱的地方的领导干部,以及面上广大村镇的党员干部,应注意防止出现消极畏难情绪和无所作为心态,切实振奋精神,迎难而上,积极主动地按照中央的“二十字”总要求推进新农村建设。

三、机制问题:必须加强组织领导,创新体制机制

社会主义新农村建设是一项长期而复杂的重大任务,不是多花几个钱、少花几个钱的问题。实施好这一伟大工程,必须精心谋划、认真组织,充分发挥基层组织的作用,大力推进农村综合改革,从而形成强有力的工作推动机制,不断开创新农村建设的新局面。

要建立起新农村建设的领导和协调机制。各级党委、政府是新农村建设的领导者、组织者和服務者。应切实把“三农”工作作为全党工作和政府全部工作的重中之重,下更大的决心、拿出更多的投入、进行更扎实的努力,争取在解决“三农”问题方面取得突破性进展,使社会主义新农村建设取得良好开局。要切实加强领导,科学规划,精心组织,凝聚合力,动员全社会力量关心、支持和参与新农村建设。对一些暂时还看不清楚的事情,可以不争论,允许先干起来再逐步规范。各级党委和政府

的工作部门都应明确自身在新农村建设中的职责和任务,认真贯彻统筹城乡发展的要求,充分发挥职能作用,加强沟通和协调,整合已有资源,进一步细化目标,实化任务,硬化措施,强化责任,积极、全面、扎实地把建设社会主义新农村的重大历史任务落到实处。

要充分发挥农村基层党组织在新农村建设中的战斗堡垒作用。农村党组织是党在农村全部工作的组织基础,农村党员是贯彻党在农村的各项方针政策的骨干力量。在推进新农村建设中,必须始终高度重视基层党组织建设,通过强化农村基层党组织的战斗堡垒作用,提高农村干部的素质和能力,为新农村建设提供强有力的政治和组织保证。要把新农村建设作为农村基层党组织的中心任务,把广大农村党员的认识统一到中央的决策部署上来,把力量和智慧凝聚到推进新农村建设的伟大实践中来,形成党员长期受教育、永葆先进性、扎实推进新农村建设的长效机制。特别要注重加强班子建设,结合各地普遍开展的撤村并乡,把那些有清醒政治头脑、改革开放意识、牺牲奉献精神、真抓实干作风的能人选拔到村“两委”班子中来,选配好建设社会主义新农村的带头人。

要深化农村综合改革,为新农村建设增添体制机制动力。开创新农村建设新局面,必须靠改革创新来强力推动。抓住全面取消农业税的历史机遇,大力深化农村综合改革,不断创新农村工作的体制机制,消除一切阻碍我国农村生产力发展的深层次障碍,从根本上解决我国农村一系列深层次矛盾,是为新农村建设提供持续动力的根本举措。安徽从去年开始在18个县开展了农村综合改革和建立农村基层工作新机制试点。我们认为,“后农业税时代”的农村综合改革,应当以科学发展观为指导,围绕建设社会主义新农村的任务,不断完善改革方案,积极推进乡镇机构改革、农村义务教育改革、县乡财政管理体制改革以及农村其他方面的改革,着力推进农村公共服务体制机制创新,加快建立精干高效的基层行政管理体制和覆盖城乡的公共产品供给新机制,努力化解影响农村稳定发展的深层次矛盾,促进农村经济社会全面协调发展。

(原载《求是》2006年第12期)

目 录

新农村建设不得不重视的三个问题(代序)	王明方
第一章 以科学发展观指导安庆新农村建设	(1)
第一节 落实科学发展观 扎实推进新农村建设	(1)
第二节 中部地区新农村建设的特殊性 & 政策取向	(7)
第三节 建设社会主义新农村 构建和谐安庆	(15)
第四节 对安庆市新农村建设的政策建议	(24)
第二章 新农村建设的重要载体	(32)
第一节 农民专业合作社在新农村建设中的功能	(32)
第二节 安庆市农民专业合作社发展的基本态势与经验	(37)
第三节 推动安庆市农民专业合作社发展的思路	(45)
第三章 新农村建设的产业支撑	(57)
第一节 产业发展在建设新农村中的决定性作用	(57)
第二节 中小企业集群是新农村产业发展的组织形式	(59)
第三节 加快安庆市农村产业发展的基本对策	(67)
第四章 新农村的基础设施与村庄建设	(81)
第一节 完善农村基础设施	(81)
第二节 加强村庄建设与治理	(87)
第三节 村庄规划的公共品属性及其政策取向	(97)

第五章 新农村的社会事业发展	(101)
第一节 发展农村教育事业	(101)
第二节 提高农村医疗卫生服务水平	(110)
第三节 健全农村社会保障体系	(116)
第六章 新农村的文明新风建设	(124)
第一节 乡风文明建设举足轻重	(124)
第二节 乡风文明建设任重道远	(128)
第三节 大力推进乡风文明建设	(133)
第七章 新农村建设的政治组织保障	(143)
第一节 安庆市农村政治组织建设的举措与成效	(143)
第二节 科学定位新农村建设中的政府职能	(157)
第三节 完善建设新农村的乡村治理机制	(167)
第四节 完善与新农村建设相适应的政治体制	(171)
第八章 安庆市新农村建设的个案分析	(177)
第一节 安庆市新农村建设的总体思路	(177)
第二节 安庆市辖较发达县区的新农村建设	(196)
第三节 安庆市辖欠发达县的新农村建设	(218)
附录一:科学发展观与社会主义新农村建设调查问卷	(238)
附录二:桐城市青草镇新农村建设见闻	(250)
附录三:参考文献	(255)
后记	(259)

第一章 以科学发展观指导 安庆新农村建设

建设社会主义新农村,是以胡锦涛为总书记的党中央在深刻分析当前国际国内形势,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。科学发展观是社会主义新农村建设的重要指导思想。推进社会主义新农村建设,对于贯彻落实科学发展观、构建和谐社会具有重大意义。中共安庆市委、市政府认真贯彻落实中央十六届五中、六中全会精神,从自身是中部地区农业大市的实际出发,把建设新农村、加快农村经济社会全面发展作为落实科学发展观、构建和谐社会的重大战略,作为加快中部发展、实现中部崛起的重中之重,放在更加突出的位置。

第一节 落实科学发展观 扎实推进新农村建设

科学发展观是社会主义新农村建设的重要指导思想。在科学发展观指导下建设社会主义新农村,就要坚持以人为本,以实现农民利益为根本,促进农业发展、农村和谐与农民富裕。以科学发展观为指导建设社会主义新农村,从发展目标来看,它包括经济、政治、文化和社会发展等全面性目标;从发展思路上来看,它不是就农村建设农村,而是从统筹城乡发展、以工促农的战略举措上来谋划和实施,注重协调发展。在科学发展观指导下建设社会主义新农村,就要从农村实际出发,尊重农民的意愿,求真务实,树立正确政绩观,走可持续发展的新农村建设道路。

一、以科学发展观指导新农村建设

中部地区农村一般产业基础和生产生活设施薄弱、社会事业投入不足、农民的素质偏低、人居环境较差、加上工业化城市化进程明显滞后、以工哺农的局面尚未形成,建设社会主义新农村有其特殊性、复杂性和艰巨性。只有以科学发展观为指导,才能驱拨迷雾,理清思路,找到新农村建设的真谛,才能取得农民满意的成效。

1. 建设社会主义新农村,必须坚持以农民为本

我们是在落实科学发展观的大背景下开展社会主义新农村建设的,新农村建设必须坚持而不能离开科学发展观的指导。科学发展观的本质和核心是以人为本。建设社会主义新农村,就要坚持以人为本,以实现农民利益为根本。只有这样,才能充分调动农民的积极性 and 创造性,建设好新农村;才能促进农业发展、农民富裕和农村和谐。

(1) 以实现农民利益为根本建设社会主义新农村,关键任务是发展社会主义现代农业。积极推广现代农业和特色农业,是我国农业发展的根本方向,也是社会主义新农村建设的重要内容。要坚持用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代经营形式发展农业。要针对制约农村生产力发展的突出问题,抓住关键环节,采取综合措施,加强农业综合生产能力建设和农村基础设施建设,加快农业科技进步,尽快转变农业增长方式。

(2) 以实现农民利益为根本建设社会主义新农村,核心任务是提高农民的生活水平。建设社会主义新农村,必须把广大农民群众的根本利益作为建设社会主义新农村的出发点和落脚点,从农民生产生活中最紧迫的实际问题入手,区分轻重缓急,突出建设重点,为农民群众多办好事、实事,使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程。

(3) 以实现农民利益为根本建设社会主义新农村,重要任务是促进社会主义和谐农村建设。在我们这样一个农民占多数人口的国家里,农民是否安居乐业,对于社会和谐具有举足轻重的作用。因此,