

LAODONG SHICHANG  
yu SHEHUI FULI

# 劳动市场 与社会福利

LAODONG SHICHANG  
yu SHEHUI FULI

刘继同 冯喜良 主编

LAODONG SHICHANG  
yu SHEHUI FULI

# 劳动市场与社会福利

主编 刘继同 冯喜良

中国劳动社会保障出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

劳动市场与社会福利/刘继同,冯喜良主编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2007

ISBN 978-7-5045-6071-1

I. 劳… II. ①刘… ②冯… III. 劳动市场-关系-社会福利-研究 IV. F241.2  
C913.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 099818 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

\*

世界知识印刷厂印刷装订 新华书店经销

787毫米×960毫米 16开本 24印张 405千字

2007年7月第1版 2007年7月第1次印刷

定价:32.00元

读者服务部电话:010-64929211

发行部电话:010-64927085

出版社网址:<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64954652

## 本书编辑委员会

杨河清 香川真 藤田安彦 盐泽雅代  
田多英范 土田武史 沈 洁 冯小双  
罗红光 刘继同 冯喜良 姚裕群  
吕新萍 黄海存

## 编者的话

2004年8月28日至29日，由中国社会工作教育协会主办，日本国际交流基金会资助的“中日妇女就业与社会福利制度比较研究”国际研讨会在北京崇文门饭店召开。来自北京大学、首都经济贸易大学、中国社会科学院、中国人民大学、国家发展计划委员会宏观经济研究院、北京天则经济所、中国老龄科学研究中心、中南财经政法大学、河北省社会科学院、中国青年政治学院、北京市委党校、北京联合大学应用文理学院等大专院校、科研院所的专家学者，来自民政部社会福利与社会事务司、北京市民政局、北京市劳动保障局、北京市民政发展研究中心、朝阳区双井街道办事处社会保障事务所的政策研究者、政府官员与基层干部，来自日本国际交流基金会北京事务所、日本早稻田大学、日本流通经济大学、日本浦和大学、日本国立康复研究中心的日方代表、专家学者，来自《中国社会科学杂志》《北京大学学报》《中国社会报》《妇女研究论丛》以及中国国际广播电台的编辑记者，国内外理论工作者、政策决策者、基层实际工作者和新闻媒体四方面人士，共计50多人出席研讨会，提供30多篇高水平的研究论著。研讨会取得丰硕的理论成果，获得圆满成功。本书展示了此次国际研讨会的部分成果。

研讨会的主题是劳动市场与社会福利的关系，开创了中国与世界劳动经济和社会福利研究的历史性新局面。长期以来，劳动市场是经济学、劳动经济学的传统经典性主题，劳动市场研究“自然而然”地基本上局限于经济学、劳动经济学的研究范围之内，似乎是典型的“经济学问题”。从单纯的经济学角度观察分析劳动就业行为、劳动市场结构功能与运作机制也被视为理所当然的正常现象。实际上，这种理论研究状况反映了古典经济学与自由经济市场运作的社会现实与真实状况；反映了西方国家在第二次世界大战以前，经济市场在社会生活中占据垄断性、主导性地位，经济学学术霸权盛极一时的社会状况；反映了经济学与劳动经济学中跨学科研究的落后状况；反映了经济学思维与观念的根深蒂固和

广泛的社会影响。第二次世界大战以来，“福利国家”成为欧美国家主流制度安排，政府广泛干预社会经济生活，为所有公民提供“由摇篮到墓地”的综合性、普及性、社会化的社会服务与社会福利保护，确保所有公民享受社会认可的一般生活水平，政府的政治合法性得到空前巩固和提高。各国经济发展普遍保持了20多年的高速增长与经济繁荣，社会结构与制度安排实现现代化，国民的生活质量与全社会的福利水平显著提高，创造了公民权利与国家福利责任的福利文化。这意味着“福利国家”制度全面改变了人们的生活，改变了劳动市场与社会福利制度的关系框架。需要特别强调的是，“福利国家”体制并非简单的社会福利制度变迁，而是整个社会制度框架结构性变迁的社会表现形式，是政治、经济、社会、文化领域中的结构性革命与重大变革，标志着经济市场与经济政策独霸一方的时代已一去不复返，标志着社会市场与社会政策开始成为公共政策议程的中心议题，标志着经济政策与社会政策、经济市场与社会市场的相互交织、相互渗透和相互融合，标志着传统经济学与劳动经济学独有的研究典范的战略性转变，标志着劳动市场结构功能与运作机制的革命性转变，标志着劳动市场议题开始进入社会福利研究领域，标志着社会福利制度安排与理论视角开始广泛影响劳动市场政策目标、结构功能与运作机制，标志着劳动市场与社会福利由此建立动态性、制度化、结构性、综合性和社会化的逻辑关系，标志着单纯从经济学角度看待劳动市场问题的时代的终结，标志着排除劳动市场的社会福利研究典范的终结，标志着人类社会的生活状况和社会发展研究进入崭新的历史时代。这个新时代的基本特征之一就是劳动市场与社会福利相互关联、相互影响的角度重新审视社会现实状况，重新分析人们的行为模式与价值观念，重新反思我们认为“千真万确”的研究发现与理论解释，以崭新的视角重新观察、分析、理解和解释社会现实状况，构建新型的概念工具和理论框架，为改善我们的生活质量、提高个人福利与社会福利整体水平贡献力量。本书想表达的中心思想是，劳动市场与社会福利并非“毫不相干”，恰恰相反，劳动市场与社会福利高度相互依赖、相互交织。社会福利制度已经改变劳动市场的结构功能与作用，反之，劳动市场也深刻影响着社会福利的结构功能与运作机制，二者关系密切，相互影响。从这种独特的角度看，本书是世界上第一部（中文和英文文献范围内）以劳动市场与社会福利为题目的学术性理论专著。这意味着本书并不是一般意义上的会议论文集或论文汇编，而是主题明确、思路清晰、理论框架严谨、结构紧凑、篇幅适中，融实证调查、理论研究、政策分析和资料汇编于一体的学术性理论专著，填补了国内外劳动市场与社会福利关系研究的空白。

从另一种意义上说，本书也绝非国际研讨会的会议论文集，而是有关劳动市

场与社会福利关系的首部集体理论专著。在实际编辑本书的过程中，除了精选提交给会议的论文之外，我们还有目的、有针对性地增加了一些相关的文章，使体现劳动市场与社会福利关系的内容更为充实丰富，内涵外延更加广阔多样，刺激读者从更深刻的角度广泛、深入探讨劳动市场与社会福利的关系。本书研究问题的范围实际上早已超出国际研讨会本身，是在中国社会探讨国际前沿问题的突破性理论专著。

在编辑本书的过程中，我们尽量保持论文的原始风格和内容，对某些篇幅较长的论文忍痛割爱做了删节。但是，由于时间和学识所限，有些论文的删减未能充分征求作者的意见，如有不当之处，我们在此表示深深的歉意。此外，由于本书在题目、内容和编辑体例等多方面均可谓国际性创新之作，尚无可资借鉴的蓝本，加之时间与精力有限，本书一定存在许多不足之处，敬请各位批评指正。假如读者感觉本书颇具创新之处，并有所启发，我们的愿望就实现了。我们感谢所有与会者和提交论文的作者，更感谢那些实施本课题时接受访问的就业者和管理者。最后，我们衷心感谢中国社会工作教育协会会长、中国社会学学会副会长、北京大学社会学系王思斌教授，劳动和社会保障部培训就业司司法鸣司长，中国劳动学会副会长，首都经济贸易大学劳动经济学院院长杨河清教授，欣然亲笔为本书作序，使本书增色不少。

# 序言一

随着技术革命的发展及经济全球化的影响，在全球范围内，劳动就业问题已变得越来越尖锐和复杂。在英国，受新自由主义经济政策的影响，福利越来越同就业联系在一起，由福利走向就业已成为工党的基本政策。在美国，基本劳动阶层的就业也成为严重的社会问题，发展型社会政策的提出，一方面反映了社会福利政策的转型，另一方面则把促进就业作为一项重要的社会政策。我国的就业问题有更加复杂的背景：其一，经济体制改革在提高生产效率、进行产业结构调整的过程中析出了大量剩余劳动力。其二，经济全球化在为中国提供大量劳动机会的同时，也因为劳动力供给结构与需求的不一致而造成大量劳动力不能实现就业。其三，农村的大量剩余劳动力对我国的劳动力市场也造成十分沉重的压力。我国的就业问题是结构性的，就业问题的解决十分复杂。就业问题不但是经济问题，而且是政治和民生问题。解决就业问题不但是政府的责任，也是社会的责任。

社会工作作为帮助弱势群体解决困难的专业方法和工作领域，对解决就业问题也承担着自己的责任。长期以来，社会工作一般是作为传统的福利服务传送者的身份而出现的，面对的多是生理、心理方面脆弱的群体，是一项十分重要的和基本的工作。随着就业问题的日益严重，社会工作也应该介入这一问题的解决。在国际上，工业社会工作作为社会工作介入劳动就业的一个领域，在人力资源培训、解决劳工心理问题、提高劳动生产率方面发挥着重要作用。今天，社会工作在解决就业方面也可以发挥其独特的职能。

在促进就业方面，社会工作在下述方面的努力可能是富有成效的。第一，进行心理辅导。在求职者存在心理障碍和认识问题的情况下，社会工作者可以从事就业辅导工作，帮助其客观地认识个人和环境方面的问题，减缓心理压力、增强信心。第二，进行求职辅导。在产业结构调整造成严重失业问题的情况下，如何使失业者提高能力再就业是一个关键性问题。虽然社会工作并不直接讲授和传



授职业技能，但是可以进行求职辅导，帮助求职者更有效地认识劳动力市场和劳动关系，更有效地学习新劳动岗位所需要的技能，从而增强就业能力。第三，进行就业辅导。就业不是单纯的劳动力同劳动资料的结合，它还是一个社会和心理过程。对于新就业和再就业者来说，适应新的劳动环境是顺利就业的条件。社会工作能够通过开展辅导帮助就业者更快地适应劳动环境，建立起良好的劳动关系，稳定就业。第四，人力资源发展。对于那些已经就业者来说，社会工作可以进一步提高其能力和知识水平，使其更加有效地适应岗位及其变化的要求，在职业方面有所发展，同时也增加了职工抵御失业风险的能力。

在中国，社会工作在促进劳动就业、增强就业者的适应及发展能力方面所发挥的作用还十分有限。在这方面，我们在实际调查中也深有感触。毫无疑问，专业社会工作同劳动就业管理部门应该加强合作，以促进这项工作的开展。这次研讨会是围绕市场化对劳动就业的影响这一主题召开的，学者和实际工作者围绕着这一主题展开了深入讨论。相信这次会议的成果对于促进劳动就业会有所启发。

**中国社会工作教育协会会长、中国社会学学会副会长、  
北京大学社会学系教授 王思斌**

## 序言二

改革开放以来，社会结构转型和经济体制改革将经济市场和市场竞争机制引入中国社会，进入每个普通百姓和普通劳动者的日常工作和日常生活之中。国人开始普遍强烈感受到市场经济和市场竞争机制的残酷无情和优胜劣汰，感受到收入差距扩大和社会不平等加剧，感受到经济市场和市场竞争机制的基础性地位，感受到物质财富、物质刺激和物质力量的极端重要性。有些人对市场经济和市场竞争机制地位和社会理解走向极端，把市场经济和物质财富作为社会生活的最高目标，将市场机制的“手段”性质转为社会目的。拜金主义、物质刺激、物质生活成为劳动就业的最高目标，成为衡量个人福利和社会福利的唯一指标，劳动就业和经济市场在中国社会似乎又重新成为“纯粹”经济问题和经济现象。

其实，劳动就业不仅仅是劳动者的“谋生手段”和经济行为，更重要的是，劳动就业是使劳动者融入社会，实现自身价值，甚至给家庭和后代带来希望的重要手段。就业集中体现社会价值和社会文化特征，是公民参与社会生活的基本途径，是就业者为获取个人福利和下一代谋求幸福美好生活的主要手段。长期以来，“干活挣钱，养家糊口”的传统就业观念将劳动市场行为定位在谋生手段上，工资收入是养家糊口的主要经济来源。但是，这只是市场就业的主要经济含义，劳动就业和工资收入还具有丰富多彩和多种多样的社会含义和社会作用。在某种程度上说，劳动就业与工资收入的社会含义和社会作用甚至比其经济含义和经济作用更为重要和基础。虽然劳动就业和工资收入是典型经济行为和经济现象，但其反映的深层次问题是社会关系，是社会结构的关系模式与社会制度安排的基本特征。劳动就业行为只是“表面化”的社会现象。因为劳动就业行为和政策模式反映特定社会的价值观念和社会意识，反映国民的价值偏好，反映社会主流的价值取向，反映社会文化深层次的社会结构性特征和未来社会发展的方向。就业场所和就业机会是广大国民履行其社会角色、地位、作用，承担其社会义务和社会责任的最基本方式，就业关系是社会关系的基础和核心，就业行为是社会活动和

社会互动关系模式的基础。最为重要的是，就业行为和工资收入的社会意义不仅仅具有个人性，而且具有强烈的社会性。劳动就业和工资收入不仅为家庭生活、家庭关系和家庭福利状况的改善奠定必要的物质基础，而且为儿童身心健康成长、儿童社会化和社会人口再生产的顺利实现创造必要的家庭条件。这意味着劳动就业和工资收入成为就业者为家庭成员创造的福利，特别是为儿童福利和儿童身心健康成长做出不可估量的社会贡献，是社会成员为自身、家庭及子女谋求幸福美好生活的途径。

劳动就业质量是观察和理解生活质量和社会结构质量的最佳视角，是个人福利体系的核心部分。长期以来，人们普遍认为，福利和个人福利主要是由国家再分配制度生成的，福利的性质等同于国家制度化的再分配措施。实际上，个人福利与社会福利的来源是多种多样和丰富多彩的，个人福利与社会福利的内涵和外延也是多种多样和丰富多彩的，反映了国民的社会生活与家庭生活的多种多样和丰富多彩。从个人福利的角度看，劳动就业和工资收入只是解决个人福利的经济来源和物质福利问题，为个人发展、儿童福利、家庭生活和参与社会生活奠定最基本的社会基础和经济基础结构。但是，个人福利和个人生活不光是由物质财富和劳动就业组成的，还有更为重要的社会生活、家庭生活和精神心理生活。这就是说，个人福利和幸福美好的生活是由经济福利、社会福利、心理福利多方面组成的，劳动就业（市场福利）、政府制度化再分配（国家福利）、社区互助（社区福利）、家庭生活（家庭照顾）和个人努力（个人责任），都是增进个人福利的重要社会性途径。需要强调的是，劳动就业和工资收入是个人福利和社会福利的基础部分。经济基础决定上层建筑，劳动就业状况和收入水平决定个人福利状况，决定社会参与程度和家庭福利状况，决定社会成员能否正常扮演社会角色，发挥社会作用，履行社会责任，成为对社会有用的人。更为重要的是，劳动就业状况和劳动生活质量是社会结构关系质量和社会质量的集中体现，是观察国家、市场、社区、家庭、个人互动关系模式的最佳视角，现实、理论及政策意义深远。

刘继同和冯喜良博士共同主编的《劳动市场与社会福利》一书开辟了崭新的理论视角，为就业政策研究提供了崭新的思路，有助于我们更好地理解劳动就业和社会福利制度间的关系。长期以来，劳动就业和工资收入基本是从经济政策和经济现象角度被研究的，似乎是典型的经济问题，劳动市场与社会福利之间缺乏应有的内在联系，市场就业与个人福利、家庭福利没有关系。实践证明，在“经济政策社会化”和“社会政策经济化”的背景下，在构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的背景下，我们应站在社会协调发展和个人全面发展的层次上看

待就业问题，从个人福利与社会福利的关系，从社会政策与经济政策的关系，从社会参与和儿童福利等角度，全面准确地看待劳动市场与社会福利之间的复杂关系。刘继同和冯喜良博士的研究独辟蹊径，挑战传统的思维模式和价值观念，首次将劳动市场与社会福利联系起来，开创劳动就业与社会福利理论研究的新领域，为我们如何认识就业问题提供崭新的理论视角。在他们主编的书正式出版发行之际，偶有一些思考和感想，是为序。

**劳动和社会保障部培训就业司司长 于法鸣**

## 序言三

劳动就业、劳动市场与社会政策、社会福利是国内外社会科学研究的核心议题，是现代社会生活与社会结构的重要组成部分，关系国家政治体制、经济发展、社会结构与文化价值观念等诸多重大战略议题，是经济学、社会学、劳动经济学、经济社会学、人力资本管理、社会福利等学科研究的共同主题，其社会现实、理论政策意义怎样估计都不会过高，意义深远。

中国正处于社会结构转型时期，正处于由传统农业社会向现代工业社会转型过渡的关键时期，劳动就业行为和劳动市场结构功能处于社会政策与经济政策的中心位置，是社会管理者和普通百姓共同关注的中心议题，其道理是十分简单的：民以食为天，就业是民生之本；经济基础决定上层建筑，经济关系和经济地位决定社会关系与社会地位；经济状况和收入水平决定生活质量与幸福满意程度。因此，人们的就业状况与就业质量决定其社会状况与生活质量，宏观的社会结构与社会质量决定微观的个体生存状况与生活质量，经济政策的结构与质量决定社会政策的结构与质量，国家经济政策的结构、质量直接影响社会政策的结构、质量，国家宏观社会经济政策与制度安排又直接影响普通劳动者个人福利、生活状况与生活质量。劳动就业因而成为国家宏观政策和制度框架与公民个人生活状况及个人福利的交汇点、交叉点，成为经济政策与社会政策研究的共同议题，成为经济市场与社会市场共同关注的基本主题。经济政策与社会政策，经济市场与社会市场，个人利益与集体利益，国家与市场的关系，个人与社会的关系，个人与个人的关系，国家、市场、社区、家庭、个人的关系，都通过劳动就业和工资收入联系起来，劳动就业关系与政策的基础性、核心性地位不言而喻。劳动就业活动与劳动市场体系的结构性、社会性、经济性、政治性、文化性特征也是显而易见的。这就要求我们从多种不同的角度——多种不同的学科、多种不同的理论视角、多种不同的思维模式、多种不同的研究角度，“共同聚焦”劳动就业问题，以加深我们对劳动就业与社会现实状况的深度理解，加深我们对生活

目的与社会发展的认识。

我特别注意到本书并未运用目前经济学、劳动经济学、经济社会学界流行的“劳动力市场”概念，而是采用“劳动市场”的概念，其深刻含义和理论创新意义值得高度注意。众所周知，改革开放，特别是20世纪80年代中期以来，伴随经济体制改革的不断深入和思想观念的解放，全国各地自发性“劳务市场”逐渐形成，劳动力作为一种商品的商品价值逐渐得到社会各界人士的广泛认可与理解，有关劳务市场与劳动力市场概念的学术讨论也应运而生，且争论激烈。20世纪90年代初期邓小平南巡讲话发表以来，市场经济发展迅猛，以劳动力市场为主体的市场体系建设成为经济体制改革的主旋律，劳务市场与劳动力市场概念的学术争论重新活跃起来。经过广泛的讨论与争论，最后官方选择的概念是“劳动力市场”，有关的概念之争尘埃落定。众所周知，经济市场是由诸多市场体系组成的，每种市场体系又是由多种基本要素构成的，如固定的交易场所、固定的交换关系与制度化的交换机制、可供交换的商品或生产资料。因此，在所谓“劳动力市场”体系中，劳动力只是其最重要和最活跃的构成元素之一，并不是劳动关系和劳动市场结构体系的全部。在这种意义上，“劳动市场”的概念要比“劳动力市场”的概念更为准确、贴切。劳动市场概念不仅包含作为商品的劳动力与劳动力交换场所，还包括确保制度化交换关系的规章制度与社会环境，甚至是“看不见、摸不着”的社会文化价值。严格来说，劳动市场是一种社会体系和社会制度安排，内涵、外延丰富多彩，并非仅有有形的和物质的劳动力，还有无形的政策法规和制度安排，更有社会互动关系与结构性社会关系，涵盖政治、经济、社会、文化、心理等诸多因素。从这种意义上说，本书运用劳动市场概念而非劳动力市场概念，本身就是一个重大的理论创新，有助于我们重新反思市场经济的基本概念、基本原理与基本定位。理论研究的基本目的之一是为科学理性决策提供超前的理论指导，为人们认识客观世界与客观真理提供概念化分析工具，为人们设计制度框架提供理论基础。因此可以说，刘继同、冯喜良博士主编的《劳动市场与社会福利》一书具有重大理论创新意义。

刘继同、冯喜良博士主编的《劳动市场与社会福利》一书，抓住人类社会发展，也是中国社会发展与社会结构变迁的主旋律，从百姓最关心的劳动就业与民生问题入手，开创性地将劳动市场与社会福利两大看起来似乎是“毫无关系”的发展主题联系起来，给人强烈的创新感觉。而且整本书的选题精妙，角度新颖独特，构思布局巧妙，内容引人入胜，令人爱不释手。更为重要的是，本书中的许多文章都是实证调查研究报告，有理有据，毫无空谈、苍白之感，将现实性、实证性、理论性、政策性、资料性、信息性、思想性与原创性特征有机融为

一体，是近些年来难得的理论实务佳作。我非常高兴向劳动保障部门、民政部门、医药卫生部门、教育部门，特别是从事经济政策与社会政策研究的人士推荐此书。

**中国劳动学会副会长、首都经济贸易大学劳动  
经济学院院长 杨河清教授**

### 劳动市场与社会福利：转型期多元 福利实践与整体性福利理论框架

刘继同 冯喜良

#### 一、社会结构转型与个人福利议题兴起

中国社会正处于结构转型时期，国家与社会的关系框架初露端倪，社会福利制度与个人自由选择行为之间的结构性关系议题应运而生。改革开放以来，中国社会进入前所未有的快速结构转型时期，社会环境、社会结构、社会关系、社会面貌和社会文化均发生翻天覆地的历史性变化，结构转型成为推动传统社会向现代社会过渡的另一只“无形之手”。<sup>①</sup> 社会结构转型最主要、最重要和社会影响最广泛深远的结果是“国家与社会的关系框架”形成，社会环境变化、价值观念更新、经济体制改革、市场经济发展、收入水平提高和生活方式转变，不约而同地推动社会脱离国家控制而成为独立的社会实体，彻底改变“有国家、无社会”的状态，国家、市场、社区、非政府组织、家庭、个人重新恢复其本来面目，社会结构分化速度加快，国家与社会、国家与市场、国家与社区、国家与家庭、国家与个人的关系已具有实质社会含义，其中尤以国家与市场的关系最为重要、最

---

<sup>①</sup> 李培林. 社会结构转型：另一只看不见的手. 中国社会科学. 1996, 1



为核心，成为国家与社会关系框架最基本的组成部分。<sup>①</sup>与此密切相关的是，国家与社区关系的核心是国家与市民社会、国家与公民个人的关系逐渐形成，以市场经济为基础的市民社会成为社会生活的重要组成部分，公民个人的自由空间显著扩大，个人价值、个人意志、个人选择、个人偏好、个人需要、个人福利和公共领域应运而生。<sup>②</sup>一方面，结构转型和市场经济可以为个人施展才能、自我发展创造无限机会，营造适宜环境；另一方面，社会转型和市场竞争机制会瓦解原有集体主义文化和社会福利机制，使个人风险增大，社会活动自由空间扩大与个人基本生活保障的关系，成为公共政策与社会政策议程中的优先议题。<sup>③</sup>

社会福利制度保障与个人行为选择之间的制度化结构性关系议题，具有特别重要的现实、政策、理论含义。结构转型、经济发展、价值观念更新和生活环境变化深刻影响个人生活，影响社会关系与行为模式，影响人们的日常生活形态，个人发展和个人福利状况议题突出。如何将个人自由、自主、自决能力的发展与个人福利保障程度的提高结合起来，已经成为重大现实问题。与此同时，个人自由与个人福利保障议题成为公共政策与社会政策议程中最为优先的议题，如何设计既适应市场经济发展和劳动力自由迁徙流动，又能确保个人福利水平和基本生活保障的社会政策与就业政策框架，如何设计经济社会协调发展和构建社会主义和谐社会的政策框架，成为各级决策者、社会管理者共同关注的公共政策中举足轻重的政策问题，直接关系到国家最高利益。更为重要的是，个人自由空间与制度化福利保障之间的关系涉及诸多重大基础性理论议题。例如，劳动力自由流动与社会福利制度的关系如何，市场福利、家庭福利与国家福利的关系如何，社会结构转型与现代化社会应建立什么样的个人福利理论、政策框架，这些议题实质上讨论的是个人福利与社会福利的关系问题，个人福利与社会福利的关系实质是市场与国家、个人与国家的关系。

## 二、社会福利制度创新与多元主义福利实践

改革开放以来，社会结构与社会环境发生重大变化，社会福利制度改革创新

---

① 张静主编. 国家与社会. 杭州: 浙江人民出版社, 1998. 1

② 邓正来, [美] J·C·亚历山大. 国家与市民社会: 一种社会理论的研究路径. 北京: 中央编译出版社, 1999. 1

③ 刘继同. 中国社区就业概念界定与现代就业政策框架. 昆明: 云南社会科学, 2004, 4