



普通高等教育“九五”国家级重点教材

国际关系史

GUOJI GUANXI SHI

(近代卷)

下册

方连庆 王炳元 刘金质 主编



北京大学出版社

✓
D819
7
汉

国际关系史

GUOJI GUANXI SHI

(近代卷)

下册

方连庆 王炳元 刘金质 主编

北京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际关系史(近代卷)/方连庆,王炳元,刘金质主编. —北京:北京大学出版社,2006.4

ISBN 7-301-10088-4

I. 国… II. ①方… ②王… ③刘… III. 国际关系史-近代-高等学校-教材 IV. D819

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 130610 号

书 名: 国际关系史(近代卷)上下册

著作责任者: 方连庆 王炳元 刘金质 主编

责任编辑: 耿协峰

标准书号: ISBN 7-301-10088-4/D·1345

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://cbs.pku.edu.cn>

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62753121

电子信箱: ss@pup.pku.edu.cn

排 版 者: 北京高新特打字服务社 82350640

印 刷 者: 北京大学印刷厂

经 销 者: 新华书店

890 毫米 × 1240 毫米 A5 25 印张 700 千字

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元(上下册)

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,翻版必究

目 录

第二编 普法战争后至第一次世界大战结束 时期的国际关系(1871—1918)

第十章 近东危机与柏林会议	(363)
第一节 普法战争后欧洲格局的新变化	(363)
普法战争后的德法关系	(363)
三皇同盟	(366)
1875年德法战争危机与俄英的干涉	(370)
第二节 近东危机	(373)
黑塞哥维那反土起义与列强的态度	(373)
安德拉西照会与《柏林备忘录》	(375)
塞土战争	(377)
第三节 俄土战争与柏林会议	(382)
俄土战争	(382)
《圣斯特法诺和约》	(384)
柏林会议与《柏林条约》	(386)
第十一章 三国同盟与俄法同盟的形成	(390)
第一节 德奥同盟与德奥意三国同盟的建立	(390)
德俄矛盾与德奥同盟的建立	(390)
俄英矛盾与三皇同盟的恢复	(393)
意法矛盾与德奥意三国同盟的建立	(395)
第二节 保加利亚危机与三国同盟体系的加强	(398)
保加利亚危机	(398)
德法战争危机与三国同盟续约	(400)

两次《地中海协定》	(403)
德俄《再保险条约》	(405)
第三节 法俄结盟	(407)
俾斯麦去职后德国的“新路线”	(407)
法国舰队访俄与法俄“政治协定”的签订	(409)
法俄“军事协定”与法俄同盟的建立	(410)
第十二章 19世纪70—90年代列强夺取殖民地高潮	
时期的国际关系	(413)
第一节 列强在西亚及中亚的争夺	(413)
列强在土耳其的争夺	(413)
英俄在阿富汗和波斯的争夺	(416)
第二节 列强对中国及东南亚的侵略	(421)
马嘉理事件与中英《烟台条约》	(421)
英国吞并缅甸	(424)
法国侵略越南与中法战争	(426)
俄国侵略中国新疆	(429)
第三节 列强对非洲的瓜分	(433)
英法在北非的扩张	(433)
列强在刚果河流域的争夺	(436)
英法意在东非的角逐	(438)
第十三章 19世纪末至20世纪初的国际关系	(442)
第一节 英德矛盾成为国际关系中的主要矛盾	(442)
帝国主义各国实力对比的变化	(442)
帝国主义各国军备竞赛与海牙和平会议	(446)
英德矛盾激化与英德海军军备竞赛	(451)
第二节 美国的殖民扩张	(454)
美西战争	(454)
美国侵略中国的“门户开放”政策	(461)
“大棒政策”与“金元外交”	(465)
第三节 列强对南非及太平洋岛屿的争夺	(470)
英布战争	(470)

列强对萨摩亚群岛的瓜分	(472)
第四节 西方列强加强对中国的掠夺	(475)
中日甲午战争与三国干涉还辽	(475)
德国强租胶州湾	(480)
俄国强租旅顺大连	(482)
义和团运动与八国联军入侵中国	(485)
清政府同沙俄关于交还东三省的交涉	(487)
第五节 英日同盟与日俄战争	(491)
英日同盟的建立	(491)
日俄战争	(495)
日俄《朴茨茅斯和约》与中日北京会议	(498)
第六节 日俄战争后列强在亚洲的矛盾与扩张	(501)
美日争夺中国的矛盾与《高平—鲁特协定》	(501)
《日俄密约》与日本吞并朝鲜	(506)
英国侵略西藏与中英交涉	(509)
第十四章 第一次世界大战前夕的国际关系	(514)
第一节 协约国最终形成及其与同盟国斗争的加剧	(514)
英德海军竞争与军备竞赛的加剧	(514)
1904年《英法协定》	(517)
第一次摩洛哥危机与阿尔赫西拉斯会议	(520)
1907年《英俄协定》	(526)
第二节 波斯尼亚危机	(531)
波斯尼亚问题与布赫劳协议	(531)
奥匈兼并波斯尼亚和黑塞哥维那与大国的斗争	(535)
意俄《拉科尼基协定》与德俄《波茨坦协定》	(539)
第三节 第二次摩洛哥危机	(543)
阿加迪尔事件	(543)
德法《关于摩洛哥的专约》与法摩《非斯条约》	(545)
第四节 意土战争与英法海军协定	(548)
意土战争与《洛桑和约》	(548)
英法海军协定	(551)

第五节 巴尔干同盟与巴尔干战争	(553)
巴尔干同盟的建立	(553)
第一次巴尔干战争	(557)
第二次巴尔干战争	(561)
第十五章 第一次世界大战时期的国际关系	(565)
第一节 第一次世界大战的爆发	(565)
协约国与同盟国集团的整合及其军备竞赛	(565)
萨拉热窝事件	(567)
七月危机	(569)
欧洲大国的战争计划及 1914—1916 年战争进程	(574)
第二节 战争初期的各国外交	(578)
协约国之间的纷争	(578)
交战国争取同盟者的斗争	(581)
日本参战与奴役中国的“二十一条”	(585)
美日在中国的争夺与《蓝辛—石井协定》	(588)
第三节 交战国集团的“和平攻势”与美国参战	(593)
交战国集团的“和平攻势”	(593)
美国参战	(596)
第四节 俄国十月社会主义革命与大战的结束	(601)
十月革命胜利与俄国退出战争	(601)
保、土、奥匈投降与同盟国瓦解	(607)
德国战败与第一次世界大战结束	(609)

附录一 1640—1918 年英、法、俄、普、德、奥、意、美、日

国家元首和政府主要成员表	(613)
1. 英国	(613)
2. 法国	(633)
3. 俄国	(673)
4. 普鲁士	(677)
5. 德国	(681)
6. 奥地利	(685)

7. 意大利	(690)
8. 美国	(692)
9. 日本	(704)
附录二 大事年表	(711)
附录三 外国人名译名对照表	(727)
附录四 外国地名译名对照表	(744)

第十章 近东危机与柏林会议

第一节 普法战争后欧洲格局的新变化

普法战争后的德法关系

普法战争与德意志的统一是近代国际关系的转折点,改变了欧洲大陆的国际格局。长期雄踞欧洲大陆的法国遭到了削弱,丧失了在欧洲大陆的优势地位。与此同时,位于欧洲中心的德国迅速崛起,成为欧洲大陆的新强国。从此,德法力量对比发生了有利于德国而不利于法国的变化,形成了德强法弱的局面。

1871年1月18日,普鲁士国王威廉一世在凡尔赛宫镜厅宣告成立德意志帝国并加冕称帝。同年4月16日通过的帝国宪法确定德意志帝国是联邦国家,由22个邦和3个自由市组成,其中普鲁士是最大的邦,占帝国总面积的55%和人口的61%,居支配地位。宪法授予皇帝以最大的权力。皇帝有权指挥帝国的全部武装力量,“以帝国的名义宣战与媾和,同外国缔结同盟及其他条约”,并任免国家官吏。帝国宰相由皇帝任命,只对皇帝负责。^①第一任帝国宰相是奥托·冯·俾斯麦。

统一后的德意志帝国是容克地主和资产阶级专制的国家。容克地主和军阀在帝国中占据全部军队要职,操纵德国的政治,具有强烈的普鲁士军国主义传统。正如马克思所指出的,德意志帝国实质上是一个“以议会形式粉饰门面、混杂着封建残余、同时已经受到资产阶级影响、按官僚制度组织起来、以警察来保护的军事专制国

^① 蒋相泽主编:《世界通史资料选辑(近代部分)》下册,商务印书馆1964年版,第36—39页。

家”^①。

德意志帝国的建立,改变了长期以来的分裂割据局面,为形成统一的国内市场创造了条件,促进了资本主义经济的迅速发展。特别是根据1871年5月10日签订的《法兰克福和约》,德国从法国夺得了拥有150万人口和发达的纺织业的阿尔萨斯全省和洛林的一部分,并把其蕴藏丰富的铁、钾矿同鲁尔的煤矿区结合在一起,构成了重工业发展的重要基地。德国还把从法国索取的50亿法郎的赔款投入自己的工业和军事部门,加速了工业化的步伐。1870年以后,德国工业生产的增长速度远远超过英法两国,居欧洲之冠。至1910年,德国工业已跃居世界第二位,仅次于美国。

由于德意志统一是在普鲁士容克地主阶级领导下的统一,这就使反动的普鲁士军国主义势力得到加强。帝国宪法规定,“在全帝国内,应立刻全部采用普鲁士的军事立法”^②,结果普鲁士义务兵役制推行到全国各地。德国还不断扩大军事支出,从法国赔款中直接拨军费修筑要塞和扩大陆海军。庞大的军队和军事机构及其地缘战略优势构成了对邻国和欧洲和平的重大威胁。

法国在普法战争中遭到严重削弱,政治、经济、军事和战略等方面均受到损失。战争期间,国民经济受到严重的破坏,损失约130亿法郎。战败后,又付出了50亿法郎的赔款,并将拥有丰富煤铁资源的阿尔萨斯和洛林割让给德国,致使法国丧失了145000平方公里的土地和约占全国1/4的纱锭及其他多种工矿企业。^③在军事上,1870年9月2日色当战役的惨败,使法军元气大伤。在战略上,由于法国将阿尔萨斯和洛林连同麦茨和斯特拉斯堡两要塞一起割让给德国,使它丧失了重要的战略屏障,极易再次遭到德国的入侵。这就使法国丧失了克里米亚战争以后在欧洲大陆的优势地位。

《法兰克福和约》只是结束了法德两国的战争状态,没有也不可

① 马克思:《哥达纲领批判》,《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第315页。

② 蒋相泽主编:《世界通史资料选辑(近代部分)》下册,第39页。

③ 参见樊亢等主编:《外国经济史(近代现代)》第二册,人民出版社1981年版,第142页。

能缓解两国的尖锐矛盾,反而为两国关系深深埋下了民族仇恨的种子。如同马克思和恩格斯所说:“用这种强力手段来压服一个具有生命力的民族,其结果将和预期的目的刚刚相反。而法国,即使在失去亚尔萨斯和洛林之后,都不是提尔西特和约以后的普鲁士可与相比的!”^①法国虽然战败仍是欧洲大国,它不会容忍强加在头上的《法兰克福和约》。战后,法国压倒一切的战略目标,就是伺机对德复仇,收回失地,恢复其在欧洲大陆的优势地位。

为完成这一战略目标,法国政府需要做三件事。一是恢复实力,重整军备。1872年,梯也尔政府实行普遍义务兵役制,扩充兵力,使现役军人达到67.5万人,与德国几乎相等。二是偿还战争赔款,尽快结束德国对法国北部边境的占领。根据《和约》,50亿法郎的赔款分三次付清。1871年支付15亿,1872年支付5亿,1874年3月2日支付30亿。可是,梯也尔政府通过发行国债的办法筹措资金,提前于1873年还清赔款,德国不得不于同年9月6日从法国撤出了全部军队。三是寻找盟友。法国清楚地认识到,如果没有盟国的支持和帮助,法国不可能单独战胜德国。法国想同俄、英、奥结盟,特别想争取俄国的友谊。在签订和约之后不久,法国外长法尔夫就通过正式外交途径向俄国表示:法国在恢复自己的地位后,仍将是那些以均势原则为基础的和平国家的天然盟国。当然,在法国刚刚战败,实力尚未恢复之前,结盟只能是一个长期的外交目标。

德国原来想以普法战争及《法兰克福和约》“使法国流尽了血”^②,不再成为它的强邻。可是俾斯麦没有估计到法国迅速恢复,提前付清了战争赔款,从而摆脱了德国的军事占领,并准备对德国进行报复。1873年5月,梯也尔政府下台,极力主张复仇的保皇党执政,更使德国感到不安。俾斯麦以为,对付法国的最好办法是在外交上孤立法国,防止欧洲其他大国与法国结盟,并在法国羽翼未丰之前策划一次新的战争,以期彻底打倒法国。可见,法德之间尖锐而深刻的矛盾是难以调和的。马克思和恩格斯当时就尖锐地指出,有人以

① 马克思和恩格斯:《给社会民主党委员会的信》,《马克思恩格斯选集》第2卷,人民出版社1972年版,第317页。

② 张铁生著:《近代国际关系史》,三联书店1949年版,第177页。

为兼并阿尔萨斯和洛林“是永远防止德国同法国作战的办法。恰好相反,这是把这场战争变成欧洲的经常性事务的最可靠的办法”^①。

德国通过普法战争的胜利掠夺和宰割了法国,并得意洋洋地宣布自己是“满足”的国家。但是,“历史将来给予报应的时候,决不会是看你从法国割去了多少平方英里的土地,而是看你在十九世纪下半叶重新推行掠夺政策的这种罪恶有多大”。^②

三 皇 同 盟

普法战争后德法的外交政策重点都是放在结盟上,而且双方争取的主要对象均是俄国、奥匈和英国。法国清醒地认识到,鉴于德国巨大的人力资源、军事能力、工业潜力和战略优势,在未来的对德战争中无法单独取胜,必须争取同盟者,以借助盟国的力量联合打败德国。德国的崛起改变了欧洲的政治和军事格局,它实际上已构成对欧洲和平及其他大国利益的威胁。沙皇俄国对于军国主义的德国在欧洲的出现和发展抱有极大的戒心,为确保其西部边境的安全,普法战争后它把相当一部分兵力调到西部,以防范德国。法国梯也尔政府的外交部长法尔夫明确指出,俄德之间“未来冲突的种子无疑是存在的。普鲁士势力的异常迅猛的发展迟早会使冲突骤然爆发,因为新兴的德意志帝国若不威胁俄国的安全就再也不能扩张”。^③ 奥匈帝国对于1866年普奥战争中的失败以及普鲁士强加给它的耻辱难以忘却,同法国具有相同的命运。英国这时虽仍在奉行“光荣孤立”政策,但它不希望欧洲大陆出现一个过分强大的国家,以危及欧洲的均势。可见,从长远看,法国的结盟政策并非一厢情愿,它确实存在着潜在的盟国,但从现实看,在法国的武装力量尚未恢复元气之前,它的结盟计划是很难实现的。

法国的外交动向和强烈的复仇意识,使俾斯麦坐立不安。一旦

^① 马克思和恩格斯:《给社会民主工党委员会的信》,《马克思恩格斯选集》第2卷,第317页。

^② 《国际工人协会总委员会关于普法战争的第二篇宣言》,《马克思恩格斯选集》第2卷,第347页。

^③ 《法国外交文件(1871—1914)》第1辑第1卷第151号,巴黎1929年版,转引自〔苏〕B. M. 赫沃斯托夫编:《外交史》第2卷(上),三联书店1979年版,第37页。

出现法、俄、奥结盟,甚至英国也加入其中,就会陷德国于极其孤立的困境。这种“结盟的恶梦”一直困扰着俾斯麦。为了解决这一外交难题,最佳方案是彻底孤立法国,防止法国同其他国家结盟,并把可能与法国结盟的国家争取到自己方面来。

德国争取的对象是英、俄、奥。早在普法战争还在进行时的1870年11月,俾斯麦就曾向英国驻德大使做出过英德结盟的表示,但英国为保持“行动自由”,极力避免承担同盟义务,俾斯麦的努力无果而终。这样,德国就把俄、奥两国作为争取的重点。

俄国在普法战争中采取了有利于普鲁士的中立立场,俾斯麦为做出“回报”和拉拢俄国,支持俄国废除了1856年《巴黎和约》中黑海条款对其主权的限制,使俄国摆脱了克里米亚战争以后在欧洲的孤立局面,有利于俄国重新在欧洲发挥大国作用。俄国在普法战争后虽然对德国有所戒备,但这时俄国面临的主要问题还是在近东和中亚同英国的利益冲突与争夺,为集中力量对付英国,俄国需要继续巩固同德国的友谊。

奥匈帝国在1866年被普鲁士打败之后,国内在对外政策上形成两个不同的政治派别。一派以奥地利封建贵族和天主教会等为首的政治势力,他们不甘心失败,主张接近法俄,共同反德。另一派是以奥地利的资产阶级和匈牙利的封建贵族为代表的政治势力,他们对俄国泛斯拉夫主义势力在巴尔干半岛的活动特别敏感,担心一系列亲俄的斯拉夫人脱离奥匈独立建国,主张放弃复仇打算,拉德反俄,以维护奥匈帝国的完整。普法战争的结局,使奥匈已清楚地意识到,联法抗德已是镜中之花。从此,奥匈外交转上了与德和解之路。

1871年10月,奥匈执行敌视德国政策的内阁倒台,接着亲德的匈牙利贵族安德拉西出任外交大臣。他的外交方针是联合德国和英国,反对俄国,并依靠德国之力向巴尔干扩张。安德拉西在就任外交大臣前不久的1871年8月,曾陪同奥皇弗朗茨·约瑟夫到加斯泰因同德皇威廉一世和俾斯麦会晤。在此会晤期间,安德拉西曾试探联德反俄,但遭到俾斯麦的拒绝。因为俾斯麦的外交构想是既要联合奥匈,又要保持同俄国的“传统友好关系”,以防止法俄甚至法奥俄联盟。为此,他劝导奥匈与俄国改善关系。

安德拉西联德反俄计划受挫后,转而同英国联合,试图实现联英反俄。但英国仅仅是“同情”奥匈,并不愿公开同奥结盟,以避免承担条约义务,只想利用俄奥在巴尔干的矛盾,以奥牵俄,从中渔利。在这种情况下,安德拉西只得按照俾斯麦的建议,与俄接近。19世纪70年代初,奥匈同俄国在巴尔干的争夺暂趋缓和。俄国为防止奥、英接近或奥、德结盟,危及自己西部的安全和巴尔干的利益,也愿意同奥匈接近。这样,在俾斯麦的外交斡旋和协调下,俄奥关系得到改善,从而为他精心策划的德奥俄三皇同盟打下了基础。

1872年9月,奥皇弗朗茨·约瑟夫访问柏林,与德皇威廉一世会晤。俄国担心德奥结盟,造成对俄国的威胁,沙皇亚历山大二世亲自向德国大使暗示,他有意与威廉一世会晤。俾斯麦认为,接待沙皇来访可以增加对法国的压力,使那些“威胁和平”的分子“泄气”。^①同年9月6—12日,三皇会晤于柏林。但是,谈判实际上只是在三国外交大臣俾斯麦、安德拉西和戈尔恰科夫之间进行,并且基本上是双边谈判,三国外交大臣几乎没有在一起开过会。其间,俄奥接触最为频繁。这时俄英正在中亚展开激烈争夺,俄国希望奥匈在俄英冲突中不要助英反俄,也不要同英结盟。奥匈担心俄国支持大塞尔维亚运动,因为该运动危及奥匈帝国的利益。俄国为改善同奥匈的关系,明确表示不支持大塞尔维亚的宣传,并对巴尔干半岛的现状感到完全满意。双方最后达成协议,维持巴尔干现状。

俾斯麦的主要目的是利用三皇会晤孤立法国,但进一步削弱法国就意味着增强德国在西欧的霸权地位,这对俄国是一种潜在的威胁。俄国的方针是既要保持同德国的友谊,又要加强同法国的关系,以便利用法国牵制德国。为此,戈尔恰科夫在柏林同俾斯麦会谈的同时,也会见了法国驻德大使贡托一比伦,并明确表示,如果德国人想要阻挠法国人重建自己的陆军,俄国是不会支持德国反对法国的。可见,俄德在对法政策上各有打算,没有达成协议。三皇会晤最终没有签订任何协定,但它却象征着德奥俄的接近和亲善,也起到了俾斯麦所希望的向法国示威和施压的作用。

^① [苏]赫沃斯托夫编:《外交史》第2卷(上),第42—43页。

1873年初,俄国根据陆军元帅贝尔格的意见,向德国建议订立一个军事协定,目的是巩固同德国的友谊,以便集中力量同英国在中亚争夺。德国考虑到即将从法国撤回占领军,这时同俄国签订军事协定有利于加强对法斗争的地位。同年5月,威廉一世在俾斯麦、毛奇的陪同下,到彼得堡回访亚历山大二世。经协商,5月6日,毛奇同贝尔格签订了一项《德俄军事协约》。该协约共有三条,主要是第一条,即“如果两帝国之一遭到任何一个欧洲国家的攻击,另一帝国应立即以精锐部队二十万人予以协助”。^①这一带有军事同盟性质的协约,显然是指向德俄两国各自的主要对手法国和英国的。同日,两国皇帝随即批准了这项协约。

1873年6月,沙皇亚历山大二世率外交大臣戈尔恰科夫访问维也纳,劝说奥匈加入《德俄军事协约》。奥匈害怕由此而卷入俄英冲突,便以宪法手续困难为由婉言拒绝,并提出与俄国单独缔结一项协定。经协商,于同年6月6日,俄奥两国皇帝在维也纳郊区申布伦签订了一项协定,史称《申布伦协定》。协定主要内容是:(1)如果两国“利益在某些特殊问题上出现了一些分歧”,两国皇帝“要进行磋商,使这些分歧不致压倒他们心中原已具有的更高的考虑”;(2)“遇有第三国的侵略有损害欧洲和平的危险时,两国皇帝陛下相互约定他们不需要寻求或缔结新的同盟,他们之间应立即进行商谈,以便议定他们所应采取的共同的行动方针”;(3)“如果由于本项协议而有采取军事行动的必要,两国皇帝陛下应缔结特殊协约予以规定”。^②1873年10月22日,德皇威廉一世访问维也纳,也正式以“文书”的形式加入了《申布伦协定》,因而形成“三皇协定”,也就是所谓“三皇同盟”。

三皇同盟本质上是以维护君主之间的协作原则、敌视民主力量、镇压革命运动为目的反动联盟,同过去俄普奥三国所缔结的“神圣同盟”具有同样的反动性质,是“神圣同盟”的再版。该同盟可以使俄国集中力量在中亚同英国争夺;德国也可以利用同盟孤立法国,扩

^① 王铁崖、王绍坊选译:《1871—1898年的欧洲国际关系》,转引自《国际关系史资料选编》上册(第1分册),武汉大学出版社1983年版,第139页。

^② 同上书,第141页。

大其在欧洲大陆的霸权地位；奥匈加盟得到德国的支持，缓和了同德国的关系，加强了在巴尔干的地位。但是，同盟并没有消除三国之间的矛盾和猜疑，实际上，三皇是各怀鬼胎，同床异梦，它的基础是脆弱的、不稳定的。

1875 年德法战争危机与俄英的干涉

在俾斯麦为孤立法国精心策划三皇同盟时，法国也在积极恢复战争创伤，摆脱孤立争取同盟者。1873 年 5 月，力主对德复仇的极端保皇派麦克马洪上台。麦克马洪作为正统的天主教徒，比较容易同奥地利宫廷中的教权派达成协议，作为保皇派又比共和派更能取得俄国的信任，因此，法国增强了结盟能力。这使俾斯麦感到十分不安，为防止法、俄、奥结盟，德国准备在法国实力尚未恢复之前对它再一次进行打击，使法国永远不敢发动反德的复仇战争。

1873 年 8 月，南锡市主教发表了一封《牧师的信》，号召信徒们为阿尔萨斯和洛林回到法国的怀抱而祈祷。俾斯麦借此大造舆论，谴责法国准备复仇，要求惩办发表公开信的主教，并积极扩军备战，准备通过军事手段把法国的一切复仇欲望消灭在萌芽状态。1874 年 4 月，德国国会通过了增加军事拨款和确定 7 年军事预算的军事法案。从当时德法实力对比来看，德国占有绝对优势，但问题在于，一旦战争起来能否保证欧洲其他大国保持中立，这是俾斯麦最感头疼的事。正如英国驻巴黎大使莱昂斯所说：“挑动法国并把它打垮，这并不困难，但是，要做到这一点，能够不在其他国家引起风暴吗？”^①

法国新任外长德卡兹清楚地看到，无论奥匈、俄国或英国，没有一个国家希望德国通过新的对法战争而进一步强大起来。于是，德卡兹采取大胆的外交手腕反击德国的威胁。他向俄、英、奥明确表示，德国有意发动对法战争，希望予以援助。这时，正值奥皇约瑟夫偕同外交大臣安德拉西访问彼得堡。在这里，奥俄两国外交大臣安德拉西和戈尔恰科夫采取了声援法国的联合行动，他们一起访问了

^① 牛顿：《莱昂斯勋爵》，伦敦 1913 年版，转引自〔苏〕B. M. 赫沃斯托夫编：《外交史》第 2 卷（上），第 49 页。

法国大使,并表示两国政府将谴责俾斯麦的行径。稍后,英国维多利亚女王也写信警告德皇威廉一世:如果德国发动新的反法战争,就可能造成悲惨的后果。在俄、奥、英的联合压力下,俾斯麦被迫于1874年2月17日下令平息了围绕南锡事件所引起的政治风波。

这次外交挫折,使俾斯麦感到三皇同盟是靠不住的。要孤立法国,还需另谋新策。1875年2月俾斯麦派其亲信拉多维茨以驻俄临时代办的身份到彼得堡,试探能否用德国在近东支持俄国,以换取俄国在法国问题上支持德国或至少采取中立态度。可是,这次俄国没有上钩,沙皇亚历山大二世对拉多维茨明确表示,他愿意维持近东的现状。这就意味着以近东为筹码的交易难以达成。同年2月27日,俾斯麦指示拉多维茨采取新步骤,发表了一个精心策划的声明:“我们十分关切的不是塞尔维亚,甚至也不是波兰,而是使欧洲受到战争威胁的地方,即西方。”^①暗示德国可以在俄国感兴趣的地方做出让步,并向俄国政府建议,不要援助法国。戈尔恰科夫在同拉多维茨会谈时,否认在法国存在着“特殊的反德宣传”,并直言不讳地说,他自己就是“同情法国”的。结果,拉多维茨之行并未改变俄国对德法关系的政策。

1875年初,法国拟从德国购进1万匹马。同年3月,法国议会通过扩充军队的法案,决定每个团由3个营增加到4个营。该法案实施后,法军和平时期的总数增至14.4万人。俾斯麦利用这两件事在国内大肆制造战争舆论,掀起一场反法运动。3月4日,德皇发布了禁止马匹出口的命令。4月初,德国报刊猛烈抨击法国新的军事法案,说法国正在加紧进行反德战争的准备。4月8日,柏林《邮报》刊登了一篇题为“战争在望?”的文章,肯定了法国采取威胁立场的消息。德军总参谋长毛奇以带有威胁性的口吻说:“如果法国不限制自己的军务,战争就不可避免。”他还提出了“先发制人”的战争理论,公然宣称:“发动战争的国家并不是希望战争的国家,而那个预

^① H. 霍尔博恩:《七十年代初俾斯麦的欧洲政策和拉多维茨的使命》,柏林1925年版,转引自〔苏〕赫沃斯托夫编:《外交史》第2卷(上),第54页。