

● 党风廉政建设丛书

LIAN JIE CONG ZHENG XING WEI GUI FAN XUE XI DU BEN

廉洁从政行为规范

学习读本

■ 本书编写组

人民日报出版社

★ 党风廉政建设丛书

廉洁从政行为规范 学习读本

本书编写组

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

廉洁从政行为规范学习读本/《党风廉政建设丛书》编写组编.

—北京:人民日报出版社,2007.1

(党风廉政建设丛书)

ISBN 978-7-80208-468-1

I. 廉… II. 党… III. 中国共产党—廉政建设—干部教育—学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 014652 号

书 名:廉洁从政行为规范学习读本

作 者:本书编写组

责任编辑:孙 琳

封面设计:杨 光

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369529 65369527

编辑热线:(010)65369525

经 销:新华书店

印 刷:北京富生印刷厂

开 本:850×1168 毫米 1/32

字 数:900 千字

印 张:40

印 数:10000

印 次:2007 年 2 月第 1 版 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80208-468-1

定 价:90.00 元(全五册)

目 录

第一篇 廉洁从政行为规范总论	(1)
第一章 胡锦涛论廉洁	(1)
第二章 党政干部廉政行为规范	(5)
第三章 廉洁从政与廉政文化建设	(7)
第四章 廉洁从政的实施与监督	(13)
第二篇 廉洁从政若干准则	(35)
第一章 《廉政准则》学习辅导	(35)
第二章 廉洁自律规定	(47)
第三篇 廉洁从政行为规范的监督	(94)
中国共产党党内监督条例(试行)	(94)
中国共产党纪律处分条例	(117)
第四篇 关于公务活动中的廉洁自律行为规范	(127)
国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品 的规定	(127)
关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收 受的礼品实行登记制度的规定	(134)
关于在国内公务接待工作中切实做到勤俭节约 的通知	(152)

中共中央办公厅国务院办公厅关于中央党政机关 汽车配备和使用管理的规定	(163)
第五篇 领导干部使用车辆、使用通信设备廉洁自律 行为规范	(166)
第六篇 关于领导干部不参与经商、办企业的廉洁自 律行为规范	(171)
中共中央、国务院关于严禁党政机关和党政干部 经商、办企业的决定	(171)
关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券和 支付凭证的处分规定	(175)
中共中央纪委监察部关于领导干部利用职权违反 规定干预和插手建设工程招标投标、经营性土地 使用权出让、房地产开发与经营等市场经济活动， 为个人和亲友谋取私利的处理规定	(177)
第七篇 领导干部住房廉洁自律行为规范	(181)
中共中央纪委关于清理党政干部违纪违法建私房 和用公款超标准装修住房的报告	(181)
第八篇 领导干部参加会议、庆典、检查、评比活动廉 洁自律行为规范	(188)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于少开庆功、 表彰大会的通知	(188)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于严格控制评比活动有关问题的通知	(189)
第九篇 关于领导干部出国(境)旅游的有关行为规范	(192)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止干部用公款旅游的通知	(192)
国务院纠正行业不正之风办公室、国务院外事办公室关于严格控制各类学会、协会等单位组织公费出国(境)考察、培训的通知	(194)
第十篇 国有企业干部廉洁自律行为规范	(197)
中共中央纪委关于国有企业领导干部廉洁自律“四条规定”的实施和处理意见	(197)
关于中央企业领导人员廉洁自律若干规定的实施办法(试行)	(200)
中共中央纪委监察部关于中央纪委第四次全会重申和提出的国有企业领导人员廉洁自律有关规定的解释	(206)
第十一篇 警钟长鸣	(211)
第一章 防微杜渐 时刻警醒	(211)
第二章 廉洁从政警示录	(214)
一个高级领导干部的毁灭	
——成克杰严重受贿犯罪案件警示录	(214)

失去监督的权力必然导致腐败

——潘广田特大受贿案警示录 (225)

一个反面教材

——毕玉玺严重违纪的教训 (229)

反腐倡廉 警钟长鸣

——安徽省原副省长王怀忠被执行死刑 (234)

权力家庭的毁灭

——王昭耀沉沦的教训 (236)

法网恢恢 疏而不漏

——四川原副省长李达昌落马背后 (244)

全国首例不良债权贪污案

——侵吞国有资产的硕鼠：吉宜军、陈力 (252)

侯伍杰演绎官场怪事 黑社会成反腐功臣

——山西原省委副书记侯伍杰受贿案 (255)

河南第一贪的覆灭之路

——河南省人大常委会原副主任王有杰

严重违纪违法案件 (260)

第一篇 廉洁从政行 为规范总论

第一章 胡锦涛论廉洁

胡锦涛同志在中央纪委第七次全会重要讲话中强调,要从党和人民事业兴衰成败的高度,从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发,充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性,切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置,下决心抓紧、抓实、抓出成效。

2005年1月14日,胡锦涛同志在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的讲话指出,谦虚谨慎、艰苦奋斗,作为我们党的优良传统和作风,作为马克思主义政党的政治本色,是凝聚党心民心、激励全党全国人民为实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福而共同奋斗的强大精神力量,是保持党同人民群众的血肉联系的一个重要法宝。历史和现实都表明,一个没有谦虚谨慎、艰苦奋斗精神作支撑的民族,是难以自立自强的;一个没有谦虚谨慎、艰苦奋斗精神作支撑的国家,是难以发展进步的;一个没有谦虚谨慎、艰苦奋斗精神作支撑的政党,是难以兴旺发达的。有人可能会说,在战争年代和困难时期提倡艰苦奋斗是对的,现在生活改善了,条件好,还提艰苦奋斗合时宜吗?我们提倡艰苦奋斗精神,并不是要大家再回到嚼草根、吃树皮那种生活中去,而是要保持那么一

种革命精神、那么一个勤俭作风。必须看到,我们取得了举世瞩目的建设成就,但我们国家人口多、底子薄,经济发展水平还不高,要实现全面建设小康社会的宏伟目标,必须继续用谦虚谨慎、艰苦奋斗精神来凝聚和激励全党全国人民励精图治、艰苦创业。

共产党员在新的历史条件下发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗精神,就是要牢记我国的基本国情和我们党的庄严使命,树立为党和人民长期艰苦奋斗的思想,保持旺盛的革命意志和坚韧的革命品格;就是要牢记全心全意为人民服务的宗旨,通过扎实有效的工作,带领群众百折不挠的创造自己的幸福生活;就是要保持昂扬向上的精神状态,成绩面前不自满,困难面前不退缩,戒骄戒躁、不断进取,勇于开拓、善于创新,扎扎实实地做好各项工作;就是要牢记党和人民的重托和肩负的历史责任,自觉加强党性锻炼,弘扬艰苦朴素的作风,坚持勤俭建国、勤俭办一切事情。

“历览前贤国与家,成由勤俭败由奢”。只有保持艰苦奋斗的光荣传统,才能抵住腐败、抗住诱惑。周恩来同志曾告诫领导干部要过好生活关,他说:“物质生活方面,我们领导干部应该知足常乐”,“要使艰苦朴素成为我们的美德”;“精神生活方面,我们应该把整个身心放在共产主义事业上,以人民的疾苦为忧,以世界的前途为念。这样,我们的政治责任感就会加强,精神境界就会高尚”。共产党员都要坚持高尚的精神追求,培育高尚的道德情操,养成良好的生活作风,自觉抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀,自觉防腐倡廉、拒腐防变,永远保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,永远保持共产党人的政治本色。

我们党要团结带领人民抓住机遇、应对挑战,实现全面建

设小康社会的目标,就必须着力加强党的执政能力建设和先进性建设,全面推进党的建设新的伟大工程。党风廉政建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容。在各级党委和政府领导下,各级纪检监察机关按照中央反腐倡廉的战略部署,积极开展工作,党风廉政建设和反腐败工作在过去的基础上又取得了新的成效,呈现出良好发展态势。同时,我们要深刻认识现阶段我国反腐倡廉工作的长期性、复杂性、艰巨性,从党和国家事业发展的大局出发,从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的战略高度出发,顺应广大人民群众的愿望,坚定不移地把反腐倡廉工作深入持久地开展下去,保证中国特色社会主义事业沿着正确的航向前进。

胡锦涛 2006 年 1 月 6 日在中央纪委第六次全体会议上发表讲话,教导广大党员和领导干部,要重点抓好以下工作。一是要把推动贯彻落实科学发展观作为党风廉政建设的重要内容,督促各级领导干部牢固树立科学发展观和正确政绩观,坚决防止和纠正违背科学发展观的错误行为。二是要把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点,严肃查处损害群众利益的突出问题,全面加强行风建设,深入开展专项治理,并建立健全巩固成果的长效机制。三是要加强对党员领导干部的反腐倡廉教育,认真落实“八个坚持、八个反对”的要求,深入开展理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育,促进领导干部廉洁从政。四是要严肃查处违反党的纪律的行为,严肃查办领导干部滥用权力、谋取私利、贪污贿赂、失职渎职等方面的案件。五是要认真开展治理商业贿赂专项工作,坚决纠正不正当交易行为,依法查处商业贿赂案件。六是要坚持以改革统揽预防腐败

的各项工作,积极推进制度建设和创新,抓紧建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,健全有利于防范腐败的体制机制,加强对权力运行的制约和监督,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。

总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验,可以得出一个重要结论,就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好,才能确保我们党始终沿着正确的方向前进,始终成为中国特色社会主义事业的领导核心,始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗。

要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念,继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习,帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器,任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇,矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养,教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀,永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主,坚持民主集中制,积极探索发展党内民主的有效途径和形式,健全党内议事和决策程序,认真贯彻党员权利保障条例,发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督,不断完

善党内监督制度,发挥各方面监督的积极作用,着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督,加强对腐败多发易发部位和领域的监督,确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设,加强以党章为核心的党内法规制度体系建设,着力提高制度的科学性、系统性、权威性,做到用制度管权、用制度管事、用制度管人,推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

第二章 党政干部廉政行为规范

一、廉政行为规范的涵义和特点

行为,是人们一切行动所表现的统称。人的行为是人的主观与客观相互作用,为满足主体需要而引起的生理与心理活动的表现。人的行为是由动机推动的,动机是由人的需要引起的,人的心理和生理需要构成了行为的内在动力。

行为规范,是关于人们行为方面的指导思想和基本准则,是人们活动的一般规则或办事规矩。

领导干部廉洁自律行为规范,是指领导干部廉洁自律的行为标准和活动规则,它是有关廉洁自律的各种制度、规定、纪律的总和。

领导干部廉洁自律,是指党政机关和国有企事业单位的领导干部,按照党和国家有关廉洁从政的规定与纪律要求,实行自我约束,正确行使权力,做到清正廉洁、克己奉公。而领导干部廉洁自律作为一项工作,则是指通过一定的途径和手段引导和保证党政机关和国有企事业单位的领导干部,贯彻落实廉洁

从政的规定和纪律，达到防腐保廉的目的。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各民族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。这就明确了我们的党是全心全意为人民服务的无产阶级政党，我们的政权是人民当家作主的政权，党和政府的干部是人民的公仆，必须正确地行使人民赋予的权力，严于律己，勤政为民。

二、领导干部廉洁自律的主要内容

十六大报告明确指出：“进一步抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。”提出：“建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，从决策和执行等环节加强对权力的监督，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益”。

加强领导干部廉洁自律，党中央、国务院、中纪委和各级党政组织制定了一系列的领导干部廉洁自律规章制度、法律法规。据统计，自1993年至2002年，中央在领导干部廉洁自律、党政机关制止奢侈浪费等方面，先后做出了87条限制性要求和规定，分别涉及党政机关和领导干部工作作风、领导作风、生活作风等19个方面的问题，初步形成了领导干部廉洁从政的行为规范。1993年至1995年，经党中央批准，中纪委先后制定下发了党政机关领导干部廉洁自律“五条规定”、“新五条规定”、“四条补充规定”和企业领导干部廉洁自律的“四条规定”等行为规范。1997年3月，中央制定颁布了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》。1999年和2000年，中央纪委分别对领导干部作出了“六条规定”。2004年，中纪委三次全会通过了《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》，提出了领导干部要严格遵守“四大纪律八项要

求”等。这些都是对我们领导干部、党员干部明确规定的行为规范和行为准则。同时,各级党政组织也制定了大量有关领导干部廉洁自律的制度和规定。通过努力,目前在领导干部廉洁自律方面已基本上形成了一个覆盖比较广、内容比较细的行为规范体系。

第三章 廉洁从政与廉政文化建设

一、廉政文化建设的重要性与紧迫性

廉政文化建设是党风廉政建设的基础性工作,是中华民族优秀文化的重要组成部分。切实加强廉政文化建设,是党风廉政建设和反腐败工作的客观需要。

反腐败既是一场政治斗争,也是一场文化斗争。当前,我国反腐败斗争的一个突出难题就在于,面对传统与现实的挑战,大力推进党风廉政建设和反腐败斗争,必须在全社会倡导先进正确的思维方式、行为方式,形成先进的廉政文化理念,加强中国特色的廉政文化建设,在全体公民中营造廉洁光荣、腐败可耻的廉政文化氛围。

廉政文化即人们关于廉政的知识、信仰、规范和与之相适应的生活方式、社会评价,是指一个国家中的阶级、民族和其他社会团体,以及这个国家中的成员,在一定的生产方式基础上,于一定的经济、政治、文化的历史和现实环境中,所形成的关于廉政方面的思想理念、思想道德、精神品位、生活观念、价值观念和行为规范的和。随着反腐倡廉实践的深入推进,越来越多的人认识到,廉政建设离不开文化的支撑,离不开良

好的社会氛围。廉政文化建设搞好了,可以增强反腐倡廉教育的渗透力和影响力,增强监督者与被监督者的监督意识,提高广大领导干部执行反腐倡廉各项制度的自觉性,极大促进社会发展。

(一)廉政文化的形成和廉政文化建设的目的

廉政文化是以廉政为思想内涵,以文化为表现形式的一种文化,是廉政建设与文化建设相结合的产物。廉政建设需要文化为载体,文化建设应包括廉政内容,廉政与文化相辅相成,不可或缺。传统的廉政文化来源于中国的传统文化,从传统的廉政文化的形成和社会作用可以看出,廉政文化是人们关于廉洁的社会与政治的理想和实践的一种观念形式的表达和反映,而且这种观念的积淀逐渐转化为人们的心理积淀,形成了人们关于廉洁的价值标准。廉政文化是民族文化的一部分,属于意识形态。

在廉政文化建设上,我们党坚持实事求是、与时俱进,一方面继承和发展了我国传统廉政文化的精华,如正义、公道、清廉、慎独、诚信、“天下为公”等等;另一方面我们党在长期的革命和建设实践中的廉政实践形成了一套完整的廉政理论,如艰苦奋斗、谦虚谨慎、为人民服务、立党为公、执政为民、“三个代表”重要思想、“和谐社会”、标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防等等。以胡锦涛同志为总书记的党中央的一系列廉政理论极大地丰富了我国的廉政文化,形成了我国以党风廉政建设为核心,以反腐倡廉为内容的现代廉政文化,是中国先进文化的一部分。

加强廉政文化建设,就是要加强党风廉政建设和反腐倡廉宣传教育的文化实践,以适应反腐倡廉教育的新要求。廉政文化建设包括廉政文化理论建设、廉政文化活动机制建设和廉政

文化活动三个部分。廉政理论建设包括马克思主义廉政理论和廉政文化理论的研究和建设,中外廉政史和廉政文化史研究、反腐倡廉理论建设等等。廉政文化活动机制建设要发挥“大宣教”格局作用,切实可行地解决好廉政文化开展的运作机制,保证廉政文化活动有组织、有序、有效地开展。廉政文化活动则是在马克思主义廉政理论指导下开展廉政文化活动的具体实践。

廉政文化建设的目的就是要通过廉政文化活动来形成廉政文化的氛围,帮助人们树立正确的廉洁观,以推动党风廉政建设和良好社会风尚的形成。

廉政文化建设,加强领导是关键。各级党委、政府和纪检监察机关,要提高对廉政文化建设的认识,加强领导,整体推进。各级纪检监察机关要加强对廉政文化建设的组织协调。同时要建立健全廉政文化的组织协调机制和相关制度,形成廉政文化建设的整体合力。

(二)构建廉政文化的原则

对反腐败工作来说,构建新型的廉政文化,是顺应“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的反腐败战略方针,也是建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的重要内容。

1. 构建廉政文化必须以“三个代表”重要思想为指导
必须从贯彻“三个代表”重要思想的高度,充分认识构建廉政文化建设的时代意义,切实把它纳入先进文化建设的整体部署,战略筹划,科学发展;按照“代表先进文化前进方向”的要求,用科学的文化理念指导党风廉政建设宣传教育工作,着力增强党风廉政宣传教育工作的文化含量和文化效益,开创廉政文化建设的新局面。

2. 构建廉政文化必须积极为党的执政能力服务

廉政文化是直接为政治建设服务的文化。“廉”是基本要求和应有特征,“政”是主体和根本目的;“廉”为“政”服务,“政”因“廉”长存,这是“廉政”的实质和内涵。廉政文化作为一种先进文化,是我们党执政的文化根基之一,也是保持党的先进性离不开的文化营养。因此,加强廉政文化建设,必须牢固树立为党的执政能力服务的观念,既不能把它简单地理解为廉政建设的单项工作,也不能把它弱化为文化建设的一个子课题,要着眼推进党的执政能力建设,站在更高的起点上对廉政文化的发展进行设计、规划和把握。紧紧抓住立党为公、执政为民这个核心问题,通过廉政文化的影响力着力洁净党的执政主体,筑牢党的执政基础,使廉政文化建设在党的执政能力建设中发挥积极作用。

3. 构建廉政文化必须以道德文化和法制文化为重点内容

廉政文化是综合性的文化类型,内容上主要表现为两个层面:一是道德层面,包括人们对廉政的认知、廉政的思想素质和价值取向等;二是制度层面,包括廉洁从政的规章制度、行为习惯、生活方式等。构建廉政文化,必须牢牢把握道德精神和法制精神,树立与道德与法制相一致的文化理念。认真贯彻“以德治国”和“依法治国”方针,德法并举,促进人的健康发展,促进社会的和谐发展。

4. 构建廉政文化必须面向全党全社会

廉政文化既是先进的政治文化,也是人民大众的文化。因此要面向全党全社会。构建廉政文化,要坚持“先进性”与“大众性”的有机统一,不断拓展工作领域。要以进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭为渠道,广泛开展群众性的廉政文化创