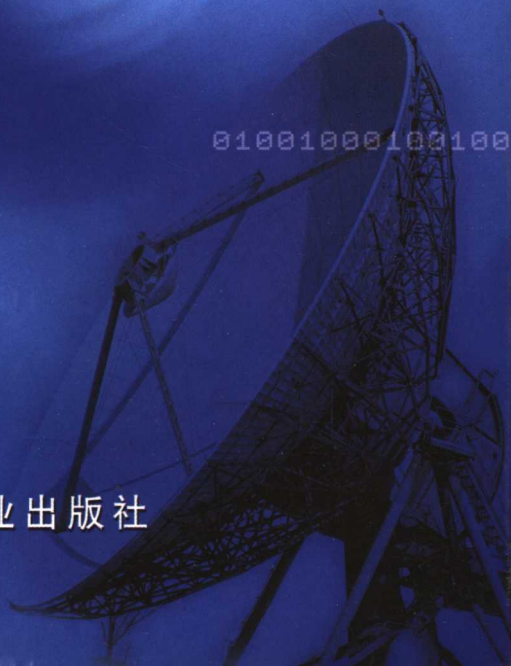


农村管理信息化

工作手册

中国农业出版社



农村管理信息化 工作手册

Y
F327.1
2

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村管理信息化工作手册—北京：中国农业出版社，
2003.5

ISBN 7-109-08334-9

I. 农... II. Ⅲ. 信息技术-应用-农村-管理-手册
IV. F327.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 029708 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人：傅玉祥

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：5.625 插页：2

字数：136 千字 印数：1~6 000 册

定价：13.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)



2002年11月5日,北京市委农工委、市农委在昌平区北七家镇召开北京市农村管理信息化工作现场会。各郊区县主管区县长、农委主任、信息中心主任、经管站站长和市信息办、财政局、计委、科委、监察局、农研中心等有关部门领导、市新闻单位记者近100人参加了会议。图为大会会场。



农业部农村经济体制与经营管理司陈晓华司长在昌平区北七家镇郑各庄村村委会电脑触摸屏前,考察《北京农村管理信息系统》村务、财务公开查询系统。



农业部、北京市委农工委、市农委及各区政府、农委、信息中心、经管站的有关领导，在昌平区北七家镇郑各庄村村委会实地考察《北京农村管理信息系统》的应用情况，图为郑各庄村党支部书记在向各位领导汇报开展信息化管理的体会。



北京市委农委领导非常重视农村管理信息化建设。2002年7月，市农委副主任赵根武与市委农工委张新委员到昌平区北七家镇检查农村管理信息化试点工作。



北京市委农工委委员张新与农研中心主任焦守田于2002年8月到昌平区北七家镇检查农村管理信息化试点工作。



北京市经管站熊文武站长在北京市农村管理信息化工作现场会上演示汇报《北京农村管理信息系统》。



由北京市经管站与广东金宇恒科技有限公司联合研制开发的《北京农村管理信息系统》在昌平区北七家镇进行测试。



农村管理信息化有利于提高干部队伍素质,这是乡村管理干部在参加信息化培训。

编委会名单

主	任	赵根武	张 新	席承奉
主	编	熊文武	高 麓	
副主	编	任 荣	张文华	侯卫中
编	委	(按姓氏笔画为序)		
		王伟男	方书广	任 荣
		张文华	郗 蕙	侯卫中
		高 麓	熊文武	樊子惠

序

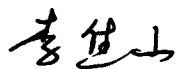
当今社会正从工业社会迈向信息社会，信息化水平已经成为衡量一个国家、一个地区现代化程度和综合经济实力的重要标志。为适应信息化发展的新形势，北京市委、市政府明确提出了建设“数字北京”的战略目标。市委农工委、市农委也制定了建设“数字郊区”的发展计划。农村管理信息化是郊区信息化的基础，是首都信息化的重要组成部分。目前，首都信息化已在全国处于领先地位，但郊区农村信息化水平相对滞后。郊区农村普遍存在的村务管理和财务管理不规范、资产流失、财务公开和民主管理不到位，以及由此引发的农民上访、干群矛盾紧张等问题之所以难以解决，一个重要原因就是农村现行的管理手段与方式不适应新形势下农村经济改革与发展的客观要求。随着郊区农村改革不断深化、经济快速发展和城市化进程的加快，对农村管理工作的要求还会越来越高，利用现代信息技术管理农村工作已势在必行。

为适应新形势的需要，市经管站结合郊区农村管理工作的实际需要，从2001年开始组织研制开发《北京农村管理信息系统》。到2002年10月，这套软件在昌平区北七家镇进行试运行获得成功，并通过中国软件评测中心的测试鉴定。实践证明，这套系统具有“界面友好，内容全面，功能强大，技术先进，操作简便”等特点，完全能够满足农村基层管理工作的需要。为加快北京市农村管理信息化建设步伐，市委农工委、市农委制定下发了《关于农村管理信息化工作的实施意见》，并召开了现场会，对这项工作作了全面动员和部署，提出从现在起到2006年，力

争全市 100% 的乡镇和 90% 的村基本实现农村管理信息化，初步达到市、区县、乡镇、村四级数据网络传输和信息共享。经过前一阶段的工作，目前，全市已有 3 个区县 3 个乡镇的 39 个村使用《北京农村管理信息系统》进行村级日常办公和村级管理工作，有 5 个区县 18 个乡镇的会计服务中心使用《北京农村管理信息系统》对 619 个村财务会计工作进行了电算化管理。从这些地方实践看，这项工作开展的时间虽然不长，但对改进农村管理的效果十分明显，有效地提升了管理水平，规范了管理行为；增强了工作透明度，方便了群众监督；提高了工作效率，降低了管理成本；提高了农村管理人员的素质，促进了农村管理队伍的年轻化、专业化、知识化。

北京市农村管理信息化工作已经有了一个良好的开端，但要把目标变为现实，任务还相当艰巨。对于农村管理信息化这样一个新事物，大家都有一个不断学习和深化认识的过程。为了大家更好地工作和学习，市经管站编写了《农村管理信息化工作手册》一书。希望从事农村管理工作的同志在认真学习的同时，进一步解放思想，与时俱进，大力推进农村管理信息化工作，为建设“数字北京”、“数字郊区”，为郊区率先基本实现农业、农村现代化做出更大的贡献。

中共北京市委农村工作委员会书记
北京市农村工作委员会主任



2003 年 2 月 27 日

前 言

在北京市委农工委、市农委的领导和市财政局的帮助下，2002年北京市农村管理信息化建设取得突破性进展。市经管站组织开发了《北京农村管理信息系统》，市委农工委、市农委下发了《关于农村管理信息化工作的实施意见》，并在昌平区北七家镇召开了全市农村管理信息化工作现场会。目前，各区县正在进行农村管理信息化试点和推广工作。为了适应区县、乡镇、村搞好农村管理信息化建设的需要，我们编写了《农村管理信息化工作手册》。

本书共分为五部分。第一部分是农村管理信息化的有关政策文件，第二部分是农村管理信息化的有关领导讲话，第三部分是农村管理信息化的一些典型经验，第四部分是《北京农村管理信息系统》介绍，第五部分是农村管理信息化的相关知识。该书是一本从事农村管理信息化工作的工具书，可为广大农村干部提供日常工作指南，为各级党政领导和有关职能部门指导工作提供依据，又可作为各级农村管理信息化工作人员的培训教材使用。

由于水平所限，加之时间仓促，本书难免存在不足之处，恳请读者批评指正。

编 者

2003年2月

目 录

序

前言

第一部分 政策文件

农业部《关于逐步推广农经电算化工作的意见》	
[农(经综)[2000] 21号]	(3)
财政部关于印发《会计电算化管理办法》等规章的通知	
[财会字(1994) 27号]	(8)
财政部关于印发《会计电算化工作规范》的通知	
[财会字(1996) 17号]	(28)
《北京市“十五”时期首都信息化发展规划》	(39)
《北京市党政机关计算机网络与信息安全管理办法》	
[京办发(2001) 27号]	(68)
《北京市农口信息化 2000—2010 年发展规划(纲要)》	
[京农发(2000) 19号]	(71)
中共北京市委农村工作委员会 北京市农村工作委员会	
关于《农村管理信息化工作的实施意见》	
[京农发(2002) 49号]	(77)
北京市经管站关于印发《北京市农村管理信息化管理办法》、	
《北京市农村管理信息化管理员、操作员、审核员岗位职责规范》、《北京市农村会计电算化管理办法》的通知	
[农经字(2002) 37号]	(81)

第二部分 领导讲话

刘坚同志在全国农村管理信息化试点工作汇报

交流会上的讲话(2001年11月16日) (99)

陈晓华同志在北京市农村管理信息化工作现场会上的讲话

(2002年11月5日) (105)

赵根武同志在北京市农村管理信息化工作现场会上的讲话

(2002年11月5日) (109)

第三部分 经验介绍

认真进行信息化建设 搞好农村管理工作

..... 昌平区委常委、北七家镇党委书记李德海 (119)

运用高科技信息技术 提高政务管理水平

..... 郑各庄村党总支书记、村委会主任黄福水 (125)

用计算机和信息技术推进农村经营管理工作现代化

..... 北京市经管系统赴广东省农村电算化考察团 (128)

发展农村信息化 推进管理现代化

..... 广东省南海市农业局财管科 (136)

加强领导 提高认识 突出重点 狠抓落实

..... 广东省南海市沙头镇党政办 (142)

信息技术在韩国农业中扮演重要角色 (148)

第四部分 系统介绍

《北京农村管理信息系统》介绍 (155)

第五部分 相关知识

第一部分

政策文件

农业部《关于逐步推广农经电算化工作的意见》

农（经综）〔2000〕21号

（2000年10月12日）

各省、自治区、直辖市农（牧、渔）业厅（局）、农（经）委、农办、农研中心经管处（站、局）：

近年来，一些有条件的地方在乡、村利用计算机从事农村统计汇总、会计记账业务，实行财务公开，把计算机应用于集体资产、土地承包合同、农民负担、产业化乃至整个经营管理工作。我们认为：这种采用计算机和信息技术开展农村经营管理的新的工作方式，是农经工作手段进步的必然方向，对于规范农经管理，提高工作效率，开拓农经工作的新领域，服务农民等具有重要意义。为推动这项工作的开展，指导各地推广规范的农经电算化工作，提出以下意见：

一、农经电算化工作的意义和作用

农经电算化工作是经营管理工作适应信息化社会发展的趋势，以计算机为手段，通过充分利用农经系统现有信息资源、组织资源、人才资源，支持政府科学决策，实现乡村集体经济科学的民主管理的主要方式。其意义在于：

1. 显著提高数据汇总与分析的能力。农经工作涉及农村的方方面面，乡村两级拥有大量的基本数据，农经电算化可以充分利用各种原始统计资料，进行逐级或超级统计汇总，完成结构、

趋势、分布等多种分析，实现远程快速、安全传递，从而客观、全面、及时地提供各种统计报告，为各级政府科学决策服务。

2. 规范乡村财务管理，增强工作透明度。应用农村财务会计专用软件，可以保证全面贯彻全国统一的会计制度，实现民主理财小组的有效监督，还可以向群众逐笔公开会计业务，从而真正做到民主、科学、规范的管理。

3. 完善农经工作专项管理手段。将土地承包合同、农民负担监督卡、集体资产台账、产业化经营、基础设施建设项目等的动态专项管理纳入电算化，可以及时准确反映农村各项经济政策的执行情况。

4. 档案管理科学化。农经电算化可以对农经工作各项管理制度、账簿报表、契约、文书证件、历史资料等档案进行科学管理，有利于依照政策和村规民约处理好集体与群众以及群众之间的关系，减少干群矛盾和民事纠纷。

5. 为增加农民收入服务。利用农经电算化的工作网络，传递、交换农民需要的技术、经济信息，解决农民生产生活中的难题。

6. 提高工作效率、提高人员素质。通过开展农经电算化工作，可以不断提高农经工作的效率，造就一支懂政策、会管理、技术熟练、高素质的农村财务会计、经济管理人员队伍。

二、农经电算化工作的指导思想

中共中央、国务院关于做好 2000 年农业和农村工作的意见（中发〔2000〕3 号）指出：加强农村经营管理，把贯彻农村经济政策的工作制度化、经常化，是保证党的农村政策落到实处并长期稳定的重要环节。为了提高农村经营管理工作水平，更好地适应信息化社会的发展方向，更好地为领导决策提供科学的依据，在有条件的地区，有必要逐步推广农经电算化工作。其指导