

论证海南发展

国章成



经济科学出版社

论证海南发展

国章成 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

论证海南发展/国章成著. —北京: 经济科学出版社,
2007. 7

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6416 - 0

I. 论… II. 国… III. 地区经济 - 经济发展 -
研究 - 海南省 IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 094938 号

责任编辑: 纪晓津

责任校对: 徐领弟 杨 海

技术编辑: 董永亭

论证海南发展

国章成 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京欣舒印务有限公司印刷

河北三佳集团装订厂装订

787 × 1092 16 开 19 印张 270000 字

2007 年 7 月第一版 2007 年 7 月第一次印刷

印数: 0001—2000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6416 - 0/F · 5677 定价: 31.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序 言

温铁军

1988年，海南建省办经济特区，这既是中央推进海南发展的战略决策，也是我国改革开放和社会主义现代化建设事业中的一件大事。

但是，中央的原则性指导思想清楚了，并不意味着海南发展的一切问题就都能够顺理成章地迎刃而解了。海南经济特区如何办、如何走，既是一个重大的实践问题，也是一个重大的理论问题，近20年来，国内外和社会各界高度关注，广泛探讨。作为政策研究方面的研究人员，我经常被海南各界请去参与各种讨论和培训，2006年还在儋州市与地方政府联合创办了新农村建设试验区和“石屋村社区大学”。因此，对海南岛、对海南改革发展中的问题特别留意，对海南取得的每一项进步，我都感到由衷的振奋，对海南发生的问题和教训也深感痛心。

本书作者国章成同志是我的校友；自从我于2004年调入并担任了中国人民大学农业与农村发展学院（原来的农经系）的院长以后，他就算是我的系友了。章成同志是1991年于中国人民大学农业经济系本科毕业的，当时作为学校的优秀毕业生分配到北京市石景山区财政局工作。该同志十分注重自身素质的提高，又先后攻读了经济学硕士研究生和法律硕士专业学位研究生，横跨两个经世济民的重要学科，为做好实际工作奠定了必要的知识结构。

序言作者系中国人民大学农业与农村发展学院院长、教授、博士生导师、著名经济学家。



由于向往海南改革开放的新气象，章成同志于1994年初调到海南洋浦经济开发区管理局工作。之后，针对洋浦开放开发面临的重大问题，进行了比较深入的思考和探索，发表了不少具有实践价值的理论文章。到海南省委办公厅和省委政策研究室工作后，他开始直接从事政策研究工作，把海南经济特区改革开放和经济发展作为分析和研究的对象，从理论和实践相结合的高度进行了一系列的专题研究工作，形成了一批具有一定参考价值的研究成果；在此基础上，他还参加了海南省很多重要文件和重要决策的研究、论证和起草工作。国章成同志热爱海南，热爱工作，把海南视为自己的“新故乡”，把呕心沥血之作呈献给党委、政府作为决策的参考，对海南发展尽了一己之力。

这份书稿是章成同志多年研究之集大成。文章都是围绕海南改革开放和现代化建设这个中心目标所进行的思考和探索、研究和论证，既有与热点相关的理论思维，又有地方的实践特征。翻看之后，觉得其中不乏可圈可点之处。

比如，国内外关于经济特区一向都有争议；而作者提出的是中国现代化三阶段论，改革开放两阶段论，及其两个主题和双重任务观点，经济特区历史使命具有阶段性和终结性的观点，经济特区在新世纪初要肩负起率先实现现代化使命的观点，以及海南经济特区在新时期的新使命新方向等。

再如，关于海南工业化一直就有很多辩论；作者是在对海南工业化进程中的产业环境、产业条件、产业结构、产业布局、产业组织、产业技术、产业重点、产业时序、产业开放和产业政策等问题进行系统分析后，提出了相对复杂的考虑：海南新型工业化要走开放条件下可持续发展的追赶型经济增长道路的观点。既要快速增长，实现经济赶超，不断提高开放水平，又得遵循工业化要与环境和社会协调发展的原则，走可持续发展的道路。

又如，在海南经济发展起伏跌宕的现实背景下，作者对海南宏观经济发展的总量、结构、速度、效益等问题进行了全方位的比较研究，提出海南要将产业结构调整 and 升级作为经济发展的核心问题和根



本任务，以统计为分析依据揭示了海南经济发展在新世纪初面临的十大严峻挑战，提出了海南长期发展必须夯实八大基础的观点。这也许部分地得益于他很早就开始对海南农业、工业及旅游业等重要经济问题进行系统的调查和研究。

还如，在体制创新论篇中，作者提出在政策优势绝对弱化的情况下，经济特区将主要依靠制度创新来维护和创造动态比较优势，并不断地刺激经济成长的观点；就海南农垦系统的宏观管理体制和微观产权制度等问题提出了改革思考，对现行的所谓集团化、产业化、股份化改革提出了大胆的不同以往的意见和建议；在典型调查基础上，还提出了“以企业为本”的特区改革发展新思维。

又如，在洋浦开发论篇中，作者就国际资本流动、世界贸易形势和国际产业结构调整等问题与洋浦开发建设的关系进行了全面深入的分析，率先提出并论证了洋浦开发区要确立起首先通过引进国内大型产业项目进而吸引国际产业项目进入的产业启动和开发战略，很有前瞻性和实践意义，这些观点和建议在洋浦随后的实践中大都得到了验证。

当然，理论是灰色的，实践之树常青。这些文章是作者前些年的研究成果，仅为一家之言，不当之处难免，但为抛砖引玉而已。“学贵有恒，道在悟真”，希望章成同志能在海南新的发展实践中，与时俱进，再接再厉，做更深入的探索，出更深刻的分析。

2007年6月20日

目 录

第一篇 经济特区论

- 中国现代化简论 (3)
- 中国改革开放简论 (6)
- 中国经济特区本质论 (12)
- 中国经济特区使命论 (14)
- 海南经济特区新使命、新方向 (20)

第二篇 新工业化论

- 海南工业化简论 (27)
- 海南工业化的历史抉择 (30)
- 海南工业化的道路选择 (33)
- 海南工业产业结构发展战略 (39)
- 海南工业产业发展重点及时序选择 (50)
- 海南工业外向型经济发展战略 (61)
- 推进海南工业化的产业政策 (70)

第三篇 经济发展论

- 海南省经济发展基本数据分析 (89)



海南省产业结构的调整与升级	(101)
海南经济发展面临的十大挑战	(106)
海南长期发展必须夯实八大基础	(110)
关于海南农业产业化的研究	(115)
关于海南农产品流通问题的研究	(133)
加快海南农业的现代化进程	(151)
实施工业倍增计划, 加快工业集约化进程	(156)
加快海南旅游业的现代化进程	(163)
会展经济——海南理想的产业形态	(170)

第四篇 体制创新论

海南经济特区要继续走在体制创新的前列	(183)
创建一个开放型社会	(192)
树立以企业为本的改革发展观	(198)
海南农垦改革: 实施目标与策略选择	(210)
海南农垦现行集团化改革中的若干问题	(218)

第五篇 洋浦开发论

抓住时机, 全力推进洋浦开发	(229)
国际资本流动与洋浦招商引资	(235)
世界贸易发展态势与洋浦开发建设	(244)
亚太地区产业结构调整与洋浦开发建设	(250)
洋浦开发区产业启动及其策略选择	(256)
洋浦开发区财政政策研究	(267)
论建立开发区集中性财政管理体制	(278)
后记	(292)

第一篇

经济特区论

中国现代化简论

“现代化”，作为一个世界性的历史过程，是指 18 世纪后期工业革命开始以来一直到现在这样一个新时代，这是人类历史发展进程中的一个特定阶段。这个新时代的中心内容是在现代生产力引导下，人类社会从农业文明向现代工业文明的大过渡。

实现现代化，就是落后国家和地区采取高效率的途径，通过有计划的科学技术改造和学习世界先进技术，带动广泛的社会改革，以迅速赶上世界先进工业国和适应现代世界环境的发展过程。

一、实现现代化是中国近、现代历史的中心主题

从 19 世纪中叶开始，中国开始了波澜壮阔、艰难曲折的现代化历程。从“洋务运动”的举办工业，到“戊戌变法”的君主立宪；从“五四运动”的民主科学，到“辛亥革命”的共和体制；从国民党统治时期仿效德国保守型的资本主义，到新中国仿效苏联模式的激进型社会主义；从高度集中的计划经济体制，到改革开放的社会主义市场经济体制；这些重大历史运动和革命斗争无不包含着一个总的社会进程，这就是孜孜以求使国家民主富强的现代化之路。

工业革命使得资本、技术、商品和文化，打破了国家与国家、民族与民族之间的隔阂与界限，使得世界成为一个互相依存、互相渗透

本篇中的前四篇文章写于 2000 - 2001 年。



的统一体。因此，现代化成为一个先行国家在前面领跑，后起国家你追我赶的世界性潮流。现代化是不以人的意志为转移的客观历史进程，在这个进程中，任何国家都不能置身其外，而只能以这样或那样的方式、以这样或那样的“主义”参与进来，中国也不例外。

在中国，为了顺应和加快这个进程，各种社会力量，包括激进的与保守的，革命的与反革命的，社会主义与资本主义之间展开了激烈的斗争。斗争包括革命，本身不是目的，它们的目的只是按照这样或那样的模式和道路，来适应和实现国家的现代化。从这个意义上讲，革命是中国现代化的一种特殊表现形式。只有现代化才能概括中国向现代社会转变的广泛内容与宏大目标。

二、邓小平理论的核心是解放和发展生产力，集中力量实现中国的现代化

邓小平作出“和平与发展是当代世界的主题”的论断，并指出其中的核心是发展问题。这是邓小平对时代本质的把握，也是制定中国现代化发展战略的客观依据。

邓小平提出“我国正处在社会主义的初级阶段”。党的十五大指出：“社会主义初级阶段，是逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化的历史阶段。”“这样的历史进程，至少需要一百年的时间。”在这个有关国情的科学判断基础之上，我们党确定了社会主义初级阶段的基本路线。

邓小平提出了社会主义的根本任务是发展生产力，集中力量实现现代化的发展思想。这就决定了我们必须把经济建设作为全党全国的工作中心，各项工作都要服从和服务于这个中心。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键在于依靠自己的发展。

邓小平认为，应当把现代化看做是一个全球性进程，在这一进程中，社会主义和资本主义是实现现代化的两种方式。这是一个重大的理论突破。



邓小平提出了改革开放是中国实现现代化的必由之路的思想。改革是一场革命，是推进中国现代化进程的直接动力；实行对外开放，是中国跻身于世界现代化行列的必由之路。

邓小平设计了一整套有中国特色的社会主义现代化发展蓝图，其中包括中国现代化的总体构想、发展重点、发展动力、战略步骤、依靠力量等一系列内容，被简称为著名的“三步走”战略。邓小平不仅是中国改革开放的总设计师，而且是中国现代化的总设计师。

中国改革开放简论

从新中国诞生到 21 世纪中叶的整整 100 年时间里，中国在追求现代化的历程中将主要经历三个历史阶段。第一阶段，从新中国成立到党的十一届三中全会，大概 30 年时间，可统称为传统社会主义阶段；第二阶段，从党的十一届三中全会到 2010 年，大概 30 年时间，可统称为改革开放阶段；第三阶段，从 2010 年到 21 世纪中叶即建国 100 年，大概 40 年时间，可统称为实现现代化的历史阶段。这三个历史阶段，每一个都具有鲜明的时代特征，都包含有双重的时代主题，都有一个主流意识形态。

新中国诞生后，面对百业凋零、百废待兴的局面，首要的任务就是解决国计民生问题，在完成向社会主义的过渡的基础上，实行高度集中的计划经济体制，通过对广泛的社会资源进行集中动员，加快工业化进程，提出了“超英赶美”的口号，制定了到 20 世纪末实现“农业、工业、国防和科学技术”四个现代化的奋斗目标。这个主题可以简单地概括为集中力量推进工业化。但是，这个主题常常受到另一个主题的干扰，甚至被其掩盖，这个主题就是阶级斗争。在整个第一阶段，我们党的领导地位，特别是国家政权受到了来自各方面的威胁和挑战。由于国际国内形势的复杂性，在个别时期，由于错误地估计和判断国内外形势，把阶级斗争视为全社会的主要矛盾，作出了“继续革命”的错误决定，提出了“以阶级斗争为纲”错误的思想路线，以至于发生了像文化大革命那样的 10 年浩劫。在这个时期，这两个主题互相交织、互相作用、互相排斥，形成了当今世界绝无仅有的复杂局面和中国特有的政治、经济、文化发展进程。在这个进程



中，国家和社会生活高度政治化，整个思想文化领域基本上是“左倾”一边倒，以阶级斗争为主要表现形式的政治斗争成为全社会的主流意识形态。

以党的十一届三中全会为标志，中国不仅结束了文化大革命 10 年动乱，而且开始向传统社会主义告别，开启了一个近 30 年时间的波澜壮阔的改革开放新时代。解放思想、实事求是是这个时代的号角，在这条思想路线指引下，通过拨乱反正，以及不断的探索、实践和总结，我们党确立起社会主义初级阶段的基本理论、基本路线和基本纲领。

改革开放阶段是一个继往开来、承前启后的历史阶段。这个阶段是我们国家发生大转折、大过渡、大变迁的时期，其最大的功绩是在艰难困苦的环境中为我们党和国家找到了一条建设有中国特色社会主义的前进道路。贯穿于这个阶段始终的是两个生机勃勃的时代主题，一个是改革开放；另一个是保持国民经济的持续快速健康发展。这两个主题具有内在的因果和逻辑关系，改革是发展的动力，开放是发展的条件，正因为不断的深化改革、扩大开放，才有这 20 年社会经济的持续稳定发展，没有改革开放，取得今天这样的发展成绩是不可想像的。同时，社会经济的良性发展，使得改革开放深入人心、深得民心，以铁的事实证明了，传统社会主义没有前途，改革开放才是中国繁荣富强的必由之路。这两个主题相辅相成、相互促进，内在地统一于党的基本路线，统一于我国推进现代化的伟大实践。

在这个阶段，改革开放承担着双重任务：一是冲破教条主义的束缚，打破体制僵化和闭关锁国的落后状态；二是通过建立新的体制和机制，解放和发展生产力，促进国民经济的健康发展和社会的进步稳定。由于经济发展直接取决于改革开放，也由于改革开放要冲破历史迷雾，需要与极左势力展开广泛而深刻的“姓公姓私”、“姓社姓资”的意识形态大决战，所以，在这个特殊的历史阶段，改革开放成了社会发展的主旋律，成了时代进步的主流意识形态。

改革开放历史阶段大致可以划分为前后两个时期。前改革开放时



期从党的十一届三中全会到 2000 年，后改革开放时期指 21 世纪前 10 年。前改革开放时期的突出特点是，改革开放不仅是一项基本国策，而且是一个激烈的政治斗争过程，改革开放成为左右经济发展的决定性因素，改革开放能否顺利推进成为全党和全国人民关注的主要矛盾和问题。这个时期，经历了三次思想大解放，是改革开放最为辉煌壮观的时期，是批判谬误、探索真理、勇于创造的时期，是在“大胆地试，大胆地闯”的口号下开天辟地的“个人英雄主义时期”。这个时期经历了党的十一届三中全会，党的十二大、十三大、十四大和十五大，分别确立了解放思想、实事求是的思想路线、加快经济体制改革、社会主义初级阶段理论、建立社会主义市场经济体制的改革方向和建设有中国特色社会主义理论；分别解决了计划经济与商品经济、计划与市场、姓社姓资、姓公姓私等一系列根本问题，终于找到了中国社会主义胜利前进的道路和方向。这个时期，我们国家发生了翻天覆地的变化，初步建立起社会主义市场经济体制，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，人均国民生产总值比 1980 年翻两番，全面结束了短缺经济，人民生活达到小康水平。

后改革开放时期的突出特点是，经济发展成为影响改革开放和社会稳定的主要因素，国民经济能否保持持续快速健康发展成为全社会关注的焦点。这 10 年将是改革的攻坚阶段和发展的关键时期。我们将完成国有企业改革和金融体制改革，形成比较完善的社会主义市场经济体制。在这 10 年内，国民生产总值将再翻一番，人民的小康生活更加宽裕。这个时期，全国人民对改革开放已经形成共识，改革开放已经不可逆转。改革开放已经从政治斗争转化为社会生活的正常内容和有机部分，已经从意识形态争论转化为亿万人民的自觉行动。因此，这是一个全面落实党的基本理论、基本路线和基本纲领的时期，是一个实践真理、全面推进的“集体英雄主义时期”。与此同时，我们的国民经济遇到了前所未有的挑战，结束了短缺经济，出现了相对过剩；东亚发生了金融危机，国内出现了通货紧缩；国际上知识经济方兴未艾，科技竞争日趋激烈，国内经济结构调整任务异常艰巨。经济发展上不去，极有可能诱发金融危机和就业危机，进而影响整个改



革的推进和社会的稳定。因此，如何在新的历史和改革开放条件下，确保国民经济持续健康发展和社会稳定就成为后改革开放时期的主要任务。

改革开放在不同时期具有不同的社会效应。在前改革开放时期，改革使得在传统社会主义阶段被僵化体制束缚了多年的社会能量如决堤之水喷涌而出，一泻千里；开放结束了闭关自守，大量外来资金、技术和先进管理经验纷至沓来。改革开放极大地解放和发展了生产力，国民经济保持了20年的高速增长，在个别年份，甚至呈现出几何级数的递增；社会结构发生了激动人心的大裂变、大重组；人们的思想意识获得了空前的解放，自由、民主的思潮风起云涌。因此，在前改革开放时期，在不断瓦解旧的制度结构和社会秩序的过程中，改革开放作为一种变革力量和手段，本身处于不断地膨胀和扩张状态，其对经济和社会的影响力空前广泛和深刻，其效应呈现出螺旋式的递增趋势。

而在后改革开放时期，随着社会主义市场经济体制的初步确立和全方位、多层次、宽领域对外开放格局的形成，通过改革开放来激发潜在生产力的空间已经不大了，因为该释放的能量绝大部分已经释放了出来。改革开放作为一项基本政策，处于稳定发展状态，其社会效应出现某种递减趋势。这个时期，改革开放对社会和经济的影响和作用出现了某种复杂局面。当改革进入到攻坚阶段后，释放出来的不光有能量，还有多年积累下来的成本和负担，这个成本和负担必须由社会来承受。从这个意义上讲，改革本身成了“双刃剑”，既是动力，也是阻力。中国外资政策已经开始发生变化，从盲目地追求外资数量转向刻意追求外资的质量，从热情地敞开胸怀到有选择地加以保护，从片面强调开放的好处到注意保护国家经济安全，从全面加入世界经济一体化到保护和强壮我们的民族产业。毋庸置疑，开放尤其是通过三资企业大力发展外向型经济，开拓国际市场，曾经极大地促进了我国经济的快速发展和国内产业的迅速成长。但是，今天我们面临的确实是与20年前完全不同的局面：一是我们的国内市场逐渐成熟，容量迅速扩大，已经能够支撑起大国的经济增长，这与前改革开放时期