

中国“第三极”战略

天津滨海新区开发开放研究

(第一辑)

主 编 / 李家祥

副主编 / 杜 勇 戴学东

天津人民出版社

中国“第三极”战略

——天津滨海新区开发开放研究

(第一辑)

主 编 李家祥

副主编 杜 勇 戴学来

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国“第三极”战略:天津滨海新区开发开放研究/
李家祥主编. —天津:天津人民出版社, 2007. 3
ISBN 978 - 7 - 201 - 05398 - 1

I. 中... II. 李... III. 高技术产业—经济开发区
—天津市—文集 IV. F127.21 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 039989 号

天津人民出版社出版

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332446

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市永源印刷有限公司印刷 新华书店经销

×

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

880 × 1230 毫米 32 开本 11.75 印张 2 插页

字数:230 千字

定 价:30.00 元

编委会主任：靳润成

编委会委员：

李家祥 靳润成 王延文

杜 勇 戴学来 许永龙 王如青

主 编：李家祥

副主编：杜 勇 戴学来

序

摆在读者面前的这部文集,是天津师范大学滨海新区经济社会发展研究中心最新推出的科研成果。在此文集面世之际,首先代表编纂者做一些说明。

出版这样的科研成果,是我校科研工作者为加快推进天津滨海新区开发开放发挥服务作用的重要体现。2005年10月,党的十六届五中全会作出的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出:“继续发挥经济特区、上海浦东新区的作用,推进天津滨海新区等条件较好地区开发开放,带动区域经济发展。”会后不久,天津市委召开了八届八次全会,通过了《天津市委关于加快推进滨海新区开发开放的意见》,明确提出了全面加快滨海新区建设的总体要求。面对天津滨海新区正式纳入国家发展战略的新格局和新形势,学校积极贯彻市委、市政府的部署,率先成立了天津师范大学滨海新区经济社会发展研究中心,充分发挥我校学科门类齐全的科研优势,整合资源,加大投入,激励创新,组织广大科研人员围绕滨海新区开发开放进行各项研究工作,以理论探索和科技研发的新成果,积极服务于国家新的发展战略。许多科研工作者积极行动起来,通过承担课题、撰写研究报告和论文等方式,为推进天津滨海新区发挥第三增长极作用和搞好综合配套改革献计献策。

2 中国“第三极”战略——天津滨海新区开发开放研究 ■

为了更好地反映这方面的理论研究成果,学校决定开辟两个阵地。一是在《天津师范大学学报》(社会科学版)上增设“滨海新区开发开放与综合改革”专栏,二是陆续出版关于滨海新区的研究文集。这样做既可集中展示我校科研工作者取得的一批特色成果,又能通过这种渠道更好地发挥高校科研创新与服务社会的功能。

应该提出的是,作为拥有众多特色鲜明的社会科学学科和一批理论研究人员的天津师范大学,有责任和义务通过自己的科学研究为所在区域经济社会发展服务。学校广大科研人员一直坚持这一方向,在各自不同的学科领域上下求索,锐意进取。仅就天津滨海新区研究方面来说,早在十多年前,即天津市委、市政府做出力争用十年左右时间建成滨海新区的决策前后,我校一些从事经济和人文地理研究的教师就积极投身于这种理论探讨之中。有的主持完成了国家社会科学基金项目,专攻建设自由贸易港问题;有的成为当时天津市社会科学重点研究项目“天津滨海新区开发开放战略研究”的主要参加者,并在1995年出版了专著,成为较早从事该领域系统研究的代表作;有的还深入研究天津经济技术开发区、保税区、天津港建设等问题。进入新世纪后,面对滨海新区开发开放取得的巨大成绩,结合滨海新区面临的新形势和新任务,学校组成不同的科研团队,承担了天津滨海新区管理委员会委托的一些重要项目。如连续六年组织撰写“天津滨海新区发展报告”,每年出一分册。多学科教师通力合作,编纂《天津滨海新区志》。有些教师在指导研究生时,也选择有关滨海新区研究方面的题目,使之在理论与实践的结合上写出高质量的毕业论文。在学校滨海新区经济社会发展研究中心成立以后,经济学院和经济发展研究所、城市与环境科学学院、管理学院、政治与行政学院、法学院、新闻传播学院、国际女子学院等单位的教学科研人员进一步加大工作力度,积极申报并获批了多项关于天津滨海新区的科研项目,其中有国家自然科学基金和社

会科学基金项目、教育部人文社会科学规划项目、天津市社会科学基金项目和市委重点调研课题,撰写并发表了多篇有特色的研究论文,一些成果还获得了较高层次的奖项。这些从一个侧面表明,学校广大教学科研人员积极响应党中央、国务院和天津市委、市政府的号召,以实际行动为推进天津滨海新区开发开放发挥着自己的作用。同时,在为社会服务的过程中,相关学科领域也逐步形成了自己的研究特色,为推进我校的学科建设提供了新的载体和有力支撑。

作为我校首部专题研究滨海新区的文集,编委会选编了校内教学科研人员的部分近期研究成果。其主要特点,一是具有较广泛的覆盖面。文集设置了“开发开放与区域经济”、“产业发展与对外贸易”、“区域管理与城市建设”三个栏目,所选文章既包括滨海新区的发展定位、深化改革等方面的宏观研究,也包括重要运作性问题的理性思考。二是已面世成果与新研究成果相得益彰。文集中有少量已发表的论文,选题都比较重要,收录这些有研究特色的论文,有利于较全面反映近期研究状况。更多的成果则是作者们近期的新思考和新探索。三是反映了部分科研课题的阶段性成果。该书为我校承担滨海新区研究的各类课题提供了展示成果的平台,便于与学术界同行及时交流,与实际部门的领导和专家广泛沟通。由于时间较紧,涉及问题较广,许多课题尚在继续探讨之中,这些成果难免有不成熟甚至错误的地方,希望得到读者的批评指正。

李家祥

2007年2月22日

目 录

开发开放与区域经济

我国综合配套改革试验区理论的发展与天津滨海新区综合 配套改革	(3)
试论加快天津滨海新区开发开放	(13)
1984—2000 年泰达发展的回顾与展望	(23)
2005 年天津滨海新区发展报告(节选)	(41)
滨海新区开发开放与加快郊区经济发展研究	(75)
滨海新区——环渤海区域经济发展的“内生源”	(93)
天津港口经济及港口物流业发展定位	(108)

产业发展与对外贸易

天津滨海新区沿海都市型农业发展战略研究	(127)
天津滨海新区物滨业发展的优势及策略	(143)
滨海新区产业集群发展的成因及启示	(155)
天津建设国际物流中心的 SWOT 分析	(169)
天津市滨海新区产业集群建设初探	(180)
天津滨海新区现代化制造基地发展研究	(193)
天津港保税区向自由贸易区转型的探索	(205)
进出口贸易带动经济增长的范例 ——关于天津以港兴市的思考	(223)

区域管理与城市建设

政府部门的知识管理流程分析	(239)
天津滨海新区行政管理体制创新初探	(254)
天津滨海新区开发开放运行机制研究	(267)
滨海新区实施综合配套政改革的宏观法体思考	(284)
滨海新区城市导向标志系统的标准化	(299)
对滨海新区空间导识系统的双向思考	(309)
新闻传播和滨海新区形象推分	(318)
天津市塘沽区“十一五”期间建设用地需求量预测研究	(328)
天津市滨海新区土地利用及土地覆盖的空间格局研究	(339)
基于 GIS 的天津滨海新区土地管理信息系统的研究	(348)
天津滨海新区土地资源可持续利用对策研究	(358)
后 记	(367)

开发开放与区域经济

我国综合配套改革试验区理论的发展 与天津滨海新区综合配套改革

李家祥

摘要:目前,我国综合配套改革试验区理论研究的特点有研究方向的针对性、研究路径的实践性、研究内容的高层性、研究成果的阵地性、研究成效的探索性等。研究国家综合配套改革试验区问题对于我国升华经济体制改革的方法论,深化综合体制改革理论,丰富和谐社会建设理论有重要意义。现阶段研究重点可包括改革基础问题、重要改革领域的制度变迁、应用比较研究等。

关键词:综合配套改革试验区 理论发展 滨海新区

将滨海新区确定为综合配套改革试验区,是把加快天津滨海新区开发开放纳入国家发展战略的重要举措。因此,就近年来开始探索的综合配套改革试验区理论的发展状况作出考察,将有益于推动这一理论研究更好地服务于天津滨海新区开发开放。

一、综合配套改革试验区理论的形成特点

我国综合配套改革试验区理论的提出有着明显的实践背景。2005年6月,在浦东新区成立15周年之际,国务院批准上海浦东新区为综合配套改革试点,给予在制度创新方面的先行先试权。随后,浦东新区陆续在跨国公司外汇资金管理、成立货币经纪公司、建设高效的公共服务性政府、建立国家知识产权试点园区等方面推出了多项改革试点项目。2006年5月下发的《国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》,批准天津滨海新区为全国综合配套改革试验区,要求坚持重点突破与整体创新相结合、经济体制改革与其他方面改革相结合,解决当地实际问题与攻克面上共性难题相结合,不断拓宽改革的领域,通过先行试验一些重大的改革开放措施推进天津滨海新区开发开放。随后,天津滨海新区在金融改革与创新、设立东疆保税港区、加大土地管理改革等方面积极展开了改革论证及其实践,并设计了内容广泛的改革试验总体方案。与此同时,深圳经济特区也极据国家部署在为全国重大体制改革取得实质性进展方面探索经验,特别是推出了以行政管理体制改革为重点的新一轮综合改革。国内其他一些地区也自行提出了建设综合配套改革试验区的设想。

伴随这一颇具特色和影响的改革实践的进行,特别是全国综合配套改革试验区概念的正式提出,学术界开始了对这一课题的理论探讨。最初作出较为系统探讨的论文为

《试析国家综合配套改革试验区》,^① 随后陆续有一批论文公开发表。上海、天津、深圳还就此召开了专门研讨会。^② 综合分析看,这些研究具有一些值得关注的特点。一是研究方向的针对性。多篇论文较早专门就国家综合配套改革试验区作出了明确系统的探讨。二是研究路径的实践性。由于区域性的改革试点涉及众多专门性和运作性问题,综合配套改革试验区理论在研究中必然要分析和回答众多实践课题。众多论文从我国体制改革实践的需要出发,论证了综合配套改革思路的必要性。有些论文还专门研究了某个领域或地区的改革思路。三是研究内容的高层性。许多专家站在较高层次思考了国家综合配套改革试验区的提出背景、内涵、特征、功能、建设目标、批进战略、与区域发展的关系等理论问题,有的还建立了理论模型并作出分析。^③ 这标志着国家综合配套改革试验区问题已经上升到了专题理论的层面。四是研究成果的阵地性。有些理论刊物单独开辟了针对性较强的专栏,^④ 为研究综合配套改革试验区问

① 郝寿义、高进田:《试析国家综合配套改革试验区》,《开放导报》2006年第2期。

② 研讨会主要为2006年分别在深圳和天津召开的两届“三城论坛”。第二届论坛的题目为“综合配套改革的理论依据与实践进程”。

③ 见郝寿义:《天津滨海新区与国家综合配套改革试验区》,《城市》2006年第3期和《开放导报》2006年第5期发表的一组文章。主要有陈文玲:《对综合配套改革的几点思考》;李罗力:《对我国综合配套改革试验区的若干思考》;袁易明:《综合配套改革:制度需求、改革重点与推进战略》;王立国:《城市综合配套改革试验区的目标设定和关系协调》等。

④ 如《天津师范大学学报》自2006年第4期开始已连续设立以“滨海新区开发开放与综合改革研究”为名称的专栏。《开放导报》在2006年第5期上设立了“综合配套改革试验区”栏目。

题提供了特色载体,已有成果也往往集中发表于这些专栏之中。五是研究成效的探索性。由于国家综合配套改革试验区的实践时间较短,这种理论研究在具有前瞻性的同时必然是初步的,还有待于大大深化。已取得的成果是专家们积极探索的结果,只能随着深入研讨而逐渐成熟。上述特点从一定意义上表明,综合配套改革试验区研究已经成为我国体制改革理论发展中一个值得特别关注的新课题。

二、综合配套改革试验区研究的理论意义

国内一些学者纷纷就国家综合配套改革试验区对推动我国改革深化和区域发展的重大意义作出了分析。笔者觉得,在就国家综合配套改革试验区的实践继续作出理论探讨的同时,对这一理论发展的作用进行评价也是很有必要的。仔细分析可以看到,其理论价值不仅在于对推进深圳、浦东、滨海新区等地区发展及其深化改革开放具有直接指导意义,而且对推动我国改革与建设理论向纵深发展有着重大意义。

1. 使我国经济体制改革的方法论得到升华

对于我国经济体制改革应采取什么方法或步骤问题,一直存在理论上的不同见解。早在 20 世纪 80 年代中后期,经济学界就发生过“一揽于改革”与“渐进式改革”的争论。“一揽于改革”论认为,经济体制是一个系统,零敲碎打的改革无法打破原有旧体制机构,一旦新体制在执行中发

生问题,旧体制会随时取而代之。另外,“渐进式改革”会带来“双重交通规则问题”。这种新旧双重体制的长期并存及产生的摩擦,会使新体制的运行原则难以长存,使改革付出巨大的代价。这种认识很大程度上反映了当时东欧经济学一些代表者的见解。我国许多经济学家从中国国情出发论证了实行“渐进式改革”的原因。实践证明,中国经济体制改革由于而面临着十分复杂的情况,无法求得理想的环境与条件,从而走上了渐进式道路。这种方式使改革的力度与社会承受程度相吻合,减轻了改革的阻力,推动我国在二十多年实践中建立了社会主义市场经济体制的基本框架。但是,正如“一揽子改革”论所提出的,渐进式改革的确有不少局限性。改革的渐进性意味着推行单项改革占突出位置。这种缺乏统筹安排的改革措施往往存在不少风险和后遗症。我国2005年发生的关于经济体制改革的争论,从一定程度上也反映了这一点。“一揽子改革”论尽管也有局限性,但其精神实质是要求重大改革措施出台应同步配套,当然,做到这一点离不开环境与条件。从现阶段看,贯彻科学发展观与构建社会主义和谐社会的重任已要求我国进入更深层次的经济与社会全面变革时期,涉及面之广、部署力度之大是空前的。特别是我国已经结束加入世界贸易组织的过渡期,改革不仅要面对自身国情,也要有利于与国际接轨,有利于深入广泛参与经济全球化并从中获益,从而提升国家竞争力。因此,实施综合配套改革将成为我国的必然选择。综合配套改革试验区的核心是实施综合配套改革,这种改革理念不仅顺应了我国深化经济体制改革的大势,

而且是在新形势下对经济体制改革方法论的提升和完善。就此方面所进行的理论研讨,无疑会极大地推进我国经济体制改革理论的深化。

2. 使我国综合体制改革理论得到深化

综合配套改革试验区的任务决定了开展此方面研究将全面迅速推进我国体制改革理论的深化。首先,现阶段我国体制改革的历史任务已经不再是仅仅通过转变经济体制来推动经济快速健康发展,更重要的是通过变革经济、政治、文化和社会管理体制,保证落实科学发展观和构建社会主义和谐社会。就这种领域更为宽广、目标更为远大的实践作出深层次理论探讨,将会推动经济体制、政治体制、文化体制和社会体制改革的实践与理论的全面创新。特别是改革由单项分进转为整体设计与推进时,将会为理论前进提供更大的需求与动力。其次,即使单方面的改革由单项实施转变为综合配套进行,也将推动各领域的改革实践及其理论取得新进展。如作为综合配套改革试验区的天津滨海新区将在金融体制、土地管理体制、保税港区及海关特殊监管区域管理体制等方面进行具有深远意义的改革探索,这必将促使我国经济体制改革理论更加深入与全面。再次,综合配套改革试验区的重大优势在于体制改革的先试先行,局部试验的某种面便性有利于较快总结出经验,通过解剖麻雀面提炼出的理性认识可再用于指导全局实践,这必然对我国整体体制改革理论的推进起到先导和加速作用。