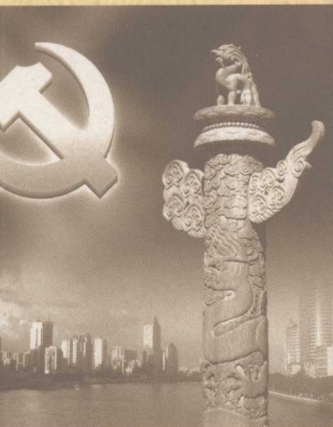


科学发展观在宁波的实践 系列丛书

主 编 谢永康 副主编 林崇建

务实与高效

——党的执政能力建设在宁波
的实践



励慧芳 等著

WUSHI YU GAOXIAO

DANG DE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

ZAI NINGBO DE SHIJIAN

浙江人民出版社

科学发展观在宁波的实践 系列丛书

主 编 谢永康 副主编 林崇建

务实与高效

——党的执政能力建设在宁波
的实践

励慧芳 等著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

务实与高效：党的执政能力建设在宁波的实践/励慧芳等著. —杭州：浙江人民出版社, 2007. 10

(科学发展观在宁波的实践/谢永康主编)

ISBN 978 - 7 - 213 - 03624 - 8

I. 务… II. 励… III. 中国共产党—执政—党的建设—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 144996 号

前 言

科学发展观是指导经济社会发展的科学世界观和方法论。贯彻落实科学发展观,就是要用科学世界观和方法论为指导,坚持以人为本,转变发展理念,拓宽发展思路,创新发展模式,提高发展质量,推进经济社会全面、协调、可持续发展。改革开放以来,特别是党的十六大以来,宁波市委、市政府始终坚持科学发展,先后作出了“建设现代化国际港口城市”、“六大联动”、“六大提升”、“将现代化国际港口城市全面推向新阶段”等一系列事关宁波科学发展的重大战略决策,走出了一条富有鲜明宁波特色、充满生机和活力的改革发展之路,初步实现了经济社会又好又快发展,全面、生动地实践了科学发展观。

根据中国社科院发布的《城市竞争力蓝皮书》排名,宁波无论是经济建设还是社会发展,都走在了全国前列,城市综合竞争力连续三年位居全国十强。经济规模不断扩大,2006 年全市完成国内生产总值 2864.5 亿元,同比增长 13.4%,居 15 个副省级城市第 5 位;财政一般预算收入 561.2 亿元,同比增长 20.3%,其中地方收入 257.4 亿元,同比增长 21.2%,居 15 个副省级城市第 4 位。港口优势进一步凸显,2006 年货物吞吐量超 3 亿吨,同比增长 15%,仅次于上海港,居中国大陆港口第 2 位;集装箱吞吐量突破 700 万 TEU,居中国大陆港口第 4 位,同比增长 35%,增幅连续 8 年名列中国大陆主要集装箱港口前茅。人民生活水平显著提高,2006 年市区居民人均可支配收入 19674 元,增长 13.0%,居 15 个副省级城市第 3 位;农村居民人均纯收入 8847 元,增长 13.3%,连续三年保持两位数增长。随着文化大市建设的深入推进,宁波教育、科技、文化、卫生、环保等社会事业得到蓬勃发展,先后被评为全国文明城市、全国优秀旅游城市、全国卫生先进城市、国家环

保模范城市、全国“双拥”模范城市以及公众首选宜居城市等。市民幸福感、自豪感显著增强,一个富裕、和谐、文明的美丽家园已初步建成。

尽管取得了突出的成就,但随着改革开放的深入推进,宁波进一步发展面临着诸多问题,如经济增长方式还没有根本转变,水、电、土地等要素制约加剧,人口、资源、环境压力日益增大,区域、城乡均衡发展的难度增大,社会事业发展相对滞后等。这些都是宁波在前进道路上需要高度重视并认真加以解决的问题,能否妥善处理这些问题,关系到宁波未来经济社会发展的大局。为了系统总结宁波经济社会快速发展的经验,理性应对发展过程中遇到的各种瓶颈与制约,宁波市社科院组织有关专家编撰了“科学发展观在宁波的实践系列丛书”,包括《转型与提升——宁波经济发展的理论与实践》、《突破与跨越——宁波创新型城市建设的理论与实践》、《共建与共享——宁波社会主义和谐社会建设的理论与实践》、《整合与统筹——宁波社会主义新农村建设的理论与实践》、《务实与高效——党的执政能力建设在宁波的实践》、《秩序与规范——宁波社会主义法治建设的理论与实践》等六本书,这无疑是在社科研究主动服务地方经济社会发展的有益尝试。

为了使“科学发展观在宁波的实践系列丛书”尽可能从理论和实践的相结合上反映宁波的经验、做法和未来发展趋势,提升成果的学术层次,宁波市社科院采取了一系列措施。2006年,宁波市社科院发布“城市经济发展的理论与实践与宁波实践”、“创新型城市建设的理论与实践与宁波实践”、“和谐社会建设的理论与实践与宁波实践”、“社会主义新农村建设的理论与实践与宁波实践”、“执政能力建设的理论与实践与宁波实践”、“法治建设的理论与实践与宁波实践”等六个市哲学社会科学“五个一批”重大研究项目,以社科规划课题的形式,通过公开招标的方式成立了六个课题组,成员涵盖宁波大学、浙江万里学院、宁波工程学院、中共宁波市委党校、宁波市经济建设规划研究院等市内主要高校和研究机构,集聚了一批比较优秀的专家、学者进行跨学科联合攻关,为课题的顺利完成提供了良好的组织保障。一年多来,各课题组认真负责,一丝不苟,通过开展实地调研、钻研有关文献资料和召开学术研讨会等方式,分别从社会、法治、新农村建设、自主创新、经济、党建等方面对宁波贯彻落实科学发展观的实践进行了深入的总结,对宁波目前面临的问题进行了系统的梳理,对宁波未来的发展进行了科学的探讨,较好地完成了研究任务。在课题研究的提纲

设计、书稿形成的各个阶段,宁波市社科院都组织院内外的专家进行认真的审阅、讨论,提出了若干修改意见。本套系列丛书是在各课题组研究成果的基础上,参考评审专家的修改意见几易其稿而成,凝聚着各课题组成员的辛勤劳动和评审专家的宝贵意见,在此一并表示衷心的感谢。

本套系列丛书的编撰工作是在丛书编撰委员会的领导下进行的。宁波市社科院党组书记、院长谢永康担任主编,负责全书的总体策划、框架确定和审阅定稿;社科院副院长林崇建担任副主编,负责具体编撰计划的实施以及修改、审稿工作;经济研究所吴向鹏所长、社会发展研究所俞建文所长、文化研究所方东华所长分别承担相关课题的协调、审阅、修改工作;科研管理处周昌林处长参与了前期的策划、课题招标工作;科研管理处宋炳林同志在全书的整理、出版过程中承担了大量的具体工作,其他编委会成员也协力做了诸多的工作。此外,浙江人民出版社对本书的出版给予了大力支持,在此表示诚挚的感谢。

因研究水平有限,加之时间仓促,本课题成果还存在诸多的缺点与不足,恳请所有关心宁波发展的同志给予批评指正,以促使我们进一步深化研究,推动宁波经济社会持续健康快速发展。

目 录

CONTENTS

第一章 执政能力建设：在实践与探索中加强	1
第一节 党的执政能力建设的理论思考	1
第二节 宁波加强党的执政能力建设的现实要求	13
第三节 宁波加强党的执政能力建设的基本探索	20
第二章 驾驭经济能力：在实践与探索中提高	31
第一节 协调经济与环境关系，推进宁波重工业化进程	32
第二节 培植自主创新能力，增强宁波经济自我提升功能	36
第三节 构建先进制造业基地，提升宁波产业竞争力	42
第四节 发展服务业，建设长三角南翼现代服务业高地	49
第五节 推进“村企结对”，提高统筹城乡发展水平	60
第三章 民主政治：在探索与创新中发展	67
第一节 坚持党内民主先行，探索发展党内民主之路	67
第二节 从社会发展实际出发，推进基层民主建设	74
第三节 推进政务公开，探索公共管理规范新路子	78
第四节 改革考核机制，探索群众监督的新路径	83
第五节 改革审批制度，提高政府办事效率	91

第四章 建设先进文化能力：在实践与探索中升华	96
第一节 坚持马克思主义指导，繁荣发展宁波哲学社会科学	97
第二节 加快文化大市建设，繁荣群众文化	104
第三节 发挥地域文化特色，提升城市文化品质	108
第四节 创建全国文明城市，提高市民文明程度	111
第五节 深化文化体制改革，发展文化生产力	113
第六节 发展文化产业，增强宁波文化实力	117
第七节 增加投入，实施精品工程	119
第五章 构建和谐社会能力：在实践与探索中提升	123
第一节 加强“平安宁波”建设，创造良好社会环境	124
第二节 加强社区建设，营造方便快捷生活环境	128
第三节 加强政风建设，构建良好工作环境	134
第四节 完善社会保障制度，编织牢固安全网	137
第五节 加强外来人员管理，探索外来人口管理模式	141
第六节 加强公共危机治理，预防和处置群体性事件	148
第六章 党的先进性：在实践与探索中发挥	158
第一节 激活主体：建设永葆先进性的党员队伍	158
第二节 抓住关键：建设高素质干部队伍	170
第三节 夯实基础：健全党的基层组织	183
第七章 廉政建设：在实践与探索中创新	195
第一节 落实责任制，形成反腐整体合力	195

第二节	探索以廉政文化促进党风廉政建设的 new 路子	198
第三节	加大权力运行制约力度，不断强化党内监督	203
第四节	严厉惩治腐败，进一步推进办案工作	207
第五节	加强作风建设，解决群众反映的突出问题	211
第六节	推进改革和制度创新，完善党风廉政建设	213
第八章	执政能力建设的特点和经验：在实践与探索中把握	217
第一节	宁波加强党的执政能力建设的特点	217
第二节	宁波探索执政能力建设的经验	235
参考文献		252
后 记		254

第一章 执政能力建设：在实践与探索中加强

加强党的执政能力建设，是我们党充分利用所面临的难得机遇、正确应对所面临的严峻挑战、顺利完成所担负的历史使命的现实需要，也是关系到广大人民群众根本利益、关系到社会主义事业兴衰成败、关系到党和国家长治久安的重大课题。联系宁波实际，这些年来全市的发展之所以取得令人瞩目的成就，主要源于两个方面的原因：一是人民群众的创造性，全市人民坚持“诚信、务实、开放、创新”的宁波精神，勇于探索，勇于创新，因此宁波始终保持着强劲的发展动力；二是各级党组织和广大党员的先进性，通过坚持不懈地加强执政能力建设，增强素质、提高能力、优化作风，引领着宁波的各项事业从胜利走向新的胜利。当前，经济社会进入了一个新的发展阶段，新的形势和任务对党的执政能力建设提出了更高的要求。我们要充分认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，深化理论研究，加强实践探索，着力解决执政能力方面存在的突出问题，不断提高各级党组织和广大党员干部的领导水平和执政水平，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第一节 党的执政能力建设的理论思考

研究和探索党的执政能力建设，首先必须明白党的执政能力建设的基本内涵，在此基础上，通过研究我们党执政能力建设的主要历程和各国政党执政能力建设的经验教训，更好地把握执政能力建设的历史画卷，拓展

理论视野，明确战略要求，以正确指导对执政能力建设的具体探索。

一、党的执政能力建设的基本内涵

要加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平，首要的问题是要明确党的执政能力、能力建设等一系列基本问题，这样才能对党的执政能力建设有一个全面的理解和科学的把握。

（一）党的执政能力和能力建设的内涵

所谓能力，是指人的各方面素质在实践中的综合体现。能力是针对人而言的，它的依据是人在征服自然和改造自然中的作用。有了政党，特别是有了执政实践，就有了执政党的能力建设问题。执政能力是指执政党的整体素质在执政实践中的综合体现。总体上讲，中国共产党的执政能力指的是党领导人民当家做主，动员和组织人民群众依法管理国家事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益的本领，本质上就是实现“立党为公，执政为民”的能力。党的能力建设是一种综合要求。前者着眼于人员素质（因为能力本身是人所特有的），后者则突破了这一点，包含了更为丰富的内涵，如能力建设的对象、重点及基本要求，等等。

（二）党的执政能力建设内涵的几个要义

1. 党的执政能力建设的主体和内容具有层次性。

第一层次是作为执政党的整体层次。这个主体的执政能力建设重点应体现在民意汇集能力、政治录用能力、政治决策能力、维护稳定能力和政治教育能力上。第二层次体现在作为中观层面的各级党组织。这个主体执政能力重点体现在提升基层党组织成为“三个代表”重要思想的组织者、实践者和推动者所需要的各种能力上，重点体现在其以协调党与政权、党与社会关系为核心内容上。第三层次体现在微观层次的党员个体和党员干部的素质能力上。党的十六届四中全会不仅从总体上对加强党的执政能力建设确定了五个方面的主要任务并作了部署，而且也对中高层领导干部能力方面提出了具体要求，即不断提高驾驭社会主义市场经济的能力；不断提高发展社会主义民主政治的能力；不断提高建设社会主义先进

文化的能力；不断提高构建社会主义和谐社会的能力；不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力。这五个方面，全面、系统、准确地涉及了现代化事业进程中需要解决而又必须解决的重大问题，从国际到国内，从宏观到微观，从物质文明建设到政治、精神文明建设。全党中高层领导干部若都能紧紧围绕以上五方面不断研究新情况、解决新问题、创造新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，党就会永远立于不败之地。而对一般干部而言，其执政能力的提高，应体现在以下几个方面：一是履行职责的能力；二是依法办事的能力；三是做群众工作的能力；四是为群众办实事办好事的能力；五是当参谋、能决策、用好人、高效落实各项任务的能力；六是创新能力。总之，要树立求真务实的工作作风，增长实践才干，做好群众工作。

2. 加强执政能力建设是一项系统工程，它要受各种因素的制约。

这种制约具体体现在：执政理念是否端正，执政方向和目标是否明确，执政基础是否坚固，执政方略是否科学，执政体制是否先进，执政方式是否恰当，执政资源是否丰富并充分利用，执政环境是否优化等。当然，执政能力的强弱对以上因素也会起到促进或阻碍的作用。

3. 评判党的执政能力建设的标准。

党的执政能力建设，从大的方面需要有一个评价体系，有一套科学的评价体系才能检验执政能力建设的成效。评价的标准包括：（1）执政党所执掌的政权合法性与支持度。它说明一个政权在群众中被认同和支持的程度。（2）执政的法律、执政的制度的稳定性与有效性。在一个执政党执政期间，如果其法律和制度能够得到持续有效的遵守，那就说明其具备了较强的执政能力。（3）治理社会的高效率与低成本。在治理社会中所体现出来的高效率和低成本就直接体现出执掌政权的能力，效率高、成本低则执政能力强，反之则低。（4）社会秩序与风尚的维系程度。它是执政党执政能力的重要体现。（5）执政理论建设的与时俱进和先进性。它是执政能力的思想基础，是一个党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。

（三）加强党的执政能力建设的原则

加强党的执政能力建设需要坚持的原则是多方面的，择其要点起码包括以下几个方面：

1. 马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，是加强党的执政能力建设的理论指导。马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想从根本上反映了党的执政基础、执政内涵、执政责任、执政要领、执政本质。

2. 全面贯彻党的基本路线、基本方针、基本政策以保持党同人民群众的血肉联系，是加强党的执政能力建设的核心。“三基本”从根本上反映了最广大人民的根本利益，党员领导干部贯彻落实“三基本”的能力越强，越能赢得人民群众的拥护、支持，越能有效推进经济社会的发展，它从本质上反映了共产党人的价值取向。

3. 建设高素质干部队伍，是加强党的执政能力建设的关键。党的各级领导干部承担着执政的主要职责，一个地方和部门经济社会发展的快慢，人民群众对我党满意度的高低，同党员领导干部的素质有着直接的关联。从某种角度讲，党员干部队伍的建设既是加强党的执政能力建设的关键，也是加强党的执政能力的基础和前提。

4. 改革和完善党的领导体制和工作机制，是加强党的执政能力建设的重点。大量事实证明，在党的执政能力建设上出现的一系列问题，如把经济工作政治化，搞“经营城市”、“泡沫经济”、“形象工程”，家长制、个人专断、官僚主义、形式主义盛行，一些党员干部受贿、贪污，走上违法犯罪道路等现象同领导体制、工作机制上的缺损不是没有关系的。要加强党的执政能力建设，改革和完善党的领导体制和工作机制至关重要。

5. 发展是衡量党的执政能力强弱的标准。发展是事物运行的客观规律。我们讲发展是衡量党的执政能力强弱的标准中的“发展”，是指科学的发展，而不是脱离客观实际的盲目发展，正如胡锦涛总书记于建党 86 周年前夕在中央党校的重要讲话中指出的那样，“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面、协调、可持续，根本方法是统筹兼顾。”^①这一发展观无疑是衡量党的执政能力强弱的唯一标准。

6. 立党为公，执政为民，既是加强党的执政能力建设的本质要求，

^① 胡锦涛：《坚定不移走中国特色社会主义伟大道路 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，载《人民日报》2007 年 6 月 26 日。

也是加强党的执政能力建设的根本目的。共产党除了人民的利益以外，没有自己特殊的利益，党的宗旨就是全心全意为人民服务。大量历史事实也告诉我们，得民心者得天下，失民心者失天下，为政之道就在于爱民，爱民之道就在于体察老百姓的疾苦，这可称是一条铁律！

二、我党执政能力建设的主要历程

我们党历来重视党的执政能力建设。早在民主革命时期，我党就已经有过局部执政的尝试和经验。我党局部执政的历史，大体可分为根据地时期（1927—1934年）、延安时期（1934—1945年）和解放时期（1945—1949年全国解放）三个阶段。由于当时处于战争环境，我党的局部执政是特殊时期的一种特殊政权，其主要任务是实现中华民族的独立和解放。因此，在局部执政时期，我党政权从一定意义上说是“革命党”，而非建设的党。1949年新中国成立后，我党从局部执政转向全国范围内的全面执政。随着社会主义建设事业的不断发展，以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体对党的执政能力建设进行了广泛的探索和实践，作出了一系列精辟论述，阐明了不同历史时期加强党的执政能力建设的基本理论。

第一阶段，党的执政能力建设思想开始萌芽。新中国成立前夕，面对我们党成为执政党后的新形势，毛泽东同志把执掌全国政权比作“进京赶考”，告诫全党：夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步，严重的经济建设任务摆在我们面前，需要我们学会自己不懂的东西，学会管理城市，学会管理生产的方法，学会商业工作、银行工作和其他工作，提高做好经济工作的本领，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。否则，“我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会要失败”。^①这实际上就是加强党的执政能力建设思想的雏形。新中国成立初期，毛泽东同志在《论十大关

^①《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1428页。

系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要著作中，总结了我国社会主义建设的初步经验，提出了调动一切积极因素为社会主义建设事业服务的基本方针，对适合中国国情的社会主义建设道路进行了有益探索，勾画了加强党的执政能力建设的思想雏形。

第二阶段，党的执政能力建设思想基础奠定。党的十一届三中全会以后，邓小平同志把加强党的执政能力建设与改革开放和现代化建设紧密结合起来，对“执政党应该是一个什么样的党”进行了深入思考，指出要重视和加强党的执政能力问题，“不好好研究这个问题，不解决这个问题，坚持不了党的领导，提高不了党的威信”^①。同时，他对如何加快发展、推进制度建设等问题提出了一系列新的要求，强调没有民主就没有社会主义、社会主义可以搞市场经济、发展是硬道理、两手抓、两手都要硬、稳定压倒一切；强调要改革党和国家的领导制度，处理好法治和人治的关系，处理好党和政府的关系，实行依法治国和以德治国相结合；强调要聚精会神地抓党的建设、要以改革的精神建设党，等等。这些新思想、新观点和新论断，为不断提高党的领导水平和执政水平，加强党的执政能力建设奠定了思想理论基础。

第三阶段，党的执政能力建设理论体系初步形成。党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，发扬与时俱进的理论品格，把加强党的执政能力建设与全面推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的历史使命联系起来，与当代国际环境和时代要求联系起来，与在新的历史条件下始终保持党的先进性联系起来，开创了党的建设新的伟大工程。早在1989年12月，江泽民同志就指出：“我们党是执政的党，党的领导要通过执政来体现。我们必须强化执政意识，提高执政本领。”^②1996年3月，江泽民同志在《关于讲政治》的讲话中，把提高执政能力问题作为讲政治的一项重要内容，强调“只有讲政治，才能使广大干部特别是各级领导干部提高思想政治素质，增强总揽和驾驭全

①《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第271页。

②《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第92页。

局的能力”^①。1999年1月，江泽民同志在省部级主要领导干部金融研究班上的讲话指出：“认真、刻苦、全面地学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，对提高全党的思想政治水平和执政能力是极为重要的”^②，这是在党的文献中首次使用“执政能力”这一概念。在党的十六大报告中，江泽民同志强调指出，“要加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平”，并明确提出各级领导班子和领导干部要不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。

第四阶段，党的执政能力建设理论体系丰富发展。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，更加重视党的执政能力建设。在十六届一中全会上，胡锦涛同志指出：“我们党是执政党，党的各方面建设，最终都应该体现到提高党的执政能力上来，体现到巩固党的执政地位上来。”2004年6月29日，中共中央政治局就加强党的执政能力建设问题专门进行集中学习，胡锦涛同志指出，要坚持以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，不断提高领导水平和执政水平，不断改革和完善领导方式和执政方式。同年8月22日，胡锦涛同志在纪念邓小平百年诞辰大会的讲话中指出，要从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力，全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设。十六届四中全会专题研究党的执政能力建设问题，并通过了《关于加强党的执政能力建设的决定》，明确了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标、主要任务和各项部署，正式提出了“五个方面能力”要求。2006年6月，胡锦涛同志对科学执政、民主执政、依法执政的科学内涵和重大意义作出了深刻阐述。这“三个执政”重要思想和“五个方面能力”要求是我们党关于执政党建设理论的最新成果，也是关于党的执政理论建设理论体系的最新成果，标志着党的执政能力建设理论体系基本形成。

①《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第517页。

②《江泽民文选》第2卷，人民出版社2006年版，第285页。

我们党几代领导人在加强执政能力建设上的重要探索，是一脉相承而又不断丰富发展的，特别是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，总揽全局，深谋远虑，把党的建设放在全党工作的突出位置，赋予了党的执政理论深刻的时代内涵，为新世纪新阶段加强党的执政能力建设进一步指明了方向。

三、国内外政党执政能力建设的经验教训

从一定意义上说，现代政治是政党政治，政党政治是当今国际政治和国家政治中的一种普遍现象。据统计，目前全世界 200 多个国家和地区中，较有影响的各类政党有 5000 多个，只有 20 多个国家不允许政党存在，其余国家的政治运作都是通过政党来实施的。政党在掌握国家政权后，都要巩固和加强执政地位。尽管不同的政党，在不同的形势下，获取政权的途径和方式不同，但是治国安邦、巩固执政地位，是所有政党追求的目标。这个目标，客观上要求执政党具备治理国家的能力。如果缺乏这种能力，就很难巩固执政地位，更谈不上长治久安。

当今世界，经济全球化的趋势日益明显，世界多极化在曲折中发展，现代科学技术日新月异，综合国力竞争日趋激烈，世界力量组合正在发生新的深刻变化。这种发展、变化和竞争，从一定意义上说对党的执政能力提出了重大挑战和考验。为此，各国执政党在如何巩固执政地位、加快经济发展、促进社会进步等方面，进行了许多探索和实践，以便在未来激烈的竞争中占有一席之地。虽然各国执政党之间政治主张和执政方式有所区别，执政的绩效和后果有所不同，但都有自身的执政规律，其执政能力建设的经验教训也有许多共同之处。特别是 20 世纪 80 年代以来，世界上一些长期执政的大党老党纷纷失去执政地位，有的甚至完全瓦解。尽管原因十分复杂，各个党的情况也不相同，但究其根源，无一不是没有正确应对国际局势变化和解决国内经济社会发展问题，脱离群众，失去民心，违反执政规律，失去执政能力所致，其经验教训尤为深刻。这里，我们重点就国内外政党的这些经验教训引发的思考作一简要阐述。