

朔黄模式

合资铁路制度创新及效应

主编 薛继连
副主编 白东升 史立新

SHUOHUANG MOSHI

HEZI TIELU ZHIDU

CHUANGXIN JI XIAOYING

SHUOHUANG MOSHI

HEZI TIELU ZHIDU

CHUANGXIN JI XIAOYING



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



卷之三



朔黄模式

合资铁路制度创新及效应

主编 薛继连
副主编 白东升 史立新



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

朔黄模式:合资铁路制度创新/薛继连主编. —北京:中国经济出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7110 - 5

I. 朔… II. 薛… III. 铁路运输—运输经济—中外合资—研究
IV. F532

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 156084 号

出版发行:中国经济出版社(100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址:www.economyph.com

责任编辑: 邵岩 刘艳 (电话: 010 - 68319114 13501108194 shaoyan_shy@sina.com)

责任印制: 常毅

封面设计: 巢新强

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京君升印刷有限公司

开 本: 787 × 980mm 1/16 **印张:** 18.375 **字数:** 236 千字

版 次: 2007 年 1 月第 1 版 **印次:** 2007 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 7110 - 5/F · 5699 **定 价:** 46.00 元

编 委 会

顾 问：罗云光 宋朝义

主 编：薛继连

副 主 编：白东升 史立新

编 委：（按姓氏笔画排序）

于 娟 王 非 王家琼

王玉国 白东升 史立新

刘世峰 范生魁 李晓建

李永青 周小棋 孟 坚

姬鹏程 黄云鹏 薛继连

执行编委：孟 坚 范生魁 李晓建

编 辑 组：于 娟 黄云鹏 李鸿博

朱芳东 张 威 薛 雪

江泽民同志为朔黄铁路及黄骅港工程开工题词

携手朔黄铁路
和黄
骅港建设促進中西
部地區經濟發展

江澤民
一九九七年十一月廿二日

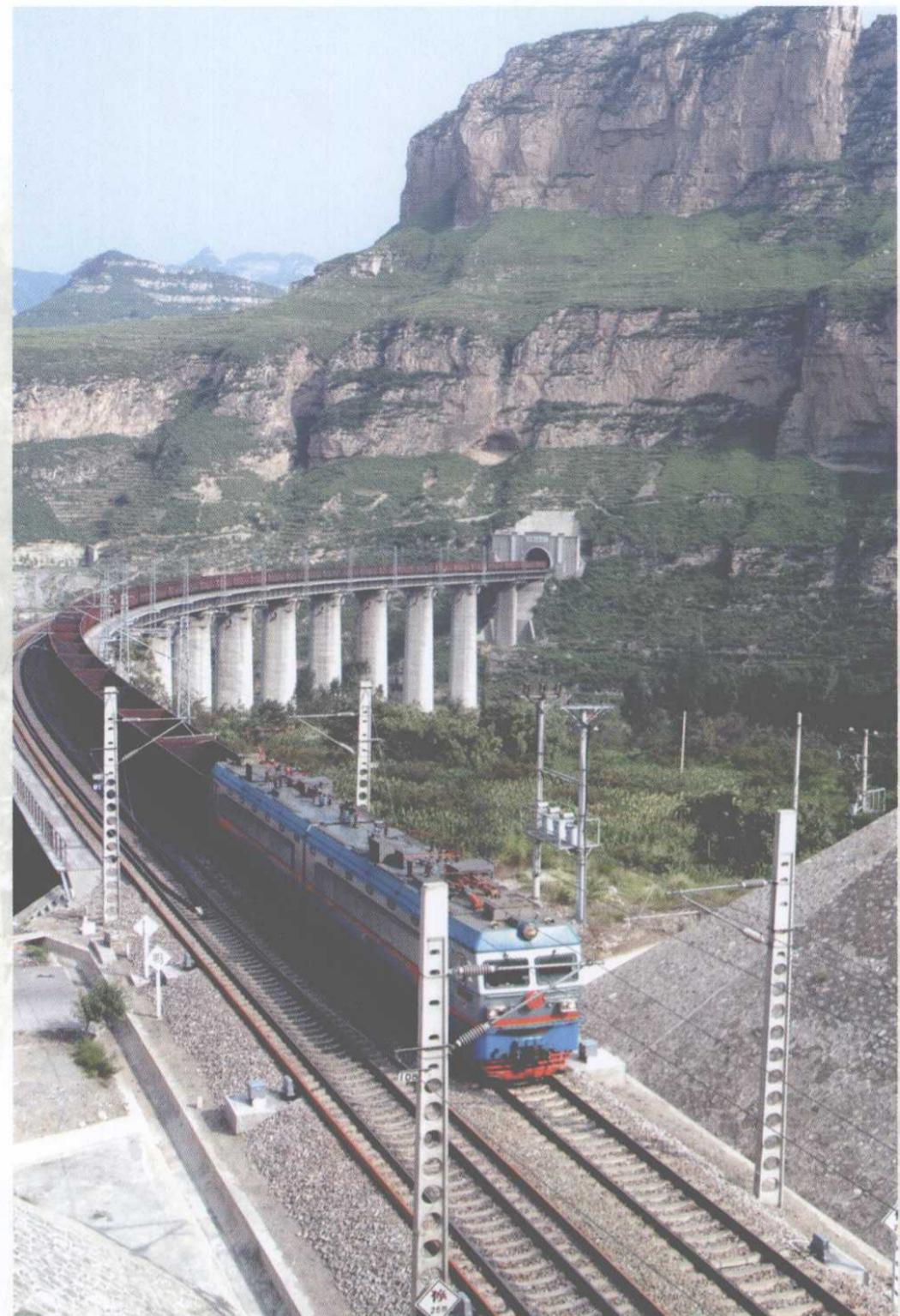
李鹏同志为朔黄铁路及黄骅港工程开工题词

加快朔黄铁路和黄
骅港建设，开发山西煤
炭运销的第二大通道。

李鹏一九九七年六月六日

绿色朔黄之路

第四长大双线隧道寺铺尖隧道



朔黄铁路滴流磴车站



利用盐渍土修筑路基



朔黄铁路电力远程控制指挥中心





朔黄铁路神池至西柏坡段综合工程获第三界詹天佑土木工程大奖



朔黄铁路DK2+430~DK93+300综合工程获2002年度中国建筑工程鲁班奖（国家优质工程）



国家优质工程银奖



中华全国总工会决定

授予 朔黄铁路有限责任公司

全国五一劳动奖状

全国五一劳动奖状。

证 书



二〇〇三年四月

五一劳动奖

国家环境友好工程

证 书

朔黄铁路发展有限责任公司：

经“国家环境友好工程”评审委员会评议，报国家环境保护总局批准，朔黄铁路发展有限责任公司神府东胜煤田朔州至黄骅港铁路工程荣获“国家环境友好工程”称号。



二〇〇六年六月

环境友好工程证书

序

铁路运输在我国经济和社会发展中发挥着重要作用。加快发展铁路运输，提高铁路运输能力，是国家多年来一直在政策上积极倡导和实践中努力探索的。

铁路的发展要靠改革，改革就是要为发展创新出新的模式。朔黄模式是典型的改革创新的产物。它作为西煤东运第二大通道的组成部分，对缓解煤炭运输紧张情况，保障国家的能源供应发挥了重要作用。朔黄铁路能够取得这样的成绩，除得益于具有独特的外部条件外，还在于朔黄铁路结合自身特点，不断进行体制和机制创新，在汲取国家铁路经验的基础上，走出了一条铁路业外企业与铁路业内企业合作发展的新路子。主要体现在：一是由多元投资主体共同出资组建，股权结构以路外企业为主；二是严格实行项目法人责任制和合同管理制；三是引入市场竞争机制，建立网运分离的运营管理模式。这些体制和机制的创新，对做好铁路发展和改革的双项工作，引导铁路行业在社会主义市场经济环境下实现既快又好的发展，有着十分重要的现实意义。

中国铁路的发展与改革，如同中国现代化社会的建设一样，任重而道远，尤其是在发展与改革都处于关键的重要时期，发展出题目，改革做文章，就更显得重要。当然，在发展和改革的过程中，朔黄模式仅仅

是一种而已，并不能代表一种方向，但薛继连同志率领大家认真总结这一模式多年的实践经验和教训，提供给广大的读者，这无疑会激发我们长期为铁路发展而奋斗的人们，勇于探索，敢于创新，为走出适合中国社会主义市场经济体制的铁路发展路子而不懈努力。

王庆云

2006年11月于北京

前 言

当前是全面实施《中长期铁路网规划》，推进铁路又好又快发展的关键时期，铁路改革和发展的任务十分艰巨。随着铁路建设新高潮的到来，原有的发展模式越来越不适应新形势下加快铁路发展的需要，必须以深化铁路投融资体制改革为重点，积极吸引社会资本参与铁路建设，走出一条在政府引导下充分利用市场机制加快铁路发展的新路子。20多年来的铁路发展实践表明，合资铁路作为铁路立足于发展的改革产物，是目前铁路吸引社会资本的一种有效形式，对缓解铁路运能不足、促进铁路改革发展作出了重要贡献。随着铁路投融资改革的逐步深入，合资铁路规模将进一步扩大，在我国铁路路网中的地位和作用也将越来越突出。

朔黄铁路作为合资铁路的重要成员，是目前已投入运营的合资铁路中投资规模最大、技术装备水平最高、经济效益最好的一条合资铁路。对朔黄铁路进行全面深入地剖析，管中窥豹、见微知著，将使我们对合资铁路的认识更加丰富和系统，更能准确地把握合资铁路发展所取得的经验和教训，促进合资铁路规范快速发展。朔黄铁路之所以能够取得今天的成绩，在于它遵循铁路运输的一般规律，结合自身实际，在投融资、建设、运营管理等方面进行了一系列创新，形成了独具特色的“朔黄模式”。本书既着眼于朔黄铁路内部管理，深入到朔黄铁路投资、建设、运营的每一个细节，全面系统地挖掘“朔黄模式”的内涵和精

髓，有助于朔黄铁路公司进一步提高管理水平，促进企业持续健康发展；同时又站在促进铁路改革和发展的全局高度，以更广阔的视角审视“朔黄模式”，为铁路发展提供一定的借鉴和参考。

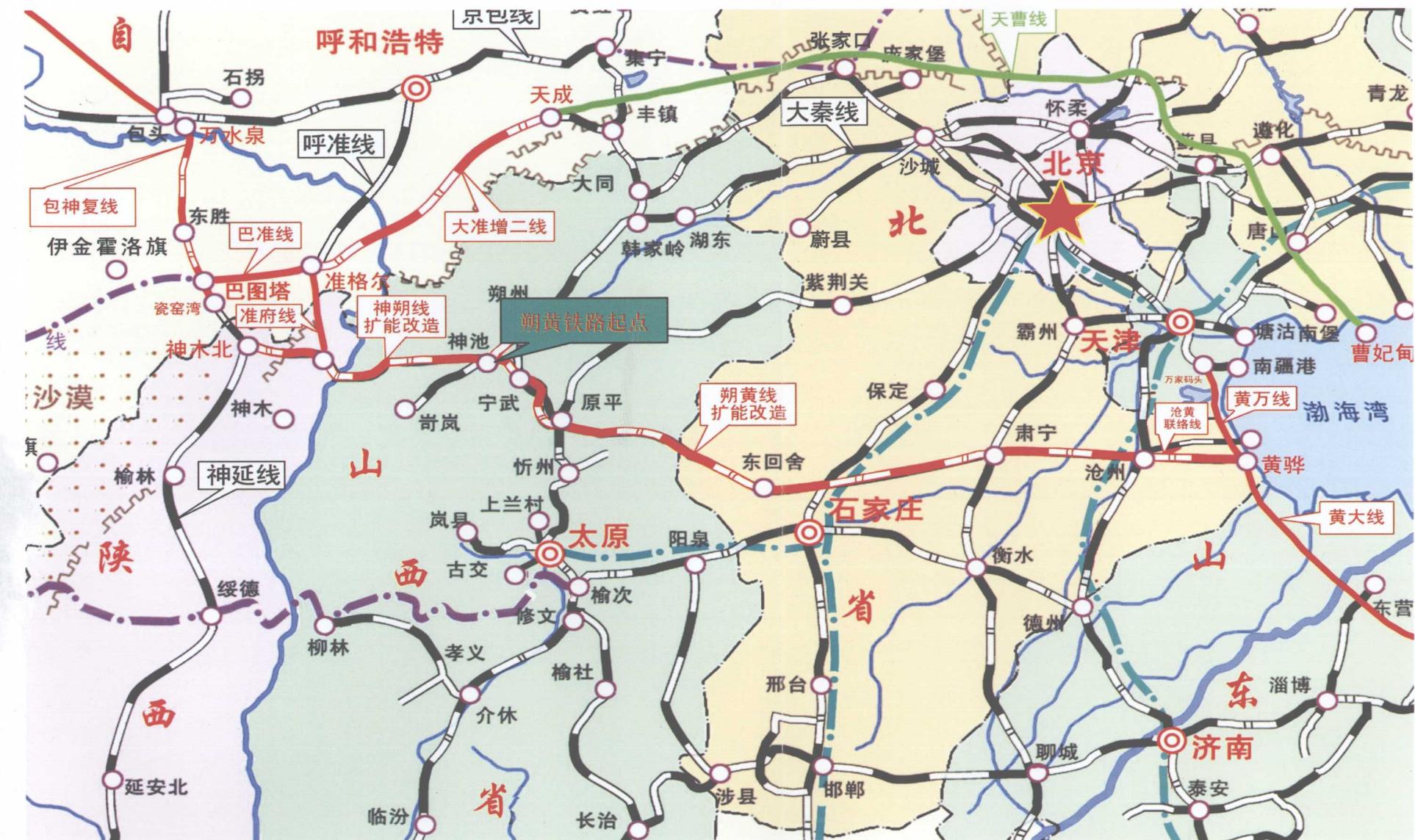
本书共分9章，按三个层次依次展开：一是立足于我国铁路改革和发展的大背景，对合资铁路的产生、现状及发展前景进行了全面阐述，为分析“朔黄模式”奠定基础；二是系统分析和阐述了“朔黄模式”的创新内容及效应，主要包括投融资模式创新、建设管理模式创新、运营管理创新、经营机制创新和企业文化创新等；三是运用新制度经济学的理论分析框架，剖析朔黄铁路制度创新的动力和路径，揭示“朔黄模式”创新的一般规律及总体效应。

“朔黄模式”是合资铁路发展过程中不断进行探索创新的实践结晶。朔黄铁路的制度创新不仅为朔黄铁路公司带来了巨大的经济和社会效益，而且为合资铁路发展提供了许多有益的经验借鉴，对促进铁路改革和发展起到了积极的作用。当然，合资铁路还是铁路改革的一个新事物，朔黄铁路公司组建的时间也不长，“朔黄模式”本身还需要适应不断变化的内外环境，坚持与时俱进，在实践中逐渐发展和完善。本书也只能是抛砖引玉，还需要大家共同研究探讨，加以补充、修正、丰富和发展。

本书写作过程中得到了国家发改委交通运输司领导和许多专家的大力支持，凝聚了他们的智慧和经验，在此一并致谢。由于编者水平有限，书中错误和不当之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

编 者

2006年11月



朔黄铁路地理位置图

目 录

序

前言

第1章 合资铁路发展背景	1
1. 1 铁路发展现状	1
1. 2 发展是中国铁路的主旋律	14
1. 3 关键要推进投资主体多元化	22
第2章 合资铁路发展面临的机遇和挑战	32
2. 1 合资铁路的发展历程	32
2. 2 合资铁路现状分析	36
2. 3 合资铁路的贡献和作用	42
2. 4 深化改革推进合资铁路发展	46
第3章 朔黄铁路概述	55
3. 1 朔黄铁路发展历程	55
3. 2 朔黄铁路现状	57
3. 3 朔黄铁路的地位和作用	63
3. 4 朔黄铁路发展前景	65