



全国导游人员资格考试教材辅导丛书

丛书策划: 云南省旅游学校

总主编: 范德华 杨叶昆

最新版

旅游

政策与法规

杨叶昆 主编

云南大学出版社
Yunnan University Press



全国导游人员资格考试教材辅导丛书

从书策划：云南省旅游学校

总主编：范德华 杨叶昆

旅游政策与法规

杨叶昆 主编

云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

旅游政策与法规/杨叶昆主编. —昆明: 云南大学出版社, 2007

(全国导游人员资格考试教材辅导丛书/范德华, 杨叶昆主编)

ISBN 978 - 7 - 81112 - 411 - 8

I. 旅… II. 杨… III. ①旅游业—方针政策—中国—资格考核—自学参考资料②旅游业—法规—中国—资格考核—自学参考资料 IV. F592.0 D922.296

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 133068 号

旅游政策与法规

杨叶昆 主编

责任编辑: 石 可 熊晓霞

责任校对: 刘云河

封面设计: 刘 雨

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 云南国浩印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14.75

字 数: 378 千

版 次: 2007 年 9 月第 1 版

印 次: 2007 年 9 月第 1 次

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 411 - 8

定 价: 27.00 元

社 址: 云南省昆明市一二·一大街 182 号
云南大学英华园内 (邮编: 650091)

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market @ ynup.com

前 言

感谢您选择由云南省旅游学校策划编撰的“全国导游人员资格考试教材辅导丛书”，如果您正准备参加全国导游人员资格证考试，这套丛书将对您的学习提供有效的帮助。

本辅导丛书全套一共六册，包括：《全国导游基础知识》《云南导游基础知识》《导游业务知识》《旅游政策与法规》《现场导游（云南）》和《英语现场导游辞（云南）》。

《旅游政策与法规》在内容上紧紧围绕云南省旅游局所编撰的“全国导游人员资格考试”——《旅游政策与法规》教材的内容编写，但在其内容和表述形式上绝不是简单的重复，而是采用了以下几个板块将原教材内容进行提炼、整合之后的一个全新模式的呈现。

【学习线索】是我们根据考试大纲和教材的内容按章节理出的一条主线；对应知、应会的知识和原理进行了压缩、提炼和进一步的条理化，同时对难理解、难归纳、难记忆的内容加上了必要的讲解、分析和要领提示。

【要点速记】是在每一章的学习线索理出来之后，将原教材的内容分解成为若干个相对独立的知识点，以条目的形式逐一列出，使学员易于理解，并有效地提高了记忆效率。

【单元测试】是以每一章作为一个单元，学完一个单元后，通过完成一系列测试题的方法来加深和巩固所学内容；学员可以根据答题的正确率来对其学习效果进行一个评价，以便改进和调整；单元测试题之后附有【答案】，但“看题抄写答案”的做法是不可取的。

丛书中一些实例或具体的说明则采用了另外的字体，对一些重要的概念或关键词的文字加上了底纹，给学习者以醒目的提示。

我们每一位参加编写的教师都尽力去把要做的事做得更好，但我们的能力毕竟有限，您的批评指正和建议将使我们不胜感激，谢谢！

云南省旅游学校“全国导游人员资格考试”工作室

2007年9月

《旅游政策与法规》编写分工表

内 容 章 节	编 者
第一章 建设中国特色社会主义的理论、路线、纲领和方针	睢 毅
第二章 我国经济社会的发展战略和政策措施	
第三章 旅游法概述	杨叶昆
第四章 旅游企业管理法律制度	
第五章 旅游市场管理法律制度	
第六章 保护旅游消费者权益法律制度	
第七章 旅游出入境管理法律制度	赵 明
第八章 导游人员管理法规制度	
第九章 旅游资源管理法律制度	范德华
第十章 旅游安全管理法规制度	
第十一章 旅游保险法律制度	钱年奕
第十二章 旅游争议与纠纷处理法律制度	
全书统稿：杨叶昆 赵 明	

衷心感谢在本书编撰过程中给予我们大力支持和帮助的领导和同行们！

目 录

前 言	(1)
第一章 建设中国特色社会主义的理论、路线、纲领和方针	(1)
【学习线索】	(1)
第一节 邓小平理论和“三个代表”重要思想的历史地位及指导作用	(1)
第二节 社会主义初级阶段党的基本路线	(3)
第三节 社会主义初级阶段党的基本纲领和基本方针	(4)
【要点速记】	(12)
【单元测试】	(15)
【答案】	(16)
第二章 我国经济社会的发展战略和政策措施	(18)
【学习线索】	(18)
第一节 树立和落实科学发展观,构建社会主义和谐社会	(18)
第二节 我国经济社会发展的战略目标和战略措施	(19)
第三节 我国的基本国策和党的民族宗教政策	(23)
第四节 “一国两制”与国际战略和外交政策	(27)
第五节 旅游产业政策	(30)
【要点速记】	(32)
【单元测试】	(36)
【答案】	(38)
第三章 旅游法概述	(40)
【学习线索】	(40)
第一节 旅游法的概念和渊源	(40)
第二节 旅游法律关系	(42)
【要点速记】	(47)
【单元测试】	(49)
【答案】	(51)
第四章 旅游企业管理法律制度	(52)
【学习线索】	(52)
第一节 旅行社管理法规制度	(52)
第二节 旅游饭店及娱乐场所管理法规制度	(57)

第三节 旅游交通管理法律制度	(59)
第四节 食品卫生管理法律制度	(63)
【要点速记】	(65)
【单元测试】	(71)
【答案】	(74)

第五章 旅游市场管理法律制度	(77)
【学习线索】	(77)
第一节 旅游合同法律制度	(77)
第二节 旅游市场竞争法律制度	(83)
第三节 旅游价格管理法律制度	(86)
第四节 旅游行政处罚制度	(88)
【要点速记】	(94)
【单元测试】	(99)
【答案】	(101)

第六章 保护旅游消费者权益法律制度	(103)
【学习线索】	(103)
第一节 旅游消费者权益法律制度概述	(103)
第二节 旅游消费者的合法权益	(106)
第三节 旅游消费者权益的保护	(109)
第四节 旅游消费者权益的国际保护	(114)
【要点速记】	(115)
【单元测试】	(121)
【答案】	(122)

第七章 旅游出入境管理法律制度	(124)
【学习线索】	(124)
第一节 中国公民出入境管理	(124)
第二节 外国人入出境管理	(130)
第三节 旅游出入境检查制度	(134)
【要点速记】	(138)
【单元测试】	(146)
【答案】	(147)

第八章 导游人员管理法规制度	(149)
【学习线索】	(149)
第一节 导游人员资格及从业许可	(149)
第二节 导游人员的权利和义务	(153)
第三节 导游人员的从业管理	(156)

【要点速记】	(158)
【单元测试】	(163)
【测试答案】	(164)
第九章 旅游资源管理法律制度	(166)
【学习线索】	(166)
第一节 风景名胜区管理	(166)
第二节 自然保护区管理	(168)
第三节 人文旅游资源管理法律制度	(171)
第四节 世界遗产的法律保护	(175)
【要点速记】	(178)
【单元测试】	(183)
【答案】	(185)
第十章 旅游安全管理法规制度	(187)
【学习线索】	(187)
第一节 旅游安全工作的常规管理	(187)
第二节 旅游突发事件处理办法	(189)
第三节 旅游救援制度	(192)
【要点速记】	(194)
【单元测试】	(196)
【答案】	(197)
第十一章 旅游保险法律制度	(198)
【学习线索】	(198)
第一节 保险制度概述	(198)
第二节 旅行社责任保险	(203)
【要点速记】	(206)
【单元测试】	(209)
【答案】	(210)
第十二章 旅游争议与纠纷处理法律制度	(212)
【学习线索】	(212)
第一节 旅游投诉法规制度	(212)
第二节 旅游仲裁法律制度	(217)
第三节 旅游诉讼法律制度	(219)
【要点速记】	(221)
【单元测试】	(224)
【答案】	(226)

第一章 建设中国特色社会主义的理论、路线、纲领和方针

【学习线索】

第一节 邓小平理论和“三个代表”重要思想的历史地位及指导作用

邓小平理论和“三个代表”重要思想

是马克思主义基本原理与当代中国实际、时代特征相结合产生的**两大理论成果**；

是党和人民实践经验和**集体智慧的结晶**；

是党和国家在建设中国特色社会主义事业中必须遵循的**指导思想**；

是指导中国人民在改革开放中顺利实现社会主义现代化的**正确理论**；

是实现中华民族伟大复兴的**精神支柱**。

一、邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段

原因是：

1. 邓小平理论坚持解放思想、实事求是，在新的实践基础上继承前人又突破陈规，开拓了马克思主义的新境界。
2. 邓小平理论坚持科学社会主义理论和实践的基本成果，抓住“**什么是社会主义、怎样建设社会主义**”这个根本问题，深刻揭示社会主义的本质，把对社会主义的认识提高到新的科学水平。
3. 邓小平理论坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界，对当今时代特征和总体国际形势，对世界上其他社会主义国家的成败，发展中国家谋求发展的得失，发达国家发展的态势和矛盾，进行正确分析，作出了新的科学论断。
4. 邓小平理论形成了新的建设中国特色社会主义理论的科学体系。

二、邓小平理论科学体系的主要内容

该理论围绕“**什么是社会主义，怎样建设社会主义**”这个主题，第一次系统而科学地回答了在中国这样经济文化落后的国家如何建设、巩固和发展社会主义的一系列问题，构成了一个比较完整的科学体系。

党的“十四大”将其内容概括为**九个方面**。

1. 关于社会主义发展道路的理论

强调**解放思想，实事求是**，不把书本当教条，不照搬外国模式，走中国式的现代化发

展道路，建设中国特色的社会主义。

2. 关于社会主义发展阶段的理论

作出了我国还处在社会主义初级阶段的科学论断，强调制定一切方针政策都必须以这个基本国情为依据。

3. 关于社会主义的主要矛盾和根本任务的理论

强调现阶段我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，指出社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。判断各方面工作的是非得失必须以“三个有利于”为标准。

4. 关于社会主义发展动力的理论

强调社会主义社会的基本矛盾，仍然是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾。

5. 关于社会主义建设的外部条件的理论

指出在和平与发展成为当代世界主题的形势下，世界多极化和经济全球化趋势加速发展，中国的发展越来越离不开世界。

6. 关于社会主义建设的政治保证的理论

强调坚持四项基本原则是立国之本，是改革开放和现代化建设健康发展的政治保证。

7. 关于社会主义建设战略步骤的理论

提出了基本实现现代化分“三步走”的台阶式的发展战略。

8. 关于社会主义的领导力量和依靠力量的理论

指出中国共产党是建设中国特色社会主义事业的领导核心。

9. 关于祖国统一的理论

创造性地提出了“一个国家，两种制度”的科学构想，按照“一国两制”的模式顺利实现了香港和澳门的回归，以此来推动台湾问题的解决，推进祖国和平统一大业的完成。

- 党的“十五大”在党章中明确规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。
- 全国人大九届二次会议一致通过将邓小平理论写入宪法。

三、“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新理论成果

“三个代表”进一步回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的问题，创造性地回答了“建设什么样的党、怎样建设党”的问题。

- 党的“十六大”把“三个代表”重要思想写进党章，把它作为我们党的指导思想。
- 十届人大二次会议通过的宪法修正案把“三个代表”重要思想写入宪法，把它作为建设中国特色社会主义事业所必须遵循的指导思想。

(一) “三个代表”重要思想的科学内涵

“三个代表”重要思想：

“中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展要求；
代表中国先进文化的前进方向；
代表中国最广大人民的根本利益。”

具体理解为：党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作——

- 必须体现不断推进社会生产力的解放和发展的要求；
- 必须努力体现发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化的要求；
- 必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿。

(二) “三个代表”重要思想的实质

“三个代表”重要思想的精髓是

- 解放思想，实事求是，与时俱进；
- 核心是坚持党的先进性；
- 本质是坚持执政为民。

贯彻“三个代表”重要思想，关键在于坚持与时俱进，坚持与时俱进，就是要使社会发展不断地紧跟历史发展潮流，顺势而进。维护人民的利益，是“三个代表”重要思想的根本出发点和落脚点。

四、解放思想、实事求是、与时俱进

(一) 解放思想、实事求是、与时俱进是党的思想路线

中国共产党成立八十多年的历史，就是马克思主义与中国实际相结合的历史，就是解放思想、实事求是、与时俱进的辩证统一的发展史。

(二) 解放思想、实事求是、与时俱进是邓小平理论和“三个代表”重要思想的精髓
解放思想，实事求是，与时俱进体现了马克思主义的世界观和方法论。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是一脉相承的科学体系。解放思想，实事求是，与时俱进是内涵一致、密不可分的统一整体。

(三) 与时俱进的理论品质和基本要求

与时俱进，就是指党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富有创造性。

与时俱进的基本要求是：体现时代性，把握规律性和富有创造性。

1. 体现时代性

就是要看到21世纪的新变化，正确认识当今国内外政治经济形势，用发展着的马克思主义指导实践。

2. 把握规律性

科学地认识共产党执政的规律、社会主义建设的规律和人类社会发展的规律，不断开拓马克思主义的新境界。

3. 富于创造性

就是要把创新作为一种优良的作风来培养，在建设中国特色社会主义的过程中，通过理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他方面的创新，不断在实践中探索前进。

第二节 社会主义初级阶段党的基本路线

十三大对社会主义初级阶段党的基本路线的概括：

领导和团结各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放，自力

更生、艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

一、“一个中心，两个基本点”是基本路线的主要内容

- “一个中心”——以经济建设为中心；
- “两个基本点”——坚持四项基本原则，坚持改革开放。

(一) 以经济建设为中心是基本路线的核心内容

- (1) 坚持以经济建设为中心是我国社会主义根本任务的客观需要。
- (2) 坚持以经济建设为中心是由我国社会主义初级阶段的主要矛盾决定的。
- (3) 坚持以经济建设为中心是当今世界的和平与发展两大主题的必然要求。

(二) 四项基本原则是社会主义建设的根本保证

• 四项基本原则：

坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。

• 坚持四项基本原则是立国之本，是改革开放和现代化建设的政治保证：

- (1) 保证有一个坚定正确的政治方向。
- (2) 保证有一个团结稳定的环境。
- (3) 保证有统一的意志和统一的行动。

(三) 改革开放是中国社会主义现代化的必由之路

- 改革开放是邓小平理论的重要组成部分。
- 改革是发展的动力，开放也是改革，改革是为了解放生产力，发展生产力。
- 改革是中国的第二次革命，改革是社会主义制度的自我完善。

二、坚持党的基本路线不动摇

- (1) 坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇。
- (2) 坚持党的基本路线不动摇，必须把坚持四项基本原则与坚持改革开放有机地统一起来。坚持“两个基本点”不是目的，目的是保证经济建设这个中心。
- (3) 坚持党的基本路线不动摇，必须巩固和发展团结稳定的政治局面。改革是动力，发展是目的，稳定是前提。

第三节 社会主义初级阶段党的基本纲领和基本方针

一、社会主义初级阶段党的经济纲领

建设中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力。

主要包括：

(一) 坚持和完善我国的基本经济制度

以公有制为主体，多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。

1. 巩固和发展公有制经济

(1) 公有制经济的含义及其主体地位。

①在我国现阶段，社会主义公有制经济包括：

- 国有经济；
- 集体经济；
- 混合所有制经济中的国有成分和集体成分。

②社会主义公有制的主体地位主要体现在两个方面：

- 公有资产在社会总资产中占优势，既保持量的优势，更要注重质的提高；
- 国有经济是国民经济的命脉，对经济发展起主导作用，集中体现在对国民经济的控制力上。

(2) 多样化的公有制实现形式。

①我国国有经济的具体实现形式有：

- 国有独资企业；
- 国有控股企业；
- 混合所有制经济中的国有成分。

②集体所有制经济的具体实现形式有：

- 社区集体所有制经济；
- 社团所有制经济；
- 社会基金集体所有制经济；
- 联社集体所有制经济；
- 混合所有制经济中的集体成分。

此外，公有制经济实现形式还包括：合作制、股份制、股份合作制及承包制和租赁制等。

(3) 毫不动摇地巩固和发展公有制经济意义：

- 公有制经济是社会主义经济制度的基础，是社会主义政治制度和意识形态发展的根基。
- 公有制经济体现了社会化大生产的要求，与社会发展方向相一致。
- 公有制经济一直是我国国民经济的支柱，控制着国民经济的命脉，控制着生产和流通。

2. 鼓励、支持和引导非公有制经济发展

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。

现阶段，我国非公有制经济主要有：

- 个体经济；
- 私营经济；
- 合资经济；
- 外资经济等。

党的“十六大”指出：“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。”“充分发挥个体、私营等非公有制经济在促进经济增长、扩大就业和活跃市场等方面的重要作用。”

（二）完善社会主义市场经济体制的新要求

坚持和完善社会主义市场经济体制，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。

在当前和今后很长一段时间内，要建立健全包括物权、债权、股权和知识产权等各类财产权在内的，归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。

- 完善公司法人治理结构，推进垄断行业改革；
- 加快建设全国统一市场，大力发展资本和其他要素市场，完善市场体系，规范市场秩序，建立健全社会信用体系；
- 进一步转换政府经济管理职能，以为市场主体服务和创造良好发展环境为主，改善宏观调控，健全国家计划和财政政策、货币政策等相互配合的宏观调控体系，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

（三）坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度

这是由我国的现实社会经济条件所决定的。因为：

- （1）生产方式决定分配方式，生产资料所有制结构决定分配结构；
- （2）公有制的多种经济形式和实现形式也决定了分配形式的多样化；
- （3）社会主义市场经济体制的内在要求。

党的“十六大”明确提出：要尊重劳动、尊重创造，“确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则”，保护一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入，鼓励各类投资者在我国建设中的创业活动。

二、社会主义初级阶段党的政治纲领

社会主义初级阶段的政治纲领，即建设中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党领导下，在人民当家做主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治。

主要包括：

（一）坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政

人民民主专政主要表现为：领导力量都是工人阶级及其政党；都是以工农联盟作为实行人民民主专政和无产阶级专政的基础。

人民民主专政的必要性：

- （1）我国现阶段在一定范围内还存在着阶级斗争。
- （2）必须充分发挥人民民主专政的国家政权组织经济文化建设的职能。
- （3）国际上还存在霸权主义和强权政治。

（二）坚持和完善人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国的政体，是我国的根本政治制度。坚持人民代表大会制度，是符合我国国情的必然选择。

- 人民代表大会制度最直接地反映了我国人民民主专政的阶级本质。
- 人民代表大会制度是我国人民统一行使国家权力的集中体现。
- 人民代表大会制度是我国其他制度赖以建立的基础。

（三）坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度

- 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度。

• 我国现有的八个民主党派是：

中国国民党革命委员会 中国民主同盟 中国农工民主党 九三学社
中国民主建国会 中国民主促进会 中国致公党 台湾民主自治同盟

• 中国共产党和各民主党派长期合作和政治协商的方针是：

“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。”

• 这项制度的特点是：

中国共产党是执政党，是领导党，各民主党派接受中国共产党的领导，是参政党，不是在野党，更不是反对党。

（四）坚持和完善民族区域自治制度

即在我国领土范围内，在中央政府的集中领导下，遵循宪法的规定，国内各少数民族依照法律、法规，以聚居区为基础，建立自治地方，设立自治机关，行使自治权利，享受当家做主、管理本民族事务为一体的自治制度。

民族区域自治的核心是保障少数民族当家做主，管理本民族、本地方事务的权利。

（五）发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明

1. 发展社会主义民主政治的重要意义

- （1）发展社会主义民主政治是社会主义的本质要求和内在属性。
- （2）发展社会主义民主政治是物质文明和精神文明的政治保证和支持。
- （3）发展社会主义民主政治是全面实现现代化的重要内容。

2. 社会主义民主政治的主要特征

社会主义民主政治的本质和核心，是共产党领导和人民当家做主。社会主义民主制度的主要特征表现在：

- （1）能保障绝大多数人享有广泛的民主权利。
- （2）能保障社会主义经济制度的巩固和完善。
- （3）能体现人民内部的平等关系和个人与社会之间的正确关系。
- （4）实行民主集中制的原则，是在民主基础上的集中和集中指导下的民主。

3. 社会主义民主与法制的关系

社会主义民主是社会主义法制的前提和政治基础，社会主义法制又是社会主义民主的体现和保障。

社会主义法制的基本要求是：“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。”

- 有法可依是社会主义法制的前提条件。
- 有法必依是加强和实现社会主义法制的关键。
- 执法必严是实现和加强社会主义法制的重要条件。
- 违法必究是社会主义法制得以实现的有力保障。

4. 建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要目标和保证

政治文明表现为多层次的结构，包括政治思想、政治制度和政治行为等方面的内容。

党的“十六大”把“政治文明”作为一项战略目标，列入小康社会建设内容，把它与物质文明和精神文明一起构筑全面的社会文明，是我们党的政治理论创新，是对社会主义现代化建设规律认识的深化。

（六）坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的统一

党的领导是人民当家做主和依法治国的根本保证，人民当家做主是社会主义民主政治

的本质要求，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。

1. 依法治国的内涵及其重大历史意义

依法治国，概括地讲，就是依照宪法和法律的规定来治理国家、管理社会事务。依法治国的内涵包括：

- (1) 依法治国的**主体**——广大人民群众。
- (2) 依法治国的**客体**——国家事务、经济文化事业和社会事务。
- (3) 依法治国的**标准**——是宪法和法律的制度化、民主的法律化，任何个人意志在未上升为法律之前决不能作为治国的准则。
- (4) 依法治国的**指导思想**——是保证国家各项工作都依法进行，实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的看法和注意力的改变而改变。
- (5) 依法治国的**方式**——是人民群众在党的领导下，依法通过各种途径和方式治理国家，确保依法治国沿着正确的方向前进。
- (6) 依法治国的**本质**——在于揭示了法律手段是治理国家的基本手段之一。
- (7) 依法治国的重大历史意义：
 - 是发展社会主义市场经济的客观需要；
 - 是建设社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的需要；
 - 是社会文明和进步的重要标志；
 - 是维护社会稳定、保持国家长治久安的重要保障；
 - 是加强和改善党的领导的重要保证。
- (8) 依法治国和以德治国的关系：
 - 法治属于政治建设、属于政治文明；德治属于思想建设、属于精神文明；法治与德治不能相互替代。
 - 法律的作用在于**惩恶扬善**，道德的作用在于**扬善抑恶**。法治的强制性只能治标，人们思想深层次的问题不能通过强制性的办法来根除，却可以通过道德的感化来提高人们的思想认识。
 - 依法治国的关键是“依法”，而人们是否依法，并不完全取决于所依的是什么样的法或人们懂得了多少法律知识，法治以德治为基础，德治又需要法治作保障，两者是相辅相成，辩证统一的。

(七) 积极稳妥地推进政治体制改革

1. 政治体制改革的内涵

对原有不适应现代化建设和经济体制改革要求的国家政权机关的设置、组织形式、工作方式等具体制度，进行改革、调整，建立新的体制和运行机制。

2. 推进政治体制改革的必要性

- 是坚持和完善社会主义制度的根本要求和重要任务。
- 是建立社会主义市场经济体制和建立社会主义法治国家的内在要求。
- 是社会主义民主政治发展的内在要求。

3. 推进政治体制改革的意义

- 是全面推进中国特色社会主义事业的必然要求。
- 是我们党坚定不移的基本方针。

- 是社会主义民主政治建设自身发展的需要。
- 是党和国家长治久安的重要保障。

4. 政治体制改革的目标和任务

(1) 我国政治体制改革的目标是：

- 发展社会主义民主；
- 健全社会主义法制；
- 切实保障人民群众当家做主的权利。

(2) 政治体制改革的基本任务是：

- 健全民主制度；
- 加强法制建设；
- 推进机构改革；
- 完善民主监督制度；
- 增强党和国家的活力；
- 维护安定团结。

5. 政治体制改革的基本原则和内容

政治体制改革的前提是必须坚持四项基本原则。

(1) 政治体制改革的基本原则：

根据四项基本原则的要求，推进政治体制改革必须达到以下五个“有利于”的原则：

- 有利于增强党和国家的活力；
- 有利于保持和发挥社会主义制度的特点和优势；
- 有利于维护国家的统一、民族的团结和社会的稳定；
- 有利于充分调动人民群众的积极性和创造性，切实保障公民的民主权利；
- 有利于促进生产力发展和社会全面进步。

(2) 政治体制改革的基本内容：

党的“十六大”对 21 世纪我国的政治体制改革六个方面的基本内容作出了规划和部署：

- 改革和完善党的领导方式和执政方式；
- 改革和完善决策机制；
- 深化行政管理体制改革；
- 推进司法体制改革；
- 深化干部人事制度改革；
- 加强权力的制约和监督。

三、社会主义初级阶段党的文化纲领

社会主义初级阶段的文化纲领，即建设中国特色社会主义的文化，就是以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化。