

地区经济发展探索

苏红军 著

云南民族出版社

地区经济发展探索

苏红军 著

云南民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

地区经济发展探索/苏红军著.—昆明：云南民族出版社，2006.10

ISBN 7-5367-3619-3

I.地... II.苏... III.地区经济—经济发展—研究—大理白族自治州 IV.F127.742

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 117317 号

责任编辑	郑卫东
装帧设计	杜 成 易 佳
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 邮编：650032) http://www.ynbook.com ynbook@vip.163.com
印 制	云南新华一厂
开 本	787mm×1 092mm 1/16
印 张	17
字 数	250 千
版 次	2006 年 10 月第 1 版
印 次	2006 年 10 月第 1 次
印 数	0001~1000
定 价	28.00 元
书 号	ISBN 7-5367-3619-3/F·121



作者近照

自序

2002年12月,我当选为中国共产党大理州第五届委员会常务委员,任州委秘书长,分管州委办公室的工作。办公室的工作很繁杂也很辛苦,常常有许多的文件要起草,有许多事务要处理,有许多活动要安排,有许多会议要参加……往下乡几天回来,桌上的文件便已“积案如山”,许多事务已经“找上门来”。为此曾有人戏言:办公室领导“眼睛一睁,忙到熄灯”。话虽幽默,但实是自嘲之语。

新的环境和职责于我是一种新的挑战。我热爱这份工作,更热爱生于斯长于斯的脚下这片土地。更何况有各级党组织的关怀,有人民群众的期望,我没有理由不加倍努力、尽心竭力地做好本职工作。为此,我从零开始,从当小学生做起,全身心地投入到了新的工作之中。我认真学习党的大政方针政策,始终站位全局,自觉把办公室的工作置于党委的中心、全局之中去开展,做到围绕中心,服务大局;我关心群众疾苦,耐心接待群众来访,经常深入乡镇和基层,帮助解决实际困难和问题,身体力行全心全意为人民服务的宗旨;我自觉摆正位置,把好尺度,认真落实州委领导交办的工作任务,加强沟通协调,坚决维护班子的团结统一;我深入研究办公室的职能职责,掌握工作特点,加强制度建设,充分调动干部职工的积极性和主动性,不断提高办公室的整体服务保障能力;我注重细节,率先垂范,对每一个材料都认真研究、组织人员精心撰写,对每一次会议的会场布置都提前到场、现场检查,对每一次接待活动都牵头协调、

周密部署,力求经办的每项工作都环环相扣、严细缜密……不论做任何一项工作,都始终坚持从党委办公室的职能作用出发,自觉地把工作放到国际国内形势的大背景中去思考,放到党和国家事业发展的大局中去把握,放到推动当地经济社会持续快速协调健康发展的大目标中去谋划,努力为全州的经济社会发展献计献策、积极努力。

光阴荏苒,岁月如梭,转眼4年时间过去了。在尽心竭力、忠实履行职责之余,我始终谨记自己的志向和理想:努力加快民族贫困地区的经济社会发展,提高人民生活,改变家乡的贫困面貌。为此,我始终注重加强学习,不论工作多忙,都要抽出时间认真学习市场经济知识、法律知识、历史知识和现代管理知识,不断丰富自己的知识素养,提高自己的理论水平,开阔眼界,充实自己。我完成了亚洲(澳门)国际公开大学工商管理硕士(MBA)的学业攻读,获工商管理硕士;通读了《论语》、《道德经》、《史记》等传统文化经典名著,努力提高自己的国学基础;还从临摹入手,利用工作闲暇认真研习书法,陶冶自己的情操。当然,最令自己欣慰的是,我继续保持了勇于思索、认真思考、努力探求规律、挤时间撰写心得体会文章的“老传统”。4年当中先后围绕学习贯彻科学发展观、正确认识宏观经济形势、编制“十一五”规划、推进社会主义新农村建设、加快县域经济发展、提高办公室的服务能力、加强党的先进性建设等专题,深入思考、认真研究撰写了40多篇理论文章,其中大部分都在国家和省、州级刊物上发表。这些文章,虽然所花时间有限,斟酌不够,往往是匆忙草就而成,加之自己的理论水平不高,带来系统性不是很强、逻辑推理不是十分严密、文字表述也不是十分精炼。但我始终认为这是自己的学习历程、工作历程、思想历程的真实记录和写照,所以,始终倍加呵护,认真珍藏。

2002年汇编出版《发展战略研究》一书以来,常常受到同仁好友们的表扬和赞许。这进一步激励我加强学习,努力探索经济规律的信心。为

此决定将近年来发表的这些文章收集起来,汇编成册,并取名《地区经济发展探索》。

在本书的编辑出版过程中,得到了大理华艺、云南民族出版社以及有关方面的大力支持,在此表示衷心感谢!书中难免有不少缺点和错误,亦请各位同仁多多见谅并不吝赐教。

苏红军

二〇〇六年八月于大理

目 录

发展战略篇

- 3 大理州经济发展战略研究
- 38 牢固树立和认真落实科学发展观
- 48 坚持科学发展 构建和谐大理
- 58 加快转变经济增长方式对策建议
- 65 努力实现全州经济社会既快又好发展
- 75 全面推进“十一五”规划实施
- 82 学习“三个代表”重要思想 始终坚持发展第一要务

宏观经济篇

- 91 解读当前的宏观经济形势
- 97 正确认识和全面贯彻宏观调控政策措施
- 104 当前的宏观经济形势和大理州的主要任务
- 111 全面把握“十一五”期间的主要任务

县域经济篇

- 133 加快县域经济发展的思考
- 139 大理州县域经济发展对策研究

农村经济篇

- 151 抓住宏观调控带来的良好机遇 努力加快农业和农村经济发展
- 160 解决“三农”问题的思考
- 166 全面推进社会主义新农村建设
- 175 在建设社会主义新农村中推进党的先进性建设

党建理论篇

- 183 加强党性修养和党性锻炼 永葆共产党员先进性
- 189 牢固树立社会主义荣辱观 不断增进党性修养和党性锻炼
- 195 服务党委工作大局 发挥参谋助手作用
- 215 全面提高办公室“三服务”水平
- 219 用学习型社会的理念 推进党委办公室建设
- 225 大兴求真务实之风 不断提高党委办公室工作水平
- 230 创新督查方法 抓好决策落实

言论篇

- 241 简论“三观”
- 244 大力弘扬求真务实精神
- 251 对创建学习型机关的思考
- 256 弘扬三塔精神 加快大理发展
- 262 也谈开卷有益

发展战略篇

大理州经济发展战略研究

(二〇〇四年六月)

第一章 绪 论

1.1 研究的背景

大理白族自治州地处云南省中部偏西，是全国唯一的白族自治州。全州所辖 12 个县市，125 个乡镇。2002 年末全州总人口 333.4 万人，其中农业人口有 293.4 万人，占 87.9%；有少数民族人口 164.8 万人，占 49.4%，有白族、彝族、回族等 13 个世居民族，其中白族人口占总人口的三分之一。全州国土面积 29 459 平方公里，其中山地面积占 93.4%，坝区面积占 6.6%，是中国西南部地区一个典型的集边疆、多民族聚居、贫困三位一体的欠发达地区。

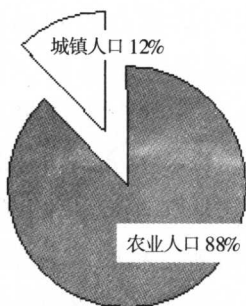


图 1 农业人口比例

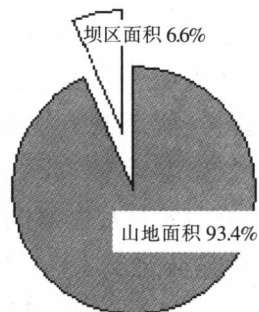


图 2 土地面积比例

全州经济主要以传统农业和农村经济为主，现代工业、商贸业发展

缓慢,市场经济体系发育不健全,工业化、城镇化处于起步阶段,生产力发展水平低、社会发育程度低、人的整体科学文化素质低、资源开发利用程度低,地区之间的经济社会发展存在着很大的不平衡性。随着中国社会主义市场经济体制的建立和中国政府西部大开发战略的不断推进,大理州民族地区经济取得了长足的发展。面对全面协调发展、进步的 21 世纪,面对中国—东盟自由贸易区建设的不断加强和大湄公河流域次区域合作的不断推进,居于桥头堡地位的大理州面临着扩大开放,加快发展的历史性机遇,具有广阔的发展前景。

1.2 研究的问题

《大理州经济发展战略研究》课题,主要围绕大理州 GDP 增长、财政收入增长、工业经济增长、固定资产投资增长等四个主要经济增长指标的变化情况进行分析和讨论,对区域经济成长与各核心变量之间的相互影响、变化情况的综合考察、综合判断和综合分析,从而研究提出并描述大理州经济发展的关键因素、产业支撑、目标体系和发展趋势。

1.3 研究的动机和目的

我生长在边疆地区的一个贫困县份的农民家庭,自幼就对民族地区农村的贫困和落后状况有着深切的感受,立志要用自己的双手改变这种状况。学成回到家乡参加工作后,曾经分别在乡镇基层和县级单位等多种岗位工作。经过自己的努力,先后担任过宾川县粮食局副局长、乡镇党委书记、县纪律检查委员会副书记、县人民政府常务副县长、宾川县人民政府县长、鹤庆县人民政府县长、地区发展计划委员会主任等多项职务,从事过部门、乡镇和两个县的管理工作,有着丰富的实际工作和管理经验。现在,作为大理州国民经济、社会发展和其他各项事业的领导管理核心决策成员之一,多次参与了地区经济发展战略、发展目标和各项政策措施的设计、研究和制定。工作之余,长期致力于民族贫困地区经济发展的思索和研究,常常为祖国边疆民族地区的落后、群众生活的贫困而忧心忡忡,这不仅增强了我加强学习,努力工作的积极性和紧迫感,同时也不断加深我努力探求地区经济发展战略的信心和决心。通过本次 MBA 的系统学习,使我进一步开拓了视野,开阔了眼界,增添了知识,也提高了探索经济发展战略的理论水平和能力。学以增智、学以致用。运用所学

的知识,深入系统地分析和研究大理州经济发展战略问题,找出关键因素,提出可行措施,用以指导今后的工作,这既使此项研究本身具有了十分重要的现实意义,也具有广泛的社会价值和实用价值。

1.4 研究的基本内容

全文共分为7个部分。一是绪论。介绍4个方面的内容:①研究的背景;②研究的问题;③研究的动机和目的;④研究的基本内容。二是文献评论。介绍5个方面的内容:①政策依据;②战略与创新战略;③经济全球化;④获取比较优势;⑤可持续发展。三是研究的方法和工具。介绍3项内容:①课题的选择;②研究思路;③时间安排。四是大理区域经济发展战略分析,主要从7个方面进行分析:①经济现状分析;②优势分析;③突出优势分析;④制约因素分析;⑤致命的劣势因素分析;⑥宏观环境分析;⑦产业结构分析。五是大理经济发展目标体系构建。主要有4个方面的内容:①理论依据;②整体目标;③分阶段实施的目标;④建立共同愿景。六是大理州区域经济战略平台设计。①理念创新;②体制创新;③整合产业结构。七是结论与建议。①结论;②研究的贡献;③研究获得的启示;④后续研究建议。

第二章 文献评论

2.1 大理州区域经济发展战略的政策依据

2000年,中国政府为缩小东西部经济发展之间的差距,提出了中国西部经济大开发战略,这对西部经济欠发达地区无疑是一个重大的发展机遇,中国的经济,中央政府的政策至关重要。就像当初建特区,邓小平先生在深圳那儿画了一个圈,深圳有了今天的繁荣经济。90年代初,邓小平先生在上海浦东画了一个圈,浦东就起来了。现在中央政府在中国西部画了一个大圈,西部迎来了新的发展机遇。

2.2 战略与创新战略

2.2.1 战略

美国哈佛大学商学院教授安德鲁斯认为:战略是一种决策模式,这种模式决定和揭示企业的目的和目标,以及达到这些目标的重大方针和

计划。著名管理学家亨利明·茨伯格提出整合的战略观点,即战略是计划,计谋,模式,定位和观念的集合。笔者认为对于区域经济管理,战略是一种具有全局性和稳定性的指导计划,它具有现实性,风险性,效益性,创新性和稳定性等特征,区域经济发展战略的重要意义在于它将确定区域经济的发展方向,发展空间,发展速度,发展效果等问题。因此,区域经济发展战略是决定区域兴衰的重大决策。

2.2.2 创新战略

原中国国家主席江泽民先生指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力”。美国福特公司的前总裁亨利·福特曾经说过:“不创新,灭亡”。笔者以为:没有创新,就没有经济的发展。(美)彼得·圣吉《第五项修炼》中的第一项修炼就是自我超越,突破极限的自我实现。笔者认为,超越和创新是相承的,通过创新达到超越,超越促使不断创新,企业需要创新实现自我超越,政府管理区域经济同样也要创新,实现自我超越,从而不断推进区域经济的跨越式发展。

2.3 经济全球化

经济全球化是指各国的商品,服务,信息,资源和人员的流动高速度大容量地跨国界,在世界范围内相互开放,相互融合,并使这种开放与融合不断向纵深发展的总趋势。马克思说过:“不断扩大产品销路的需要,驱使资产阶级奔走于全球各地。它必须到处落户,到处创业,到处建立联系,由于开拓了世界市场,使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。”随着世界经济的发展,国际分工的不断深化,任何一个国家,一个地区的经济要想脱离世界经济轨道,摆脱与别国和地区的经济联系都是不可能的。于是,这个世界似乎变得越来越小,你中有我,我中有你便成为了当今世界经济发展趋势的一种必然,这样也使得资源在全球范围内得到有效的配置。

2.4 获取比较优势

从微观竞争来说,企业(地区)机遇有三个基本特征,即比较优势,获利性和能力,其中比较优势是最基本特征。大卫·李嘉图提出“比较优势”说,为弱小国家和企业参与经济全球化提出了美好蓝图。他认为“各国应集中生产优势较大或劣势较小的产品,……这样的国际分工对各国都有利。”

瑞典经济学家俄林在《地区间贸易和国际贸易》一书中,用各国生产要素的丰裕程度不同来解释劳动成本的差别,从资源配置的角度提示了国际分工和贸易的动力和基础,解释了国际分工和竞争优势产生的原因,从而创立了资源配置学说。他认为:“每一地区在生产那些产品上的优势,即该产品含有该地区拥有丰富而便宜的相当大量的生产要素”。

中国人历来善于发现特色,也善于实践特色,我们在特色中受益非浅。在一个经济全球化,市场日益开放的背景下,地区经济要想快速发展,必须根据不同的资源特点,以市场为导向,立足自身优势,调整和优化产业结构,建立具有比较优势的特色经济和优势产业,发挥优势,扬长避短,才能不断培育和形成新的经济增长点,实现区域经济的快速发展。

2.5 可持续发展

可持续发展是指既能满足现代人的需要又不对后代人满足需求能力构成危害的发展。可持续发展战略体现了人、资源、环境、经济、社会必须协调发展的思想,是人类对工业文明与现代发展的反思,也是人类对人与自然的关系以及自身社会经济行为认识的飞跃。

地区经济可持续发展已成为 21 世纪议程中的重大课题。由于传统的指导思想已不能适应经济发展规律和自然规律,而是违背经济规律和自然规律,使地力减退,水土流失,森林滥伐,生态环境破坏严重,资源过度消耗,生产条件急剧恶化。1994 年 3 月中国国务院通过了《中国 21 世纪议程——人口、环境、发展》白皮书,确定将可持续发展作为重要内容。这对地区经济持续发展提供了理论和政策基础。

第三章 研究的方法和工具

3.1 研究课题的选择

由于本人长期从事行政管理和宏观管理工作,对大理州的经济现状和发展规划有深入的了解。科学有时以逻辑实证为特色,这个词汇告诉我们一个重要的信息,科学的两大支柱是逻辑和观察。科学对世界的理解必须言之成理,并符合我们的观察,这两者对科学而言都不可缺,而且和科学研究的三大层面密切相关:理论,资料搜集和资料分析。

3.2 研究思路

笔者在对《大理州经济发展战略研究》课题进行研究时,通过调查研究对大理州区域 12 个县市,进行了实地调查,收集到了详实的第一手资料,一方面发现了制约大理州区域经济发展的因素,另一方面也找到了打破瓶颈,推动大理州区域经济发展的动因。在对全州 12 个县市实地调查的基础上,采取对全州 125 个乡镇实行问卷调查,问卷的重点是调查区域内经济发展的优势、劣势、对经济发展的威胁等方面。同时,笔者还多次对国内经济发达区域进行了实地调查,对比大理州区域经济发展状况进行了分析,真实地发现区域之间的经济发展差异。加之长期的经济工作和管理实践,使我对包括乡镇、县级在内的大理经济的发展积累了丰富的经验和深刻的认识。在担任大理州发展计划委员会主任的 5 年多的时间里,一直主持全州经济社会发展的宏观调控和计划管理工作,使我进一步积累起进行系统思考、综合决策、实施宏观调控、管理大理经济发展的实际操作经验,也对全州经济社会的各个层面、各种要素、各种资源以及各种产业有了全面的认识和把握,形成了系统的感性认识和完备的理论体系。综合运用此次 MBA 所学的理论知识和分析方法,在系统思索、系统考察、系统研究的基础上,从影响经济发展的关键因素入手,抓住主要矛盾、定性分析和定量分析相结合,综合考察主要经济要素和变量对经济增长的作用,探索实现经济较快发展的方法和途径。这就是《大理州经济发展战略研究》课题的研究方法和工具。

3.3 研究的时间安排

表 1 写作时间进度表

时间 内容	写作进度									
	2003 年				2004 年					
	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月
选题										
构架设计										
收集资料										
整理分析资料										
初稿										
修改										
正式定稿										