

园林工程建设

技术丛书

园林建设 法规

杜德鱼 董三孝 等编著



化学工业出版社



园林工程建设技术丛书

园林建设法规

杜德鱼 董三孝 等编著



化学工业出版社

· 北京 ·

本书为《园林工程建设技术丛书》中的一本。

本书内容包括园林企业法律制度、园林建设合同法律制度、城乡规划法律制度、园林建设法律制度、公园管理法规制度、城市绿化法律制度、风景名胜区管理法规制度、动植物园林资源保护法律制度、城建行政执法、园林建设经济纠纷调处法律制度等园林建设法规。

本书既有实体法又有程序法,既有民事经济法律规范又涉及行政管理法律规范,而且与园林建设技术规范密切联系。

本书可供园林建设工程技术人员阅读使用,也可供园林城建行政管理人员使用,还可作为园林建设专业教育的教材使用。

图书在版编目(CIP)数据

园林建设法规/杜德鱼,董三孝等编著.——北京:化学工业出版社,2007.7
(园林工程建设技术丛书)
ISBN 978-7-122-00691-2

I. 园… II. ①杜…②董… III. 法律-汇编-中国
IV. D920.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 091997 号

责任编辑:王蔚霞

文字编辑:张林爽

责任校对:宋 玮

装帧设计:郑小红

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印 刷:大厂聚鑫印刷有限责任公司

装 订:三河市延风装订厂

850mm×1168mm 1/32 印张14½ 字数368千字

2007年9月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686) 售后服务:010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:29.00 元

版权所有 违者必究

《园林工程建设技术丛书》

编委会组成名单

顾问：褚泓阳

主任委员：董三孝

副主任委员：杜德鱼 陈 祺 周景斌 屈永建

秘书长：周景斌

编委会成员：董三孝 杜德鱼 陈 祺 周景斌

屈永建 袁海龙 韩东锋 樊俊喜

蒲亚锋 衣学慧 刘新慧

主审：褚泓阳

序

高质量、高水平的园林工程建设，既是改善城镇生态环境和建设投资环境的需要，又是人们高质量生存、生活、工作环境的基础。通过园林工程建设，植树造林，栽花种草，再经过一定的艺术工程加工，不断生产出更多的园林艺术精品，构建完整的绿地系统和优美的园林艺术景观，是净化空气、防止污染、调节气候、改善生态、美化环境的需要。而丰富多彩的乔木、灌木、花卉、地被和草坪，经过园林工程建设者的主体绿化、复式布局和精巧配置，可以为人们创造出清晰优美、典雅舒适的生活、工作空间，以满足人们对现代生活的审美要求。

随着我国国民经济的协调、健康、快速的发展和全面建设小康社会的进展，园林工程建设迎来了百花盛开的春天。提高园林工程建设队伍的技术、管理水平，普及、提高全民族园林工程建设知识，已成为中华民族奔向小康社会的必然。

园林工程建设是集建筑科学、生物科学、社会科学于一体的综合性科学。现代园林工程建设学科已发展成为多学科边缘交叉的一门前沿科学体系，这就要求其建设者必须具备多学科知识。而在我国，从事这一工作的人员，要么是土建专业人员，缺乏生物知识；要么是园林专业人员，缺乏建筑知识。上述两者，由于种种原因其艺术水平都较低。而社会主义市场经济，也是处于刚刚起步的阶段，这就严重地制约了我国园林工程建设的质量和效益的提高，进而影响园林工程建设的市场化、全球化发展步伐。鉴于此，由本人组织一批从事园林工程建设实践的科研、教学、设计、施工和管理

人员，从2002年开始，编写了这套《园林工程建设技术丛书》，经过几年的艰苦劳动，近400万字的作品即将与读者见面，这无疑是我国园林工程建设界的一件喜事。

著作者们在充分总结、提升中华园林艺术和工程建设经验教训的基础上，学习借鉴国内外园林工程建设的科学技术，结合我国当前园林工程建设的实际和加入WTO后园林工程建设事业的国际化发展的要求，系统地将本丛书划分为12个分册，从园林工程建设的12个不同方面分别进行了详细论述。各分册从章节结构，文字风格和图、表、实例的选用上统一于一体，形成全丛书的完整统一，使其独具风格而有别于其他作品。《园林工程建设技术丛书》既是我国源远流长、独具民族风格的各种园林工程建设经验的总结，也是对现代园林工程建设中各类技术过程的高度概括与提升，并在其中融入了现代社会管理、现代经济管理、现代工程管理的理论和方法，使之与我国现阶段园林工程建设市场的实际紧密结合。究其内容，涉及园林工程建设图纸制作与识别、园林工程设计、小品设计与应用、各类材料性能与选择、建设施工管理技术、招投标技术与合同管理、监理等一系列生产过程中的技术问题，又涉猎到了园林工程建设作品的艺术鉴赏等方面的内容。除此之外，这套丛书还具有以下明显的特征：

一、在内容组成上，全书将理论性与技术实用性进行合理搭配，力求做到理论精炼够用，技术实践突出，以满足各方面读者的实际需求。为此，作者根据自己长期实践和科研教学的经验，选择了一定的必不可少的基本理论作为其技术部分的基础，以帮助读者能尽快地领会技术内容的实质和要领，从而能在实际应用中创造性地发挥主观能动性，提高使用技术的水平。但技术丛书的核心应该而且必须是技术内容，因而全书以70%的篇幅重点介绍了园林工程建设的各方面的技术知识，无论是规范性工艺流程，还是各工种技术要点，以及实施操作技术要求和注意事项，甚至对先进经验和失败教训都作了尽可能的叙述。

二、全书在其核心技术部分的叙述和表达过程中，突出了可操作性，这就更大限度地满足了实际工作的需求，增加了作品的适用性和使用范围，提高了使用的效果。园林工程建设是一种技术性、实践性很强的工作，任何先进技术能否应用于实践并产生好的效果，其关键在于技术的可操作性的多少，技术实践性极强的园林工程建设更是如此。著作者以其长期从事教学、设计、施工、管理的丰富实践经验体会，提炼和总结了各项技术的可操作性规律，并将其作为重点内容逐一详尽叙述，形成了全书有别于其他同类书籍的又一显著特征。

三、内容的广泛性与结构的系统性科学组合，使其内容复杂多样而结构条理清晰，主次明确，基本避免了内容上的交叉和重复。

我相信，在社会需求旺盛的前提下，加上全书充实的内容和上述明显的特点，本套丛书一定会受到广大读者的欢迎。

以上是本人对全书的文字释疑和思想构思的坦白，也是对几年艰辛劳动的思考和小结，以期对读者有所帮助。由于我们的水平有限，加之时间仓促，不足之处敬请读者及各位同仁不吝赐教。以此作为本丛书出版时的序。

董三孝

2005年1月

前言

园林建设法规,是调整园林建设过程中形成的社会关系法律规范总和。就内容而言,研究范围包括园林绿化美化,城乡规划,城镇建设,风景名胜区管理,公园管理含城市综合性公园和森林公园管理,园林建设合同管理,园林建设含园林建筑,园林建设招标投标和工程监理,园林城市建设(森林城市建设),生态环境建设,城市绿化,文物资源保护以及城市建设行政管理与行政执法,园林经济纠纷调处等法律法规。园林建设内容的多样性、特殊性决定了园林建设法规的多样性和特殊性,是一门综合性的应用性学科。本书坚持以园林建设的内容为主线,以现行园林建设法律法规为依据来构建园林建设法规体系,坚持讲法理与讲法条相结合,以突出园林建设应用的原则取舍内容,既有规范园林主体法律地位的法律规范,又有规范园林建设行为的法律规范,还有规范园林建设管理的法律规范;既有实体法律规范,又有程序法律规范,同时又注意与园林建设技术法规、规范和标准的结合,突出技术应用性,在文字上力求系统、简洁、实用。

本书是在《园林工程建设技术丛书》编写委员会指导下,按照编写委员会审定的编写大纲要求编写的。由杜德鱼、董三孝等编著,具体分工是:杜德鱼编写导论、第一章、第五章、第六章、第七章;董三孝编写第三章;张岁平编写第四章;杜华编写第二章;崔彩娴编写第八章;张军厂编写第九章;刘东编写第十章;杜燕编写第十一章;惠向红、梁伟编写第十二章;宁剑、李婷编写第十三章。全书由杜德鱼提出编写大纲并统稿。在编写过程中以现行园林

建设法律法规为依据，参阅了大量的法律法规文本、司法解释以及相关政策，参阅了大量的案例，也吸收了其他法律理论工作者的一些研究成果，在此表示衷心感谢。本书在构建以园林建设为主线形成法律法规体系方面进行创新，在形成独有的体系方面作了一些尝试，总体上不仅体现了已有的研究和实践，同时又反映了最新的立法精神，反映了园林建设法制建设的实际，能够满足园林建设的需要。

由于作者水平有限，加之从体例、内容都是重新构建，书中难免出现错漏，敬请读者指正。

编著者

2007 年 6 月

目 录

绪论	1
第一章 园林企业法律制度概述	5
第一节 园林企业	6
一、园林企业的概念和特征	6
二、园林企业的分类	7
三、企业法的概念	7
四、园林绿化企业的分级及经营范围	8
第二节 个人独资与合伙制园林企业法律制度	11
一、个人独资园林企业法律制度	11
二、合伙制园林企业法律制度	13
第三节 公司制园林企业法律制度	18
一、公司法概述	18
二、有限责任公司	19
三、股份有限公司	21
第二章 园林建设合同法律制度	23
第一节 园林合同概述	24
一、园林合同的概念、特征和作用	24
二、合同法的概念与调整对象	25
三、《合同法》的基本原则	27

四、合同的订立	27
五、合同的效力	28
六、合同的担保	30
七、合同的履行	30
第二节 建设工程合同概述	31
一、建设工程合同法律规范概念与特征	31
二、调整建设工程合同的法律规范	32
第三节 常见建设工程合同	34
一、建设工程勘察、设计合同	34
二、建筑工程施工合同	39
三、工程建设监理委托合同	43
四、工程建设其他相关合同	46
第四节 建设工程合同的示范文本简介	47
一、合同示范文本制度概述	47
二、建设工程施工合同的示范文本简介	48
三、工程建设监理合同示范文本简介	49
四、建设工程勘察、设计合同示范文本简介	49
第三章 城乡规划法律制度	51
第一节 《城市规划法》概述	52
一、城市与城市规划基本概念	52
二、城市规划的意义	54
三、城市规划法的概念与立法宗旨	55
四、城市规划法的适用范围	56
五、城市规划的管理体制和内容	56
六、城市规划的方针	58
第二节 城市规划的编制与城市新区开发和旧区改造	59
一、城市规划的编制单位	60
二、城市规划的编制原则	63
三、城市规划的编制内容	64
四、城市规划的审批	68

	五、城区新区开发和旧区改建规定	69
第三节	城市规划的实施	72
	一、建设项目选址意见书制度	72
	二、建设用地规划许可证制度	73
	三、建设工程规划许可证制度	75
	四、对建制镇建设活动的管理	77
第四节	违反《城市规划法》的法律责任	78
	一、法律责任的概念和特征	79
	二、违反《城市规划法》法律责任的概念与特征	79
	三、违反《城市规划法》的行为及其法律责任	79
第五节	村庄和集镇规划管理	82
	一、村庄、集镇的概念及村镇规模分级	82
	二、村庄和集镇规划的编制和审批	83
	三、村庄和集镇建设活动管理	85
	四、违反村庄和集镇规划建设管理的法律责任	87
第四章	园林建设法律制度	89
第一节	建设法规概述	90
	一、建设活动与建设法规	90
	二、建设法规的基本特征	93
	三、建设法规的构成	94
	四、建设法律关系	96
	五、园林工程建设与建设法规	97
第二节	园林建筑法律制度	98
	一、建筑法概述	99
	二、建筑许可制度	100
	三、建筑工程发包与承包法律规定	103
	四、建筑工程监理的法律规定	103
	五、建筑安全生产管理法律规定	104
	六、建筑工程质量管理法律规定	106
	七、违反《建筑法》的法律责任	108

第三节	园林建设工程招标投标法律规定	113
一、	园林建设工程招标投标及招标投标法	113
二、	招标投标法的一般规定	114
三、	招标的法律规定	115
四、	投标的法律规定	116
五、	开标、评标的法律规定	118
六、	违反招标投标法的法律责任	120
第四节	园林工程建设监理法律制度	123
一、	建设监理的概念	124
二、	我国建设监理制度的建立发展与监理法规	124
三、	建设监理法规体系	125
四、	《建筑法》关于建筑工程监理的规定	126
五、	建筑工程建设监理的具体规定	127
六、	建设监理单位资质管理规定	130
七、	监理工程师注册法律制度	135
八、	建设监理的实施方法和程序	138

第五章 公园管理法规制度 139

第一节	概述	140
一、	公园的概念和性质	140
二、	公园的分类	140
三、	公园管理法的概念	142
第二节	城市公园管理主要规定	142
一、	城市综合性公园管理规定	143
二、	动物园管理的主要规定	147
三、	植物园管理主要规定	149
四、	游乐园管理的主要规定	151
第三节	森林公园管理法规	154
一、	森林旅游及森林公园管理法	154
二、	森林旅游及森林公园管理体制	155
三、	森林公园的开发建设	161

四、森林公园的景观保护	163
五、森林公园的旅游管理	165
六、法律责任和奖惩规定	166

第六章 城市绿化法律制度 167

第一节 城市绿化法概述	168
一、城市绿化与城市绿化法的概念	168
二、《城市绿化条例》的立法宗旨	170
三、《条例》的适用范围	170
四、城市绿化管理体制	172
五、城市绿化法的原则	173
第二节 城市绿化规划和建设规定	175
一、城市绿化规划	176
二、城市绿化规划指标	178
三、城市绿地分类	180
四、城市绿化规划的设计、施工	182
五、关于设置防护绿地、附属绿地及生产绿地等 相关规定	183
第三节 城市绿化的保护和管理规定	187
一、城市绿地的保护管理	187
二、城市绿地种植和绿化设施的保护管理	188
三、古树名木的保护管理	189
四、城市公共绿地内商业、服务经营活动的管理	191
第四节 违反城市绿化法的法律责任	192
一、违反城市绿化法的法律责任概述	192
二、违反城市绿化法的违法行为及其法律责任	194
三、行政处罚的救济规定	199

第七章 园林城市建设规定 201

第一节 园林城市创建概况与评选标准规定	202
---------------------------	-----

一、国家园林城市创建的意义与背景	202
二、园林城市建设的法规依据	203
三、国家园林城市评选标准	203
第二节 国家园林城市标准及其实施方案规定	206
一、国家园林城市标准的规定	206
二、创建国家园林城市实施方案的规定	211
第三节 园林绿化职业技能岗位管理规定	213
一、绿化工职业技能岗位标准	214
二、花卉工职业技能岗位标准	216
三、植保工职业技能岗位标准	218
四、育苗工职业技能岗位标准	220
五、盆景工职业技能岗位标准	222
六、观赏动物饲养工职业技能岗位标准	225

第八章 文物保护法律制度

第一节 文物保护法概述	230
一、文物的概念与种类	230
二、文物的分级	231
三、我国重点保护的文物	234
四、文物保护的范围	235
五、文物保护的基本要求	236
六、《文物保护法》概述	237
七、文物保护的措施	239
第二节 文物保护的法律规定	241
一、关于文物保护单位的法律规定	242
二、关于文物考古发掘的法律规定	244
三、关于馆藏文物的法律规定	246
四、关于私人收藏文物的法律规定	247
五、关于文物出境的法律规定	248
第三节 文物保护的奖励与惩罚法律规定	250
一、文物保护的奖励规定	250

二、违反《文物保护法》的处罚规定	250
第九章 风景名胜区管理法规制度	253
第一节 概述	254
一、风景名胜区的概念和条件	254
二、风景名胜区管理法的概念和立法状况	255
三、风景名胜区的主管部门和管理机构及其职责	257
第二节 风景名胜区管理的法律规定	258
一、风景名胜区设立的法律规定	258
二、风景名胜区规划的法律规定	261
三、关于风景名胜区保护的法律规定	263
四、关于风景名胜区利用和管理的法律规定	265
第三节 法律责任的规定	266
一、《条例》法律责任的特点	267
二、违反《条例》的违法行为及其处罚	268
第十章 动植物园林资源保护法律制度	273
第一节 概述	274
一、园林资源的概念	274
二、园林资源保护法的概念和基本内容	275
第二节 森林法律制度	276
一、森林法概述	276
二、森林经营管理法律规定	282
三、森林病虫害防治的有关规定	284
四、森林防火的主要规定	286
五、植树造林的法律规定	289
六、违反森林法的法律责任	291
第三节 野生动物保护法律制度	295
一、野生动物保护法的概念	295
二、野生动物的所有权和工作方针	296

三、野生动物保护工作体制	296
四、野生动物保护法的保护对象	297
五、野生动物资源保护的法律规定	298
六、野生动物管理的法律规定	299
七、奖惩法律规定	302
第四节 野生珍稀植物保护法律制度	304
一、概述	305
二、野生植物保护的主管部门	307
三、野生植物保护法律规定	308
四、野生植物管理法律规定	310
五、法律责任	312
第五节 自然保护区法律制度	313
一、自然保护区与自然保护区法概述	313
二、自然保护区规划的原则	316
三、自然保护区建立的条件、类型及批准的法律规定	317
四、自然保护区的管理机构及其主要职责	318
五、自然保护区开展旅游的法律规定	319
六、自然保护区管理的其他规定	320
七、违反《条例》的法律责任	321

第十一章 环境保护法律制度

第一节 环境保护概述	324
一、环境与环境问题	324
二、环境保护与城市园林绿化	326
三、环境保护法的概念与立法状况	328
四、环境管理与管理机构	331
五、《环境保护法》的基本原则	332
第二节 环境保护基本法律制度	334
一、环境影响评价制度	335
二、“三同时”制度	336
三、排污申报登记与排污许可证制度	336