

科学发展在杭州

辛 薇 著

KEXUEFAZHANZAIHANGZHOU

中央文献出版社

科学发展在杭州

辛 薇 著

中国版本图书馆CIP数据(2006)第123022号

科学出版社

著 辛 薇

出版 科学出版社

社址 北京

编辑 科学出版社

印 刷 科学出版社

发 行 科学出版社

开 本 787mm×1092mm

印 张 11.5

字 数 200千字

印 次 2006年1月

印 数 1000册

定 价 20.00元

中央文献出版社



图书在版编目(CIP)数据

科学发展在杭州/辛薇著. —北京:中央文献出版社,
2006.11

ISBN 7 - 5073 - 2206 - 8

I .科… II .辛… III .社会主义建设模式—研究
—杭州市 IV .D675.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 127085 号

科学发展在杭州

著 者:辛 薇

出 版:中央文献出版社

责任编辑:张晓彤

封面设计:叶彬松

发 行:全国新华书店

印 刷:杭州云轩印刷有限公司

开 本:889×1194 1/32

版 次:2006 年 11 月第 1 版

印 次:2006 年 11 月第 1 次印刷

印 数:1000 册

ISBN 7 - 5073 - 2206 - 8

定价:30.00 元

序

以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,是中国共产党从新的历史时期党和国家事业发展全局提出的重大战略思想,是推动国家经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。科学发展观从新世纪新阶段的实际出发,对于在现代化建设中,努力把握发展的客观规律,汲取人类关于发展的有益成果,丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展课题具有重要的实践意义。可以认为,科学发展观的提出是党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华,也是党执政理念的一个新的飞跃。科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面、协调、可持续发展。这三个方面相互联系、有机统一,目的是实现经济社会又快又好发展。

杭州地处东部沿海地区,改革开放以来经济社会各项事业飞速发展。上世纪九十年代以来,杭州孜孜不倦地探索发展之路,从研究杭州发展特色到杭州人文精神的提炼。尤其是科学发展观提出至今,更是围绕“以人为本”探索具有杭州特色的构建和谐社会的发展途径和举措。杭州市委、市政府多次组织国内的知名专家学者,对具有杭州特色的发展模式“和谐创业”进行深入研究,结合落实科学发展观,在“十一五”发展思想和规划的指导思想中,明确提出了以提高人民

群众生活品质为发展的最终落脚点。杭州的发展思路,在科学发展观的引领下,不断清晰、日益完善。本书的作者辛薇同志多年来一直在市委办公厅和市委政策研究室工作,亲身体验和参与了近年来杭州改革开放和发展过程中大量的政策意见的调研和制定,对杭州的发展,特别是进入新世纪以来,围绕如何用科学发展观指导杭州的经济社会发展提出了自己的一些思考和建议,其中既有实践的总结,也有理论的探讨。现在,辛薇同志将自己的这些研究心得进一步整理成书后出版,相信一定会更好地促使人们对杭州发展问题的深入思考,对杭州以科学发展观为指导,实现又快又好发展起到积极的促进作用。

史晋川
2006年9月

目 录

序	史晋川(1)
---------	--------

第一章 总 论

第一节	贯彻和落实科学发展观.....	(2)
第二节	又快又好地发展是科学发展观的实质	(10)
第三节	创新是落实科学发展观的中心环节	(13)
第四节	提升竞争力是落实科学发展观的战略目标	(17)
第五节	政府职能转变是落实科学发展观的必然要求 ...	(20)
第六节	求真务实是落实科学发展观的重要基础	(24)
第七节	提升构建和谐社会的能力是落实科学发展观的根本保证	(27)

第二章 统筹城乡发展

第一节	加快推进城乡一体化的对策思考	(32)
第二节	推进城中村改造 加快新农村建设	(44)
第三节	促进农民增收思路的研究	(52)
第四节	加强带动辐射作用 协调五县市加快发展	(59)
第五节	一切从人民的利益出发	(68)
第六节	拓展杭州发展空间	(69)
第七节	加强乡镇干部队伍建设	(75)

案例 1:2004 年杭州市余杭区农村全面小康监测报告	(81)
-----------------------------------	------

案例 2:农民对实现增收有“四难三想七盼”	(85)
-----------------------------	------

第三章 统筹区域发展

第一节 开放合作 互利共赢	(94)
第二节 地方经济腾飞的龙头	(108)
第三节 杭州、浦东新一轮接轨的思考	(113)
第四节 优势互补 错位发展	(118)
第五节 主动接轨上海加快杭州发展的几点思考	(130)
第六节 接轨上海推进杭州旅游业发展	(136)
第七节 杭州湾跨海大桥究竟会给我们带来什么?	(141)
案例 3:杭州市在外投资情况分析	(150)
案例 4:外地来杭投资现状分析	(156)

第四章 协调经济与社会发展

第一节 完善和弘扬杭州人文精神	(160)
第二节 深化改革 重在创新 关键为民	(166)
第三节 弘扬人文精神 夺取抗非胜利	(170)
第四节 上海抢滩国内教育市场给杭州市带来的思考	(174)
第五节 解决“上学难”问题的实践	(176)
第六节 加快个私企业发展的对策	(184)
第七节 从杭州餐馆空间、环境变化透视出生活品质的提升	(197)
案例 5:名校集团化模式分析	(202)
案例 6:“零”突破的启示	(206)

第五章 人与自然和谐发展

第一节 实施“环境立市”的战略思考	(210)
第二节 以杭州人文精神营造最佳创业环境	(219)

第三节	缓解“用地难、征地拆迁难”的有效探索	(240)
第四节	“住在杭州”的资源优势和基础条件	(250)
第五节	新兴服务业和未来杭州发展	(264)
第六节	假日经济的思考	(274)
第七节	西湖博览会给杭州带来了什么?	(282)
第八节	试析杭州旅游资源的开发利用	(287)
	案例 7: 杭州市余杭区建立生态补偿机制	(293)
	案例 8: 富阳市加快生态市建设的几点思考	(300)

第六章 统筹国内发展和对外开放

第一节	环境建设——招商引资的支撑点	(306)
第二节	提高开放水平 掌握发展主动权	(310)
第三节	如何实现改革与发展双赢	(314)
第四节	让杭产品更多地占领国内国际市场	(323)
第五节	杭州市扩大消费的重点和对策研究	(327)
第六节	资产经营一体化带来的规模效益	(345)
第七节	“蛋糕”是这样做大的	(350)
	案例 9: “三维通信”引进消化吸收, 加快发展	(354)
	案例 10: 杭州与苏州利用外资比较	(360)

第一章 总 论

科学发展观的提出,是党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华,也是党在执政理念上的一个新的飞跃,具有重要的现实意义和深远的历史意义。一个城市关键是要结合自身的实际,贯彻和落实科学发展观,注重解决发展中存在的突出矛盾和问题,更快更好地推动经济社会各项事业的发展。

第一节 贯彻和落实科学发展观

中共中央举办的省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观专题研讨班”的一次班会仪式上,中央领导高屋建瓴地指出:树立和落实科学发展观是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现,是全面建设小康社会的必然要求,是妥善应对我国经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战的正确选择,也是提高党的执政能力和执政水平的迫切需要。

科学发展观的提出,是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华,也是我们党执政理念上的一个新的飞跃,具有重要的现实意义和深远的历史意义。如何贯彻和落实科学发展观,成为摆在全党面前的一个重要课题。如何进一步深化对科学发展观的认识,怎样才能在思想观念上真正确立起科学发展观,又如何把科学发展观扎扎实实地贯彻到具体实践中去,是“十一五”时期乃至今后能否又快又好地发展的关键。

一、科学发展观是我党统领经济社会发展全局的重要思想

科学发展观是党领导人民群众建设中国特色社会主义科学经验的高度总结,是党与时俱进,以不断创新的态度而提出的新的重要指导思想。在我国改革开放事业不断向前发展的关键时刻,胡锦涛总书记明确指出:“当前,我国改革发展正处于关键时

期。要实现全面建设小康社会的奋斗目标,开创中国特色社会主义事业新局面,必须坚持贯彻‘三个代表’重要思想和十六大精神,牢固树立和认真落实以人为本,全面、协调、可持续发展观,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。”党的十六届三中全会明确提出了科学发展观的重要思想,即“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观,促进经济社会和人的全面发展”。党中央还明确地提出了“五个统筹”的思路,以推进改革和发展。科学发展观是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展,是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化。牢固树立科学发展观,是全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的要求,关系党和国家工作的大局,关系中国特色社会主义事业的长远发展。

首先,科学发展观进一步解决了发展的目的问题,是指导发展的世界观的集中体现。世界观是人们对世界的总的根本看法,表现在发展问题上,主要是人们对发展目的的认识。发展目的的问题,是发展的核心问题,也是发展的动力所在。科学发展观提出,经济社会的发展要坚持以人为本,这就进一步明确了发展的目的。所谓以人为本,最重要的就是经济发展的根本目的是为了人,为了满足人们物质文化生活的需要,不断提高人们物质文化生活水平。为此,就必须以经济发展促进社会全面进步,以社会全面进步促进人的全面发展。以经济发展促进社会全面进步,就必须在经济发展的基础上,大力发展各项社会事业,同时,还必须不断加强对各项社会事业的管理。当前,在一些社会事业管理中,还存在着不容忽视的问题,如义务教育问题、医疗保障问题,都需要通过贯彻和落实科学发展观来加以解决,通过加大投入、深化改革和加强管理来加以解决。以社会全面进步促进人的全面发展,就是在各项社会事业全面发展的基础上,实现人的自身的全面发展。科学发展观正确解决了经济发展与社会进步的关系、社会进步与人的自身发展的关系等问题,是指导

发展的世界观的集中体现。

二是科学发展观进一步解决了如何发展的关系问题,是指导发展的方法论的集中体现。方法论是指认识世界、发展世界的根本方法。方法论与世界观紧密联系,一方面,世界观决定方法论;另一方面,方法论又是世界观的具体体现。科学发展观的实质,是实现又快又好地发展,即实现全面、协调、可持续发展。所谓全面发展,就是不仅要实现经济的发展,而且要实现社会的发展和人的自身发展;所谓协调发展,就是要实现产业之间的协调发展、城乡和区域之间的协调发展、经济社会之间的协调发展、人与自然之间的协调发展、国内发展与对外开放的协调发展等;所谓可持续发展,就是要处理好经济发展与人口、资源和环境之间的关系,使人口增长与经济发展相适应,实现资源的永续利用和人与自然的和谐相处。科学发展观对上述经济社会发展中的各种错综复杂的关系都做出了科学的界定,是指导发展的方法论的集中体现。

三是科学发展观进一步明确了现阶段经济社会发展的重点,指明了今后一个时期经济社会发展的方向。科学发展观提出的“五个统筹”,实际上是指出了我国现阶段经济社会发展中的五大矛盾的主要方面。统筹城乡发展,主要是在进一步发展城市的同时,更加注重农村的发展,以解决城乡之间发展的不平衡问题;统筹区域发展,主要是在发展东部地区的同时,更加注重中西部地区的发展,以解决区域之间发展的不平衡问题;统筹经济社会发展,主要是在进一步发展经济的同时,更加注重各项社会事业的发展,以解决经济社会之间发展的不平衡问题;统筹人与自然的和谐发展,主要是在处理人与自然的关系方面,更加注重对自然和生态环境的保护,以解决经济社会发展中的环境制约问题;统筹国内发展和对外开放,主要是在处理国内发展与对外开放的关系上,要立足国内发展,以解决好利用两种资源、两个市场的关系问题。“五个统筹”明确了现阶段经济社会发展

的重点,指明了今后一个时期我国经济社会发展的方向。

二、贯彻和落实科学发展观是加快经济社会发展的客观要求

科学发展观并不是凭空产生的,它既是我们党在总结长期以来经济建设中的经验教训,吸收人类现代文明进步新成果的基础上提出来的,也是我国现阶段经济社会发展的客观要求。

一是贯彻和落实科学发展观是我国经济社会发展进入新阶段的客观要求,经过二十多年的改革开放,我们已经顺利实现了邓小平同志设计的我国经济社会发展分三步走的伟大战略目标的前两步目标。社会主义市场经济体制初步建立,全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。综合国力大大增强,人民生活水平总体上达到小康水平,使得我们必须而且有条件改变原有的发展思路,树立新的发展观念和发展理念,实现“五个统筹”的发展。总之,科学发展观的提出,是与我国经济社会发展的新阶段密切联系的。

二是贯彻和落实科学发展观是我国实现全面小康社会宏伟目标的客观要求。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,即在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科学更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这一目标,是基于我们已经达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的而提出的。要实现这一宏伟目标,就必须在加快经济建设的同时,更加注重政治建设、文化建设和社会建设等,这些都是科学发展观所要求的。

三是贯彻和落实科学发展观是解决现阶段我国经济社会发展中诸多矛盾的客观要求。我国的经济社会发展虽然已经取得了巨大的成绩,但由于我国现在仍处于并将长期处于社会主义

初级阶段,经济社会发展中仍存在诸多深层次矛盾。如经济结构不合理,经济增长方式粗放,城乡区域发展不平衡,分配中的矛盾突出,资源、环境和就业压力加大等。尤其是杭州,自然资源贫乏、城区与五县市经济社会发展差距较大。这些矛盾都需要通过贯彻和落实科学发展观逐步加以解决。

三、贯彻和落实科学发展观亟须解决的问题

党的十六届三中全会提出树立和落实科学发展观以来,发展必须是科学发展的理念已经深入人心,并在实现又快又好地发展方面已经取得了巨大进展。但是,我们也必须清醒地看到,科学发展观的贯彻和落实还刚刚开始,距离实现全面、协调、可持续发展 and “五个统筹”的要求还相差甚远。特别是我们面临着诸多思想、体制、机制、技术等方面的障碍,从而大大增加了贯彻和落实科学发展观的难度。在思想认识上,一些同志仍存在着重经济轻社会、重速度轻效益、重城市轻农村、重工业轻农业等思想,在实际工作中自觉不自觉地把工作的重点放在搞开发区、搞项目、搞工业、搞城市建设上。如在谈到搞开发区的问题时,地方领导同志往往会说:我这个地方不搞开发区、不搞项目、不搞工业,我这个地区什么时候才能发展、什么时候才能富起来。但对搞开发区、搞项目、搞工业能否取得好的经济效益,以及是否会大量占用耕地,造成资源浪费和环境污染,则很少考虑。这些认识上的问题不解决,科学发展观就很难落到实处。在体制和机制方面,我们的社会主义市场还很不完善,特别是在资源配置中发挥重要作用的价格机制还不够合理,这必然给科学发展观的落实带来巨大的障碍。如,我们要转变经济增长方式,走新型工业化道路,但如果我们的体制、机制,仍然是对搞粗放经营和走传统工业化道路以量的扩张为主的发展之路的企业和地区有利,那么,转变经济增长方式,走新型工业化道路就有可能成

为空话。再如,我们要建设节约型社会,这种节约既包括生产领域的节约,也包括生活领域的节约。但在生产领域里,如果我们的体制、机制,仍然对乱开乱采,浪费资源的企业有利;在生活领域里,如果没有全民生活消费观念的根本转变,对浪费现象没有必要的抑制措施,那么,建设节约型社会也会成为一句空话。应该说,在这方面,我们同日本、韩国等国家的差距还很大。在技术方面,我们还缺乏对贯彻和落实科学发展观的有力支撑。如果我们要发展循环经济,实行清洁生产,除了必要的资金投入外,还必须要有相应的技术支持。当然,采用先进技术,进行技术改造,本来就离不开资金,但有了资金,却不一定必然有先进技术。目前,我们的技术创新,特别是自主创新的能力还很不够,这也是进一步贯彻和落实科学发展观的一大障碍。

四、在实际工作中把科学发展观进一步落到实处

贯彻和落实科学发展观,必须坚持理论和实际相结合,因地制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作中。科学发展观揭示的是发展的普遍规律,对全国来讲都有很重要的指导意义,对我们杭州的发展更具有指导意义。我们要充分考虑杭州的实际情况,坚持一切从实际出发,根据实际条件和发展的重点,有步骤地采取措施,贯彻和落实科学发展观。关键是要结合自身的实际情况来贯彻和落实科学发展观,注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题,更快更好地推动杭州经济社会各项事业的发展。

必须按照党中央的战略部署,统一思想,提高认识,把握经济社会发展全局,采取有力措施,坚定不移地把科学发展观落到实处。提高认识,不仅要提高领导干部对贯彻和落实科学发展观重大意义的认识,要提高全党和全国人民的思想认识,而且要通过相应的体制、机制、政策和措施,把这种思想认识落实到实

际工作中去。把握全局,就是要充分认识我国现阶段经济社会发展的主要矛盾,从实际出发,突出工作重点,搞好各方面的统筹。要把当前能够做到的事情认真做好,暂时不能做好的事情,也要做好规划,有计划、有步骤地逐步加以实现,而不能提出一些过高的脱离实际的目标。采取有力措施,主要是进一步深化改革,加快技术创新和技术进步,为贯彻和落实科学发展观提供强有力的体制保证和技术支撑。

进一步深化改革,完善社会主义市场经济体制,是贯彻和落实科学发展观的强大动力。重点是深化行政体制改革、金融体制改革、财税体制改革和国有大中型骨干企业改革。通过深化行政体制改革,按照市场在资源配置中发挥基础作用的要求,准确界定和全面履行政府职能,进一步实现政企、政资、政事、政社和政府与中介机构分开,充分发挥企业在贯彻和落实科学发展观中的主观能动作用。通过深化金融、财税体制改革,并制定正确的财政货币政策,一方面确保经济平稳较快发展,另一方面使市场配置资源的有效作用得到充分发挥。特别是通过建立和完善公共财政体系,确保“五个统筹”的顺利进行。通过深化国有大中型骨干企业改革,使其真正成为符合市场经济要求的市场主体和利益主体,自觉地、有利可图地走上新型工业化和循环经济、清洁生产道路。

需要特别阐明的是,发挥市场机制配置资源的积极有效作用,关键是发挥价格机制的积极有效作用。这就涉及价格体系的改革和完善的问题。就目前而言,我国绝大多数商品和劳务的价格已经完全由市场决定,但由市场决定的价格并不一定都是合理的。目前我国价格体系还存在着严重的扭曲现象,多种商品的比价很不合理,特别是农产品的价格总体上还偏低。目前,在价格问题上,可以说,我国遇到了一个两难的选择,即完全由市场定价,价格并不完全合理,而要加大政府对价格的管制力度,不仅与市场趋向的改革相背离,而且,如果弄得不好,还有可

能造成新的价格扭曲。增强自主创新能力,加快科学技术进步,对贯彻和落实科学发展观意义重大。而增强自主创新能力,加快科学技术进步,除了要加大科技方面的投入外,也需要有体制、机制的保证。提高自主创新能力,必须着力抓好以下几点:一是加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系;二要改善技术创新的市场环境,加快发展创业风险投资,加强技术咨询、技术转让等中介服务;三要实行支持自主创新的财税、金融和政府采购等政策,完善自主创新的激励机制;四要利用好全球科技资源,继续引进国外先进技术,积极参与国际科技交流与合作;五要加强知识产权保护。

落实科学发展观最关键的是要努力实现五大转变:一是进一步转变发展观念。当前,存在于某些地区和部门领导干部头脑里的发展观念与科学发展观的要求还有较大差距。有的依然把“发展是硬道理”简单地理解为“增长是硬道理”,有的依旧把“经济建设为中心”视为“以速度为中心”,还有的不惜以牺牲资源、环境为代价追求产值,甚至弄虚作假,贪大求洋,热衷于大搞“政绩工程”、“形象工程”。更有甚者,一些地方借“统筹”之名搞新的形式主义,如有的打着“统筹城乡”和“城乡一体化”的幌子,提出搞什么“国际一流”,歪曲和背离科学发展观的真正内涵,这些都充分说明转变发展观念的任务仍然非常艰巨。二是进一步转变经济增长方式,大力推进经济增长方式向集约型转变,走新型工业化道路。要以提高质量效益为中心,以节约资源、保护环境为目标,加大实施可持续发展战略的力度,大力发展循环经济,在全社会提倡绿色生产方式和文明消费,形成有利于低投入、高产出、少排污、可循环的政策环境和发展机制,完善相应的法律法规,全面建设节约型社会。三是进一步转变经济体制。要着力推进以下几项改革:一要深化财税、金融和投资体制等改革,从体制上解决产业结构趋同、增长方式粗放、低水平扩张的问题;二要消除城乡分割的体制性障碍,有序推进农民向非农产