

CaiZhengReDianJuJiao

财政**热**点聚焦

财政部预算司 编

 中国财政经济出版社

财政热点聚焦

财政部预算司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政热点聚焦/财政部预算司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007.1

ISBN 978-7-5005-9607-3

I. 财… II. 财… III. 财政-研究-中国 IV. F812

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 164733 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行电话: 88190699 财经书店电话: 64033436

北京新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 32 开 4 印张 77 000 字

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 1—250 060 定价: 10.00 元

ISBN 978-7-5005-9607-3/F·8343

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编写说明

财政工作事关国民经济和社会事业发展的方方面面，与人民群众的利益息息相关，全社会都比较关注。改革开放以来，财政改革取得了突破性进展，奠定了公共财政的基本框架。在这一过程中，财政系统内进行了一场“静悄悄的革命”，做了大量的工作，具有很强的基础性和技术性，对此，外界了解不多。为了自觉接受人大、政协、新闻舆论和人民群众的监督，确保财政资金“取之于民，用之于民”，更好地适应构建社会主义和谐社会的要求，我们收集了一些大家较为关注的财政问题，加以解释和说明，并汇编成册，以期使社会各方面增加对财政工作的了解、支持和监督。书中不尽精确、完备之处，请多加指正。

财政部预算司

2006年12月

目 录

一、财 政 政 策

1. 公共财政的基本含义是什么? (3)
2. 财政政策的基本含义是什么? (3)
3. 近年来财政政策如何根据国家宏观调控的需要相
机抉择? (4)
4. 实施稳健财政政策的重要意义及其内涵? (5)
5. “十一五”时期财政工作的主要任务是什么? (6)
6. “十一五”期间财税改革的总体思路是什么? (8)
7. 增值税转型的基本含义是什么? (10)
8. 企业所得税“两法合一”的基本含义是什么? ... (11)
9. 中央财政关于西部大开发的财税优惠政策主要有
哪些? (12)
10. 中央财政关于振兴东北老工业基地的财税优惠
政策主要有哪些? (14)
11. 中央财政关于促进中部地区崛起的财税优惠政
策主要有哪些? (16)
12. 促进和谐社会建设, 财政如何完善公共财政支



- 出体系? (18)
13. 财政支持经济增长方式转变的举措主要有哪些?
..... (20)
14. 财政促进提高企业自主创新能力的措施是
什么? (22)
15. 法定支出主要包括哪些内容? (23)
16. 公共财政支持“三农”的主要措施有哪些? (25)
17. 中央财政对农民补贴的主要形式有哪些? (26)
18. 财政支持农村义务教育的主要政策措施有哪些?
..... (27)
19. 农村义务教育经费保障机制改革的主要内容是
什么? (28)
20. 为什么要推行以县为主的农村义务教育经费保
障机制改革? (29)
21. 中央财政支持职业教育发展的主要政策措施有
哪些? (31)
22. 中央财政推进新型农村合作医疗改革试点的主
要政策措施有哪些? (32)
23. 中央财政支持农村社会救助体系建设的主要政
策措施有哪些? (33)
24. 财政支持就业再就业的政策措施主要有哪些?
..... (34)
25. 城乡医疗救助制度的基本含义是什么? (36)

26. 城镇居民最低生活保障制度的主要内容是什么?
..... (36)
27. 企业基本养老保险制度的主要内容是什么? (37)
28. 国有企业下岗职工基本生活保障制度的主要内容
是什么? (38)
29. 财政支持国有企业改革与发展的政策措施主要
有哪些? (39)
30. 财政支持生态建设和环境保护的政策措施主要
有哪些? (40)
31. 天然林保护工程的基本含义是什么? (41)
32. 退耕还林(草)工程的基本含义是什么? (42)

二、财 政 体 制

33. 为什么要提高财政收入的“两个比重”? (45)
34. 为什么要实行分税制财政体制? (46)
35. 近年来完善分税制财政体制主要采取了哪些措
施? (47)
36. 为什么不能将中西部地区的财政收入全部留给
地方? (48)
37. 如何认识公共服务均等化在我国经济社会发展
进程中的意义? (51)
38. 为什么要建立政府间转移支付制度? (53)

39. 中央财政对地方转移支付的主要形式有哪些?
..... (55)
40. 财力性转移支付包括哪些内容? (56)
41. 专项转移支付包括哪些内容? (60)
42. 1994 年以来, 我国转移支付制度建设情况如何?
..... (61)
43. 为什么要实行所得税收入分享改革? (62)
44. 所得税收入分享改革的主要内容是什么? (63)
45. 为什么要实行出口退税机制改革? (65)
46. 出口退税机制改革的主要内容是什么? (66)
47. 中央财政支持边境地区发展的政策主要有哪些?
..... (68)
48. 中央财政支持民族地区发展的政策主要有哪些?
..... (69)
49. 中央财政支持革命老区发展的政策主要有哪些?
..... (71)

三、预 算 管 理

50. 地方各级人民代表大会、人民政府、财政部门
在预算管理上的职权如何划分? (75)
51. 为什么要实行部门预算改革? (76)
52. 实行部门预算改革的主要成效有哪些? (78)
53. 为什么要实行国库集中收付制度改革? (80)

54. 实行国库集中收付制度改革的主要成效有哪些?
..... (81)
55. “收支两条线”管理的基本含义是什么? (82)
56. 政府采购的基本含义是什么? (83)
57. 为什么要实行政府收支分类改革? (84)
58. 政府收支分类改革的主要内容有哪些? (86)
59. 实行政府收支分类改革的主要目标是什么? (87)
60. 绩效评价的基本含义是什么? (88)
61. 为什么要建设“金财工程”? (88)
62. 为什么要加强行政事业单位国有资产管理? (90)
63. 加强行政事业单位国有资产管理的措施有
哪些? (90)
64. 推进财政信息公开、提高财政透明度的政策措
施主要有哪些? (91)

四、县 乡 财 政

65. 为什么要进行农村税费改革? (97)
66. 实行农村税费改革的主要成效有哪些? (98)
67. 为什么要取消农业税? (99)
68. 取消农业税为农民减轻了多少负担? (100)
69. 农村“一事一议”的基本含义是什么? (101)
70. 农村税费改革后, 如何保障基层政权正常运转?
..... (102)



71. 农村综合改革的主要内容有哪些? (103)
72. 局部地区县乡财政困难的原因是什么? (104)
73. 缓解县乡财政困难的意義是什么? (105)
74. 缓解县乡财政困难的基本思路? (107)
75. 中央财政为缓解县乡财政困难采取了哪些措施?
..... (110)
76. “三奖一补”政策的主要内容是什么? (112)
77. “三奖一补”政策取得的主要成效有哪些? (113)
78. 产粮大县奖励政策取得的主要成效有哪些? (115)
79. 为什么要推行“省直管县”财政管理体制改单?
..... (116)
80. 为什么要实行“乡财县管”改单? (117)



一、财 政 政 策

1.

公共财政的基本含义是什么？

公共财政是指在市场经济条件下，主要为满足社会公共需要而进行的政府收支活动模式或财政运行机制模式，是国家以社会和经济管理者的身份参与社会分配，并将收入用于政府的公共活动支出，为社会提供公共产品和公共服务，以充分保证国家机器正常运转，保障国家安全，维护社会秩序，实现经济社会的协调发展。公共财政的基本功能是满足社会公共需要、法制规范和宏观调控。

2.

财政政策的基本含义是什么？

财政政策是国家根据一定时期政治经济形势和任务制定的指导财政分配活动 and 处理各种财政分配关系的基本准则，是客观存在的财政分配关系在国家意志上的反映。在现代市

场经济条件下，财政政策又是国家干预经济、实现国家宏观经济目标的工具。根据财政政策在调节经济总量中的不同功能，可把财政政策划分为扩张性、紧缩性和中性的财政政策。其中中性财政政策是指财政的分配活动对社会总需求和总供给保持中性，不对其进行政策性干预。其余两种政策都是通过财政分配活动来影响社会总需求以达到总供给与总需求的平衡。一般来说，增加支出、减少税收进而扩大赤字，将刺激社会总需求，因此称之为扩张性财政政策；增加税收、减少支出以压缩赤字，则会抑制社会总需求，所以称之为紧缩性财政政策。

3.

近年来财政政策如何根据国家宏观调控的需要相机抉择？

1993年到1997年上半年，针对当时的宏观经济形势，国家实施了适度从紧的财政政策，通过适当压缩财政开支，减少财政赤字，有效地抑制了通货膨胀，使国民经济成功实现了“软着陆”。

1997年，亚洲金融危机爆发，对我国经济造成了较大冲击。1998年起，我国开始实施积极的财政政策，采取了加大基础设施建设投资、培育和扩大消费需求等一系列措

施，有效拉动了经济增长，成功克服了亚洲金融危机的冲击。

针对部分地区和行业出现投资增长过快、通货膨胀压力加大的问题，2005年起，国家实施了以“控制赤字、调整结构、推进改革、增收节支”为主要内容的稳健型财政政策。

财政政策的灵活运用以及财政政策与货币政策的协调配合，促进了我国国民经济的持续、健康、平稳增长。

4.

实施稳健财政政策的重要意义 及其内涵？

为了适应我国经济形势的发展变化和宏观调控的需要，党中央、国务院决定，从2005年起，我国实行稳健财政政策，取代实施了7年的积极财政政策。这是顺时应势、及时果断、高瞻远瞩的重大决策。

党中央、国务院提出将积极财政政策转变为稳健财政政策的重要意义在于，给予整个社会一个更为明显、公开和清晰的宏观政策信号，政府将通过有保有压、有抑有扬的结构调整，着重提高经济的运行质量。稳健的财政政策体现了宏观调控的主要精神，引导地方政府和企业放弃盲目扩张、片

面追求经济速度的做法，向追求效益、提高经济运行质量方面转变，适度控制经济总量的扩张速度，防止经济出现过热，保持经济平稳运行。

稳健财政政策的主要内涵，可以概括为“控制赤字、调整结构、推进改革、增收节支”。“控制赤字”就是适当减少中央财政赤字，但又不明显缩小，松紧适度，重在传递调控导向信号，既防止通货膨胀苗头的继续扩大，又防止通货紧缩趋势的重新出现。“调整结构”就是要进一步按照科学发展观和公共财政的要求，调整财政支出结构和国债项目资金投向结构，区别对待、有保有压。“推进改革”就是转变主要依靠国债项目资金拉动经济增长的方式，在保证一定中央财政投资规模的基础上，适当调减国债项目资金规模，腾出更多财力，用于支持体制改革和制度创新。“增收节支”就是在总体税负不增或略减税负的基础上，严格依法征税，确保财政收入稳定增长，同时严格支出管理，切实提高财政资金使用效益。

5.

“十一五”时期财政工作的主要任务是什么？

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经

济和社会发展第十一个五年规划的建议》，在准确把握国内外形势的基础上，提出了未来5年我国经济社会发展的指导方针、总体目标、主要任务和重大举措。财政是落实党和国家大政方针的物质基础、政策工具、体制保障和监管手段。“十一五”时期财政工作的主要任务是：

(1) 积极促进提高企业自主创新能力，培育和做强市场主体。建立和完善财税政策的激励约束机制，增强企业自主创新的内在动力。在全国范围内实现增值税转型；统一各类企业税收制度。发挥财政资金的引导作用，鼓励企业加大科技创新投入。加大对科技型中小企业发展的支持；拓展政府采购政策的扶持功能。完善企业财务和分配制度，营造有利于企业自主创新的制度环境。增加财政科教投入，促进科技进步和劳动力素质的提高。确保财政科技投入的增长幅度高于国家财政经常性收入的增长幅度。

(2) 积极促进经济增长方式转变，推动经济持续、快速、健康发展。制定实施支持循环经济发展的财税政策。支持建立健全生态建设和环境保护政策机制。进一步转变财政支持经济发展的方式。

(3) 积极促进扩大内需，增强消费对经济增长的拉动作用。运用进出口环节税收政策，促进完善外贸发展战略。调整财政投资方向和结构，加强薄弱环节。研究实施促进消费的财税政策，促进消费长期稳定增长。

(4) 积极促进城乡协调发展，扩大公共财政覆盖“三农”的范围。继续加大对“三农”的投入力度，扩大公共财