



社会主义新农村发展与建设研究丛书

中心镇发展研究

隆少秋 编著



华南理工大学出版社

社会主义新农村发展与建设研究丛书

中心镇发展研究

隆少秋 编著

华南理工大学出版社

·广州·

内 容 提 要

当前我国贯彻落实科学发展观,实施城乡统筹发展,正加速推进县域经济发展和城镇化进程。本书以科学发展观为指导,围绕推进县域经济发展和城镇化进程的目标,对中心镇的发展进行了系统研究,主要包括:中心镇发展的理论、背景、概况综述,中心镇发展战略研究,中心镇的空间发展,中心镇综合竞争力培育,中心镇经济发展,中心镇社会事业发展,中心镇生态环境保护,中心镇制度创新,中心镇发展与农村城镇化,中心镇规划建设管理,并以广东、江苏中心镇建设情况作实例说明。

本书为从事县域经济发展、城乡规划建设、“三农”问题、城乡统筹发展、可持续发展研究和管理的政府机关、企事业单位和科研院校提供了一个政策制定依据,实施管理指导和科研参考,具有经济、社会、环境、制度、规划、城镇化等领域的理论指导和实践创新意义。

图书在版编目(CIP)数据

中心镇发展研究/隆少秋编著. —广州:华南理工大学出版社, 2006.12
(社会主义新农村发展与建设研究丛书)
ISBN 7-5623-2524-3

I. 中… II. 隆… III. 城镇经济-经济发展-研究-中国 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 136479 号

总 发 行: 华南理工大学出版社 (广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

营销部电话: 020-87113487 87110964 87111048(传真)

E-mail: scutc13@scut.edu.cn

http: //www.scutpress.com.cn

责任编辑: 庄 严

印 刷 者: 广东省阳江市教育印务公司

开 本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 31.75 字数: 1050 千

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 58.00 元

版权所有 盗版必究

Abstract

Currently the scientific development view is implemented, the integration of urban and rural development is carried out, the development of county economy and the process of urbanization is speeded up in the whole country. This book takes the scientific development view as guidelines; the development of the centre town has carried on systematic researches on advancing the development of county economy and the process of urbanization. The main contents include: the synthetic surveys on the theories, background and the general situation in the development of centre town, the strategic researches on the centre town development, the spatial development of the centre town, the synthesized competitiveness of centre town to be fostered, the economic development of the centre town, the social cause development of the centre town, the ecological environmental protection of the centre town, the system innovation of the centre town, the centre town development and the rural urbanization, the planning, construction and management on the center town, and takes the construction of the center town of Guangdong, Jiangsu as the embodiment proves.

This book has offered the basis to make policy, the management guidelines and the references on the scientific researches for the government bodies, the enterprises and institutions and the scientific research universities and colleges, which are engaged in the development of county economy, the planning and construction in urban and rural areas, the problems on “rural economy, rural development and rural demography”, the integration of urban and rural development, the sustainable development research and management. This book has theoretical guidances and the innovative meanings with fields such as economy, society, environment, system, planning, urbanization, etc.

序

我国 13 亿人口三分之二在农村，解决农业、农村、农民的“三农”问题是国家全面建设小康社会、和谐社会的重要战略问题，发展小城镇是带动农村经济与社会发展的一个大战略，“大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路”是我国城市化发展的战略要求。21 世纪是城市化世纪，发展小城镇不仅是推进城镇化的重要途径，更是统筹城乡发展的必经之路。十六届三中全会提出的统筹城乡发展等五个统筹和可持续发展，充分体现了科学发展观和社会主义和谐社会全面发展的战略构想，也充分证实了发展小城镇的战略重要性。

20 世纪 90 年代以来，我国小城镇进入了快速发展时期，小城镇的经济与社会、建设与发展包括规划、管理等方面都取得了长足的进步，但是也存在着诸如无序扩张、土地浪费、设施滞后、环境恶化等许多问题，亟待正确处理 and 解决。

新世纪以来，国家开始意识到“村村点火，处处冒烟”的农村工业化和城镇化的发展思路不符合可持续发展观点，各省尤其是发达省如广东、江苏、浙江等地开始实施发展重点小城镇，即中心镇的战略。就中国当前的实际情况看，大中城市的发展，固然可为农民的流动就业、农民增收创造更多的机会，但不容回避的是，由于中国制度变迁的渐进性特征，目前和未来一段时间阻碍农村剩余劳动力到大中城市安家落户，实现彻底转移的“二元制度”格局的制约仍将存在，过分依靠大中城市实现减少农民的愿望只能是美好的理想。因此，面对加速转型的农村经济社会结构，只有小城市和中心镇的适度超前发展，才能为大批从土地上走出来的农民真正转变为市民提供可以接受的条件。否则，只有农民的地域流动和暂时就业而没有农民举家进入城镇安居乐业，显然不会发生真正意义上的城镇化，“三农”问题的缓解也将十分渺茫。因此，当前县域经济和中心镇的发展是我国社会经济生活中的两大主题之一。

本书作者隆少秋同志从中山大学城市与区域发展规划方向博士毕业，具备较高的理论水平，又长期工作在基层，具有丰富的实践经验，他从揭示当前小城镇发展中存在的问题出发，如：如何改变城乡二元经济结构，统筹城乡经济社会协调发展；如何促进区域协调

发展，扭转地区差距扩大的趋势；如何提高小城镇城市设计水平，改变千镇一面状态，改善人居环境；如何坚持制度创新，提高小城镇建设管理的规范化水平，等等。以科学发展观为指导，系统论述了中心镇空间发展、战略导向、经济发展、综合竞争力培养、社会事业发展、生态人居环境建设、制度创新、规划建设管理、农村城市化等重要内容，书的内容和观点充分体现了时代性和可操作性，在城市化、可持续发展、区域经济学、规划学等方面具有一定的创新意义。

华中师范大学教授、博士生导师

华中师范大学可持续发展研究中心主任

湖北省政府参事

享受国务院政府津贴

刘威强

2006年3月

武昌桂子山

目 录

1 中心镇发展综述	1
1.1 中心镇的概念	1
1.2 中心镇的发展历程	1
1.3 中心镇的基本特征	2
1.4 中心镇的地位与功能	2
1.5 中心镇发展主要模式	4
1.6 中心镇的发展原则与思路	6
1.7 中心镇发展现状概述	12
1.8 中心镇建设中存在的主要问题	15
1.9 中心镇建设中存在问题的原因分析	17
1.10 中心镇的规划与产业发展总体思路	19
1.11 中心镇建设的融资	22
1.12 中心镇土地资源可持续利用	23
1.13 中心镇发展的制度保障	24
1.14 我国城镇密集区的小城镇发展概况	24
2 中心镇的经济发展	31
2.1 中心镇经济发展的理论依据	31
2.2 中心镇经济发展的影响因素、存在的问题、发展的矛盾和发展阶段划分	37
2.3 中心镇经济发展中的工业化	42
2.4 中心镇经济发展中的农业产业化发展	65
2.5 中心镇产业结构调整优化	80
2.6 中心镇中乡镇企业的发展	85
2.7 中心镇经济可持续发展	90
2.8 中心镇产业发展实例：珠三角城镇产业协调发展的目标与对策	92
3 中心镇的生态环境建设	97
3.1 中心镇生态转型与生态中心镇	97
3.2 中心镇人居环境系统及其组成	98
3.3 中心镇生态环境建设的依据——国家生态安全战略	99
3.4 中心镇发展中的生态增值效应	100
3.5 中心镇发展的生态环境困境	102
3.6 中心镇生态环境建设的区域背景	106
3.7 我国城市化过程中产生的环境问题	114
3.8 中心镇环境问题产生的主要原因	116
3.9 中心镇生态环境，人居环境建设目标	120
3.10 生态型中心镇建设的途径和措施	121
3.11 珠江三角洲中心镇生态人居环境情况	139
4 中心镇社会事业的发展	150
4.1 中心镇社会现代化的涵义	150
4.2 通过中心镇发展，提高农村城镇化质量	155

4.3	通过中心镇发展, 转移农村劳动力	162
4.4	中心镇人力资源优势的开发	172
4.5	通过镇村统筹, 促进中心镇社会和谐发展	177
4.6	中心镇人口可持续发展	181
4.7	中心镇社会环境建设和社会可持续发展	188
4.8	实例: 广州市发展中心镇解决“三农”的思路	198
5	中心镇的规划建设与管理	201
5.1	中心镇规划建设管理目标、特点与内容	201
5.2	中心镇的规划编制及管理	207
5.3	中心镇的建设	236
5.4	珠江三角洲中心镇建设	256
5.5	广东省中心镇规划标准实施	257
5.6	中心镇的管理(参照城市管理)	268
6	中心镇的竞争力培育	273
6.1	城市竞争力概述	273
6.2	城市竞争力的分解——硬分力	279
6.3	城市竞争力的分解——软分力	286
6.4	城市环境竞争力	290
6.5	中心镇竞争力培育的发展条件分析	293
6.6	中心镇竞争力评价	296
6.7	中心镇企业竞争力提升	298
6.8	我国中心镇综合发展竞争力状况	304
6.9	中小企业集群与中心镇竞争力	305
6.10	提高中心镇的产业竞争力	307
6.11	中心镇综合竞争力的体现: 集聚与区域创新	314
6.12	加快民营经济发展, 提高中心镇的竞争力	317
6.13	中心镇综合竞争力的实现形式: 专业镇的培育	322
7	中心镇的发展与农村城镇化	329
7.1	中国农村城市化的基本规律和基本特征	329
7.2	国外农村城镇化发展及启示	334
7.3	中国城市化的可持续发展	339
7.4	中心镇在加快农村城镇化中的地位与作用	343
7.5	加快中心镇建设需要采取强有力的城镇化措施	346
7.6	发展中心镇要走有特色的城镇化道路	347
7.7	发展中心镇的动力源和制约因素分析	348
7.8	中心镇发展中存在的问题	349
7.9	中心镇发展的对策思路	350
8	中心镇发展的战略研究	354
8.1	中心镇发展战略地位研究背景和基本思路	354
8.2	中心镇发展战略的制定与实施	358
8.3	中心镇可持续发展战略	366
8.4	中心镇产业发展战略	385
8.5	中心镇城镇体系发展战略	390
8.6	中心镇营销战略	393

8.7 中心镇城市化发展战略	396
9 中心镇的制度创新	408
9.1 制度的概念与作用	408
9.2 制度创新的基本内涵及其意义	409
9.3 中心镇制度创新的一般历程及分析	410
9.4 制约中心镇发展的制度	411
9.5 中心镇制度环境存在的问题	412
9.6 中心镇制度创新的目标与内容	415
9.7 中心镇加快城市化的制度创新	416
9.8 中心镇政府的制度创新	424
9.9 提升中心镇竞争力的制度创新	431
9.10 中心镇农村经营制度创新	432
10 中心镇的空间发展	435
10.1 中心镇空间发展基本理论	435
10.2 城镇群体空间演化理论	439
10.3 中心镇的空间选择	449
10.4 中心镇空间发展的内容和意义	450
10.5 中心镇空间发展面临的主要问题	450
10.6 中心镇空间发展存在问题的原因分析	454
10.7 中心镇空间布局科学性的基本要求	456
10.8 中心镇的空间组织设计	458
10.9 中心镇建设的机制	460
10.10 中心镇空间建设的运作模式	461
10.11 中心镇建设的目标	462
10.12 中心镇建设的指导原则和理念	463
10.13 中心镇空间建设的对策措施	464
11 借鉴：先进省市（区）中心镇建设的做法	470
11.1 珠江三角洲中心镇建设的实证报告	470
11.2 江苏省中心镇发展报告	472
11.3 广东省中心镇发展现状与思路	476
11.4 广东省中心镇确定标准及办法	479
11.5 广东省人民政府关于加快中心镇发展的意见	480
11.6 广州市落实广东省政府《关于加快发展中心镇的意见》的意见	484
11.7 广州市关于加快农村中心镇村建设的意见	485
11.8 广东省中心镇总体规划成果审查的技术要点（试行）	487
参考文献	491

Catalogue

1 Summarization on the development of Center towns	1
1.1 Center towns' concept	1
1.2 Center towns' development course	1
1.3 Center towns' basic characteristics	2
1.4 Center towns' status and function	2
1.5 The main patterns of center towns' development	4
1.6 The principles and mentalities on center towns' development	6
1.7 The present situation outlines on center towns' development	12
1.8 The main questions on center towns' construction	15
1.9 The reason analysis on the problems in the construction of center towns	17
1.10 The overall mentalities on center towns' plan and industrial development	19
1.11 Financing on center towns' construction	22
1.12 Center towns' land resource sustainable use	23
1.13 The system safeguard of center towns' development	24
1.14 The development survey of small cities in our city agglomeration areas	24
2 Center towns' economical development	31
2.1 The theory basis of center towns' economy development	31
2.2 The influence factors, existence questions, development contradictions and development phase division on center towns' economy development	37
2.3 The industrialization of center towns' economy development	42
2.4 The agricultural industrialization development of center towns economy' development	65
2.5 Center towns' industrial structure adjustment and optimization	80
2.6 Center towns rural enterprise's development	85
2.7 Center towns' economy sustainable development	90
2.8	92
3 Center towns' ecological environment construction	97
3.1 Center towns' ecology reforming and ecological center towns	97
3.2 Center towns' human settlement environment system and its composition	98
3.3 Center towns' ecological environment construction basis——country ecological security strategy	99
3.4 The ecology increment effect of center towns' development	100
3.5 The ecological environment difficult position of center towns' development	102
3.6 Center towns' ecological environment construction region background	106
3.7 Environment questions produced in rural urbanization process	114
3.8 Main reasons of center towns' environment questions	116
3.9 The construction goals of center towns' ecological environment and human settlement environment	120
3.10 The ways and measures of ecological center towns' construction	121
3.11	139

4 Center towns' social enterprise development	150
4.1 Center towns' social modernization implication	150
4.2 Through center towns' development to improve the quality of the rural urbanization	155
4.3 Through center towns' development to shift the rural labor force	162
4.4 The development of center towns' human resources superiority	172
4.5 Through the overall plan of the towns and villages to promote center towns' society harmonious development	177
4.6 Center towns' population sustainable development	181
4.7 Center towns' social environment construction and social sustainable development	188
4.8 Example: the mentality on developing center towns to solve "three agriculture" questions, Guangzhou	198
5 Center towns' plan, construction and management	201
5.1 The goals, characteristics and contents of center towns' plans, construction management	201
5.2 Center towns' plan establishment and management	207
5.3 Center towns' construction	236
5.4 Center towns' construction in the Zhujiang Delta	256
5.5 Guangdong Province center towns' plan standard implementation	257
5.6 Center towns' management (refers to city management)	268
6 Center towns' competitive ability cultivation	273
6.1 Outlines on city competitive ability	273
6.2 City competitive ability decomposition——	279
6.3 City competitive ability decomposition——	286
6.4 Urban environment competitive ability	290
6.5 The development condition analysis on center towns competitive ability cultivation	293
6.6 Center towns' competitive ability appraisal	296
6.7 Center towns' enterprise competitive ability promotion	298
6.8 Our country center towns' general development competitive ability condition	304
6.9 Mid-and small-scale enterprise colony and center towns' competitive ability	305
6.10 Enhances center towns' industry competitive ability	307
6.11 Center towns' general competitive ability manifesting: agglomeration and region innovation	314
6.12 Speeding up the privately operated economical development to enhance center towns' competitive ability	317
6.13 The realization form of center towns' general competitive ability: Specialized town cultivation	322
7 Center towns' development and rural urbanization	329
7.1 The basic rules and characteristics of Chinese rural urbanization	329
7.2 Overseas rural urbanization development and enlightenment	334
7.3 Chinese urbanization sustainable development	339
7.4 The Center towns' status and function in speeding up rural urbanization	343
7.5 Speeding up center towns' construction needs to take the powerful urbanization measures	346
7.6 Developing center towns have to walk the characteristic urbanization path	347
7.7 Center towns' power supply and the restriction factor analysis	348
7.8 The questions which exists in center towns' development	349

7.9	The countermeasure mentality on center towns' development	350
8	Strategic researches on Center towns' development	354
8.1	Center towns' development strategy status, research background and basic mentality	354
8.2	Center towns' development strategy formulation and implementation	358
8.3	Center towns' sustainable development strategy	366
8.4	Center towns' industry development strategy	385
8.5	Center towns' cities system development strategy	390
8.6	Center towns' marketing strategy	393
8.7	Center towns' urbanization development strategy	396
9	Center towns' system innovation	408
9.1	Concepts and functions on system	408
9.2	System innovation basic connotation and its significance	409
9.3	General course and analysis on center towns' system innovation	410
9.4	Systems which restrict center towns' development	411
9.5	Existence questions of center towns' system environment	412
9.6	Goals and contents on center towns' system innovation	415
9.7	The system innovation on speeding up center towns' urbanization	416
9.8	Center towns government's system innovation	424
9.9		431
9.10		432
10	Center towns' spatial development	435
10.1	Elementary theories on center towns' spacial development	435
10.2	Spacial evolution theory on city and town group	439
10.3	Center towns' spacial choice	449
10.4	Contents and significances of center towns' spacial development	450
10.5	The main questions of Center towns' spatial development	450
10.6	Reason analysis of existence questions of center towns' spacial development	454
10.7	Basic requests of center towns' spacial scientific layout	456
10.8	Center towns' spacial organization designs	458
10.9	Center towns' construction mechanism	460
10.10	Center towns' spacial construction operation pattern	461
10.11	Center towns' construction goals	462
10.12	Center towns' construction guiding principles and ideas	463
10.13	Center towns' space construction countermeasures	464
11	Model: procedures on advanced provinces and cities (area) center towns construction	470
11.1	The real diagnosis reports on the Zhujiang Delta Center towns construction	470
11.2	The reports on center towns' development, Jiangsu province	472
11.3	The present situation and mentality on Center towns' development, Guangdong Province	476
11.4	Guangdong center towns' determination standards and means	479
11.5	The Guangdong Province people's government opinions about speeding up Center towns development	480
11.6	Guangzhou opinions about carrying out "The Guangdong Province people's government opinions	

about speeding up Center towns development ”	484
11.7 Guangzhou opinions about speeding up the rural center villages construction	485
11.8 The technical main points on Guangdong Province Center towns' overall plan achievement examination (implementation)	487
References	491

1 中心镇发展综述

1.1 中心镇的概念

中心镇是指随着农村经济中第二、三产业的快速发展，在小城镇中区位较优、实力较强、符合区域经济和城镇建设合理布局原则，对周边农村和乡镇具有较大吸引辐射能力、发展前景广阔并能与省、市、县（市）城镇体系有机融合的城镇。在村镇体系中处于中心地位，比一般建制镇和乡集镇的聚集功能相对较强，辐射范围相对较广，其组成包括县城镇和部分发展程度较高的建制镇。它既是县（市）内一定片区的中心，也是若干一般小城（集）镇的中心。它上接县城，下连一般乡镇和村庄，起着片区首位城镇的作用，是构成中国特色的现代化新型城镇体系的一个重要环节。中心镇应该具有特色鲜明、经济发达、功能齐全、具有较强带动作用的特点，镇区人口一般能达到 2 万人以上或占镇域总人口的 50% 以上，有条件的中心镇应具备逐步向小城市乃至中等城市发展的潜力。中心镇一般是在某种内因或外因的作用下，在农业发展的基础上，通过不断聚集农村非农产业以及通过已有非农产业的扩张与升级逐步自我发展形成的，有着较强的自发性和自主性。中心镇依靠初级的聚集和辐射效应（包括日常的商品交换，文化教育场所与设施的提供进行思想交流、行政管理等），对当地农村经济社会整体发展发挥重要的作用。

1.2 中心镇的发展历程

我国中心镇的发展大致分三个阶段：

1.2.1 20 世纪 50 年代至 70 年代——滞缓期

在当时高度计划经济体制和优先发展重工业的战略下，国家建设的重点放在大中城市。在物质领域，对于农产品实行统购统销，对工业品实行计划调拨，农业和农村积累用于发展城市工业；在意识形态领域，对商品经济形成的曲解，使农村中心镇几乎没有发展非农经济的空间，村镇建设处于被忽略的地位，县域村镇与大中城市二元化结构明显，整个农村经济社会的发展基本处于停滞状态。中心镇在这个时期既没有自发建设的条件，也没有自主发展的权力，其形成和建设基本为零，更谈不上作用的发挥。

1.2.2 20 世纪 70 年代末至 90 年代中后期——复苏和活跃发展期

农村改革极大地调动了农民的生产积极性，推动了农村经济社会的发展，城乡之间和乡村内部的物资交流和农业积累向非农领域的投资，促进了中心镇的繁荣，使我国的村镇建设开始复苏，并在 20 世纪 80 年代后期至 90 年代中期进入加速发展期。各地乡镇企业纷纷崛起，以乡镇企业为主导的小城镇也逐步走向兴盛。中心镇在连接城乡、促进商品流通和信息交流，推动农村经济社会发展中的聚集与辐射作用开始显现，特别是在农副产品加工（初级为主）、地方特色资源的开发利用和农村生产与生活物资流通领域十分活跃。

1.2.3 20 世纪 90 年代末至今——理性增长期

到了 20 世纪 90 年代中后期，宏观经济运行环境和体制背景发生了很大的变化，在市场领域，出现了由短缺经济转向相对过剩，市场格局由卖方市场全面转向买方市场，市场竞争使得乡镇企业面临资金、技术、规模和经营管理等方面的制约，发展的门槛提高。乡镇企业因其自身技术、资金和规模的限制，并受大中城市国有企业改革深化所带来的竞争力逐渐增强的影响，市场生存能力明显下降；同时，

财政分灶吃饭, 乡镇、村镇财力紧缺, 这些方面, 制约着村镇的发展建设。随着我国城镇化步伐的进一步加快, 中心镇在促进物资流通、资源合理利用、农村事业发展中的地位又更加突出。东西部的村镇发展出现明显的分化, 东部发达地区的一批新型中心村镇迅速崛起并快速发展, 起到很强的示范和辐射作用。浙江、福建等地的“块状经济”、广东的专业镇、苏北地区“一县一业”的发展呈现出了乡镇发展的新模式与新途径, 而西部的许多村镇由于受诸多因素的影响, 仍然发展缓慢。但总体而言, 各地都在现有的条件下重新思考发展方向, 寻求发展机会, 村镇建设逐步进入理性增长期, 国家在小城镇发展上, 确立了优先发展和重点发展一批条件成熟小城镇即中心镇的策略, 以带动农村经济的发展。

1.3 中心镇的基本特征

概括而言, 中心镇具有以下基本特征: ①一般为乡镇党政机关所在地, 且人口与经济规模大于四邻乡镇, 是片区性人口与经济分布的中心与重心, 具有超越乡镇域的综合影响力。可以吸引周边地区的工业、商业和农村剩余劳动力等向其集聚, 加速商品、信息、技术等向周边地区扩散, 对周边地区起到一定的辐射和拉动作用。②区位条件好。与一般乡镇相比, 中心镇具有地理环境优越, 交通、通讯方便, 能源供应充足等优势, 还要有历史的基础。这些有利条件使二、三产业得以迅速发展起来, 逐步向小城市这个方向发展。③交通发达。至少有一条县级以上公路通过, 且是两条以上等级公路交汇点, 并具有应用多种运输方式的条件。④乡镇企业发达, 拥有若干拳头产品, 形成一定规模和较强市场占有率的乡镇企业。此外, 多数中心镇还应是历史文化悠久的传统大镇所在。⑤基础与社会服务设施健全、集中, 一般而言, 具有区域性市场、片区性完全中学, 并有若干县(市)级或以上机构或其派出机构(如税务、邮电分局、法庭等)。

一方面, 中心镇是—定地域范围的政治、经济中心和服务中心, 是农村城市化程度最高的地区, 区位优势明显, 交通便捷, 经济基础好, 发展前景广阔, 是—定地域范围的社会经济发展核心和“增长极”, 容易接受更高层次中心城市的辐射并扩散影响到更大范围内的其他乡镇, 产业结构比较合理, 第三产业相对其他乡镇更为发达, 有较为完善的公共、市政服务设施, 起着地域交通枢纽的作用。另一方面, 中心镇地处广大农村, 由村庄发展而来, 其城镇的社会经济、建设布局与自然形态仍带有较多的乡村元素, 相对大城市而言, 重点中心镇一般保留有较好的自然环境和丰富的传统文化习俗, 其经济发展与城市建设也带有较大的“小农”色彩, 如以村为单位形成各自为政的工业小区、随处可见浪费土地资源的农民自建房、低档次的公共服务设施、脏乱的环境, 等等。

1.4 中心镇的地位与功能

1.4.1 中心镇在村镇体系中的地位

目前, 我国中心镇在村镇体系中的地位如图 1-1 所示。

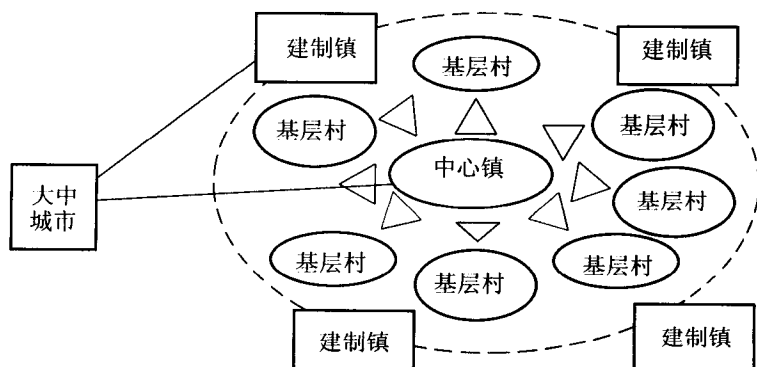


图 1-1 我国中心镇的地位

从图 1-1 可以看出,中心镇作为城镇体系的末梢,一方面承接着大中城市的辐射;另一方面,中心镇的自身发展对周边基层村镇形成了较强的影响力,通过中心镇的直观示范和辐射带动,促进了周边基层村镇的共同发展,最终形成了以中心镇为核心的新村镇结构体系和与之对应的农村区域社会经济整体板块。

1.4.2 中心镇在解决“三农”问题中的功能和作用

在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,是带有普遍性的趋向。借鉴已有的国际经验,我国现在总体上已具备了工业反哺农业的基本条件。2003 年中国的人均国内生产总值按汇率计算,达到 1 000 美元以上,农业与非农产业的产值结构大约为 15:85,农业与非农产业的就业结构大约为 50:50,城镇化水平为 40.5%,综合上述 4 项指标,目前我国已进入了工业化的中期阶段,按照经济发展的一般规律,工业化进入中期阶段后,国民经济的主导产业将由农业转变为非农产业,国民经济增长的动力将主要来自于非农产业,工业反哺农业的条件开始成熟,在该阶段重视中心镇在农村城镇化和非农化中的功能和作用,对于解决“三农”问题有重大意义。发展中心镇,有益于促进农业产业化,使农民生活水平得到进一步提高,有益于加快整个农村的发展步伐,加速农村社会文明的全面进步。

1.4.2.1 有利于促进农村产业结构优化

加快中心镇的建设能够促进农村产业结构调整。首先,中心镇具有一定的组织功能和示范作用,通过对劳动力、资本、土地以及其他传统农业资源的调配,改变农业内部的分工,有利于利用优势农业资源,实现由单一发展种植业逐渐向种植业和养殖业结合、原料生产和深度加工结合的产业化发展目标,推动农业纵向一体化发展。其次,中心镇的基础设施和固有的市场影响力有利于农村中小企业减少外部成本和交易费用,使中心镇又有聚集非农企业的功能,有利于改变农村中小企业分散布局和无序发展的状况,使企业布局趋于集中化,并通过循环累积效应,促进企业技术进步和产品升级,从而带动非农产业的整体发展。

1.4.2.2 有利于培育农村市场体系

中心镇能够凭借其区域中心的区位交通优势、市场影响力和相对较好的基础设施条件,为农产品流通提供必要的信息、交通、场所和设施支持,为市场机制在农村和农业资源配置中发挥作用创造条件。中心镇一般具有便利的交通通信条件和明显的市场优势,可以在基层村镇与大中城市和其他中心城镇的联系中发挥桥梁作用,为农村市场建立起灵通的信息网络和有序、流畅、稳定、持续的物流链条,避免原有农村商品交易过程中的无序性和间隔性,为农村市场贸易活动的双方决策提供及时、全面、准确的依据,更好维护交易双方的利益。

1.4.2.3 有利于培育农村特色产业和优势产业,增强农村经济的竞争力

中心镇的发展主要依靠自身的积累,如果能较好地利用自身优势和特色,培育好特色优势产业,则会产生很好的经济、社会效益,形成较强的市场竞争力,使本身及周围农村发展步入良性循环。现实中,一些镇发挥其自然资源优势,通过开发利用自然资源,把资源加工业发展成为优势主导产业;一些镇则利用当地传统商业文化资源,通过对传统文化的发掘和生产工艺的改造,培育出文化特色鲜明的优势主导产业;还有一些镇利用区位和交通优势,加强市场建设,成为较大区域范围内农村物资集散中心,甚至发展成为具有较大影响的专业性商品集散中心;更多见的是一些中心镇除劳动力资源丰富外,既没有其他资源优势又没有区位优势(也称“零资源经济”),但利用自身劳动力资源优势,通过专业化发展,形成了具有竞争优势的主导产业,如苏北的“一县一业”、浙江的“块状经济”、珠江三角洲的“专业镇”等模式对中心镇的发展具有重要的意义。

1.4.2.4 有利于促进农村剩余劳动力就近转移

中心镇的发展对于就地转移农村剩余劳动力、缓解城市就业压力有明显的作用。目前城市劳动力总量趋于结构性饱和,符合大中城市发展要求的高知识高技能型劳动力供给不足,但对于知识技能要求不高的岗位供给过剩,再加上大中城市近年来下岗职工数量居高不下,农民工对岗位的自主选择性增强等因素,加大了农民进入大中城市就业谋生的难度和成本。相对大中城市新增就业岗位的高投入,中心镇

新增岗位的投入较少,它聚集的企业大多属于劳动密集型,且对技术和知识的要求不高,这些都使得中心镇能够成为农村剩余劳动力就近转移的重要场所。另外,随着中心镇对文化和教育资源的不断聚集,农民进入这些地方同样可以享受与城市相当的精神生活,再加上这里的乡土环境还对当地农民有着良好的适应性和亲和力,使农村富余劳动力就地转移不仅成为可能,而且在比较效益差距不大的情况下成为首选。中心镇不仅能够一定程度上解决农村剩余劳动力的转移问题,还可以对大中城市就业群体进行及时、有序的分流;缓解大中城市就业压力,促进农村劳动力进行合理有序的流动。

1.4.3 发展中心镇是农村城市化发展的必然趋势

农村城市化本质上是一个社会要素集聚的过程。社会要素集聚能够引发集聚效应,促进经济、社会、文化、科技的繁荣与发展。由于我国长期存在的二元经济社会结构,在广大农村积压了数亿计的剩余劳动力亟待“泄洪”,仅靠城市显然不具备承受巨大人流冲击的能力。所以,我国农村城市化道路有别于西方发达资本主义国家以城市为基地推进城市化发展的规律,而应采取以小城镇建设为主体,大中小城市共同发展的多元化发展战略。小城镇主体战略在我国农村城市化实践中取得了显著成效,我国城市化水平从1979年的19%迅速提高到2005年底的40.6%,但是,应该看到,长期以来,我国小城镇发展实行的是一种以散、小、弱为主要特征的粗放型发展模式,这种模式是与20世纪八十年代中国农民根深蒂固的乡土观念和乡镇企业崛起初期植根于小生产方式的社队企业等客观条件紧密联系的。随着社会主义市场经济体制改革的不断深入,进入20世纪九十年代中后期,中国农民“离土不离乡”的狭隘观念为“离土又离乡”所取代。中国乡镇工业在以“船小好掉头”为优势的第一轮高速增长的能量释放过后,面临着严峻的结构调整,经济环境和农民意识形态的变化映射到农村城市化进程中,就是迫切要求实现小城镇发展模式由粗放型向集约型转变,把有限的社会资源集中配置、合理利用,实现更高的投入产出的城镇化发展模式。显然,集约型模式符合集聚效应发生规律,是小城镇建设在量的扩张之后实现质的明显提高的必然趋势。

中心镇处在中心城市、次中心城市与一般城镇之间的接点上,它能够通过自身的极化效应吸纳周边乡镇的优质资源集中配置,形成组团式小城镇群的龙头,是小城镇集约化发展的突破口。在小城镇作为我国农村城市化发展主体历经二十年的快速发展之后,逐渐暴露出粗放型发展带来的诸如土地资源浪费、环境破坏严重、资本投入产出比不高、农村居民生活方式和劳动方式进化缓慢等一系列负面影响和不足。农村城市化进程必将经历一个以小城镇发展为主体→突出重点发展中心镇→以城市发展为主体逐步提升的过程。在经济和城市化发展比较充分的区域,中心镇建设应成为小城镇发展的重中之重。需要适时调整城市化发展策略,突出中心镇建设,集中配置、利用有限的社会资源,走集约化的小城镇发展新模式。

1.5 中心镇发展主要模式

1.5.1 外源型发展模式及特点

1.5.1.1 外源型发展模式的动力机制

外源型小城镇的经济发展动力来源于区域外部,以外向型经济为主导推动小城镇的工业化和城镇化。其发展主要是由于开始于20世纪80年代的全球产业重构和新国际劳动分工的形成,发达国家资金为获得超额利润在发展中国家寻求投资机会,改革开放使我国成为这些资金的流入地之一。特别是处在改革开放前沿的沿海小城镇,利用国家的特殊政策抢先一步,大力吸引外资发展本地经济,成为典型的外源型城镇。珠江三角洲地区的小城镇多属于这种类型,它们充分发挥毗邻港澳的地理优势,使港澳资本连同劳动密集型产业借两地的经济势差大规模向珠三角地区转移,同时促进本镇人口的非农化,还吸引了内地大量的农村剩余劳动力。产业的非农化丰富了城镇建设资金的来源,城镇的公共服务设施和市政设施不断完善,城镇的现代化水平较高。在外源型小城镇的发展过程中,政府管理较明显地体现了“小政府、大服务”的特点。市一级政府通过简政放权,强化镇、村两级管理职能,市(区、县)政府