

2007

中国粮食发展报告

主编 聂振邦



CHINA GRAIN
DEVELOPMENT REPORT 2007



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



2007 中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2007

主 编 聂振邦
副主编 任正晓

经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 中国粮食发展报告 / 聂振邦主编. —北京: 经济管理出版社, 2007.7

ISBN 978-7-80207-992-2

I. 2... II. 聂... III. 粮食—经济发展—研究报告—中国—2007 IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 095335 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话：(010) 51915602 邮编：100038

印刷：京华印刷厂

经销：新华书店

责任编辑：张 艳

技术编辑：晓 成

责任校对：超 凡

880mm × 1230mm/16

11.25 印张

234 千字

2007 年 7 月第 1 版

2007 年 7 月第 1 次印刷

印数：1-3000 册

定价：150.00 元

书号：ISBN 978-7-80207-992-2/F · 863

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836



目 录

2006 年中国粮食发展概述 1

第一部分 粮食生产

- 一、2006 年粮食生产特点及启示 6
- 二、主要粮食品种生产成本分析 9
- 三、2006 年国家扶持粮食发展政策 13
- 四、2007 年粮食生产形势展望 14

第二部分 粮食流通

- 一、2006 年粮食流通情况分析 18
- 二、2007 年粮食流通形势预测 20
- 三、2006 年粮食进出口贸易形势分析 21

第三部分 粮食供求形势

- 一、2006 年粮食供求形势与 2007 年展望 26
- 二、主要粮食品种供求形势分析 26
- 三、杂粮供求形势分析 32
- 四、食用油脂油料供求形势分析 33

第四部分 粮食流通体制改革

- 一、粮食流通体制改革现状分析及对策 36
- 二、国有粮食企业改革现状分析及对策 38
- 三、国有粮食购销企业经营状况分析 40
- 四、粮食财政补贴与金融政策解析 41

目 录

第五部分 粮食宏观调控

- | | |
|-------------------------|----|
| 一、2006 年粮食最低收购价政策及执行情况 | 44 |
| 二、2006 年临时存储粮食销售及跨省移库情况 | 46 |
| 三、粮食储备体系建设与管理 | 47 |
| 四、粮食产销合作现状与展望 | 48 |

第六部分 粮食法制建设与依法行政

- | | |
|---------------------|----|
| 一、粮食行业依法行政现状分析及对策 | 50 |
| 二、粮食流通统计制度作用及成效分析 | 52 |
| 三、粮食流通监督检查工作现状及难点对策 | 53 |
| 四、中央储备粮代储资格认定情况分析 | 57 |

第七部分 粮食质量与标准

- | | |
|-----------------------|----|
| 一、主要粮食品种收获质量与品质状况分析 | 62 |
| 二、粮食企业库存粮食质量与储存品质状况分析 | 65 |
| 三、粮油标准体系建设 | 66 |
| 四、粮食质量安全监管体系建设 | 67 |

第八部分 粮食行业发展

- | | |
|------------------|----|
| 一、粮食流通基础设施建设现状分析 | 70 |
| 二、粮油加工业发展 | 73 |
| 三、粮食科技与创新发展 | 78 |
| 四、粮食行业教育培训现状分析 | 85 |
| 五、国际交流与合作 | 87 |
| 六、会展业发展 | 89 |

目 录

专 栏

- | | |
|------------------------------------|----|
| 一、2006 年国际粮油市场回顾 | 92 |
| 二、联合国粮农组织 (FAO) 对 2007 年世界粮食供求形势预测 | 98 |

附 录

- | | |
|---------------------------------------|-----|
| 1. 全国主要农作物播种面积 (1978~2006 年) | 106 |
| 2. 全国主要农作物产量 (1978~2006 年) | 107 |
| 3. 全国主要农作物单位面积产量 (1978~2006 年) | 108 |
| 4. 2006 年各地区农作物播种面积 | 109 |
| 5. 2006 年各地区粮食播种面积 | 110 |
| 6. 2006 年各地区粮食总产量 | 111 |
| 7. 2006 年各地区粮食单位面积产量 | 112 |
| 8. 2006 年各地区稻谷播种面积和产量 | 113 |
| 9. 2006 年各地区小麦播种面积和产量 | 114 |
| 10. 2006 年各地区玉米播种面积和产量 | 115 |
| 11. 2006 年各地区大豆播种面积和产量 | 116 |
| 12. 2006 年各地区油料作物总产量 | 117 |
| 13. 主要农产品人均占有量和劳动力人均生产量 (1980~2006 年) | 118 |
| 14. 居民消费价格指数 (2001~2006 年) | 119 |
| 15. 农产品生产价格指数 (2002~2006 年) | 120 |
| 16. 粮食成本价格变化情况表 (1991~2006 年) | 121 |
| 17. 2006 年全国粮食主产区农户实际售粮价格分月情况表 | 122 |
| 18. 2006 年粮食主要品种批发市场价格表 | 123 |
| 19. 2006 年国内期货市场小麦、玉米、大豆分月价格表 | 124 |
| 20. 2006 年美国芝加哥商品交易所谷物和大豆分月价格表 | 125 |
| 21. 2006 年国有粮食企业粮食收购情况统计表 | 126 |
| 22. 全国主要粮食品种收购量 (1978~2006 年) | 127 |



目 录

23. 2006 年国有粮食企业粮食销售情况统计表	128
24. 全国主要粮食品种销售量 (1978~2006 年)	129
25. 2006 年国有粮食企业粮食进口情况统计表	130
26. 粮食主要品种进口数量 (1980~2006 年)	131
27. 2006 年国有粮食企业粮食出口情况统计表	132
28. 粮食主要品种出口数量 (1980~2006 年)	133
29. 2006 年国有粮食企业退耕还林用粮情况统计表	134
30. 2006 年全国国有粮食企业改革情况调查表	135
31. 2006 年全国国有粮食购销企业改革情况调查表	136
32. 2006 年全国国有粮食企业经营情况调查表	137
33. 2006 年粮油加工业生产、经营情况表	138
34. 2006 年各地区粮油加工业主要经济指标	139
35. 中央储备粮代储资格企业统计表	140
36. 2006 年发布、废止和转化粮油标准统计表	167
37. 2006 年全国粮油标准化专业技术人员统计表	168
38. 2006 年粮食部门质量检验人员统计表	169
39. 2006 年粮食质量检验机构检测样品统计表	170
40. 2006 年中央和地方储备粮质量抽查结果统计表	170
41. 2006 年粮食行业从业人员统计表	171

后记	172
----	-----

2006 年中国粮食发展概述

国家粮食局党组书记、局长 聂振邦

2006年是我国实施国民经济和社会发展第十一个五年计划的开局之年。一年来,粮食部门认真贯彻党的十六届五中、六中全会和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神以及党中央、国务院关于粮食工作的各项部署,不断巩固、完善和发展粮食流通体制改革成果,继续推进国有粮食企业改革,加强和改善粮食宏观调控,积极参与和服务社会主义新农村建设,认真履行对全社会粮食流通的监管职责,积极推进粮食科技创新体系建设,加强粮食市场和物流体系建设,粮食流通各项工作取得显著成效,“十一五”粮食流通工作开局良好。

一、粮食产量实现连续三年增长,粮食供求总体上保持紧平衡格局

近几年来,中央出台了一系列支农惠农政策,粮食生产稳步发展。2006年,中央财政用于“三农”支出3397亿元,比上年增加422亿元。在全国范围内取消了农业税和农业特产税,继续对重点地区的重点粮食品种实行最低收购价政策。进一步加大了对农民的补贴力度,粮食直接补贴资金增加到142亿元,其中主产区的直接补贴金额达到其粮食风险基金规模的一半以上;对种粮农民因柴油、化肥等农业生产资料价格上涨实行综合直补,补贴资金达到120亿元;良种补贴、农机具购置补贴也继续增加。这些政策措施的实施,有力地促进了粮食生产的稳定发展。据国家统计局统计,2006年全国粮食总产量达到49747.9万吨,比上年增加1345.7万吨,增产2.8%,实现了连续三年增产。粮食消费量约为50800万吨,粮食供求总体上保持紧平衡。

二、积极推进粮食流通体制改革,国有粮食企业改革取得新进展

3月中旬,国家粮食局召开全国粮食局长会议,在对“十五”期间特别是2005年粮食流通各项工作进行全面总结的基础上,提出“十一五”期间粮食流通工作的主要目标、任务和措施,明确了深化粮食流通体制改革和做好粮食流通工作的思路与重点。5月中旬,在《国务院关于完善粮食流通体制改革政策措施的意见》(国发[2006]16号)印发后,及时召开全国国有粮食企业改革工作会议,学习领会文件精神,推动各地贯彻落实文件提出的各项任务。各地对贯彻国务院16号文件精神十分重视,吉林、甘肃、宁夏、四川、陕西等地以政府文件形式,下发了完善粮食流通体制改革政策措施的意见;有关部门也及时下发了推进国有粮食企业改革的指导意见,加大推进改革的力度。根据国务院领导批示,国家粮食局配合国家发展改革委等部门,对宁夏回族自治区粮食流通体制改革经验进行调研和总结,并于11月中旬组织召开全国粮食流通体制改革宁夏现场经验交流会,深入学习推广宁夏经验,推动改革工作。

据统计,截至2006年年底,国有粮食企业“三老”历史包袱基本解除,粮食财务挂账的清理审计已基本完成,29个省(区、市)对政策性粮食财务挂账进行了认定,并已将这部分挂账从企业剥离,实行集中管理。北京、宁夏、广东已开始对政策性挂账进行消化。企业产权制度改革取得新进展,年末,全国国有粮食企业总数为25174个,其中购销企业15946个;已经改制国有粮食企业19181个,其中购销企业12356个。国有粮食企业扭亏增盈成效明显,经营状况明显好转。据统计,全国国有粮食购销企业全年亏损额为29.7亿元,比上年减少67.8%,为10年来最低。有12个省(市)国有粮食购销企业实现了赢利,4个省(市)全行业赢利。

三、认真落实最低收购价政策,粮食宏观调控成效显著

在认真分析粮食生产、收购形势和价格走势的基础上,针对小麦、稻谷上市后面临的价格下行压力,国家发展改革委、国家粮食局等有关部门及时公布实行最低收购价政策的粮食品种和价格水平,研究制定小麦和稻谷最低收购价执行预案,并及时启动。为落实好最低收购价政策,国家粮食局加强了对粮食收购工作的检查指导,在有关部门的大力支持下,协调解决粮食收购过程中的问题,研究提出完善执行预案的政策建议;申请专项资金,对有关主产区仓库进行维修改造;实行最低收购价小麦跨省移库和稻谷省内跨县集并,缓解主产区仓容不足的矛盾。各地粮食部门采取积极措施,加强了对粮食收购工作的指导、协调、监督和服务,督促和引导国有粮食企业发挥主渠道作用,支持和配合中国储备粮管理总公司认真落实执行预案的各项措施,使粮食最低收购价政策得到较好的落实。2006年,国有粮食企业收购粮食12257万吨,比上年增加763万吨。在启动预案的省份,按最低收购价收购小麦4069万吨、早籼稻363万吨、中晚稻475万吨,分别占这些省份国有粮食企业同期收购总量的94%、90%和73%。粮食最低收购价政策的落实,有力地支撑了市场粮价,促进了农民增收,保护了种粮农民利益和积极性。初步测算,实施小麦最低收购价政策的地区,农民增收40亿元以上。

针对2006年第四季度少数地区市场粮价上涨的情况,分期分批在规范的粮食批发市场组织最低收购价粮食竞价销售。截至2006年年底,共组织24次2005年收购的最低收购价稻谷拍卖,累计销售845万吨;共组织7次2006年收购的最低收购价小麦拍卖,累计销售505万吨。通过最低收购价粮的拍卖,有效地实施了粮食宏观调控,既保证了市场供应,又稳定了市场粮价,实现了扼制粮食价格下行压力的同时也防止过度上涨的预期目标。

加强储备粮行政管理,做好政策性粮食购销管理和产销衔接工作。及时下达中央储备粮轮换计划,认真开展中央储备粮代储资格审核认定工作,并结合轮换适当调整储备库点布局,使中央储备粮的区域布局和品种结构逐步优化,粮食宜存率进一步提高。召开地方储备粮管理工作现场会,总结交流地方粮食储备体系建设经验,积极充实地方储备粮规模,做好相关管理工作。加强军粮供应政策制度建设,着眼军粮应急保障,改进粮源筹措方式,提升军粮供应综合服务功能和整体保障水平。与有关部门联合下发进一步促进粮食产销合作发展的指导意见,多次举办产销衔接贸易洽谈会、粮油精品展销会,积极推动粮食产销合作发展。

四、认真落实中央战略部署，积极参与和服务社会主义新农村建设

国家粮食局加强了对粮食部门参与和服务新农村建设的指导。在深入调查研究的基础上，按照中央的部署，研究制定粮食部门积极参与和服务社会主义新农村建设的指导意见。积极争取政策支持，服务新农村建设。把发展粮食产业化作为参与新农村建设的抓手，会同中国农业发展银行采取信贷扶持的办法，审定1212个粮油产业化龙头企业作为第一批重点支持的企业。各地粮食部门积极推动新农村建设，湖南、安徽、四川、重庆、云南、福建、天津等省市粮食局结合本地实际，下发了参与和服务社会主义新农村建设的意见。湖北、四川、河南等省在发展粮食产业化经营方面，采取资金支持和政策扶持等支农惠农措施，促进企业增效、农民增收。组织开展农户粮食产后减损工作，推进技术服务体系建设。通过实施丰产科技工程粮食产后减损项目，以中央级科研院所为骨干，有关省级科研院所为依托，装具制造企业和粮食收纳库为支撑的模式，在12个主产省建立30多个装具加工基地，对一万多农户进行减损示范培训。普及推广农民家庭安全储粮，受到试点区广大农民群众的欢迎，收到较好的经济效益和社会效益。积极推动放心粮油进农村活动，提升农村居民生活质量。

五、积极推进依法行政，认真履行监管全社会粮食流通的职责

积极推进粮食法制工作，继续认真贯彻执行《粮食流通管理条例》和《中央储备粮管理条例》，会同有关部门制定和完善粮食库存检查暂行办法、国家粮食流通统计制度等配套规章。大力开展粮食普法和行政复议工作，各地结合本地实际制定粮食流通管理办法，加快地方储备粮管理的立法进度。加强粮食流通监管工作体系建设，粮食流通监督检查机构建设取得较大进展，全国已有28个省（区、市）和约50%的市、县粮食行政管理部门设置了监督检查机构，为进一步加强粮食流通监管提供了坚实的组织保证。启动国家粮食质量标准和监测体系建设，组织开展小麦、早籼稻、中晚籼稻和粳稻收获质量会检，以及原粮卫生状况专项调查。结合粮食行业特点，研究提出建立粮食行业安全生产长效机制的具体措施。初步建立粮食行业特有工种职业技能鉴定和培训工作体系。认真开展粮食库存和粮食流通监督检查。在各省（区、市）自查、复查的基础上，会同有关部门对10个省（区、市）粮食库存情况进行抽查，并将检查结果上报国务院，为做好粮食宏观调控、改进和加强粮食库存管理提供了科学依据。认真抓好地方储备粮管理、粮食收购资格审核、仓储设施设备使用、粮食流通统计制度和最低收购价预案执行情况等方面的监督检查。加大对陈化粮处理的监管力度，严肃查处各类涉粮案件，维护粮食流通正常秩序，保护广大消费者的利益。

六、认真落实全国科学技术大会精神，推进粮食科技创新体系建设

8月底，国家粮食局召开全国粮食科技大会，全面部署“十一五”期间粮食科技发展工作。各地认真贯彻会议精神，部分省（区、市）粮食部门召开本地粮食科技大会部署工作，一些省（区、市）制定、下发本省（区、市）推进粮食科技发展的指导意见。有的还通过建设工程中心、科技园区等搭建科技开发平台，大力发展粮食精深加工。中央级科研院所、省级科研院所和企业三级创新体系建设的构架初步形成。

中央级院所切实发挥引领作用,承担了国家“十一五”期间科技计划部分课题和国家高技术研究计划“863”课题、国家自然科学基金课题,在高技术研究和粮食基础性研究方面取得了一些突破性进展。省级院所在区域创新和成果推广方面的作用,大型龙头企业在研发平台、成果转化及产业发展方面的先导作用也得到促进。一些重点大型企业和省粮科所直接参与国家“十一五”期间科技项目的研究工作,具体承担了研究及试验、示范、转化任务。大力推进粮油精深加工高技术产业化,实施了一批国家高技术产业化示范工程项目。在粮食储藏、加工和粮油机械研发等方面,取得一批科研成果。

七、积极发展粮食市场,加强粮食现代物流体系建设

认真落实国务院领导同志批示精神,及时研究“北粮南运”和物流体系建设中的关键问题,研究制定粮食现代物流规划。中国储备粮管理总公司和10个省区的粮食物流设施建设规划已经完成。中国华粮物流集团公司的组建和运营,环渤海地区港口粮食中转设施建设项目,以及上海外高桥、浙江舟山、广东东莞等地的“北粮南运”主通道粮食物流设施建设项目陆续开工或完工投入使用,使“北粮南运”的铁海联运能力进一步增强。国债投资安排的散粮运输汽车试点项目进展顺利,一批新型散粮专用汽车陆续投入运营,为黄淮海等地区开展汽车散粮运输试点、推进“四散”作业创造了条件。

2006年,国家人事部和国家粮食局联合表彰了全国粮食系统的先进集体和先进工作者(劳动模范)。中共中央政治局委员、国务院副总理曾培炎代表党中央、国务院,亲切会见先进集体和先进个人代表,国家发展改革委主要领导也参加了会见。这对粮食系统广大干部职工做好本职工作是极大的鼓舞和鞭策。

“十一五”规划的第一年,粮食流通工作开局良好。同时也要清醒地看到,粮食流通工作还面临着一些新的问题和矛盾,主要是:粮食市场放开后,市场机制与宏观调控、主渠道与多渠道的关系需要进一步理顺;国有粮食企业政策性财务挂账按照有关政策已进行清理、认定和剥离,经营性挂账的处理还需要结合实际研究提出切实可行的解决办法,部分地方解决“老人”问题的历史欠账较多;最低收购价政策的具体执行办法还需进一步完善,要进一步健全启动机制、费用补贴机制和监管机制以及完善销售办法,以利于调动中央和地方两个方面的积极性;部分地方粮食行政管理机构仍然不健全,机构、人员和经费尚未落实,粮食行政管理部门依法行政和职能转变仍需进一步巩固提高;粮食市场体系和物流体系建设还需进一步加强,以更好地适应发展现代粮食流通产业的需要。针对这些问题,各级粮食行政管理部门必须以科学发展观统领粮食流通工作全局,认真贯彻落实党中央、国务院关于粮食工作的部署,狠抓粮食流通体制改革各项政策措施的实施,进一步完善体制机制,加强市场调控,推进依法行政,推动科技进步,积极发展现代粮食流通产业,努力做好粮食流通各项工作,促进国民经济又好又快发展。



第一部分

粮食生产

一

2006 年粮食生产特点及启示

2006年,各地各部门认真贯彻中央一号文件和中央农村工作会议精神,不断推进粮食综合生产能力建设,粮食生产实现了稳定发展。据国家统计局统计,全年粮食总产量为49747.9万吨,比上年增加1345.7万吨,增产2.8%。

(一) 2006 年粮食生产特点

1. 粮食播种面积继续恢复性增加

2006年粮食播种面积10548.9万公顷,比上年

增加121.0万公顷,粮食播种面积增加对粮食增产的贡献率为41.7%。

2. 粮食单产再创历史新高

2006年全国粮食单产每公顷4715.9公斤,比上年提高74.3公斤,再创历史新高。

3. 粮食总产实现恢复性增长

2006年粮食总产量为49747.9万吨,比上年增产1345.7万吨。这是自1985年以来,首次实现连续三年增产。

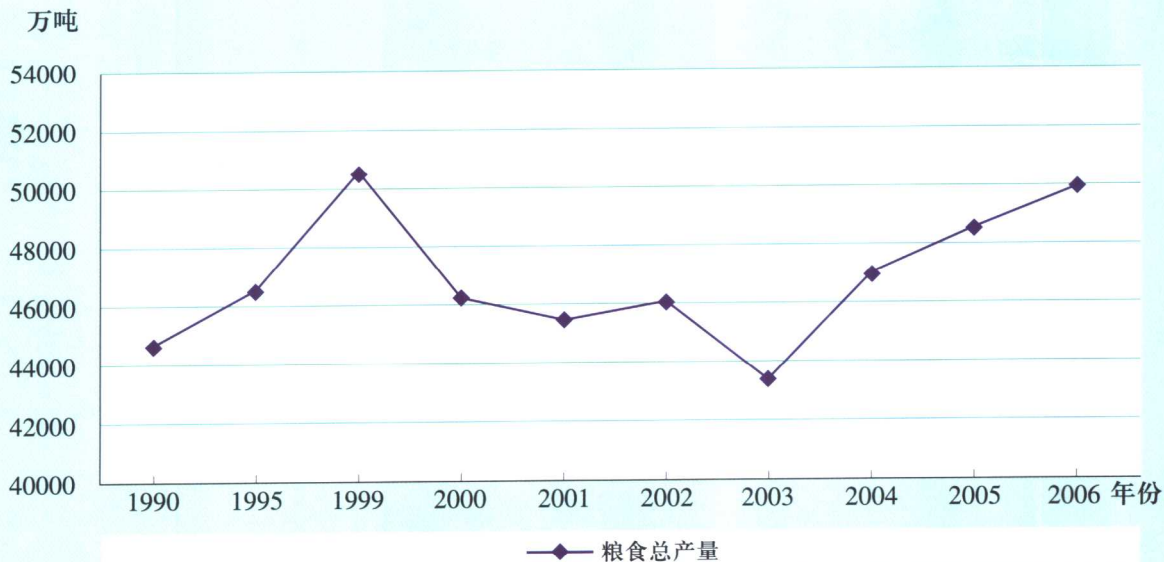


图1-1 1990~2006年粮食产量图

4. 优质专用品种快速发展

2006年四大粮食作物综合优质率达到57.0%,比上年提高5个百分点。其中,优质稻谷面积2024.3万公顷,优质率达到69.1%,比上年提高5.1个百分点;优质专用小麦面积1267.5万公顷,

优质率为55.2%,提高7.2个百分点;优质专用玉米1132.8万公顷,优质率为42.0%,提高5.0个百分点;高油高蛋白大豆609.7万公顷,优质率为65.7%,与上年基本持平。

5. 三季粮食“两增一平”

夏粮增产：2006年夏粮播种面积2664.2万公顷，比上年增加30.3万公顷，增幅1.2%；总产11389.0万吨，比上年增产749.1万吨，增幅7.0%；单产每公顷4274.9公斤，比上年提高235.4公斤，增幅5.8%。

早稻持平：2006年早稻播种面积599.0万公

顷，比上年减少3.8万公顷，减幅0.6%；总产3186.8万吨，与上年基本持平；单产每公顷5320.1公斤，比上年提高32.4公斤，增幅0.6%。

秋粮增产：2006年秋粮播种面积7285.7万公顷，比上年增加94.6万公顷，增幅1.3%；总产35172.0万吨，比上年增产596.9万吨，增幅1.7%；单产每公顷4827.5公斤，比上年提高19.5公斤，增幅0.4%。

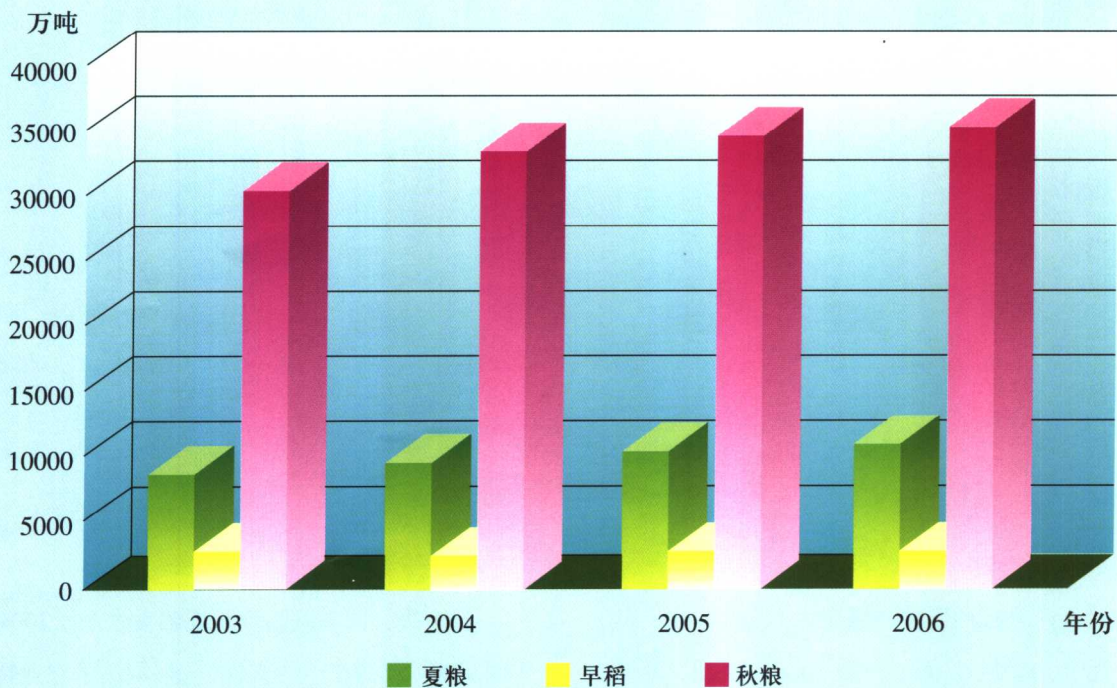


图1-2 夏粮、早稻、秋粮产量图

6. 主要粮食品种稳定增产

稻谷增产：2006年稻谷播种面积2929.5万公顷，比上年增加44.8万公顷，增幅1.6%；总产18257.1万吨，比上年增加197.9万吨，增幅1.1%；每公顷产量6232.2公斤，比上年降低28.1公斤，减幅0.4%。

小麦增产：2006年小麦播种面积2296.2万公顷，

比上年增加16.9万公顷，增幅0.7%；总产10446.4万吨，比上年增加701.9万吨，增幅7.2%；每公顷产量4549.5公斤，比上年提高274.2公斤，增幅6.4%。

玉米增产：2006年玉米播种面积2697.1万公顷，比上年增加61.3万公顷，增幅2.3%；总产14548.5万吨，比上年增加612.0万吨，增幅4.4%；每公顷产

量5394.2公斤，比上年提高106.8公斤，增幅2.0%。

大豆略减：2006年大豆播种面积928.0万公顷，比上年减少31.1万公顷，减幅3.2%；总产1596.7万

吨，比上年减产38.1万吨，减幅2.3%；每公顷产量1720.6公斤，比上年提高16.1公斤，增幅0.9%。

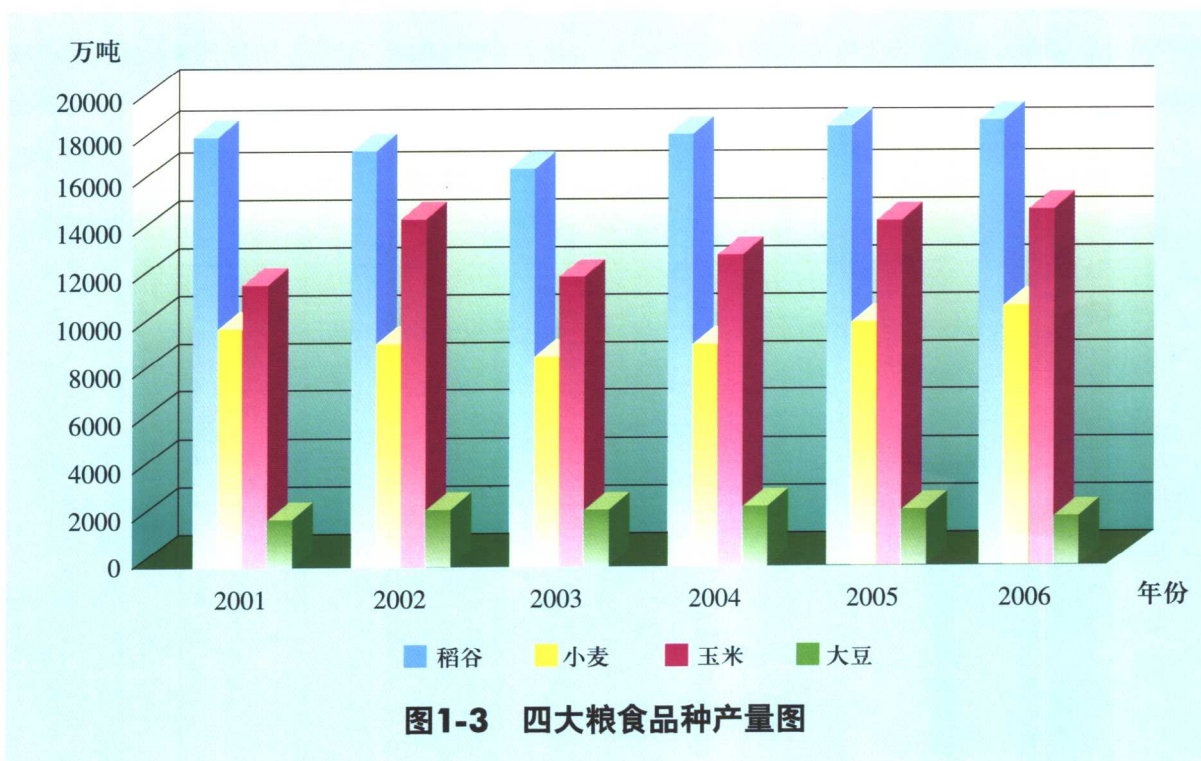


图1-3 四大粮食品种产量图

7. 增产面广，主产区增产幅度大

辽宁、福建、广东、广西、重庆、四川、贵州、西藏、甘肃、青海10省（区、市）减产，21个省（区、市）均有不同程度的增产，其中河北、吉林、黑龙江、江苏、安徽、山东、河南7省增产都在100万吨以上。主产区继续保持较高的增长贡献率，13个粮食主产区增产粮食1381.0万吨，占全国增产总量的102.6%。

（二）主要启示

1. 政策扶持为粮食生产稳定发展提供了根本保障

党中央、国务院高度重视粮食生产，2004年以来连续下发4个一号文件，先后取消了农业特产税、牧业税、农业税和屠宰税，对种粮农民实行粮食直补、良种推广补贴、农机具购置补贴和农资支综合直补，建立产粮大县奖励制度和对重点粮食品种实行最低收购价政策。各地也结合本地实际，制定了诸多行之有效的支农惠农政策。这些政策极大地调动了农民务农种粮和政府重农抓粮的积极性，支持粮食生产的政策框架更加完善。

2. 科技进步为粮食生产稳定发展提供了技术支撑

农业部门确立了“稳定面积、主攻单产、优化

结构、提高效益”的发展思路,深入实施科技增粮战略,继续推进水稻、小麦、玉米、大豆四大粮食品种优势区域规划的实施,组织开展以主导品种、主推技术、主体培训为主要内容的科技入户工作,大力推广测土配方施肥、旱作节水农业、病虫害统防统治、保护性耕作等节本增效技术,使粮食单产连创历史最好水平,为转变粮食增长方式、保持稳定发展探索了新路。

3. 能力建设为粮食生产稳定发展奠定了物质基础

2006年,农业部开展了“粮食综合生产能力增强行动”,大力推进优质粮食产业工程、沃土工程、种子工程、植保工程等一批重大工程项目建设,各地也积极加大投入,加强粮食综合生产能力建设,促进了农田基础设施条件的改善和粮食综合生产能力的提高。

4. 效益提升对粮食生产稳定发展产生了有效拉动

粮食补贴政策的落实,增加了农民种粮的直接收入;测土配方施肥、精量半精量播种、免耕栽培等技术的推广,提高了农民种粮科技水平;最低收购价政策的实施,保证了种粮农民的基本收益;粮食流通体制改革的推进,拓宽了农民售粮渠道;粮食产业化水平稳步提升,实现了粮食的转化增值。

这些都促进了粮食生产成本的降低和效益的提高,有效调动了农民种粮的积极性。

5. 政府推动在粮食生产稳定发展中发挥了重要作用

各级党委、政府认真贯彻落实中央一号文件精神,加强对粮食生产的领导,加大政策配套力度。各级农业部门把工作重心转到研究完善扶持政策、抓好政策措施落实、推动产出能力建设、指导服务农民等方面,积极探索新形势下抓粮食生产的有效手段,建立和完善了粮食生产联席会议、领导联系点、工作督导和专家指导等制度,开展了“小麦高产攻关”、“多用一斤种,增收百斤粮”等形式多样的示范活动,在促进粮食生产稳定发展中发挥了重要作用。

在肯定成绩的同时,应当看到,尽管我国粮食生产实现连续三年稳定增产,但较历史最高水平还有一定差距,仍然属于恢复性发展,耕地、水资源的约束日益突出,农业基础依然薄弱,粮食综合生产能力并没有得到显著增强,稳定发展粮食生产的基础还不牢固。需要继续完善、强化相关政策措施,进一步促进粮食增产和农民增收,保障国家粮食安全。

二

主要粮食品种生产成本分析

(一) 2006年主产区粮食生产成本收益变化情况

根据全国物价系统农产品成本调查队对粮食主产区的调查,2006年,由于粮食市场价格上升,国家加大对种粮农民的补贴力度,加之粮食单产

提高,虽然粮食生产成本有所上升,但收益明显增加。具体情况是:

1. 单产提高

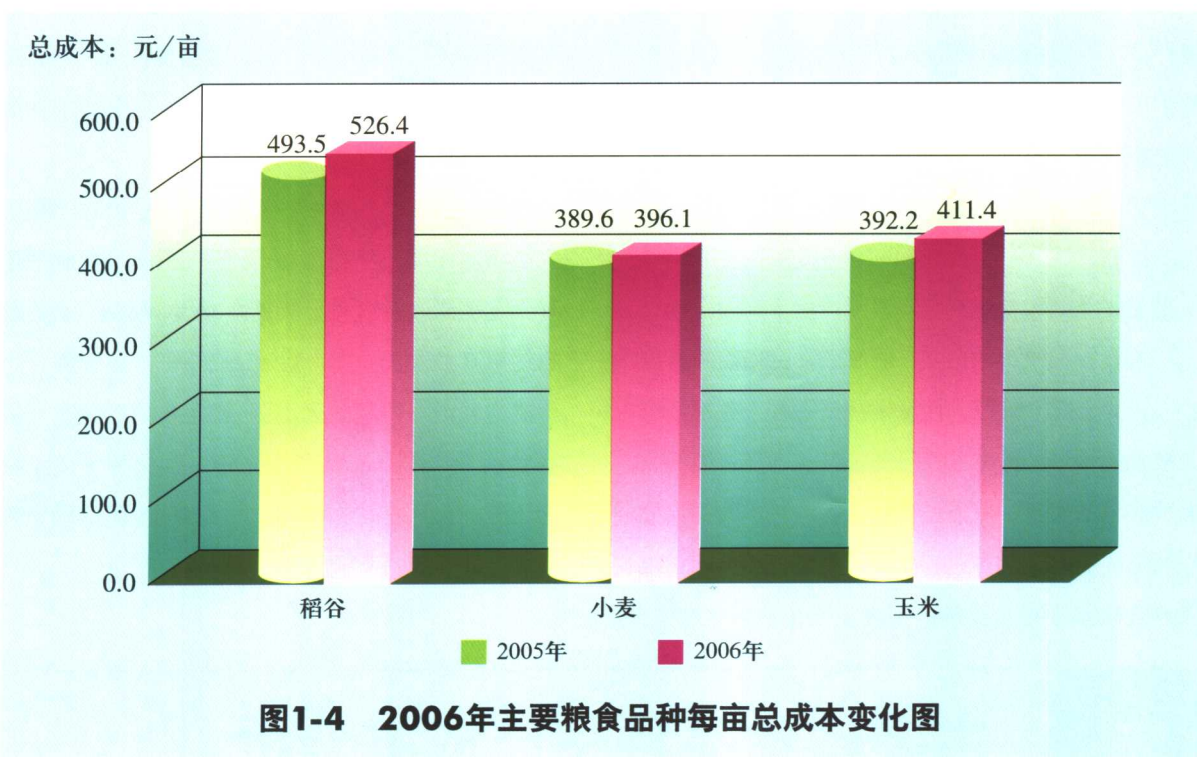
2006年,主要粮食品种除中籼稻普遍受旱灾影响减产较多、玉米部分地区受灾单产略有下降

外,其他稻谷品种和小麦单产均比上年提高。三种粮食平均每亩产量408.7公斤,比上年增加15.6公斤,增幅4%。

2. 成本上升

2006年,主产区三种粮食平均每亩总成本444.6元,比上年增加19.6元,增幅4.6%;其中每亩现金成本243.7元,比上年增加14.9元,增幅6.5%。由于机械作业化程度提高以及农用柴油价格上升,每亩机械作业费比上年增加9.2元,成为

成本上升的主要因素。化肥、种子、农药等主要农资价格基本平稳,变化幅度不大,费用虽有所增加,但增加额和增幅均明显低于上年。种子、化肥、农药三项费用合计129.9元,比上年增加6.3元,增幅5.1%,远低于2005年三项费用合计增加19.5元、增幅18.7%的水平。由于机械作业化程度提高,粮食生产用工数量减少,虽然劳动力价格提高,每亩人工成本仍比上年略有下降。另外,由于农民种粮积极性提高,每亩土地成本比上年上升6.1%。



3. 价格上涨

2006年,国家继续实行粮食最低收购价政策,小麦、稻谷托市收购对稳定市场粮价起到了积极作用。主产区稻谷、小麦、玉米三种粮食全年平均出售价格为每50公斤69.3元,比上年上升2元,升幅2.9%。

4. 收益增加

2006年,粮食主产区稻谷、小麦、玉米三种粮食平均每亩现金收益338.6元,比上年增加近20元,增幅6.2%,加上补贴收入,每亩实际收益达354.7元,仅次于历史上收益最高的2004年(382.3元)。其中,稻谷、小麦、玉米每亩实际收益(含补贴收入)