

台湾研究^{丛书}

中国大陆 利用台资政策 评价与调控

张传国◎著

中国大陆 利用台资政策 评价与调控

张传国◎著

图书在版编目 (C I P) 数据

中国大陆利用台资政策评价与调控 / 张传国著. —厦门:
鹭江出版社, 2007. 10

(台湾研究丛书)

ISBN 978-7-80671-787-5

I. 中... II. 张... III. 投资-利用-金融政策-研究-
中国 IV. F832.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 139288 号

台湾研究丛书

中国大陆利用台资政策评价与调控

张传国 著

*

鹭江出版社出版、发行

(厦门市湖明路 22 号 邮编: 361004)

福建新华印刷厂印刷

(福州市福新中路 42 号 邮编: 350011)

开本 787×1092 1/16 15.5 印张 2 插页 234 千字

2007 年 10 月第 1 版

2007 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978—7—80671—787—5

I · 110 定价: 39.00 元

如有发现印装质量问题请寄承印厂调换

序 言

林仁川

解决台湾问题，最终实现祖国完全统一，是中国共产党和中央政府提出的 21 世纪三大任务之一。随着香港和澳门的先后回归，台湾问题更加受到海内外中国人的高度关注。从国家发展的现实环境来看，台湾问题越来越成为影响我国国家安全、社会主义现代化建设进程、国际地位提升的关键因素。因此，加强对台湾问题的研究，不仅是一项很严谨的学术问题，而且还是一个很重要的政治问题。

厦门大学台湾研究中心、台湾研究院的研究人员继承和发扬基础研究和应用研究相结合的优良学术传统，在十分关注台湾局势与两岸关系的发展和走势，侧重动态性应用研究的同时，在占有大量研究资料与客观事实的基础上，运用马克思主义的辩证唯物主义与历史唯物主义的理论，借鉴现代政治学的分析框架和方法，努力用历史的眼光、辩证的观念、大局的意识、包容的胸怀对台湾的政治体系和两岸关系进行理性客观的研究，提出了一系列独到的见解，具有较高的理论意义和学术价值。

对台湾经济的研究，不满足于对经济现象的简单分析和静态研究，而是坚持以马列主义政治经济学基本原理为指导，同时采用计量经济学等理论和方法，在深入分析台湾经济现状的基础上，从理论高度研究台湾经济的发展规律，预测台湾经济的走势，致力于探索实现两岸经济资源优化配置和区域经济整合的可能模式，把台湾经济和两岸经贸合作的研究进一步引向深入。

在台湾文学研究方面，进一步把台湾文学与中华民族文化的研究更加紧密地结合起来，全面地阐述台湾文学的中华文化意义和中华文化内涵，在台湾文学与中华文化渊源、台湾文学的地方文化特色、战后自由主义文化研究等方面，取得新的进展。

本套丛书共十五册，较集中地体现了我们研究基地的最新研究成果。每本书的作者都针对台湾问题的新形势、新问题进行比较深入的探讨和研究，提出了自己的观点和看法，可供关心台湾问题的学者和广大读者参考，有助于进一步展开研究和讨论。然而，由于台湾问题十分复杂，又处于动态变化之中，因此，我们的研究难免有不足之处，祈请有关专家学者不吝赐教。

本丛书的出版，得到鹭江出版社领导和各位编辑的大力支持，在此表示衷心的感谢。

2007年6月6日

内 容 提 要

鼓励与保护台商投资是中国大陆长期坚持的基本政策，也是对台经贸政策的重要内容。经过 20 多年的实践与完善，目前中国大陆已形成了比较完备的鼓励与保护台商投资的政策体系，这些政策为鼓励与保护台商到大陆投资提供了宽松的政策环境，为推动包括台商投资在内的两岸经贸交流发挥了重要作用。但利用台资政策在实施过程中也面临着一系列问题，需要结合中国大陆经济发展与两岸经贸关系发展的现实需要适时做出调整。

本书从实现祖国和平统一的总战略目标出发，从中国大陆利用台资政策的产生与演变入手，对中国大陆利用台资政策进行系统分析，着眼于对其有效性进行综合评价。本书主要研究内容包括九个部分：第一部分为中国大陆利用台资政策的产生与演变。主要在分析中国大陆利用台资政策出台背景的基础上，从时间序列的角度对中国大陆利用台资政策问题进行梳理，认为目前中国大陆已经形成了较为完备的鼓励与保护台商投资的政策体系。第二部分为中国大陆利用台资政策的理论基础。首先，将国际上，特别是发展中国家和地区利用外资政策分为鼓励政策、限制政策和中性政策三种类型，并对不同类型的外资政策进行分析比较。其次，分析与比较了排斥外资与欢迎外资的两类外资政策的理论，认为发展中国家和地区的外资政策理论适用于台资政策，构成了中国大陆利用台资政策的重要理论基础。第三部分为中国大陆利用台资政策的目标。先是从经济层面分析了台资政策的目标，两岸的经济融合是鼓励性台资政策最直接的经济目标；然后从实现完善对台政策体系、建立两岸通航、促进人员往来交流与扩大人才培养等方面分析了台资政策的其他目标。这些目标归根到底是为了实现中华民族的最终统一。第四部分为中国大陆利用台资政策的构成，主要由中央政府利用台资政策与地方政府利用台资政策两部分构成。进一步分析发现，中央政府利用台资政策主要涉及鼓励性政策、保护

性政策和区域倾斜性政策，而地方政府利用台资政策主要分为鼓励性政策和保护性政策两类。第五部分为中国大陆利用台资政策模式及其转换，主要从四个方面展开分析。一是对国际上利用外资主要政策模式进行了分析与比较；二是用国际上主要的外资政策模式考察了中国大陆利用台资政策；三是分析了中国大陆利用台资政策模式存在的问题；四是提出了台资政策模式转换的方式，认为台资政策模式需要随中国大陆经济的发展与两岸经贸关系的变化而相应进行转换。第六部分为中国大陆利用台资政策与国家经济安全。首先从国家经济安全的界定入手，分别从两岸关系、中国大陆与国际关系等多视角分析了台资政策可能对国家经济安全的潜在影响；然后分析了台资政策选择与国家经济安全的辩证关系，进而提出了维护国家经济安全的具体政策选择，认为今后台资政策选择应关注其对国家经济安全的影响。第七部分为中国大陆利用台资政策的有效性评价。首先构建了评价台资政策有效性的计量模型，然后分别对中央政府利用台资政策与地方政府利用台资政策进行了评价与分析，最后分别从中央政府与地方政府两方面提出了提升台资政策有效性的政策建议，认为中央政府利用台资政策是调控台商大陆投资的有效工具，地方政府不应在对台商的政策优惠上相互恶性竞争。第八部分为中国大陆利用台资政策调整与框架设计，从中国大陆利用台资政策调整的必要性入手，提出了台资政策调整的主要原则与依据，设计了台资政策调整的框架，认为台资政策调整要服务于祖国和平统一大业与发展中国大陆经济的战略目标。第九部分为中国大陆对台招商引资的政策调控。从投资规模角度提出了对台资进行适度规模调控的政策建议；从投资产业的角度分析了台资产业分布的利弊，进而提出了对台资进行产业调控的政策建议；从投资地域的角度，分析了台资地域分布的特点，提出了对台资进行地域调控的对策建议。这九个部分构成了一个统一整体，分别从不同方面对中国大陆利用台资政策问题进行了较为深入研究。

本书在研究方法方面主要采用了理论分析与实证分析、现状分析与动态分析相结合的研究方法，并在定性研究的基础上，采用定性与定量有机结合的系统集成研究方法，对台资政策问题进行较系统深入的研究。在创新方面，一是深化了对台政策理论研究内容，二是弥补了台资政策研究方法论的不足，三是提出具有较强科学性与可操作性的台资政策调整与框架设计方案，以及台资规模、产业与地域调控的途径与政策建议。本书是目前中国大陆第一本专门对台资政策问题进行系统研究的专著。

ABSTRACT

Encouraging and protecting Taiwanese investment is the basic policy that mainland China government persists for a long time, it is the important content of economy and trade policy for Taiwan in China. The Taiwanese investment policy has been perfecter through practice for 20 years, now the policy system for Taiwanese investment has been more self-contained in mainland China. It provides a good policy environment for encouraging and protecting Taiwanese investment and it brings into play an important function in impulsing intercommunion between Taiwan and mainland China, including Taiwanese investment. But the policy for Taiwanese investment has been facing with a series of problems by practice. So the policy needs to be adjusted according to the need of economy development in mainland China and economy and trade development between Taiwan and mainland China.

In this book, producing and evolution of the policy for Taiwanese investment in mainland China is analysed firstly, then the policy for Taiwanese investment is analysed systemically and the validity of the policy for Taiwanese investment is appraised synthetically in order to realize the strategical aim of Chinese peace unification. The main content of this book includes nine sections: the first section is producing and evolution of the policy for Taiwanese investment in mainland China. The policy for Taiwanese investment in the point of time series is researched in this section, based on background analysis of the policy for Taiwanese investment in mainland China, the main viewpoint is that more self-contained policy system has come into being for Taiwanese investment in mainland China now. The second section is the theoretical basis

of the policy for Taiwanese investment in mainland China. Firstly, the foreign capital policy is compartmentalized into three kinds: encouraged policy, confined policy and itmusless policy. These different kinds of policies are compared and analysed in this section. Secondly, the foreign policy theories of excluding and accepting foreign capital are analysed and compared. Lastly, the foreign policy theories about developing country and area are considered to be the same with the policy for Taiwanese investment in mainland China, and they are the important theoretical basis of the policy for Taiwanese investment in mainland China in this section. The third section is the aim of the policy for Taiwanese investment in mainland China. The economic aim is analysed, and the economic amalgamation between Taiwan and mainland China is thought as the most direct aim in this section. Other aims including the consummate policy system for Taiwanese investment, the open to navigation and air traffic, the personel intercourse and education are analysed. In fact, all these aims are thought for Chinese unification in this section. The forth section is the structure of the policy for Taiwanese investment in mainland China. The policy for Taiwanese investment is composed of the policy origined from central government and from local governments, it can be found by further analysis that the policy of central government is made up of encouraging policy, protecting policy and region inclining policy. And one of the local governments is divided into encouraging policy and protecting policy. The fifth section is the models and conversion of the policy for Taiwanese investment in mainland China. This section is divided into four parts. The first part is that foreign capital policy models is analysed and compared in typical international experiences. The second part is that policy model for Taiwanese investment in mainland China is reviewed by foreign capital policy models in typical international experiences. The third part is the problems of policy for Taiwanese investment in mainland China is analysed. The fouth part is the conversion ways of policy models for Taiwanese investment. The main viewpoint is that policy models for Taiwanese investment in mainland China need to be adjusted according to the economy development of mainland China and the change

of economy and trade between Taiwan and mainland China. The sixth section is the policy for Taiwanese investment and national economic safety in mainland China. In this section, firstly the national economic safety is defined. Secondly the potential influences of the policy for Taiwanese investment on national economy safety are analysed from different angles, such as the relationship between Taiwan and mainland China, mainland China and international relationship. Thirdly the dialectic relationship between the choice of the policy for Taiwanese investment and national economic safety is analysed. Forthly the specific policy for national economic safety is stated. The main viewpoint is that policy adjustment for Taiwanese investment needs to pay attention to its influences on national economic safety. The seventh section is the validity appraisal of the policy for Taiwanese investment in mainland China. At first, the measuring model appraising the validity of the policy for Taiwanese investment is constructed. Then the policy validity of central government and local governments is appraised and analysed. At last, the policy advices of validity advanced for central government and local governments are stated. The main viewpoint is that policy of central government is valid to control Taiwanese investment and local governments don't need to compete malignantly by favourable policy. The eighth section is the regulation and design of the policy for Taiwanese investment in mainland China. The necessity of policy adjustment for Taiwanese investment is brought forward, the main principals and gists of policy adjustment for Taiwanese investment are stated. And the frame of policy adjustment for Taiwanese investment is designed, the main viewpoint is that policy adjustment for Taiwanese investment must serve for Chinese peace unification and economy development of mainland China. The ninth section is the policy control of Taiwanese investment in mainland China. At first, the policy advices of moderation scale control for Taiwanese investment are stated from the Taiwanese investment scale. Secondly, the advantages and disadvantages are analysed and the policy advices of industry control for Taiwanese investment are brought forward. At last, from the angle of Taiwanese investment region, the characters are analysed and the

policy advices of region control for Taiwanese investment are advanced. The nine sections make up as a whole. They deeply research on the policy for Taiwanese investment in mainland China from different aspects.

In this book, in order to research on the policy for Taiwanese investment deeply and systemically, the research methods that theory and demonstration analysis, actuality and development analysis are applied, and the system integration research method of quality and quantity combined also is applied basing on quality research. In innovation aspects, firstly, this research deepens the content of policy theory for Taiwanese investment. Secondly, this research padded the deficiency of research method about policy for Taiwanese investment. Thirdly, many scientific and maneuverable policy adjustment designs, and control approaches and policy advices about scale, industry and region of Taiwanese investment are put forward in this book. This book is the first one that researchs on policy for Taiwanese investment in mainland China.

前 言

一、研究意义

大陆方面一贯主张“不以政治分歧影响两岸的经贸和各项交流，即不论两岸关系如何变化，大陆一如既往地鼓励、支持与保护台商投资”。为使台商在大陆投资有法可依，有章可循，最大限度地保护台商的利益，促进两岸经贸交流，中国大陆出台了大量的台资政策。自1988年7月中国大陆第一部台资法规《国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定》实施以来，台资政策经过20多年的发展与完善，目前已形成了较为完备的政策体系，这些政策为鼓励与保护台商大陆投资提供了宽松的政策环境。这充分反映了中国大陆对台湾同胞求和平、求稳定、求发展愿望的真诚理解和亲切关怀。在中国大陆鼓励性台资政策推动下，台商大陆投资不断深入，台商对大陆投资已成为两岸贸易、金融、技术等诸项经济合作关系的重要载体，成为推动两岸经贸关系持续发展的核心力量。两岸关系的改善首先依靠双方经济联系的加强，台商大陆投资密切了海峡两岸的经济联系，增强了中国大陆对台湾的吸引力，海峡两岸“你中有我，我中有你”的经济格局隐然成形。

中国大陆鼓励性台资政策既有积极的一面，也有其政策局限性的一面。伴随各地对台招商引资政策的恶性竞争以及台商投资负面效应的凸现，对台资政策进行综合客观评价成为迫切需要，这直接关系到未来国家对台经贸政策的调整。因此，对中央与地方各级政府出台的台资政策进行全面分析与评估，并提出有较强科学性的台资政策调整的框架设计以及有针对性的对台招商引资调控对策，对继续推动包括台商大陆投资在内的两岸经贸关系的发展，具有重要的现实意义。

外商投资政策研究是区域经济研究中的热点问题与难点问题。从国内外有关文献看，有关外商投资政策的研究早有所涉及，并取得了初步进展，但从总体看，缺少对

外资政策及其有效性规范的定量化的实证分析，而对台资政策的综合评价的量化研究更是鲜有涉及。本书在充分吸收国内外有关外资政策研究成果的基础上，以中央与地方各级政府出台的台资政策为研究对象，对台资政策问题进行了深入、系统、全面的理论研究与技术分析，并尝试对其政策进行了综合定量评价与判断。

本书在写作过程中结合作者主持的福建省科技计划重点项目“台商大陆投资地域分异与效应研究”（项目编号：2005R042）与福建省社科规划项目“海峡西岸与其他台商投资密集地区台资经济效应研究”（项目编号：2006B2122），开展了一系列调查研究工作，课题调研所获得的资料数据不仅成为本书的资料数据基础，而且为本书相关理论提供了验证机会。

二、研究方法

本书在研究方法方面，坚持以区域经济学的理论与方法为基础，参考了西方经济学、计量经济学与经济地理学等学科的研究方法与理论，所采用的具体研究方法主要包括：

1. 中国大陆利用台资政策是一项涉及政治、经济与社会等多方面的复杂的系统问题，这一问题的性质决定了需要采用复合研究方法。因此，本书采用了经济地理学应用较为广泛的自然科学方法与人文社会科学方法有机交叉互补形成的复合研究方法，并在具体研究过程中坚持了理论分析与实证分析、现状分析与动态分析相结合的原则。

2. 中国大陆利用台资政策是很具体的，在构成上分为中央利用台资政策与地方利用台资政策，涵盖了税收政策、信贷政策、产业政策等诸多方面，构成了一个综合的政策体系。台资政策的复杂性决定了只采用定性或定量的研究方法是不足的，需要在定性研究的基础上，结合定量研究，采用定性定量有机结合的系统集成研究方法，才能对台资政策问题进行系统深入的研究。在具体研究中，采取了在对台资政策问题进行定性分析的基础上，采用计量经济学模型，实现对台资政策问题的定量分析。

三、研究架构与基本内容

本书在研究内容方面，着眼于对中国大陆利用台资政策进行系统分析，着眼于对其有效性进行综合评价，主要研究内容包括以下几个部分：

第一部分：中国大陆利用台资政策的产生与演变。本部分针对《国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定》出台的特殊历史时期，从当时的国际经济宏观环境以及两岸政治经济中微观环境角度审视与分析了中国大陆利用台资政策的出台背景。中国大陆利用台资政策经过 20 多年的发展与完善，已形成了较为完备的鼓励与保护台商投资的政策体系，为两岸经贸交流活动提供了宽松的政策环境。但随着两岸经贸关系的发展，利用台资政策还需进一步完善。

第二部分：中国大陆利用台资政策的理论基础。不同国家和地区根据其发展经济与维护主权的目标制定了不同的外资干预政策，根据政策的不同作用可以把外资干预政策分为鼓励政策、限制政策和中性政策三种。在不同发展时期，外资干预政策不是一成不变的，而是随着经济发展和社会进步不断调整和修改。对外资干预政策进行分析比较，从中可以获得许多重要启示，这些重要启示可以为中国大陆调整台资政策提供借鉴。关于外资政策的一般理论适用于发展中国家和地区，但发展中国家和地区的外资政策又有其特殊的理论基础。外资政策的理论分为两类：一类是排斥外资的理论，另一类是欢迎外资的理论。有关外资政策理论，特别是发展中国家和地区的外资政策理论适用于台资政策，构成了中国大陆利用台资政策的重要理论基础。

第三部分：中国大陆利用台资政策的目标。中国大陆利用台资政策的目标是多层面的，既有经济目标，也有其他目标。在经济目标层面，两岸的经济融合是鼓励性台资政策最直接的经济目标。中国大陆实行的鼓励性台资政策使得两岸资金往来频繁，台资在大陆的发展由小到大、由分散到集中、从民间到组织，从沿海到内地，在开创两岸人民日益紧密的经济交往和合作局面中起到良好的作用。有效地促进两岸的经济合作，为两岸关系的稳定发展和交往沟通创造了有利的经济条件，极大地促进了两岸经济的融合，造就了两岸经济互补互利、共同繁荣的双赢局面，为中华民族的最终统一创造了经济和物质上的坚实基础。目前台湾的经济成长已经很难离开中国大陆的市场，而中国大陆市场也对台商越来越具吸引力，两岸的交流与经济合作势不可挡。在其他目标层面，中国大陆鼓励性台资政策还要实现完善对台政策体系、建立两岸通航、促进人员往来交流、扩大人才培养等目标。

第四部分：中国大陆利用台资政策的构成。在中央政府利用台资政策构成方面，台商既适用于中国大陆政府制定的有关外商投资企业法规政策，又适用于专门针对台

商制定的有关法规政策。其主要内容涉及鼓励性政策、保护性政策和区域倾斜性政策。在鼓励性政策方面,台商所享有的具体优惠政策主要涉及税收方面、信贷方面、产业方面以及其他方面的鼓励与优惠。在保护性政策方面,对台商的政策保护一是体现在中国大陆制定的保护外商投资法规之中,二是体现在针对台商而制定的法规之中。在区域倾斜性政策方面,自改革开放以来,中国大陆采取了梯度开放的模式,利用台资政策从经济特区开始,沿着开放城市、经济技术开发区与沿海经济开放区逐渐向中西部深入。在地方政府利用台资政策方面,各地方政府在中央对台商投资以“同等优先,适当放宽,个案处理”的政策指导下,根据各地优势,因地制宜出台了一系列涉台法规政策。地方政府利用台资政策主要分为鼓励性政策和保护性政策两类。在鼓励性政策方面,各地方政府由于基础条件和政策优势存在各种差异,因而在鼓励性政策方面也各有特色。在保护性政策方面,各地方政府纷纷出台《台湾同胞投资保护法》实施办法,规范与保护了台商的投资活动与投资权益。

第五部分:中国大陆利用台资政策模式及其转换。目前国际上比较普遍的有效利用外资政策可分为限制移除模式、优惠促进模式、公共产品供给模式、目标定位模式和促进关联模式等几种政策模式,这几种政策模式并不是也不可能被明确地划分开来,而是在利用外资的过程中相互搭配使用,并且随着投资地的经济发展而不断进行调整。用外资政策模式考察中国大陆 20 多年来所出台的台资政策,可以发现,限制移除模式、优惠促进模式在利用台资政策中得到了广泛的应用,而公共产品供给模式、目标定位模式和促进关联模式的应用显得相对有限。由于各种原因,到目前为止并没有能够及时有效地进行相应的利用台资政策模式的转换,导致了在利用台资方面不可避免地出现了一些问题,如限制移除政策模式使用片面、优惠促进政策模式应用过度、公共产品供给政策模式存在地区差异、促进关联政策模式应用缺乏以及目标定位政策模式应用不到位等。中国大陆利用台资政策模式需要随中国大陆经济的发展与两岸经贸关系的变化而相应进行变换,今后要注重多种政策模式的综合运用,转变普惠的优惠促进政策模式、协调公共产品供给政策模式、加强促进关联政策模式以及强化目标定位政策模式。

第六部分:中国大陆利用台资政策与国家经济安全。台资作为一种特殊的经济形式,当其在大陆的生产经营活动与大陆的经济发展目标并不一致时,特别是当台商投

资带有某种政治企图时，鼓励性的台资政策就有可能对国家经济安全产生不利的影响。从两岸关系的视角看，市场的不确定性使得台商投资以及生产经营方式中固有的以及新产生的各种风险不可避免地产生，特别是个别微观主体的经济安全问题就有可能累积成为国家的经济安全问题。从中国大陆的视角看，鼓励性台资政策不但无法承担监管台资企业的责任，还有可能被地方政府或者内资企业钻空子，非但不利于内资企业的技术进步和竞争力的增强，还会造成经济资源的不合理配置从而影响经济安全。而且鼓励性台资政策赋予台商优惠式的“超国民待遇”，有些甚至比外商投资的鼓励性政策更优惠，这样就有可能引起生产经营同种产品或产业的外商与台资待遇进行比照并引发不满。从国际关系的视角看，国际经济的“游戏规则”是在西方发达国家的主导下制定的，成为美日等西方国家推行经济霸权主义、谋取最大利益的工具，美日等西方发达国家也可能利用台资政策施加压力，设置经济障碍，成为影响国家经济安全的潜在威胁。因此，鼓励性台资政策不能成为一劳永逸的经济政策，同时它也是一把双刃利剑，一旦失去控制，就可能导致优惠政策的滥施，进而威胁到国家经济安全。现阶段，维护国家经济安全，要在一定时期内实行稳健的鼓励性台资政策，要在鼓励性台资政策中体现产业与地域调控，要在台资政策中体现对“绿色台商”的防范，要在台资政策中加入保障中国大陆员工利益的条款，要逐步推行国民待遇的台资政策，要时刻警惕别国的经济渗透。

第七部分：中国大陆利用台资政策的有效性评价。在相关政策资料与统计资料的支持下，通过构建回归模型，分别对中央与地方政府出台的利用台资政策的有效性进行了评价与分析，得出了重要结论。中央政府利用台资政策的影响力是显著的，对台商投资具有很强的有效性。但是，中央政府利用台资政策中的不同政策的有效性是不同的，税收优惠政策的有效性最显著，信贷优惠政策次之，产业优惠政策最小。地方政府利用台资政策的影响力不显著，除了地方政府的行政效率规定以外，地方政府出台的税收优惠政策、产业优惠政策与配套优惠政策对台商投资均不具有有效性。由此可见，利用台资政策既有政策有效性的一面，又有其政策局限性的一面。在看重政策作用的有效性时，也要认识到政策因素的相对局限性。在中央政府与地方政府利用台资政策模型的回归结果中，经济规模变量所表现出的强健性可看出，台商大陆投资最主要动因是开拓与占领中国大陆市场，并不是基于利用台资政策的影响力。基于中央政

府利用台资政策的有效性，中央政府出台的利用台资政策是吸引与调控台商大陆投资的有效工具。在新形势下，中央政府应根据中国大陆经济与两岸经贸关系发展的现实需要，不断地改进优惠政策手段，以适应优惠政策目标，更大程度地发挥中央政府利用台资政策的作用。基于地方政府利用台资政策不具有有效性，地方政府不应在对台商的政策优惠上相互恶性竞争，以避免落入政策陷阱。应逐步取消地方政府制定对台商引资优惠政策的权利，鼓励地方政府把更多精力放在提升地方政府的行政效率与服务水平上，切实改善地方的投资软环境，以提升对台招商引资的综合竞争力。

第八部分：中国大陆利用台资政策调整的框架设计。台资政策调整是台商大陆投资与两岸关系发展的现实需要，而且台资政策本身的局限性也需要对其做出调整。台资政策调整涉及到多层次、多方面的利益调整，事关国家利益与两岸关系的稳定发展，是一项原则性很强的工作，在调整过程中需要坚持以下几项原则：国际规则与国际经济惯例的原则、维护国家宏观利益与国家经济安全的原则、由鼓励优惠向鼓励与规制并重转变的原则、由数量型向数量与质量并重型转变的原则。对大陆利用台资政策进行调整有其客观依据，不仅有国际实践上的依据，而且有 WTO 规范的依据，同时还有发展大陆经济与两岸经贸关系的现实依据。在当前和今后一个较长时期内，中国大陆利用台资政策调整要服务于祖国和平统一大业与发展大陆经济的战略目标，在增强台资政策的统一性前提下，以向中性政策过渡为取向，以强化对台企技术溢出的诱导为重点，采取渐进动态调整策略，找到一组既能对台商大陆投资行为进行有效规制，又不至于影响台商大陆投资积极性的政策组合，促进两岸实现双赢，这是利用台资政策选择与设计的基本出发点。

第九部分：中国大陆对台招商引资的政策调控。台商在投资规模、产业分布与地域分布方面存在一些消极作用，为了规范台商大陆投资的行为，避免台商投资的消极影响，有必要建立有效的台商投资宏观调控体系，对其进行必要的调控。对台商投资的宏观调控，主要体现在三个方面：一是台资适度规模的调控，二是台资的产业调控，三是台资的地域调控。在台资适度规模的调控方面，要通过制定有效的规模调控政策、完善管理与审批制度以及法律手段达到实现台资适度规模的目的。在产业调控方面，今后应该有针对性地加强对台商投资第一、二、三产业的调控，重点鼓励台商投资高新技术产业、先进制造业、现代服务业、现代农业等产业领域，不断优化台商