

2005.

CAIZHENG GONGZUO WENXUAN

财政部办公厅 编

财政工作文选

中国财政经济出版社

2005 年

财 政 工 作 文 选

财政部办公厅 编

(学习资料 请勿外传)

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2005 年财政工作文选 / 财政部办公厅编. —北京:
中国财政经济出版社, 2006. 10

ISBN 7-5005-9444-5

I. 2… II. 财… III. 财政-工作-中国-2005-
文集 IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 124579 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

北京财经印刷厂印刷

880×1230 毫米 32 开 26.75 印张 685 000 字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

定价: 60.00 元

ISBN 7-5005-9444-5/F·8198

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编写说明

自 1999 年起，财政部办公厅将部领导一年中的有关讲话、文章汇编成《财政工作文选》，内部发行，供县级以上财政部门干部参阅学习。文选涉及财政工作的方方面面，体现了财政工作的方针政策，反映了财政工作与财政改革的发展过程，不仅对做好财政工作具有重要的指导意义，而且具有一定的史料价值。

《2005 年财政工作文选》共选入部领导讲话、文章 82 篇，按时间顺序编排，个别地方作了删节和修改。由于选入的大部分文章未公开发表，请注意妥善保管。

编者

2006 年 9 月

目 录

进一步发挥财政学会和财政科研机构的积极作用	
(2005 年 1 月 12 日)	金人庆 (1)
大力推进农业综合开发 稳步提高农业综合生产能力	
(2005 年 1 月 11 日)	廖晓军 (5)
求真务实 勇于创新 开创财政科研工作新局面	
(2005 年 1 月 12 日)	张少春 (20)
深入学习贯彻“三个代表”重要思想 扎实开展保持 共产党员先进性教育活动	
(2005 年 1 月 18 日)	金人庆 (32)
进一步完善粮食直补机制 认真落实对产粮大县奖励 政策	
(2005 年 1 月 24 日)	朱志刚 (51)
进一步提高财政管理水平 确保政府收支分类改革模 拟试点工作顺利进行	
(2005 年 1 月 26 日)	楼继伟 (68)
统一思想 真抓实干 加快国贫县“两免一补”实施 步伐	
(2005 年 1 月 31 日)	张少春 (76)
贯彻实施《财政违法行为处罚处分条例》 依法维护 财政经济秩序	
(2005 年 1 月)	张少春 (85)
在国际农发基金第 28 届年会上的发言	

- (2005 年 2 月 16 日) 李 勇 (90)
- 顺时应势 实行稳健财政政策
- (2005 年 2 月 22 日) 金人庆 (94)
- 切实缓解县乡财政困难 促进基层执政能力建设
- (2005 年 2 月 28 日) 金人庆 (101)
- 积极推动文化信息资源共享工程的顺利开展
- (2005 年 2 月 28 日) 张少春 (107)
- 深化财政管理制度改革 促进惩治和预防腐败体系建设
- (2005 年 2 月) 金莲淑 (111)
- 关于 2004 年中央和地方预算执行情况及
2005 年中央和地方预算草案的报告
- (2005 年 3 月 5 日) 金人庆 (116)
- 在布雷顿森林机构改革研讨会开幕式上的发言
- (2005 年 3 月 12 日) 李 勇 (134)
- 积极支持乡镇机构改革 巩固农村税费改革成果
- (2005 年 3 月 19 日) 王 军 (137)
- 对外开放中的中国财税体制改革
- (2005 年 3 月 20 日) 肖 捷 (142)
- 全面推行国库集中收付制度改革
- (2005 年 3 月 29 日) 肖 捷 (147)
- 关于财政政策的几个问题
- (2005 年 4 月 8 日) 金人庆 (157)
- 在第 71 届发展委员会的书面发言
- (2005 年 4 月 17 日) 李 勇 (189)
- 努力推进专员办业务工作机制建设
- (2005 年 4 月 23 日) 金莲淑 (193)
- 推动改革 盘活存量 确保粮食风险基金实现良性循环
- (2005 年 4 月 26 日) 朱志刚 (203)

胸怀理想 无私奉献

(2005 年 4 月 27 日) 廖晓军 (215)

构建教育制度监督并重的惩防腐败体系 不断推进

财政系统反腐倡廉工作

(2005 年 4 月 28 日) 金莲淑 (218)

认真履行《会计法》 推动会计改革事业发展

(2005 年 4 月 29 日) 金人庆 (234)

认真贯彻《会计法》 推动会计事业发展

(2005 年 4 月 29 日) 王 军 (238)

扎实推进与国际金融组织的合作

(2005 年 5 月 11 日) 李 勇 (252)

进一步推进制度创新 完善现代财政国库管理体系

(2005 年 5 月 30 日) 肖 捷 (259)

切实推进财政监督工作全面协调发展

(2005 年 6 月 2 日) 金莲淑 (274)

再接再厉 求真务实 确保先进性教育活动真正成

为群众满意工程

(2005 年 6 月 20 日) 金人庆 (289)

关于 2004 年中央决算的报告

(2005 年 6 月 28 日) 金人庆 (310)

积极稳妥地推进东北地区厂办大集体改革试点工作

(2005 年 6 月 28 日) 朱志刚 (321)

努力推动会计准则国际趋同化发展

(2005 年 6 月 28 日) 王 军 (326)

加强调查研究 做好就业再就业工作

(2005 年 7 月 3 日) 楼继伟 (331)

完善制度 加强管理 提高预算资金的有效性

(2005 年 7 月 8 日) 楼继伟 (336)

- 再接再厉 开拓进取 确保圆满完成全年预算任务
(2005 年 7 月 12 日) 金人庆 (353)
- 深化财税体制改革 完善公共财政体制
(2005 年 7 月 12 日) 楼继伟 (378)
- 振奋精神 与时俱进 全面推进农村综合改革试点工作
(2005 年 7 月 15 日) 肖捷 (384)
- 振奋精神 潜心研究 大力推进会计理论研究的
繁荣与发展
(2005 年 7 月 16 日) 王军 (388)
- 促进煤炭工业持续稳定健康发展
(2005 年 7 月 21 日) 朱志刚 (407)
- 积极进取 扎实工作 不断推进资产评估行业的发展
(2005 年 7 月 21 日) 朱志刚 (412)
- 当前稳健财政政策评价与展望
(2005 年 7 月 23 日) 肖捷 (419)
- 加大财政投入力度 大力支持新型农村合作医疗试点
(2005 年 7 月 27 日) 肖捷 (430)
- 高度重视 精心部署 积极推动“科技富民强县专项
行动计划”顺利实施
(2005 年 8 月 2 日) 张少春 (436)
- 坚定信心 克服困难 科学管理 和谐发展
(2005 年 8 月 4 日) 王军 (443)
- 加强党风廉政建设和干部队伍建设 做好财政监督
业务工作
(2005 年 8 月 23 日) 金莲淑 (451)
- 认真执行《农业法》 不断提高财政支农工作水平
(2005 年 8 月 29 日) 廖晓军 (463)

加强领导班子思想政治建设 不断开拓财政 工作新局面	
(2005 年 8 月 30 日)	廖晓军 (474)
规范管理 创新机制 切实缓解县乡财政困难	
(2005 年 9 月 1 日)	张弘力 (484)
建立和完善社会保障制度 不断深化养老保障体制 改革	
(2005 年 9 月 2 日)	李 勇 (499)
适应新形势新任务的要求 努力建设高素质财政纪 检监察干部队伍	
(2005 年 9 月 5 日)	金莲淑 (501)
中国财税体制“十一五”发展思考	
(2005 年 9 月 7 日)	王 军 (511)
积极配合 齐心协力 进一步做好中央行政政法 单位经费保障工作	
(2005 年 9 月 15 日)	廖晓军 (526)
在 2005 年世界银行/国际货币基金组织年会上的书 面发言	
(2005 年 9 月 24 日)	金人庆 (531)
在第七十二届发展委员会会议上的书面发言	
(2005 年 9 月 25 日)	金人庆 (536)
在中美联合经济委员会第十七次会议开幕式上的讲话	
(2005 年 10 月 16 日)	金人庆 (542)
让公共财政的阳光逐步照耀农村	
(2005 年 10 月 18 日)	廖晓军 (545)
贯彻落实五中全会精神 努力做好新时期财政工作	
(2005 年 10 月 23 日)	王 军 (551)
推进中小企业发展的财政政策思考	

- (2005 年 10 月) 朱志刚 (563)
在中亚区域经济合作第四届部长会议上的讲话
- (2005 年 11 月 6 日) 李 勇 (578)
完善转移支付制度 推进基本公共服务均等化
- (2005 年 11 月 10 日) 楼继伟 (581)
切实加大财政支持力度 促进新时期职业教育的改
革发展
- (2005 年 11 月 13 日) 张少春 (600)
加强对农村税费改革试点工作的督查 确保各项改
革政策的全面落实
- (2005 年 11 月 14 日) 张少春 (604)
拓宽思路 创新机制 切实加强政府非税收入管理
工作
- (2005 年 11 月 16 日) 王 军 (610)
稳步实施资源价格改革 推动增长方式根本转变
- (2005 年 10 月 28 日) 朱志刚 (614)
发挥财政职能 促进能源可持续发展
- (2005 年 11 月 16 日) 楼继伟 (623)
瞻顾却来事 共谋“十一五”
- (2005 年 11 月 19 日) 金人庆 (630)
公共财政建设回顾与展望
- (2005 年 11 月 19 日) 张少春 (636)
进一步加强金融财务监管和外国政府贷款管理 构
建公共财政防范与化解金融风险的管控机制
- (2005 年 11 月 22 日) 李 勇 (643)
加强制度建设 全面推进改革
- (2005 年 12 月 3 日) 张少春 (658)
充分发挥财政职能 加快少数民族和民族地区经济

社会发展	
(2005 年 12 月 6 日)	廖晓军 (663)
深化财政国库管理制度改革	
(2005 年 12 月 7 日)	张弘力 (671)
构建全国社保基金与资本市场的和谐发展	
(2005 年 10 月 9 日)	李 勇 (677)
深化改革 科学发展 谱写财政工作新篇章	
(2005 年 12 月 19 日)	金人庆 (682)
全面开创财政监督工作新局面	
(2005 年 12 月 19 日)	金莲淑 (707)
乘势前进 加快发展 再创会计工作新佳绩	
(2005 年 12 月 19 日)	王 军 (727)
统一思想 统一认识 统一行动	
(2005 年 12 月 20 日)	金人庆 (750)
提高认识 统一思想 务实开拓 全面推进中央单 位政府采购工作	
(2005 年 12 月 22 日)	张弘力 (764)
与时俱进 开拓创新 不断开创财政社会保障 工作新局面	
(2005 年 12 月 23 日)	王 军 (781)
培养品格 锤炼品质 提高品味	
(2005 年 12 月 24 日)	王 军 (803)
提高认识 狠抓落实 确保农村义务教育经费保障 机制改革顺利实施	
(2005 年 12 月 26 日)	金人庆 (824)
以科学发展观为统领 积极推进财政税收体制改革	
(2005 年 12 月)	金人庆 (833)

进一步发挥财政学会和财政 科研机构的积极作用*

(2005年1月12日)

金 人 庆

理论是行动的先导。财政科研工作是财政工作的重要组成部分。财政理论研究对财政、经济社会发展都有重要的推动作用。财政学会和财政科研机构是财政理论和政策研究的主要载体，使命光荣，责任重大。这里我提几点要求：

第一，积极发挥作用，更好地服务财政中心工作。

为财政实践和财政中心工作服务，是财政科研的根本目的，也是财政科研保持旺盛生命力的关键所在。因此，希望一要增强主动性。以主动的态度，追踪财经热点问题，提出对策性的研究报告。刚才我实际上给大家提供了一些理论研究的线索，希望大家好好地研究，发挥好主动性。二要增强前瞻性。以发展的眼光，从理论的高度和判断未来可能出现的问题，要借鉴国内外的经验，总结国内外这方面的教训，探索财政经济发展规律。三要增强开放性。以开阔的视野，打破学科限制，放眼世界经济一体化的大格局去研究问题。四要增强持续性。以不懈的精神，持续不断地跟踪研究和分析问题。同时，我还希望学会和财政科

* 这是金人庆同志在中国财政学会2005年年会暨第十六次全国财政理论讨论会上的讲话。本文有删节。

研工作者能发挥好以下五个方面的作用：

一是围绕财政中长期发展战略，发挥好“智囊团”的作用。树立和落实科学发展观，支持全面建设小康社会，是财政工作一项长期艰巨的任务。财政科研队伍，作为各级领导和财政部门决策的智囊团，尤其是学会中有很多是长期从事财政工作的老同志，经验丰富，深谋远虑，是智囊团中重要的成员，希望继续对事关财政长远发展的重大战略问题，当前特别是财政“十一五”规划问题，进行深入研究，积极建言献策，推动财政的可持续发展。

二是围绕财政中心业务工作，发挥好“生力军”的作用。前年，丙乾同志对我说：“要挤时间研究大事，研究理论、政策，不能陷于日常事务之中。在理论、政策上要有研究、有新点子，工作的路子对头，对财政的增收节支作用会很大。”这是丙乾同志专门对我讲的一段话，语重心长。这既是对财政业务干部的要求，也是对广大财政科研工作者的谆谆教导。财政科研工作者既有理论优势，又少有事务纠缠，可以帮助研究解决财政业务工作中遇到的重要问题，加强和改进我们的工作，是完成各项财政工作任务的一支重要生力军。

三是围绕创造良好舆论环境，发挥好“宣传队”的作用。加强财政宣传，及时释疑解惑，争取各方面的理解和支持，有利于推动财政工作的顺利开展。与普通媒体宣传相比，财政科研工作者贴近财政工作实际，宣传既有理论、又有实践，导向准确；与财政部门行政性宣传相比，财政科研工作者角度较好，宣传更易于各方面接受。希望财政学会和财政科研所充分利用这些优势，进一步做好财政宣传工作，更好地服务于财政中心工作。我特别希望大家为几项大改革多做一些宣传、呐喊、推进工作。

四是围绕财政理论体系建设，发挥好“学术带头人”的作用。财政学会和科研机构，是财政理论研究的重要依靠力量，有必要、也有能力发挥自己的优势，主导和引领国内财政理论研究的方向，

在指导中国财政改革与发展的问题上取得主要发言权，成为财政理论界的主流声音来源。

五是围绕财政干部队伍建设，发挥好“人才库”的作用。各级财政学会和科研机构内人才济济，素质普遍比较高，多年以来培养了一大批德才兼备、通晓财政理论和实践的复合型人才，过去和现在都为各级财政部门输送了大量人才。希望继续保持这种优良传统，为进一步加强财政干部队伍建设，优化知识结构，提供人才支持。同时，也要加快建立和完善财政科研人才进能出、能上能下的机制，更好地吸引人才、培养人才。

第二，加强领导，转变学风，实现业务和科研良性互动。

一要贴近基层群众，做到“两深入”。最真实的东西只能来自人民群众的现实生活中。广大财政业务和科研工作者，只有深入基层财政部门和管理一线，努力掌握工作内容、动向；深入群众，关心群众生活，倾听群众的呼声；才能得到最真实的第一手资料，才能集中群众的智慧，才能把握住财政工作和科研工作的正确方向。

二要紧密围绕财政业务工作，做到“两结合”。广大财政科研工作者，在加强理论学习和研究的同时，更要注重围绕财政业务工作中的现实问题，加强对策性研究，提出更多符合实际的、应用性强的政策建议。财政业务工作者，要在抓好业务工作的同时，加强理论研究，更好地指导业务工作和帮助科研工作。

三要关心重视财政科研工作，做到“两手抓”。财政科研工作是财政工作不可分割的重要组成部分。财政部门的领导特别是省级财政部门的领导要像重视财政业务工作一样，重视和支持财政学会和财政科研工作。要进一步完善规范财政科研机构和财政业务部门工作的沟通机制，形成良性互动的局面。要积极为财政学会和财政科研工作创造良好的研究条件，让财政学会和财政科研机构发挥更大作用。

财政改革和发展任重道远。作为财政理论工作者，我真诚地希望大家静下心来，抛却浮躁，放眼长远，在历史和现实的维度上审视一下我们的任务，展望一下未来的道路，思考一下财政理论工作的责任。我们的时代需要一大批耐心、踏实、勤奋、辛劳的财政理论家，我们的时代以其巨大的创造力期待着大家为繁荣我国财政经济理论，为建立平衡、稳固、强大的国家财政，为经济持续快速协调健康发展，为全面建设小康社会做出更大的贡献。

大力推进农业综合开发 稳步提高农业综合生产能力*

(2005 年 1 月 11 日)

廖 晓 军

这次全国农业综合开发办公室主任暨财务工作会议，是学习贯彻中央农村工作会议和全国财政工作会议精神，大力推进农业综合开发工作的一次重要会议。会议的主要任务是，贯彻落实中央农村工作会议和全国财政工作会议精神，按照全面落实科学发展观的要求，认真总结 2004 年农业综合开发工作，正确分析当前农业综合开发形势，全面部署 2005 年的工作，着重研究继续大力推进农业综合开发，稳步提高农业综合生产能力的政策措施。

一、正确分析农业综合开发形势， 明确今年的主要任务

当前，我国农业和农村发展势头很好。粮食生产出现重要转机，预计 2004 年全国粮食总产量为 9389 亿斤，比 2003 年增产 775 亿斤，是建国以来粮食增产最多的一年，扭转了粮食生产连续几年下滑的趋势。农民收入实现较快增长，预计 2004 年全国农民人均纯收入为 2930 元，比 2003 年增加 300 多元，实际增长超过 6%，

* 这是廖晓军同志在全国农业综合开发办公室主任暨财务工作会议上的讲话。

是 1997 年以来增幅最高的一年。农村改革迈出重大步伐, 全面放开了粮食市场, 实行了减免农业税、对种粮农民实施直接补贴、安排良种补贴和农机具购置补贴等一系列惠农的政策措施。农业在宏观调控中得到加强, 农村社会事业取得重要进展。农业和农村发展的良好势头, 对于促进国民经济平稳较快发展和保持社会稳定, 发挥了至关重要的作用。

当前农业和农村发展的好形势, 是政策好、人努力、粮价高、天帮忙等多种有利因素共同作用的结果, 其中有农业综合开发的一份功劳。去年以来, 农业综合开发工作按照落实科学发展观的要求, 认真贯彻落实去年中央农村工作会议及新一届政府国家农业综合开发第一次联席会议精神, 坚持改革创新、加强管理, 取得了显著的成绩。全年农业综合开发共投入资金 282.59 亿元, 其中中央财政资金 90.65 亿元、地方财政配套资金 56.5 亿元、自筹资金 108.12 亿元 (其中农民投劳折资 26.62 亿元)、银行贷款 27.32 亿元, 共改造中低产田近 2600 万亩, 同时重点扶持了一批辐射带动作用强的农业产业化龙头企业。去年农业综合开发在历年稳步提高粮食生产能力的基础上, 又新增粮食生产能力 62 亿斤, 对于提高粮食单产, 扭转全国粮食产量连年下滑的趋势, 促进粮食生产和农民增收, 发挥了重要作用。从过去一年来的发展情况看, 农业综合开发的工作环境更加有利, 工作水平不断提高, 工作作风明显改进。

(一) 各级党委、政府和有关部门更加重视农业综合开发

《中共中央、国务院关于促进农民增收收入若干政策意见》(中发〔2004〕1号)强调要“继续增加农业综合开发资金, 新增部分主要用于主产区”。胡锦涛总书记等中央领导同志亲自到农业综合开发项目区视察指导工作, 并作了重要指示。总书记去年 4 月份在海南省项目区视察时指出, 农业综合开发着重抓好农田基础设施建设, 解决农田灌溉问题, 改善农业生产条件, 对于保