



四川省公务员录用考试针对用书

四川省公务员录用考试专用教材

申论

SHEN

LUN

毛慧 主编

本教材适用范围：

- ★ 四川省公务员招录考试
- ★ 四川省事业单位招录考试
- ★ 四川省警察招录考试
- ★ 四川省法院、检察院系统招录考试
- ★ 四川省应届毕业生选调考试



四川出版集团
四川教育出版社



四川省公务员录用考试针对用书

毛慧 主编

四川省公务员录用考试专用教材

申论

SHEN LUN

特约编委会

王庭科	四川大学原副校长	教授
侯德础	四川师范大学	教授
刘玲	四川大学	副教授
吴燕	中国电子科技大学	副教授
霍元华	中国民用航空飞行学院	教授
吴晓丹	西南财经大学	副教授
杨杨	成都大学	副教授

四川出版集团
四川教育出版社

· 成都 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

申论/毛慧 主编. —成都: 四川教育出版社, 2007.4

(四川省公务员录用考试专用教材)

ISBN 978-7-5408-4474-5

I. 申… II. 毛… III. 公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV.D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 034089 号

责任编辑 胡 晓

封面设计 何一兵

版式设计 王 凌

责任校对 王立戎

责任印制 黄 萍

出版发行 四川出版集团 四川教育出版社

(成都市槐树街2号 邮政编码 610031)

印 刷 成都四时教育印务有限责任公司

版 次 2007 年 4 月第 1 版

印 次 2007 年 4 月第 1 次印刷

成品规格 195mm×255mm

印 张 15.25

字 数 390 千

印 数 1-5000 册

定 价 120.00 元 (全套)

如发现印装质量问题, 请与本社调换。电话: (028) 86259359

编辑部电话: (028) 86259381 邮购电话: (028) 86259694

前 言

为帮助四川省广大考生提高复习效率和复习质量,特邀请四川省公务员录用考试研究专家精心编写了本书。本书严格按照四川省公务员录用考试相关政策并结合 2007 年中央国家机关公务员考试的最新变化编写而成,体现了四川省公务员录用考试的最新精神,适合参加 2007 年四川省各类公务员录用考试的考生及参加省内各类事业单位招聘的考生复习使用。本书具有以下鲜明特点:

结构新颖,考点全面

按照四川省公务员录用考试行政职业能力测验、申论历年试卷的组成部分以及最新命题趋势编写内容,紧扣大纲,考点详尽,采撷精华,语言精练,条理清晰,旨在帮助考生用最短的时间温习知识,快速掌握应试技巧,提高考试成绩。

内容新颖,重点突出

在深入研究四川省公务员录用考试行政职业能力测验和申论历年试卷的基础上,对近几年命题范围内的各知识点、各类题型及其演变情况加以深入的分析和总结,并对典型例题加以详细的解析,力求反映四川公务员录用考试笔试的特点,帮助考生在理解知识考点的基础上,加强实战能力的训练。

体例新颖,实用性强

《行政职业能力测验》采用了“考点分析、典型例题解析、历年考题解析、解题方法指导、相关知识链接”的编写体例,不仅帮助考生从宏观上全面系统地把握命题趋势,而且有助于考生快速有效地掌握各类题型的解题技巧,强化考生答题的实战能力。

《申论》分四个部分编排:第一部分为《申论综述》,概述申论考试的基本情况和申论考试的能力要求;第二部分为《申论考点分析》,着重分析申论考试具体的考查内容;第三部分为《历年真题解析》,对历年申论考试真题进行透彻的解析,帮助考生把握申论考试的答题要领、命题规律;第四部分为《理论及热点问题资料汇编》,内容根据省内外的最新时事热点汇编而成,供考生复习参考之用,特别是编辑了 2007 年国务院及四川省政府工作报告(摘录),为广大考生作答申论提供重要思路。

《全真模拟试题库》在深入研究近年来四川省公务员录用考试命题趋势的基础上,编写了 2007 年四川省公务员录用考试全真模拟试卷。模拟试卷包括:行政能力测验 8 套及详细题解、申论 17 套及参考答案,供考生作考前针对性训练。

本书由四川省公务员录用考试研究专家强强联手、潜心研究、精心编写而成,并得到四川省有关部门的领导及专家学者的指导和审定。考点涵盖面广、知识详尽,集权威性、实用性、技巧性、时效性、地方性于一身,具有很强的针对性,对考生快速提高应试能力,大幅度提高考试成绩都会有很大的帮助。

本书不足之处,敬请读者批评指正。

编 者

2007 年 3 月

CONTENTS

目 录

第一部分 申论综述

第一章 申论概述	2
第一节 申论考试历史回顾	3
第二节 申论的应试方式	5
第三节 申论的特点	16
第二章 申论测评要素分析	19
第一节 阅读理解能力	20
第二节 综合分析能力	24
第三节 解决问题能力	28
第四节 论证表述能力	34
第五节 文字表达能力	37

第二部分 申论考点分析

第一章 阅读材料	42
第一节 阅读材料的一般步骤	43
第二节 阅读材料的要点分析	46
第三节 例文评析	48
第四节 阅读材料的方法与技巧	52

第五节 阅读材料的注意事项	56
第二章 概括材料	60
第一节 概括材料的一般步骤	61
第二节 概括材料的要点分析	63
第三节 例文评析	68
第四节 概括材料的方法与技巧	73
第五节 概括材料的注意事项	79
第三章 提出方案	81
第一节 提出方案的一般步骤	82
第二节 提出方案的要点分析	83
第三节 例文评析	85
第四节 提出方案的方法与技巧	90
第五节 提出方案的注意事项	92
第四章 进行论证	93
第一节 论证的一般步骤	94
第二节 论证的要点分析	100
第三节 例文评析	113
第四节 论证的方法与技巧	115
第五节 评论的种类	119
第六节 论证的注意事项	124
第五章 申论的文德文风	126
第一节 申论的文德	127
第二节 申论的文风	129
第三节 例文评析	132

第三部分 历年真题评析

第一章 某省公务员(机关工作人员)录用考试历年申论试卷真题评析	137
2005 年某省国家公务员(机关工作人员)录用考试申论试卷	137
参考答案	140
2006 年某省国家公务员(机关工作人员)录用考试申论试卷	142

参考答案	147
第二章 中央、国家机关公务员录用考试历年申论试卷真题评析	149
2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	149
参考答案及其评析	156
2007 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	161
参考答案及其评析	166

第四部分 理论及热点问题资料汇编

第一章 和谐社会(节选)	171
第二章 科学发展观	176
第三章 保持共产党员先进性教育	178
第四章 社会主义荣辱观	186
第五章 建设节约型社会	193
第六章 国务院及四川省政府工作报告(摘录)	203
附录	231
2007 年四川省申论考试热点一览	231
2006 年社会热点词汇	233
2005 年来各地申论考试考题荟萃	236

第一部分

申论综述

第一章 申论概述

申论,取自孔子的“申而论之”。它是为国家机关选拔人才而设计的一种测试方法,目的在于考查被选拔者综合运用所掌握的知识来解决实际问题的能力。“申”有申述、申辩、申明之意,也带有说明、陈述的意思;“论”就是要提出论点,辅以论据,并进行论证。因此,申论作为一种应试文体,就是针对某个社会问题阐明观点、陈述理由,合理地分析、推断材料与材料以及观点与材料之间的逻辑关系。

作为一门专用于选拔录用公务员的考试科目,申论是经过专家的详细论证之后才被确定采用的。它在考试形式上按国际标准设计,在内容上则体现中国特色。在具体的操作中,它适当地借鉴了我国古代科举考试中策论的一些经验和做法。策论和申论都是选拔人才的一种方法,都要求考生表现出出众的文字表达能力、分析判断能力,所提出的方案都要具有可行性。但是申论在内容上比策论更具有现实针对性,在形式上比策论更加灵活多变。策论大多要求考生就一些重大问题展开论述,即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性,侧重于考查考生解决问题的能力。申论则要求考生从堆砌的处于“半成品”状态的现实材料中去发现问题并解决问题,全面考查考生处理各类日常信息资料的素质与能力,充分体现了信息时代的特征,也适应当今公务员实际工作的需要。因此,申论考试具有很强的科学性。

申论不同于一般的议论文,也与政论、概论等诸论不同。它不是那种凭主观好恶选材、尽情张扬个性的放言宏论,而是要求准确地把握客观事实反映问题的本质,作出必要的说明、申述,然后在此基础上发表中肯的见解,提出合适的方略,进行合理的论证。一言概之,“针砭时弊,言之有物,见解深刻,论证充分”。申论的角度和其他文体迥异,它要求考生站在政府工作人员、社会管理人员的角度提出合适的对策与论证,不能随意地选取角度进行论述。论述方法上要根据给定的材料,找准材料中所反映问题的本质,展开论述。

第一节 申论考试历史回顾

申论作为一门笔试科目,是在人事部主持的 2000 年中央、国家机关公务员录用考试中首次出现的。在往年公务员录用考试的基础上,人事部对 2000 年的中央、国家机关公务员录用考试的笔试部分进行了改革,笔试部分分为《公共基础知识》、《行政职业能力倾向测验》和《申论》三部分,其中《申论》是当年公务员考试新增加的考试科目,目的在于更科学地考查应试者的综合能力,这是公务员录用考试形式改革的一种新尝试。

纵观近年来的考试大纲,申论的考试内容和形式基本上没有大的变化,涉及的问题涵盖政治、经济、法律和教育等方面,均是关系国计民生的社会热点。我国公务员录用考试的主管机关是国家人事部门和省级人民政府人事部门。国家人事部负责中央、国家机关录用考试工作,省级政府人事厅(局)负责地方各级国家机关的录用考试工作。根据四川省人事部门对今后公务员录用工作的安排和相关指示精神,申论将继续作为四川省招考公务员的固定内容,成为选拔公务员的一种重要方法。

本节依次列出四川省公务员考试申论科目的注意事项及中央、国家机关公务员录用考试公共科目考试大纲的申论部分,供考生对比参考,以便更好地了解申论考试。

►► 2007 年四川省国家公务员和机关工作人员录用考试申论科目的注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

►► 2007 年中央、国家机关公务员录用考试申论部分大纲

2007 年中央、国家机关公务员录用考试公共科目考试大纲的申论部分:

申论主要通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

要求报考者:

A. 认真阅读给定资料

B. 按题目要求进行作答

经过多年的运作,四川省公务员录用考试的申论考试科目,不管是考查内容,还是考试形式都已经逐步趋向稳定。申论考查的科学性得到了专家和广大考生的认可。从大纲中我们不难看出,不管是中央、国家机关的申论考试注意事项,还是四川省的申论考试大纲,均要求考生具备四种能力,即阅读理解能力、分析归纳概括能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。如何提高上述

四种能力,本书将在后面章节中逐一论述。同时希望考生在备考过程中做有针对性的准备。平时多看报纸,多看新闻,关注社会热点,收集资料,拓宽知识面,进行深入思考。那么,不管考试形式如何变化,都能以不变应万变,掌握考试的主动权。

第二节 申论的应试方式

历年考试大纲规定:申论考试全部为主观性试题,申论考试一般分为四个部分:

- 1.考生仔细阅读试卷中给出的一系列半成品材料(材料长度 5000~10000 字不等);
- 2.在阅读所给的材料后概括材料中反映的主要观点、主要问题等;
- 3.根据材料中所反映的问题提出解决问题的切实可行的方案或建议;
- 4.最后写一篇 1000~1200 字的论证性文章。

► 示例详述

申论考试,地方和国家的考查点、类型基本一致,只是具体给的背景材料不同,以及设置的题目要求稍有不同而已。下面我们以 2007 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷为例,阐述申论的应试方式。

2007 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷

一、注意事项

- 1.本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
- 2.第一题、第二题、第五题,所有考生都必须作答。
第三题仅限行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。
第四题仅限考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。
未按上述要求作答的,不得分。
- 3.请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。
考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。
- 4.监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡

二、给定资料

1、河北省会石家庄市西北的北焦村,是市二环路内 45 个城中村之一,1200 多户、3000 多人,一些外地人在村里租房做生意,多数村民靠收房租生活。

1968 年 2 月,河北省省会从保定迁至石家庄,市区迅猛扩张,近郊土地被征用的速度急剧加快,修铁路,盖生活区,建机关、厂矿、医院、学校,都在征地。71 岁的原村支书陈某说:当时土地征用,政府不给钱,但一亩地拔 2~3 个名额给村民,身份由农民转为工人。改革开放以后,国家征地越来越多。省政府的外贸、内贸、轻工业和化工等七个厅局级机关先后来到北焦村扎寨,村中布满机关宿舍。北焦村因此号称七局宿舍。

1975 年,陈某还是生产大队长,他记得 70 年代开始国家征地油料补贴。这些补贴主要归生

产大队,用于发展集体企业,村民进企业做工,北焦村靠土地补贴盖起了旅馆、商店,办起了塑料厂、鞋厂等 20 多家企业。

当时国家规定土地按征用前三年平均产值来补偿,补偿分为土地补贴、劳动力补贴和青苗补贴三种,1971 年,1 亩地补贴 240 元;1976 年,每年 1 亩补贴 1000 元。陈某说,补贴增加是因为村民改种粮食为种蔬菜,土地产值增加了。

1986 年陈某卸任时,北焦村还剩下三四百亩地。之后,北焦村剩余农地陆续征用,目前只有 30 多亩自留地,供村民种点菜,但多半荒草丛生。

《财经时报》2004 年报道,中国过去 10 年间转让土地达一亿亩。《中国改革》杂志 2004 年引用一项条查表明。被征用土地的收益分配大致是:地方政府占 20%~30%,企业 40%~50%,村级组织 25%~30%,农民仅占 5%~10%,地方政府采取强制性土地征用政策,被媒体大力地宣传。在商业利益和政府双重利益的驱动下,城郊农民大量失地,而不法之徒也由此以权力寻租的方式谋利。

从北焦村乘车行驶不到半小时,可到达西营村。西营村处在石家庄市城市地下水源一级保护区内。工厂不让进,企业也不让进。但 2002 年 8 月经省里特批河北政法职业学院准备在石家庄市北郊征用土地新建校区。

西营村村委会主任杨某说,当时为了争夺学校进村,其他村都相互压价,贱卖土地。最后,学院倾向于在西营村征地 920 亩。2003 年西营村党支部和村委会决定对学院征地一事进行民意测验,89%的村民同意征地,11%的村民不同意征地。村党支部和村委会据此成立谈判小组,与学院正式谈判。双方达成的结果是,学院为每亩地支付征地补偿费 7 万元,还有其他补偿。但在 2004 年 4 月一份集体上访的材料上,至少有 360 多名村民签字画押反对上述征地方案。西营村现有村民 2000 人左右,反对者占 18%以上。按《村委会组织法》的规定,涉及村民利益的重大事项,村委会必须提请村民会议讨论决定,方可办理;有十分之一以上的村民反对,也应当召集村民会议。

该建设被确定为河北省 2004 年重点建设项目。3 月,省国土资源厅和石家庄市政府同意该项目进行工程用地的前期准备工作。但为平整土地,学院和村委会跟村民多次发生冲突。结果是,学院派施工人员用履带拖拉机将土地推平,村委会派人把耕地下面用来灌溉的地下水道挖断,致使大部分耕地闲置至今。学院原定 2004 年 9 月新生入住新校区,而到了 11 月,还未破土动工。

眼瞧着十几亩地果树一颗一颗干死,村民高某很心疼。100 多亩蔬菜大棚,菜秧都长出一寸了,他们说拆就拆。村民傅某说,一家 5 口共有 5 亩地,其中 2.7 亩被征用。他说,2.7 亩地若种小麦和玉米,年收入有两千来元,种蔬菜年收入也有两三千。5 亩地一年收入一万来元,勉强够全家一年的开销。他说,家里的粮食,两个小孩上学,日常花费,都是从地里出。

据村委会主任杨某介绍,到 10 月,学院仅付款 2350 万元,只占总额的三分之一多。其中,2000 万元平均分给 2000 多个村民,每人 1 万元,剩下 300 万元先由村委会保管。杨某说,要等省国土厅发布公告,征地款才能全部到帐,到帐后将全部分给村民。现在村里欠每个村民 2 万元。

1998 年修订的《土地管理法》规定,征用耕地的补偿费用包括土地的补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。土地补偿费,为该耕地被征用前 3 年平均年产值的 6 至 10 倍。安置

补助费,按照需要安置的农业人口数计算,每人的补助标准为该耕地被征用前3年平均年产值的4至6倍。按照这个标准的最高倍数乘以2000元的亩产值,西营村村民每亩地最多获得土地补偿费2万元,安置补偿费1.2万元,总计3.2万元。《土地管理法》还规定,依照上述规定支付土地补偿费和安置补助费,尚不能使需要安置的农民保持原有生活水平的,经省、自治区、直辖市人民政府批准,可以增加安置补助费。但是,土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征用前三年平均产值的30倍,则西营村村民每亩地最多可获得6万元补偿费。

如此计算,政法职业技术学院向西营村支付征地补偿费每亩7万元,似乎村民已经占了便宜。2003年4月,石家庄市政府公布了市区土地基准地价,将商业用地分为八级,一级每平方米为4723元,折合每亩94万多元;八级每平方米为497元,折合每亩9.9万多元。这意味着,西营村被征用土地所获得的补偿,比用于商业开发,每亩最低少2.9万元,最高少87万元。西营村部分村民一直想按照商业用地的市场价出让土地。但政法职业学院建新校区不属于商业用途,村民的愿望在现行法律和法规中找不到依据。事实上,村民没有权利为自己的土地定价。

西营村的情形在中国农村非常普遍。据社科院农村发展研究所提供的数据,从1990年到2002年,全国占用耕地4736万亩用于非农建设,今后每年非农建设用地仍需要250万~300万亩。这些非农建设用地主要集中在城郊农村,那里一般人均耕地不足0.7亩。每占用一亩耕地就会造成1.4人失去土地,依此推算,13年来至少有6630万农民失去了土地。

专家认为,由于征地补偿标准低,失地农民所获得的补偿不足以创业,政府又没有为他们建立合理的安置和社会保障制度。这些失地农民大都成了无地可种、无正式工作岗位、无社会保障的流民。这些流民将会成为社会的安全隐患。

2、北焦村的土地所剩无几,村办企业在20世纪90年代中期也相继破产。从2000年起,北焦村就陆续有村民上访,开始六七八人,到现在已有几百人集体上访,累计上访1000多人次。石家庄长安区南高营镇西古城村,有关部门为搞土地开发,造成380亩耕地、菜地无法耕种,至今垃圾成堆,杂草丛生,已闲置了四年。村民上访无效后,自发组织起来,在耕种地旁搭了间瓦房,日夜轮流看守,反对圈占。

《土地管理法》规定,国家为了公共利益的需要,可以依法对集体土地实行征用。但该地大量营利性商业项目,都以公共利益的名义强制征用土地,从而引发农民的群体性上访和干群冲突。调查显示,农村土地纠纷已经取代税费争议而成为目前农民维权的焦点,严重影响农村的社会稳定和发展。一家长期研究农村问题的学术机构收集到2004年来发生的130起农村群体性突发事件,其中87起因土地问题引发,造成数百农民受伤,3人死亡。专家认为,土地是农民生存保障,土地涉及巨额的经济利益,这就决定了土地争议具有对抗性和持久性的特征。

某研究农村经济问题的专家提出,农村城市化进程可以有两种选择,一种是将原有的集体经济组织全部解散,农民以独立的家庭形式个体进入城市经商、打工,但前提是必须实现公平分配,另一种则保留原有的农村社区组织,并对产权制度和组织形式进行彻底改造,以适应城市化的进程。

2004年10月底,国务院下发了《关于深化改革严格土地管理的决定》,强调农用地转让和土地征收的审批权在国务院和省、自治区、直辖市政府,各省、自治区、直辖市政府不得违反法律和行政法规的规定下放土地审批权。该《决定》对农民最关注的征地补偿作了新承诺;土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限,尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的,当地政府可以用国

有土地有偿使用收入予以补贴。县级以上政府应当使被征地农民的长远生计有保障。这意味着各级政府要将土地出让金部分转移给被征地的农民。

部分媒体称这个决定是“土地新政”，并给予较高评价。但部分上访农民则有更高的期待。福建厦门市海沧区霞阳村的许某说，村里的3000多亩地都被征光了，他希望中央政府真正给农民土地所有权和使用权。政府要保障农民的经济权利，为农村经济发展服务，不要与农民争利，更不能把农民的土地抢走给开发商，他期望征地制度改革能让农民拿自己的土地直接进入市场交易。有的专家，倾向于根据土地使用性质，把土地转让市场区分为两大类进行交易，以保障农民得到应有的补偿。这位专家还指出，目前存在两级市场，政府对一级市场具有垄断权，土地交易先由国家或集体收回，再进入二级市场交易转让，这导致转让利益分配严重不均。

3、以占江苏不足4.7%的面积，承载了江苏6.2%的人口，产出了占江苏14.8%的经济总量，以保护土地资源来保障发展，以保障经济发展促进资源保护，成为写在无锡大地上的辩证法，据统计，江苏全省GDP每增一个百分点，用地量为2.4万亩。2003年，无锡GDP实现1901.22亿元，增幅达15.4%，而用地增加仅15.6万亩，土地资源消耗量仅相当于全省平均水平的一半。

在无锡4787.6平方千米的总面积中，山丘与水域占47.7%，人均耕地仅0.55亩，为江苏地级市中最少的城市。但随着经济社会的迅猛发展，无锡对土地的需求量很大。无锡市政府用严格的制度保护耕地，耕地占一补一的工作列入各级政府年度考核目标，每年以“市长令”形式下发土地复垦方法，全面开展土地开发整理，明确“谁开垦谁受益”。连续多年来，无锡每年都召开土地复垦流动现场会，极大激发了基层热情。宜兴原茗岭镇增加耕地3400多亩，这里实施的国家级“丘陵山区万亩土地综合开发整理项目”，被联合国列为在我国的11个示范区之一。2001年至今，无锡关闭了沿太湖地区200多家矿山企业，通过土地开发整理，共新增耕地4.3万亩，相当于10余个中心商务区。目前，正在建造28层高的农民公寓。据测算，原来农民散居时户均占地超过0.5亩，住进农民公寓后，户均占地不足0.15亩。

4、首钢矿业公司在各级政府部门指导下，加大投入，加强管理，技术创新，先后完成了大石河铁矿尾矿库，新水选矿厂尾矿库，裴庄土场，羊崖山土场等一大批复垦项目，使矿山的生态环境得到了初步的改善。经多年覆土植被，大石河铁矿尾矿库，如今处处郁郁葱葱，长满了紫穗槐，三四年前还是一座沙山的新水尾矿库，如今1200余亩沙棘长势旺盛，已结出沙棘果；裴庄土场覆土种植的刺槐已经成长为一片参天大树，好像一座森林公园。

首钢矿业公司在生产过程中破坏土地，主要是采矿中形成排土场和在选矿中形成尾矿库，针对不同的条件，公司组织工程技术人员进行攻关，采取不同方式开展土地复垦工作。排土场是采矿过程中排出的岩石，堆存场所，是人工堆积起来的废石山，岩石裸露，陡坡较陡。公司对排土场采取了平整、覆土、绿化的办法。一是在采矿过程中，将采矿剥离后的表土单独存放，以备复垦利用。二是待排土场停用后，用推土机平整，为减少工作量，做到小平大不平，平台四周做出0.5米的土挡，防止水土流失。三是将存放的表土覆在上部，厚度0.5米，栽种以刺槐，紫穗槐为主的水土保持林。首钢采用此方法先后使2950亩排土场披上了绿装。

首钢公司目前有尾矿库3座，尹庄尾矿库是1996年投入使用的新库，不具备复垦条件，另外2座尾矿库均已进行了复垦。为防止水土流失，首钢公司每年投入大量资金沿坝面堆成10~15米平台，砌有排水沟，保证了汛期雨水沿排水沟排走，从而防止了水土流失。在平台和平台后斜坡上覆

盖20厘米厚的土,种植以紫穗槐为主的坝面水土保持林。经过几年的实践,已完成尾矿坝绿化600余亩,给库区周围的群众建起一条绿色防护带,有效地控制了二次扬尘污染,也为我国固体废物治理探索出一条新的路子。

5、从2004年起,河南省开展整治了“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的工作,计划用5年整治出土地150万亩,用于县城经济发展用地或重新恢复为耕地。截至目前,整治出土地46万亩,净增耕地总量26万亩。全省已连续6年实现耕地占补平衡。

不久前,郸城县王拱集村的李老汉得到了一份“大礼”,他家从村里多分了两亩地。“空心村”整治后,该县许多农民都像李老汉一样享受着这份喜悦。目前,郸城县已完成了19个“空心村”的治理,新增耕地7801.7亩。河南省国土资源部门有关负责人介绍,该省人均耕地只有1.23亩,低于全国平均水平。而全省从“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地整治中可挖掘出土地223.4万亩,可复垦耕地183.3万亩。

6、现实的土地供应中到底存在不存在“地荒”?某专家的回答是否定的。他认为,在城市特别是大型城市,仍需要提供土地,支持中小户型、中低价位商品住房的建设用地需求,要严格控制大户型和低密度的住房建设,坚决停止别墅建设。

记者了解到,“长江三角洲”地区的用地虽然非常紧张,但是仍然有很大的潜力。这种潜力主要来自于城乡之间的统筹,来自于土地的再利用和再调整。通过存量土地的调整和再调整,旧城旧村,老工业区和老企业改造,可以在已有土地中腾出新的用地空间,能在不占或少占耕地,控制新增建设用地总量的前提下,实现经济和社会持续健康发展。

据悉,近几年来,我国房地产业用地占了全国供地总量的30%左右。一边是建设用地的追加,一边是开发商叫喊“地荒”。问题在哪里?闲置问题实在是“地荒”的一个顽疾。

2001年以来,江苏省苏州市区依法取消了184个项目,收回土地达6760亩。仅2005年,苏州市盘活存量土地2505宗,占建设用地面积的35.7%。

一位业内人士说,大量的土地闲置,主要是因为一些地方不按经济规律办事,盲目铺摊子、上项目、大面积占用土地。同时土地管理措施不力,为一些地方变相非法批地、盲目征用或出让土地带来了可乘之机。当然,城乡规划之中的粗放用地也“消耗了”大量建设用地指标。按照国家关于城市规划建设用地的最高定额,一般城市人均用地面积最高标准是100平方米,首都和特区城市最多是120平方米。但有关部门统计,我国664个城市中,城镇居民人均用地已达到133平方米,而世界上发达国家人均城市用地是82.4平方米,发展中国家人均城市用地是83.3平方米。

有关部门负责人认为,必须严格控制建设用地的规模,今后土地利用必须保证60%以下是存量土地。据了解60%的提法是新的表述,以前的表述是要求地方充分利用现有建设用地,不占或少占农民用地,而没有量化标准。

7、在许多国家或者说在全球范围内,如何有效地利用和保护土地资源对正在增长的千千万万人民来说,是生死攸关的问题。更大数目的下代人正处在更严重的危险境地,即目前的生产正在毁坏将来农业赖以生存的土地资源。为了满足日益增长的需求,全球的农业生产必须大幅度地增长,而对具体的每一地方来说,当务之急是保护农业生产的基础——土地资源。因为,全球所有类型的食物的98%是在陆地上生产的,海洋和陆地水域的产量不到2%。植物产品构成了人类膳食的92%,占全世界膳食供给量的8%的动物产品也间接地来自于生长在陆地上的植物。也就是说,要

保持农业产品或农业生产的持续增长,必须保持土地利用的持续性,反对土地资源退化和不断提高土地质量或生成潜力。土地利用方式和农业生产措施在很大程度上控制着土地退化过程也决定着土地利用的持续性。

农业生产是一个开放系统,受到各种各样的自然环境条件的影响和限制。将集约农业方式转移到贫穷的农民所居住的边际,和近边际地区,经常导致土地退化和生态灾难。因此,不能无限制地开发利用土地,有些土地必须保护起来。施肥、灌溉和其他投入,可以继续获得可观的成功。但生态环境成本将越来越高。如目前化肥投入区,已经发现了地下水硝酸盐富集现象,长期使用农药,使病虫产生了抗性,也污染了环境。如进一步加大化肥和农药的投入,不但经济效益下降,而且会造成土壤和地下水的污染。因此人们正在探讨既能继续增产,又不破坏水土资源环境的持续土地利用管理方法,防止土壤与水质退化就是维护土地资源的质量和生产能力。因此,有必要就持续土地利用管理制定评价标准,用来检验和检测土地开发,利用是否是持续的。

三、作答要求

1.根据“给定材料 1、2”的内容,整理一份供有关负责同志参阅的材料。(30 分)

要求:概述全面,观点鲜明,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。

(方格略)