



顾问 周文彰

王明初 等著

社会主义新农村 建设的理论与实践

SHEHUIZHUYI XINNONGCUN JIANSHE DE LILUNYUSHIJIAN

海南出版社

中共海南省委宣传部重点课题
海南省哲学社会科学规划重点资助课题

顾问：周文彰

社会主义新农村建设的 理论与实践

王明初 等著

海南出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

社会主义新农村建设的理论与实践 / 王明初等著. —海口: 海南出版社, 2006. 5
ISBN 7-5443-1707-2

I. 社... II. 王... III. 农村—社会主义建设—研究—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 042768 号

.....

社会主义新农村建设的理论与实践

作者: 王明初 等著

出版: 海南出版社

地址: 海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编: 570216

电话: (0898)66830931

责任编辑: 周平

封面设计: 颜晓彦

印刷: 海口新明印刷有限公司

发行: 全国新华书店经销

开本: 889mm×1194mm 1/32

字数: 300 千

印张: 13

版次: 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-5443-1707-2/C·42

定价: 28.00 元

序言

○ 周文彰

十六届五中全会是一次非常重要的会议,会议研究和制定了全国“十一五”期间发展的大局、发展的规划,在今后五年乃至更长的时间内将产生重要的影响。省委四届七次会议认真学习了中央的文件和全会精神,结合海南实际对我省今后五年的发展也作出了重要部署。其中一个重要决定,就是把文明生态村当作我省社会主义新农村建设的综合创建载体。这个决定,在我省农村发展历程上具有里程碑式的意义。正是这个时候,我们就更有必要深入研究社会主义新农村建设的规律性问题,有必要从人类历史发展规律、从社会主义建设规律的高度来审视今天的新农村建设问题。

因此,我提出,要写一本比较系统地梳理社会主义新农村建设的理论和实践的书,从马克思、恩格斯、列宁,经毛泽东、邓小平、江泽民,讲到胡锦涛总书记关于社会主义新农村的重要论述。同时,梳理一下建国以来,我国各级领导干部、专家学者在这方面的观点和思想,对海南方兴未艾的文明生态村建设也加以总结和展望。我这个想法,很快由我省的理论工作者和专家完成了,书名就叫《社会主义新农村建设的理论与实践》。大家要求我为本书作序,就借此谈一点我的看法,也作为对全书内容的概述。谈五个问题。

一、建设社会主义新农村是落实科学发展观的重大战略决策

建国以来,尤其是改革开放以来,我国广大农村有了很大的发展。为了农村的发展,中央采取了许多措施和重大的政策。我们知道,城乡的差别是历史形成的,而且是国际性的。所以我们党一夺取政权,就把消灭三大差别作为我们的重点任务提出来,就一直围绕着如何把农村的事业发展上去,带领我们奋斗了五十多年。特别是改革开放以来,中央对农村的发展更是殚精竭虑。

从1982年开始,为了农村的发展,中央连续多年的第一号文件都是关于农村的,1982、1983、1984、1985、1986年,然后到2003年又是一个一号文件。一共是6个一号文件。此外,近几年,中央对农村的发展又做出了非常重要的安排,比如1998年的十五届三中全会,就是关于农业和农村若干重大问题的决定;2004年中共中央国务院又作出了关于进一步加强农村工作、提高农业综合生产力的若干政策的意见;2005年1月中共

中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见又出台；直到十六届五中全会，《建议》专门把社会主义新农村作为一个重要的章节来安排，从而正式地吹响了建设社会主义新农村的进军号。春节之后，中央每年办的第一个省部级主要负责同志培训班，就是关于新农村建设的。

在多年的努力下，我国广大农村有了很大的发展，但应该看到，总体上农村仍然远远落后于城市。农村的落后，有许多客观的历史的原因，要短期内解决不大可能，我们应该有长期准备，但是农村还可以发展得更好更快些。为什么？因为我们在具体工作中，对党中央国务院的精神贯彻得很不够，重城市轻农村倾向比较明显。比如，我们在城里修了一条一条的宽宽的马路，但是农村特别是村庄里基本上没有像样的道路；城市搞得灯火通明，农村是漆黑一片；学生上学，城市人有着很好的校舍、师资和设备，但是农村就不是这样；医疗的主要力量集中在城市，农民看病难问题始终没有得到很好的解决。就连我们少数同志搞的形象工程，也主要是搞在城市里，很少问津农村。建设资金总体的盘子，我们一看账本就会看出来：对城市的投入远远超过农村；城乡人均实际收入，差距一直很大，而且呈扩大趋势。所以，相当一部分农村还处在相当落后的境地。

城乡发展的这种状况，已经产生了多方面的不良影响和后果。农村一部分农民包括一部分基层干部的愚昧和落后，导致了许多让人心酸、也让人触目惊心的事情。人们逃离农村向往城市成了一种普遍的心理，造成了连续多年的民工潮，而民工潮带来了交通、人口管理、看病、孩子上学、城市社会治安等一系列的过去从来没有遇到过的新问题。尤其是我们要全面建设社会主义小康社会，农村这一块发展不上去，全面小康是

不可能的。所以,早在 1998 年十五届三中全会,中央就明确提出,没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化,就连工业的发展也会受到农业的、农村的重大影响。如果农村的购买力上来了,我们的许多工业品还会遇到这么多“卖难”的问题吗?在这当中,还有一个社会公平的问题。同样是中华人民共和国的公民,让广大的农民像城市人一样生活,应该说是我们党为民宗旨的重要内涵,是我们党的重要历史使命,但是现在城乡这种巨大反差,使得社会公平的实现还要经过漫长的努力。

我们经常去农村,看到农村那种居住环境,看到农村的脏乱差,我们就想到:建国五十多年了,农民的生活环境、居住环境还是这个样子。再联想到我们城里的日新月异的发展,我们就感到非常对不起农民兄弟。可以说,为国家的发展,为城市以及整个社会的稳定,农民作出了重大牺牲。比如,物价上涨的时候,城市里的蔬菜实行最高限价,可是农膜、化肥、农用机械价格却是不断上涨;中央为农民减这减那,包括最近一次全部减免农业税,使几千年来实行的农业税一夜之间消失了,这是中央为农民着想、扶持农民发展农业的重大举措。可是农税还没免,很多涉农商品的价格就上去了,涨的价格远远的要高于农业税减免给农民带来的收益。所有这些问题,值得我们认真真地作触及灵魂的思考。

实际上,从我们党的政权来讲,从共和国的历史来讲,没有农民、没有农村,我们党就没有今天,我们国家也没有今天。中国共产党 28 年领导中国人民翻身求解放,主力军就来自于农民,我们一大批党的领导干部来自于农村。今天我们掌权了,

理应把农村、农民、农业问题摆在一个极其重要的位置上。在这样一个背景下,党中央作出了建设社会主义新农村的英明决策,提出了科学发展观,要求各级领导、各级党委政府对城乡要实行统筹发展,我们一定要深刻领会,认真贯彻执行,专心致志地加快农村建设,让农民一天一天地过上更好的日子。

二、创建文明生态村是建设社会主义新农村的重要载体

建设社会主义新农村内容很广泛,需要做的工作很多。就我省五年来开展的文明生态村建设这样一件事情来说,现在上上下下普遍地认为,文明生态村建设实际上就是建设社会主义新农村。在这个问题上我们需要进一步统一认识。

我省的文明生态村建设,开始于2000年下半年。翻开过去的资料就可以看到,文明生态村一开始就是作为建设社会主义新农村的重要举措来设计的。当时设计文明生态村的目的就是这样三条:第一,文明生态村是建设生态省的细胞;第二,文明生态村是建设社会主义新农村的重要途径;第三,文明生态村是农村精神文明建设的有效载体。当时,我们讲到,未来的社会主义新农村是个什么样子,现在难以很细致地描绘,但是建设文明生态村无疑是个开端。所以,从这个意义上我们说,文明生态村是海南建设社会主义新农村的“必由之路”,就是说,新农村的建设必须从这里开始。从这里开始不是必由之路吗?后来,考虑到“必由之路”这个词容易引起争议,就把它改成“的重要途径”。

五年来,文明生态村建设不负众望,生动地展示了海南社会主义新农村的喜人景象。我们只要去文明生态村,就可以看到村里道路整洁、绿树成荫、花草点缀、环境优美、生活条件改



观、生活方式文明、文化生活丰富、精神面貌振奋,文明生态村是全省各级党委政府高度重视的结果。无论是从事农村工作还是没有从事农村工作的同志,几乎都在找机会到文明生态村去走一走,看一看,这已经成了海南的一种时尚。看过文明生态村成了我们大家有意义的经历。中央和外省来的同志,无论他有没有提出要到农村去看一看,我们很多作接待的同志都安排他们到文明生态村去看一看。文明生态村已经成了海南社会主义新农村建设的一个亮点和骄傲。更为可喜的是,文明生态村作为海南社会主义新农村建设的模式已经走向全国,首先在广西开始创建,然后到广东,河北是省外建设文明生态村动作最大的:范围广、力度大、成效普遍。白克明书记从海南赴河北上任以后,就把建设文明生态村作为省委省政府的一项重要工作。他亲自抓,特别是在唐山搞试点。所以,来参观学习文明生态村的队伍当中,河北省来的次数最多,层次也最高,每次都是一个很大的团队。

当文明生态村一开始在海南涌现的时候,中宣部、中央文明办就给予了极大的关注,多次让海南在全国性的会议上介绍文明生态村的做法。2002年初,丁关根同志特意安排胡振明、翟卫华等领导考察文明生态村,并在资金上给予大力支持。2005年2月,中宣部、中央文明办在我省召开全国农村精神文明建设工作座谈会,推广文明生态村。与会代表高度评价,认为这是一条创建和谐农村社会的新路子。我们特别安排了一个没有创建的邻近的村,为的是告诉与会代表,文明生态村并不是天生地造,海南并非本来就是如此,里面凝结着多少人的智慧和汗水。

去年三月“两会”期间,曾庆红同志在参加海南代表团审

议时,高度赞赏海南文明生态村创建活动,认为此举找到了做好农村工作的重要载体,又找到了生态省建设的有效抓手。

去年九月,国务院扶贫办、中央文明办、农业部、科技部、教育部等十个部门联合发文,要求在贫困地区积极倡导文明生态村建设。在我的印象当中,这是第一个国家的文件向全国推广建设文明生态村。

在去年十二月召开的全国宣传部长会议上,中宣部、中央文明办在2006年工作要点的文件当中,正式将文明生态村作为一个重要的创建载体向全国推广。李长春同志在报告当中,专门讲到要总结海南等地的经验,建设文明村镇,文明生态村。

最近,贺国强同志在海南考察工作,指出海南省前几年就把创建文明生态村作为“三农”工作的重要举措;建设文明生态村的实质、内涵和意义与建设社会主义新农村是一致的,海南先走一步,有先见之明。

今年春节刚过,刘云山同志就来到海南,对我省文明生态村进行专项调研,指出:“实践证明,创建文明生态村符合建设社会主义新农村的目标、要求和方向,已成为建设社会主义新农村的有效载体,也成为全国精神文明创建活动的一个品牌。”此后,中央媒体用三天时间,对我省文明生态村建设进行了集中报道。

我这一段话的中心意思,就是希望,我们全体领导同志要认识到,在海南,创建文明生态村实质上就是建设海南社会主义新农村的重要步骤和重大举措。



三、文明生态村是万众一心用智慧和汗水浇灌出来的农村现代文明之花

五年来,两届省委,四任省委书记,加上省文明委主任,把文明生态村的建设当成了“接力棒”,人换了,但是建设文明生态村的决心没有变。省政府每年为民办实事,文明生态村的建设一定是其中的重要一项。

各市县和乡镇党政领导更是成了文明生态村建设的“一线指挥”。为了本市县的文明生态村建设,市县四套班子基本上都蹲点抓片,抓一到几个村,付出了艰辛的努力。

省直部、办、厅、局各个机关对文明生态村的建设倾注了很大的热情和人力、财力、物力,我们可以把他们说成是文明生态村建设的“增援部队”,没有这支部队,我们也很难打好文明生态村建设这一仗。尤其是农口的各个部门,把涉农资金捆绑使用,用于文明生态村的建设,等于为文明生态村建设“输血”。没有这样的“输血”,文明生态村也很难有今天这个面貌。

自从文明生态村这个事物出现以后,驻琼各部队,包括海南军区、海南武警、海南边防,以文明生态村演绎当代“军民鱼水情”。这些部队都在用自己的力量建设文明生态村,而且建得一个比一个好,文明生态村成了海南新时期军民鱼水情的重要载体。

我们海外的乡亲和村里外出的人员,都用建设文明生态村来表达自己的爱乡情结。特别感人的是,旅泰华侨张切番先生专门给白克明书记写了一封信,他说:

去年九月(当时是2002年),我率领海南会馆代表团访问了琼山市,在此期间,最让我们感到欣慰的是,我们参观了全省

的文明生态村——琼山市三江镇大湖村，看到大湖村的生态文明建设成果，我意识到海南省委省政府在抓好城市建设的同时下一步可能要着手抓好农村的生态文明建设工作。果然不出所料，近日有一位好友来泰见面，告知我说，省委去年底，在文昌市召开了文明生态村建设现场经验交流会。

我到过不少发达国家旅游观光，总觉得他们的城市与农村没有太大的差别，可是，海南的农村，由于受传统的不良陋习的影响，仍存在不文明不卫生的行为。在我的家乡，全村没有一个厕所，也没有一间浴室，村民们入厕时只好到树林草丛之中打游击；村民们洗澡时，有时在自家房中应付着洗，有的男人则在水井旁露天冲凉，既不雅观也不卫生。此外，村民们所养牲畜全部自由放养，满村到处都是禽畜粪便，对此不良之陋习我们华侨非常厌恶。我每次回家探亲，最怕的就是入厕和洗澡。我曾多次向乡亲们提出集资改造村庄，改变不良陋习，提倡讲文明讲卫生，但由于传统观念根深蒂固，所以我的提议得不到大家的支持。近日幸闻三江农场为贯彻省委的会议精神决定将我的家乡大力村作为三江农场生态文明村建设的示范点，非常高兴，我一万个赞成，并愿意以我个人的名义捐助人民币20万元，用于大力山村的生态文明建设。今后，我将进一步动员诸多的海南华侨回乡支持生态文明村的建设。

我参加了琼山市接受张先生捐款的仪式。据说回去以后不久，张先生就离开了人世。对这样一个爱乡情感很深的华侨，我一直怀念在心。像张先生这样的琼籍华侨，在海南很多很多，他们为家乡的文明生态村建设慷慨解囊，作出了重大贡献。这次，我们专门设立了一个“功勋建设者奖”，专门表彰海

外华侨和捐款的企业家。

从村里出去的外出人员，也是盼家乡早一点建起文明生态村，在职在位的，多方筹资，宣传发动。离休退休的也闲不住，回到乡村带领大家去建设文明生态村。所以文明生态村寄托着这些人士的爱乡情结。

在文明生态村建设过程当中，广大的村民更是兴高采烈，他们提出自己家园自己建，有钱出钱有力出力。有的单身老太太，颤颤巍巍地打开一条手帕，拿出五十块钱交给村干部，说：“这是我的一点心意。”第二年，这个老太太不幸遭遇了车祸，叫人非常难受。文昌市一个村级领导是一位女同志，她带领大家建设文明生态村，那个村里头还写上了外语。

海南五年来文明生态村已经发展到 5300 个，而且档次很高的不少，是万众一心用智慧和汗水浇灌出来的农村现代文明之花。如果说有什么重要的事情能够把人心凝聚得这样齐，这样持久，这样高兴，文明生态村就是这样的事情之一。

文明生态村建设是靠大家走到今天的。要把它作为社会主义新农村建设的载体，发展得更快更好，仍然需要万众一心。

四、把文明生态村作为社会主义新农村的综合创建载体

文明生态村才开始，尽管我们也提到要作为建设社会主义新农村的必由之路来抓，但主要是从精神文明建设的角度提出的。但是，它产生以后，出现了意想不到的效果。实际上，文明生态村一直在实践着中央一系列的党建要求和发展的新任务。比如，党中央要求各级领导实践“三个代表”，而文明生态村建设就成了实践“三个代表”的好途径，好方式。党中央提出要改善和加强党的作风，而文明生态村建设正是我们转变作风的

一种见证和衡量标志。党中央国务院要求我们认真地解决农业、农村、农民问题,而文明生态村建设就是为解决这些问题而来的。党中央提出,建设社会主义全面小康,没有农村的小康就没有全国的小康,而文明生态村建设就是朝向农村全面小康的重要一步。党中央提出要坚持以人为本、坚持全面协调可持续发展这样一个科学发展观,要求统筹城乡、统筹人与自然的发展,而文明生态村就是落实科学发展观的一个实际行动。党中央吹响了建设社会主义新农村的号角,而文明生态村正是朝着这个目标在往前走。可见,文明生态村一直在充当着贯彻落实中央一系列关于党的建设和各项发展要求的载体。

此外,文明生态村也成了其他很多项工作的有效载体。过去,当我们就扶贫抓扶贫的时候,往往很难看到它的效果。改厕改水的时候,它的效益也很难得到全面的发挥。我在东方就见到一个黎族村庄,整个都是茅草房。但是,家家茅草房的前后,都有一个白色的建筑物,远看就像一块块墓碑,近看就像一座座小的土地庙,原来是一个厕所。再打开看,里面满是草和农具,根本没法用!农家就是个茅草房,黑糊糊,四面漏风,家里什么家当也没有,哪里有钱去买手纸?有钱也舍不得,怎么可漏用水去冲这个蹲坑。这就是为了改厕而改厕。当我们孤立地抓一项工作的时候,很难收到实际的效果,所以后来我写了一篇文章,讲改厕也要从实际出发。这还是当地各级领导援助建的,每个厕所墙上都写着领导的大名,精神可嘉,很感人,但是将来改造的时候,拆也是一项很艰巨的任务。所以我们辛辛苦苦费了很大的劲,效厕难以收到效果。这是一个极端的例子,一效没有这么突出。同样,建沼气,如果我们孤立地建,它的效益也是难以发挥到百分之百。民房改造、道路建设,各项



工作都是这样。把这些工作跟文明生态村结合起来,就是事半功倍。所以,早在三年前,省委省政府就要求各个都门,把资金捆绑使用,在文明生态村建设当中,实现自己各自的工作职责。当然,这肯定只是工作的一部分。就拿扶贫来说,光是在文明生态村扶贫是绝对不行的,因为需要我们扶贫的往往还不是文明生态村,这只是从一个方面说。文明生态村能够发展到今天,是各部门把文明生态村作为共同载体所形成的一个结果。

正式把文明生态村作为农村综合创建的载体,是不久前甬风书记提出来。1月14号,甬风书记在《海南日报》发表署名文章,正式阐发他关于“综合创建载体”这个概念的含义和意义。可以说综合创建载体的提出,是我省文明生态村建设史上的一个新阶段。

2000年以来,我省文明生态村建设大致经历了三个阶段:

第一个阶段,是创建试点阶段,时间大致从2000年9月到2001年的9月。那一年的全国农村精神文明建设现场经验交流会之后,当时的琼山市、文昌市、儋州市率先承担起建设文明生态村的试点任务。由此,大湖村成了全省第一个文明生态村。2001年初,我们召开的全省精神文明建设现场会,就是参观大湖村。儋州市成了全省第一个用文明生态村建设现场会的方式来推动这项工作的县,那是2001年4月。文昌市成了全省第一个文明生态村建设现场经验交流会的现场。这三个市县都不辱使命,很好地完成了创建试点的任务,把文明生态村从概念变成了现实,而且对文明生态村建设的内涵有了发展。当初,文明生态村概念刚提出来的时候,两个内涵:一个叫做“建设生态环境”,第二个叫“发展生态经济”。文昌市在建

设过程中提出还要“培育生态文化”，提得很好。这是一个重要发展，后来就成了全省统一使用的一个概念。

第二个阶段，全面推广阶段。从2001年9月文昌会议经过2002年的四次党代会，提出用五到八年的时间，把全省半数以上的自然村建设成文明生态村，实现我省农村面貌的历史性新变化。到目前为止，我们仍然处于这个阶段，叫做“全面推广阶段”。会后，全省18个市县，国营农场，无一例外地开展了如火如荼的文明生态村建设，成了党委和政府的一项重要工作。就连贫困山区，财力紧张，人才匮乏，在文明生态村建设当中也毫不示弱，抓得很辛苦，但是很值得，很有成效，

第三阶段就是综合创建载体阶段。这就是以今年1月全省文明生态村建设表彰大会和啸风同志的署名文章发表为开端，文明生态村建设进入了第三阶段——综合创建载体阶段。作为农村综合创建载体，这个概念到底包括哪些内涵呢？啸风书记提出，是贯彻落实科学发展观的综合载体，是建设社会主义新农村的综合载体，是建设和谐海南的综合载体。通过这三个建设，把“三个文明”：物质文明、精神文明、政治文明，和“四项任务”：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，统一到文明生态村的建设当中，从而赋予文明生态村新的历史使命，新的内涵，提高了文明生态村的建设层次。接着，省长卫留成同志、省文明委主任罗保铭同志都分别对此作出安排，提出了要求。我们一定要认真学习领会省委的这个意图。

五、加大文明生态村建设力度，掀起社会主义新农村政设的热潮

各级党委政府、各位领导，要把思想认识统一到省委的决



定上来,把文明生态村纳入我们的重点工作。要进一步统一认识,这是针对我们的客观实际来的。五年来,文明生态村的建设,是在不断地克服各种疑虑当中前进的。我归纳了一下,就文明生态村建设问题,我们在不同的范围、不同的层次上,有过这么几种思想疑虑:

第一个思想疑虑就是,文明生态村是不是在搞形式主义、劳民伤财?这个疑虑是有历史根据的,我们过去做过不少的形式主义、劳民伤财的事情。经过一段时间,大家发现,尽管个别地方出现过形式主义苗头,但总体上跟形式主义、劳民伤财没有关系。

第二个思想疑虑,就是文明生态村建设好是好,像现在部队、政府、机关去帮助农民建设,而不是农民自己来建设,这,值得不值得提倡。很快,这种想法也自然消失了。因为,大家认识到,多年来,农村为城市,为党的事业作出了重大的贡献,而我们对农村的欠账太多。即使文明生态村全部是用政府的财政资金建成的,全部是由各行各业支援的结果,也是应该的,值得大力提倡的。这叫我们向农民兄弟还账、还情。

第三个疑虑,有的同志看到文明生态村里面也修起了水泥路,建到有一点城不城、乡不乡的。这个疑虑很快也没有了。因为大家都知道,第一,农村脏就脏在没有路,枯枝烂叶遍地,污水横流,粪便到处都有。路一修,没了。第二,农民苦就苦在没有路,天雨路滑还要挑担子,过年做双新鞋就盼好天,一场大雨出不了门,有新鞋穿不上,农民这一年就感到不高兴。以前农村普遍没有胶鞋,大部分农民都赤脚,冬天就是用草做的鞋,下面垫一块木板,就穿着它走路,还要干活。第三,农民穷就穷在没有路,要不,怎么会有“要致富先修路”这样的名言呢!大