



中国警政史

主编 万川



中华书局

中国警政史

中 华 书 局

图书在版编目(CIP)数据

中国警政史/万川主编. —北京:中华书局,2006
ISBN 7-101-05204-5

I. 中… II. 万… III. 警政-历史-中国 IV.
D691.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 071634 号

-
- | | |
|-------|---|
| 书 名 | 中国警政史 |
| 主 编 | 万 川 |
| 副 主 编 | 李 宁 陈竹君 |
| 责任编辑 | 欧阳红 |
| 出版发行 | 中华书局
(北京市丰台区太平桥西里 38 号 100073)
http://www.zhbc.com.cn
E-mail:zhbc@zhbc.com.cn |
| 印 刷 | 北京瑞古冠中印刷厂 |
| 版 次 | 2006 年 9 月北京第 1 版
2006 年 9 月北京第 1 次印刷 |
| 规 格 | 开本/850×1168 毫米 1/32
印张 17 插页 2 字数 360 千字 |
| 印 数 | 1-4500 册 |
| 国际书号 | ISBN 7-101-05204-5/K·2312 |
| 定 价 | 35.00 元 |
-

主 编 万 川

副主编 李 宁 陈竹君

撰稿人(以姓氏笔画为序)

万 川 王润涛 王德柱 江卫社

张 超 李 宁 杨国华 陈竹君

袁小红 袁艳玲 甄 宇

目 录

第一章 绪论	1
第一节 中国警政史的研究对象与范围	1
一、警察词义考释	1
二、警政的概念	7
三、中国警政史的研究对象	9
四、中国警政史的研究范围	12
第二节 中国警政史的研究现状	14
一、中国警政通史的研究现状	14
二、中国警政专史的研究现状	15
三、中国断代警政史的研究现状	18
第三节 中国警政史的研究意义与方法	20
一、中国警政史的研究意义	20
二、中国警政史的研究方法	23
第二章 先秦时期的警政	32
第一节 中国警政的起源	33
一、两种根本对立的警政起源观	33
二、警政起源的一般条件	35
三、中国警政起源的历史条件与特点	36
第二节 神权政治下的夏商警政	42
一、夏朝的警政	42

二、商朝的警政	45
第三节 宗法制下的西周警政	48
一、西周的治安形势	48
二、西周的警政思想	49
三、西周的警政机构	50
四、西周的警政措施	52
五、对西周警政的评价	53
第四节 春秋时期的警政	53
一、春秋时期的治安形势	53
二、春秋时期的警政思想	54
三、春秋时期的警政机构	56
四、春秋时期的警政措施	57
五、对春秋时期警政的评价	59
第五节 战国时期的警政	60
一、战国时期的治安形势	60
二、战国时期的警政思想	61
三、战国时期的警政机构	65
四、战国时期的警政措施	66
五、对战国时期警政的评价	69
第三章 秦汉时期的警政	70
第一节 秦朝的警政	70
一、秦朝的治安形势	70
二、秦朝的警政思想	72
三、秦朝的警政机构	74
四、秦朝的警政措施	77
五、对秦朝警政的评价	82
第二节 两汉的警政	83
一、两汉的治安形势	83

二、两汉的警政思想	88
三、两汉的警政机构	91
四、两汉的警政措施	93
五、对两汉警政的评价	102
第四章 魏晋南北朝时期的警政	106
第一节 三国时期的警政	107
一、三国时期的治安形势	107
二、三国时期的警政思想	107
三、三国时期的警政机构	110
四、三国时期的警政措施	114
五、对三国时期警政的评价	116
第二节 西晋时期的警政	117
一、西晋时期的治安形势	117
二、西晋时期的警政思想	118
三、西晋时期的警政机构	120
四、西晋时期的警政措施	124
五、对西晋时期警政的评价	126
第三节 东晋南朝的警政	126
一、东晋南朝的治安形势	126
二、东晋南朝的警政思想	127
三、东晋南朝的警政机构	129
四、东晋南朝的警政措施	134
五、对东晋南朝警政的评价	137
第四节 十六国北朝的警政	137
一、十六国北朝的治安形势	137
二、十六国北朝的警政思想	139
三、十六国北朝的警政机构	140
四、十六国北朝的警政措施	145

五、对十六国北朝警政的评价	148
第五章 隋唐五代时期的警政	150
第一节 隋朝的警政	150
一、隋朝的治安形势	150
二、隋朝的警政思想	152
三、隋朝的警政机构	154
四、隋朝的警政措施	156
五、对隋朝警政的评价	159
第二节 唐朝的警政	160
一、唐朝的治安形势	160
二、唐朝的警政思想	161
三、唐朝的警政机构	166
四、唐朝的警政措施	172
五、对唐朝警政的评价	178
第三节 五代十国时期的警政	179
一、五代十国时期的治安形势	179
二、五代十国时期的警政思想	180
三、五代十国时期的警政机构	181
四、五代十国时期的警政措施	184
五、对五代十国时期警政的评价	186
第六章 辽宋金时期的警政	188
第一节 辽朝的警政	188
一、辽朝的治安形势	188
二、辽朝的警政思想	192
三、辽朝的警政机构	194
四、辽朝的警政措施	198
五、对辽朝警政的评价	200
第二节 宋朝的警政	201

一、宋朝的治安形势	201
二、宋朝的警政思想	203
三、宋朝的警政机构	207
四、宋朝的警政措施	211
五、对宋朝警政的评价	214
第三节 金朝的警政	215
一、金朝的治安形势	215
二、金朝的警政思想	218
三、金朝的警政机构	220
四、金朝的警政措施	224
五、对金朝警政的评价	227
第七章 元朝的警政	228
第一节 元朝的治安形势	228
一、皇位争夺,权臣倾轧	228
二、官场腐败,百姓困苦	231
三、案件繁多,冤狱无数	233
第二节 元朝的警政思想	234
一、祖述变通的警政思想	234
二、以儒治国、以佛治心的警政思想	235
三、民族歧视分化的警政思想	237
四、依法办事的警政思想	239
第三节 元朝的警政机构	240
一、中央警政机构	240
二、行省警政机构	242
三、京城警政机构	243
四、路、府、州的警政机构	245
五、县尉、巡检司的缉捕职能	246
第四节 元朝的警政措施	249

一、制颁警政法规	249
二、中央宿卫制度	250
三、防范戒备举措	251
四、基层治安管理	252
五、驿站交通管理	254
六、刑案中的检尸制度	255
第五节 对元朝警政的评价	257
一、民族压迫政策,扩大了社会矛盾	257
二、僧侣势力膨胀,破坏了警政统一	259
三、警政体制混乱,降低了行政效率	262
第八章 明朝的警政	263
第一节 明朝的治安形势	263
一、土地兼并严重,农民起义频发	263
二、城市居民反抗,阶级矛盾扩大	265
三、权臣争斗,阉党专权,统治阶级内部矛盾加深	265
四、白莲教等民间宗教发展,危及明朝政权稳定	266
五、沿海倭寇侵扰,东南沿海地区治安不稳	267
第二节 明朝的警政思想	268
一、以民为本的警政思想	268
二、礼法兼治、世轻世重的警政思想	268
三、居安思危、处治思乱的警政思想	269
第三节 明朝的警政机构	270
一、中央警政机构	270
二、皇宫警卫与特务机构	273
三、地方警政机构	280
第四节 明朝的警政措施	283
一、坊厢里甲制度	283
二、户籍与流民管理	284

三、捕盗与治安管理	285
四、边禁、海禁措施	289
五、驿站交通管理	290
六、宗教事务管理	291
第五节 对明朝警政的评价	293
一、维护封建专制集权统治,是明朝警政的本质特征	293
二、特务政治横行天下,是明朝警政的突出特点	294
三、阻滞商品经济发展,是明朝警政的根本缺陷	296
第九章 清前期的警政	298
第一节 清前期的治安形势	299
一、五大弊政	299
二、秘密结社	301
三、鸦片泛滥	304
第二节 清前期的警政思想	307
一、入关初期的警政思想	307
二、康乾时期的警政思想	309
三、嘉道时期的警政思想	311
第三节 清前期的警政机构	315
一、中央警政机构	315
二、宫廷警卫机构	318
三、京师警政机构	320
四、地方警政机构	323
第四节 清前期的警政措施	325
一、制颁警政法规	325
二、加强治安管理	331
三、缉捕、审理与勘验	332
四、刑讯、刑罚与狱政	333
五、建立保甲制度	336

第五节 对清前期警政的评价	339
一、清前期警政对前代警政的扬弃	339
二、清前期警政制度的历史作用	340
三、清前期警政制度对后世的影响	341
第十章 清末的警政	342
第一节 清末的治安形势	342
一、清末治安状况的新变化	342
二、旧有治安体制失去效力	345
第二节 清末的警政思想	346
一、改良派代表人物的警政思想	347
二、封建统治集团代表人物的警政思想	349
第三节 清末的警政机构	350
一、湖南保卫局	351
二、善后协巡总局和工巡总局	353
三、清末中央警政机构	355
四、清末地方警政机构	357
第四节 清末的警政措施	359
一、湖南保卫局的警政措施	359
二、新政时期的警政措施	361
第五节 对清末警政的评价	366
一、湖南保卫局的创办,是中国近代警政的开端	366
二、清末警政改革,推动了中国警政近代化发展	368
第十一章 北洋政府的警政	372
第一节 北洋政府时期的治安形势	373
一、社会治安秩序混乱	373
二、刑事犯罪类型复杂	375
三、各类治安问题突出	377
四、治安灾害事故频发	379

第二节 北洋政府的警政思想	380
一、重视警察的政治作用	380
二、强调警察的镇压职能	381
三、重视警察法规的制定	382
四、提倡警察教育的兴办	383
第三节 北洋政府的警政机构	384
一、中央警政机构	384
二、首都警政机构	384
三、地方警政机构	386
四、专业警政机构	389
第四节 北洋政府的警政措施	395
一、制颁警察法规	395
二、强化治安管理	396
三、举办警察教育	398
第五节 对北洋政府警政的评价	401
一、初步建立了比较完整的警察网络	402
二、警政措施体现了警察的镇压职能	403
第十二章 南京国民政府的警政	406
第一节 南京国民政府时期的治安形势	406
一、国内政治保卫形势	406
二、刑事案件的数量与类型	408
三、治安案件的数量与类型	410
四、火灾与道路交通事故	411
第二节 南京国民政府时期的警政思想	413
一、蒋介石的警政思想	413
二、李士珍的警政思想	416
第三节 南京国民政府的警政机构	419
一、中央警政机构	419

二、首都警政机构	420
三、地方警政机构	422
四、秘密警察组织	424
第四节 南京国民政府的警政措施	427
一、治安管理措施	427
二、禁烟禁娼措施	430
三、刑事侦缉手段	432
四、警察教育训练	434
第五节 对南京国民政府警政的评价	436
一、警察组织更加完善,警察职能更为全面	437
二、军警宪特四位一体,镇压职能更加突出	438
三、保甲组织地位加强,辅助维护地方秩序	439
第十三章 新民主主义革命时期的警政	441
第一节 工农民主政权的警政	441
一、革命根据地的治安形势	442
二、工农民主政权的警政思想	443
三、工农民主政权的警政机构	446
四、工农民主政权的警政措施	450
五、对工农民主政权警政的评价	452
第二节 抗日民主政权的警政	452
一、抗日民主根据地的治安形势	453
二、抗日民主政权的警政思想	454
三、抗日民主政权的警政机构	457
四、抗日民主政权的警政措施	459
五、对抗日民主政权警政的评价	460
第三节 解放区人民民主政权的警政	461
一、解放区的治安形势	461
二、解放区人民民主政权的警政思想	462

三、解放区人民民主政权的警政机构	464
四、解放区人民民主政权的警政措施	466
五、对解放区人民民主政权警政的评价	469
第十四章 当代中国的警政	471
第一节 当代中国的治安形势	471
一、国内安全保卫形势	471
二、刑事案件的数量与类型	473
三、治安案件的数量与类型	474
四、治安灾害事故的数量与类型	476
第二节 当代中国的警政思想	478
一、毛泽东的人民民主专政理论	478
二、邓小平的民主法制思想	480
三、江泽民的依法治国方略	483
第三节 当代中国的警政机构	485
一、人民公安保卫机关的初步建立	485
二、人民公安保卫机关的巩固发展	486
三、人民公安保卫体制的调整变革	487
第四节 当代中国的警政措施	489
一、建国初期的警政措施	489
二、全面建设社会主义时期的警政措施	493
三、“文革”期间的警政措施	495
四、拨乱反正时期的警政措施	497
五、改革开放时期的警政措施	498
六、社会主义市场经济条件下的警政措施	501
第五节 对当代中国警政的评价	502
一、当代中国警政的基本特色	502
二、当代中国警政的历史地位	505
参考文献	508

一、马列著作	508
二、历史文献	508
三、今人著述	510
四、学术论文	515
后 记	530

第一章 绪 论

第一节 中国警政史的研究对象与范围

一、警察词义考释

(一)古代的警察含义

什么是警?《说文解字》说:“警,戒也。”戒之以言,故曰警。后来,警的词义有所发展,引申出告诫、警告、戒备等意思。作为名词,警也指紧急的情况和消息。作为形容词,警还有敏锐、敏感的意思。

什么是察?《说文解字》说:“察,覆也。”观察、仔细看、反复详审,就是察。后来,察还引申出考察的意思。

在我国古代,警、察两字曾长期分别使用。作为一个词连用,最早见于唐朝颜师古给《汉书》所作的注。其原文为:

大将军光更尊立武帝曾孙,是为孝宣帝。即位,心内忌贺,元康二年遣使者赐山阳太守张敞玺书曰:“制诏山阳太守:其谨备盗贼,察往来过客。毋下所赐书!”(师古曰:“密令警察,不欲宣露也。”)敞于是条奏贺居处,著其废亡之效,曰:“臣敞地节三年五月视事,故昌邑王居故官,奴婢在中者百八十三人,闭大门,开小门,廉吏一人领钱物市买,朝内食物,它不得出入。督盗一人别主微循,察往来者。以王家钱取卒,遇官