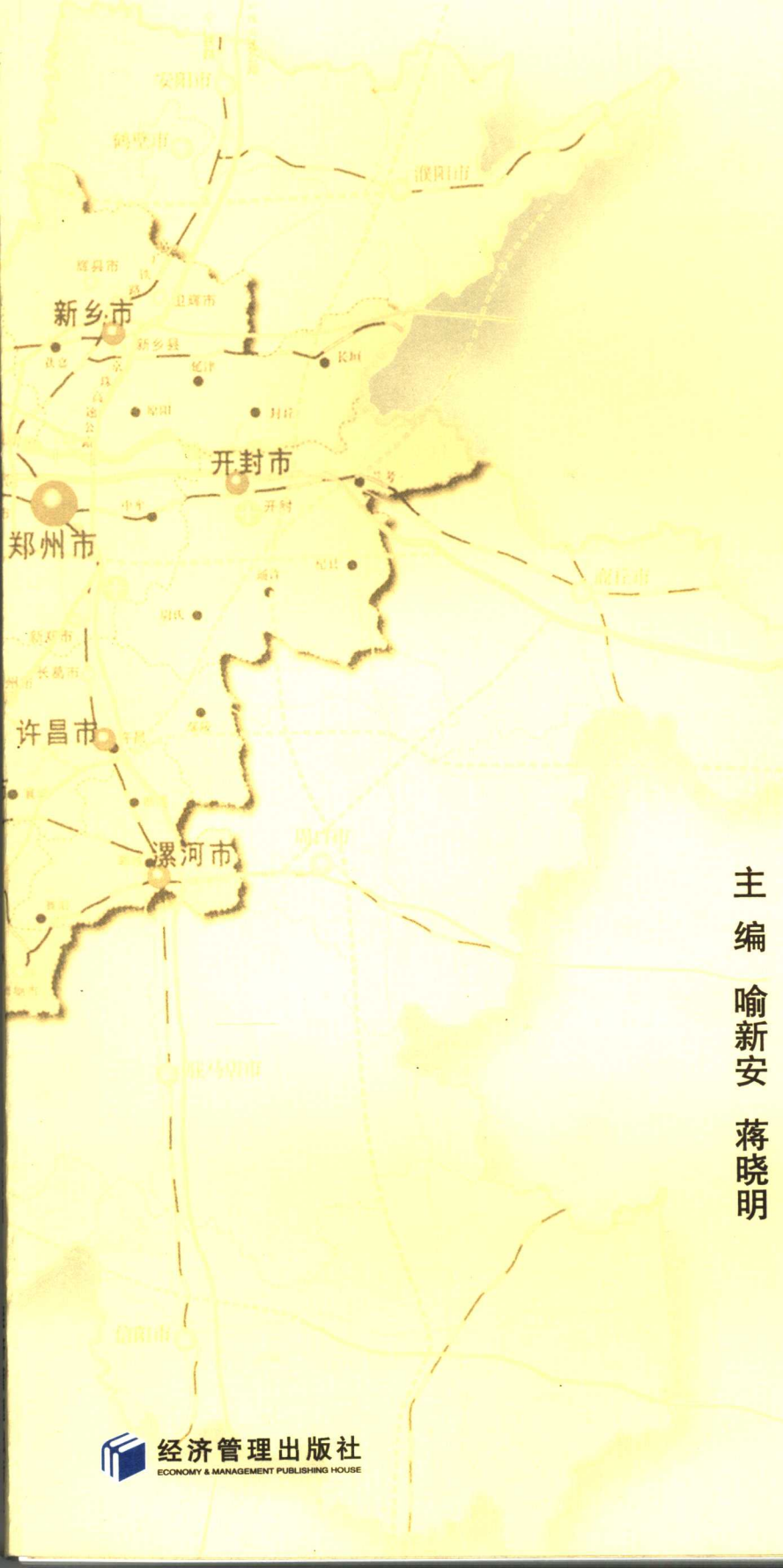


中原城市群一体化研究

—— 郑开大道经济社会效益评估及政策分析

主编 喻新安 蒋晓明



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中原城市群一体化研究

郑开大道经济社会效益评估及政策分析

主编 喻新安 蒋晓明



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中原城市群一体化研究 / 喻新安, 蒋晓明主编. —北京: 经济管理出版社, 2007.11

ISBN 978-7-5096-0094-8

I. 中... II. ①喻... ②蒋... III. 城市群—研究—中国
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 173633 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京晨旭印刷厂

经销: 新华书店

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 申桂萍

技术编辑: 蒋 方

责任校对: 超 凡

720mm×1000mm/16

20 印张

283 千字

2007 年 11 月第 1 版

2007 年 11 月第 1 次印刷

定价: 48.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0094-8/F·94

·版权所有 翻印必究·

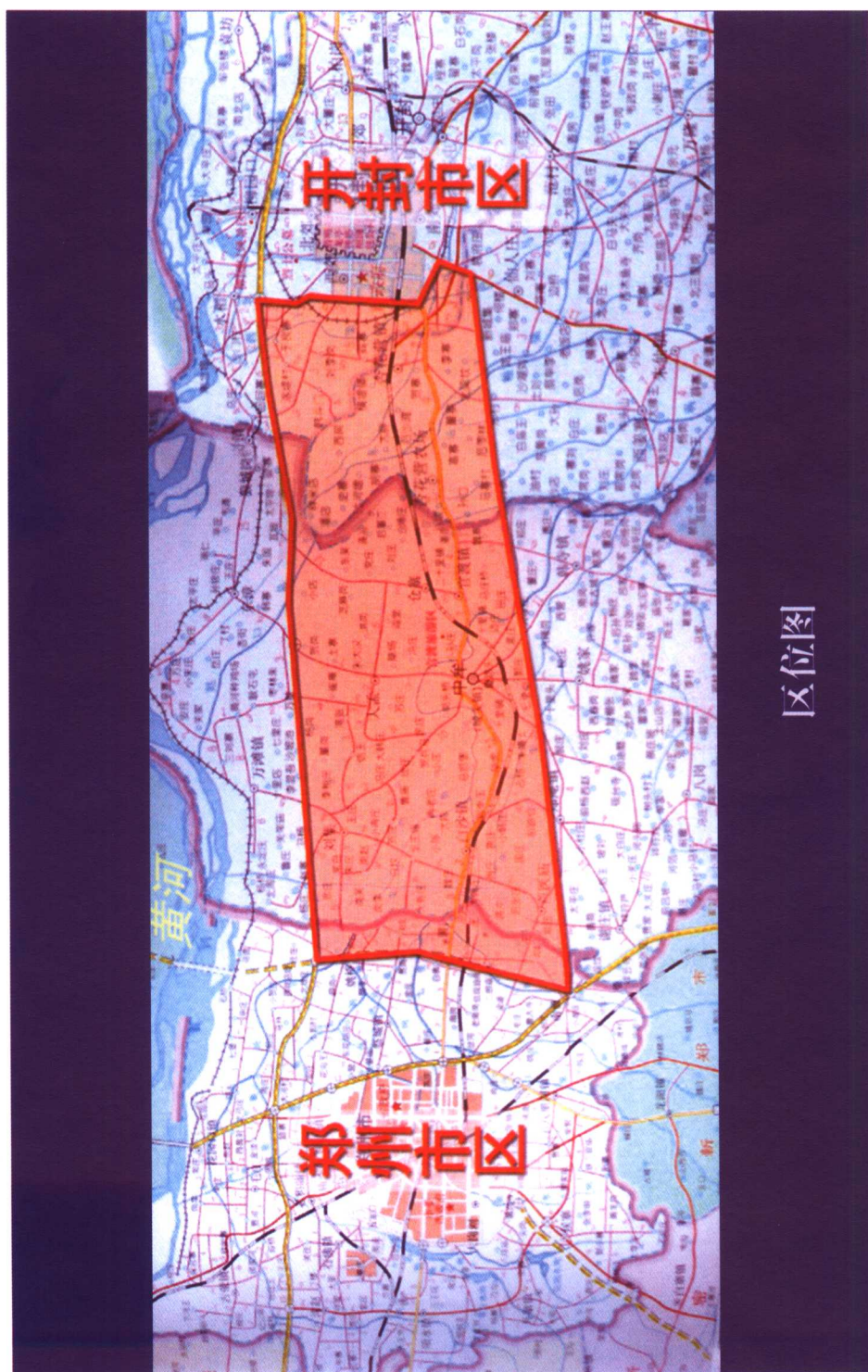
凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

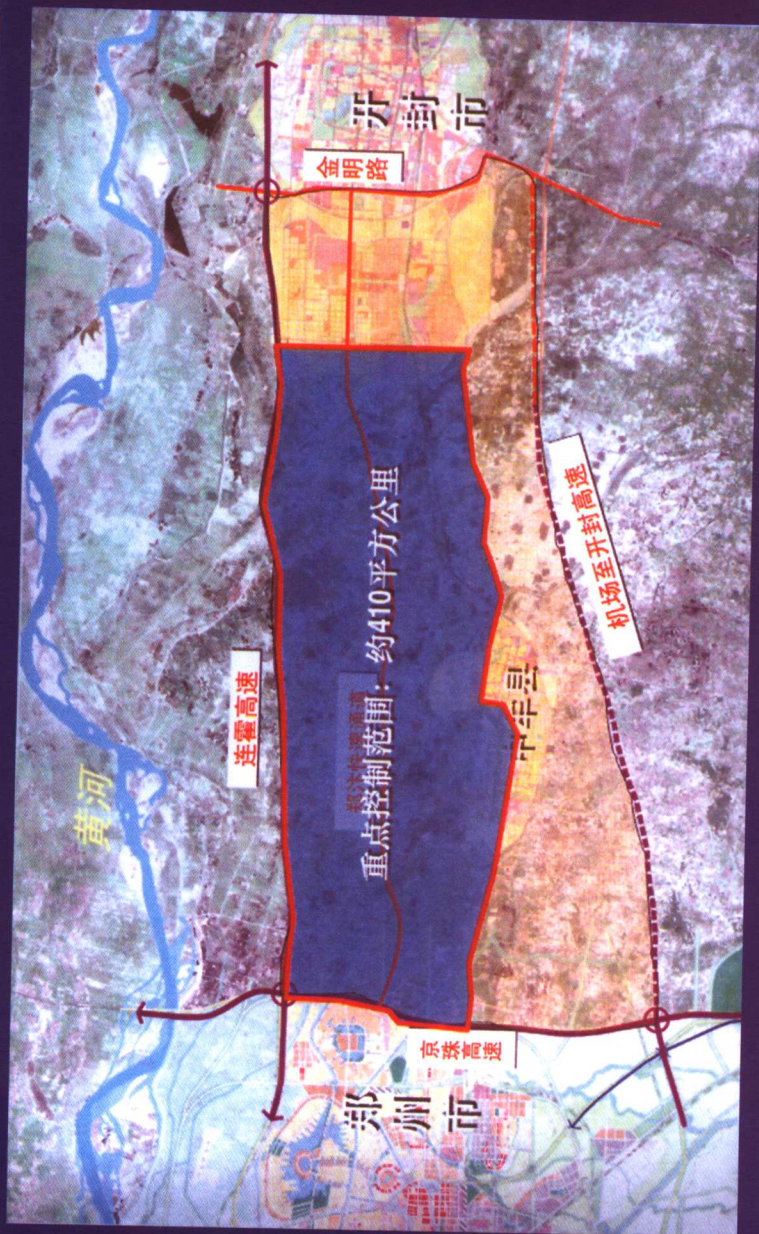
电话: (010) 68022974 邮编: 100836



行政区划

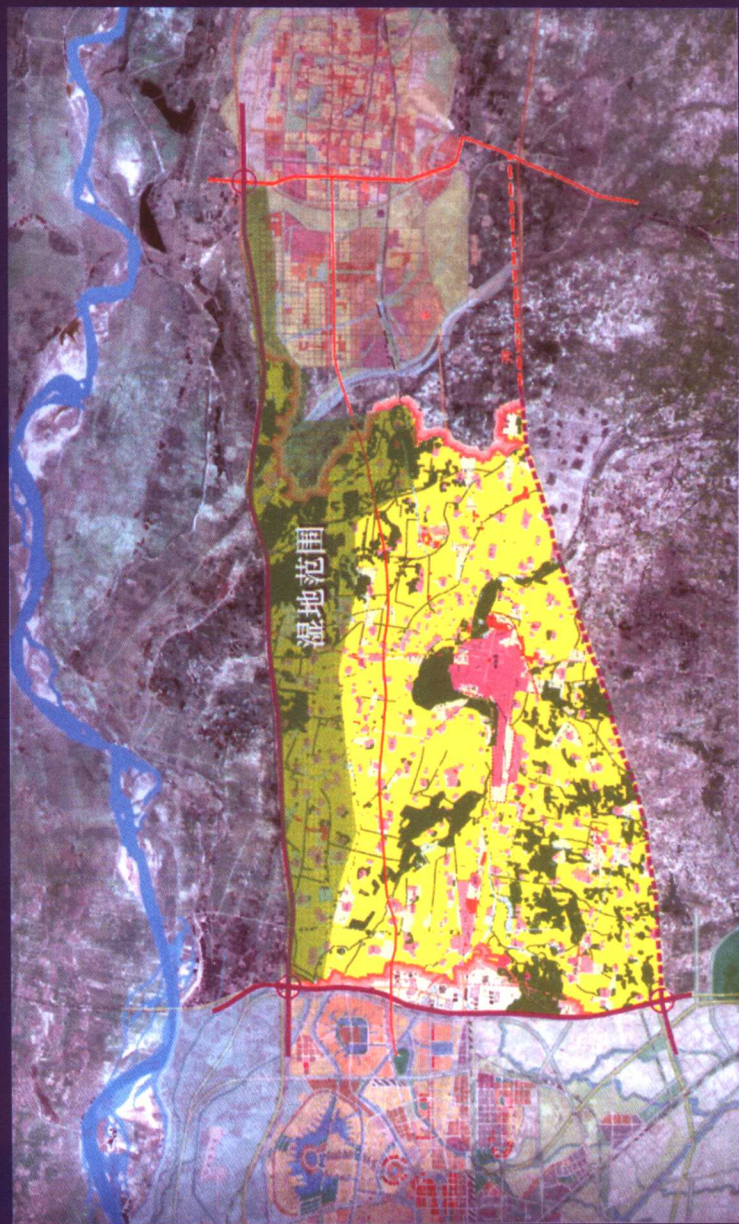


区位图



规划范围

总面积：730平方公里



自然状况
基本农田占75%左右

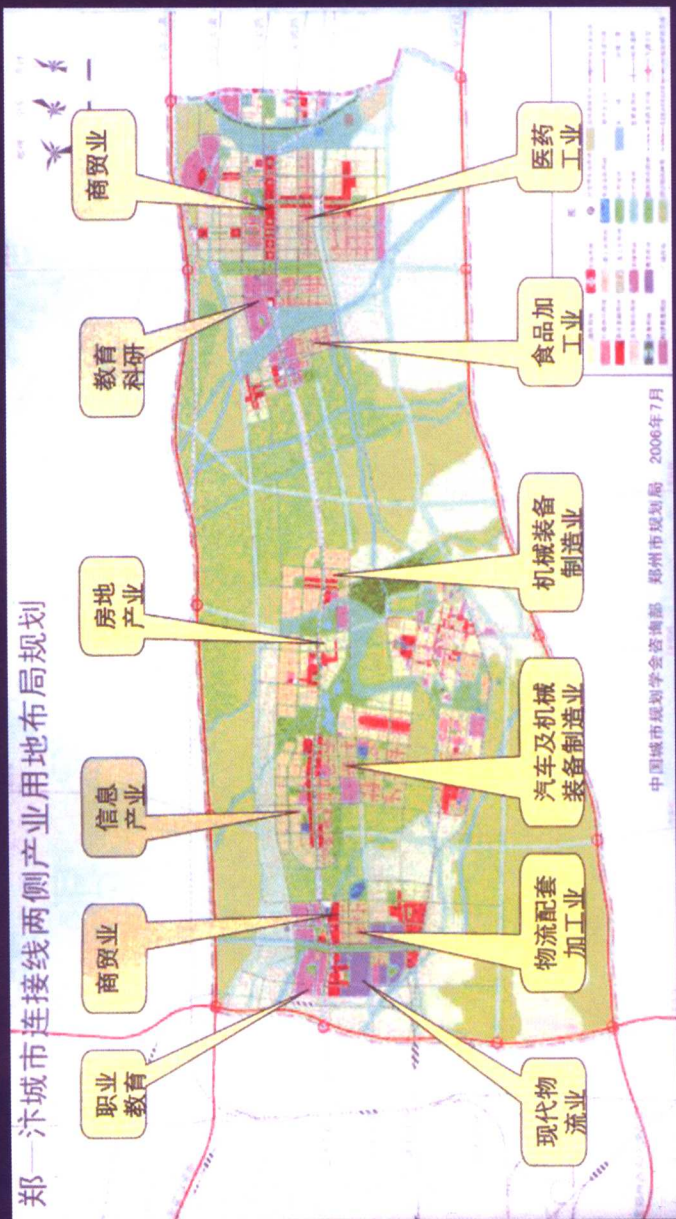
基本农田

建设用地

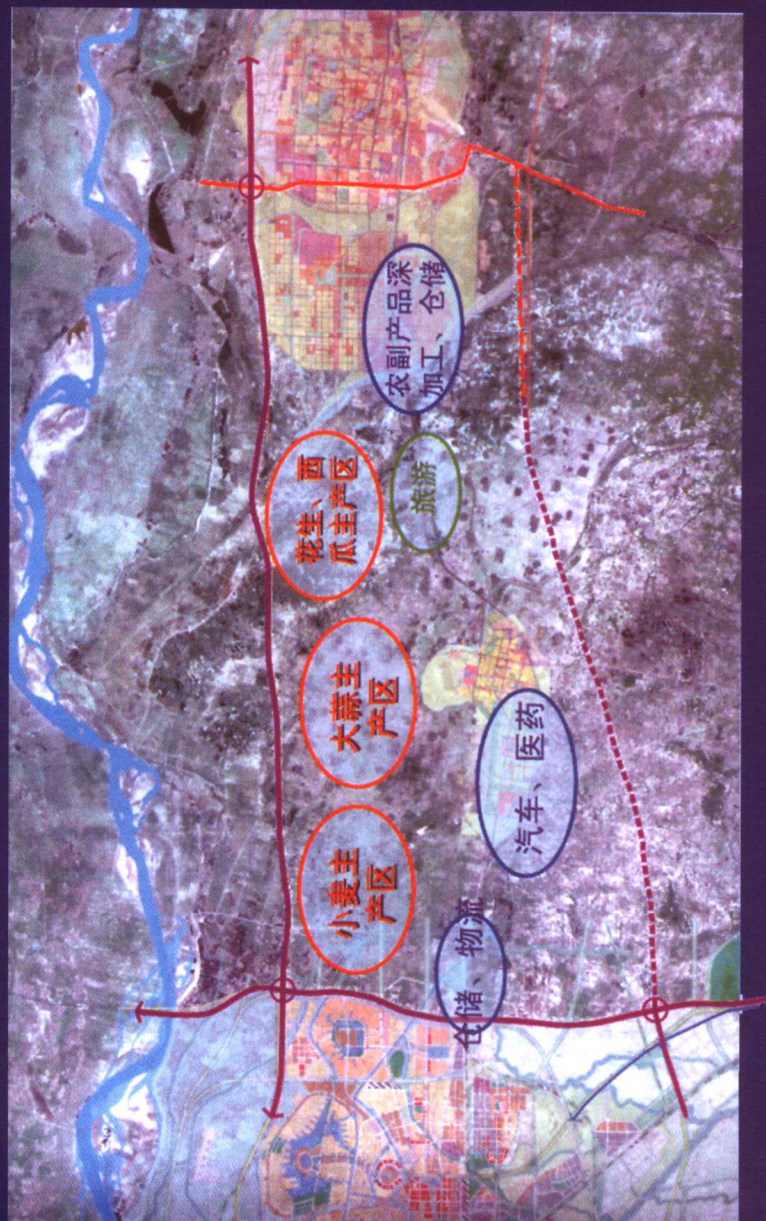
林地

一般农田

郑—汴城市连接线两侧产业用地布局规划



产业布局示意



产业分布现状

目 录

引 言	1
一、从“中原崛起”说起	1
二、引人瞩目的中原城市群	3
三、承载“郑汴一体化”的郑开大道	4
第一章 中原崛起与中原城市群一体化发展	7
一、城市群与城市群一体化	7
二、中原城市群一体化的有利条件、战略意义和内在规律	18
三、中原城市群一体化的重点领域、合作机制与工作举措	25
第二章 郑汴一体化与郑开大道的开通	31
一、郑州、开封两市概况	31
二、郑开大道建设的必要性及重要意义	39
三、郑开大道建设的决策和建设过程	45
四、郑开大道开通后的基本情况和初步成效	49
五、郑开大道开通后郑州、开封及全省的未来发展	57
第三章 郑开大道经济效益的总体分析	63
一、郑开大道建设投资的直接效益分析	63
二、郑州、开封两市资源的有效利用与土地升值预测	71

三、郑开大道对沿线两侧区域经济发展的影响分析	79
四、郑开大道对沿线和两市企业发展的影响分析	89
五、郑开大道对郑州、开封所属各县经济发展的影响和 拉动分析	96
六、郑开大道对两市和区域经济带动的“乘数效应”分析	103
七、郑开大道对沿线群众带来的发展机遇和福祉	112
八、郑开大道对河南在中部崛起中走在前列，在建设“三个基地、 一个枢纽”中发挥积极作用，具有重大而深远的意义	118
第四章 郑开大道对两市乃至全省产业发展的影响	123
一、郑开大道与郑州、开封两市产业布局的优化与调整	123
二、郑开大道对郑州、开封两市现代农业发展和新农村建设的 影响	128
三、郑开大道对两市乃至全省工业发展的影响	131
四、郑开大道与郑州、开封两市服务业的发展	140
第五章 郑开大道对推进郑汴及全省城镇化的影响	155
一、郑开大道将促进两市实现实质性融合，提升两市的总体 水平和竞争力	155
二、郑开大道将推动两市提高城镇化率，加快城镇化进程	160
三、郑开大道有助于改变两市的城乡二元结构，推进城乡 一体化进程	165
四、郑开大道对中原城市群一体化具有先导、示范和 带动作用	168
五、郑开大道的开通，有可能改变中原城市群现有的结构与 空间布局	172
六、郑开大道的建成，是创新城市发展模式的范例，对河南 走新型城镇化道路具有重大而深远的影响	176

七、郑开大道的开通,将有助于打造一个超级大都市,极大提升“大郑州”的核心地位	178
八、郑开大道的开通,使郑州、开封形成的城市联合体的影响向东扩散,将大大强化对豫东农区发展的辐射,对全省区域经济协调发展产生积极的影响	183
第六章 郑开大道的社会效益分析	187
一、郑开大道对郑州、开封两市城市发展的影响	188
二、郑开大道对两市社会事业发展的影响	192
三、郑开大道对改善两市人民生活的影响	195
四、郑开大道对两市精神文明建设的影响	199
五、郑开大道对两市市场化和对外开放的影响	203
六、郑开大道对两市社会进步与可持续发展的影响	207
七、郑开大道对实现开封历史复兴的意义	211
第七章 郑开大道建设的经验与启示	213
一、郑开大道建设模式	213
二、郑开大道建设经验	219
三、郑开大道建设的启示	226
第八章 提高郑开大道经济社会效益的政策分析	247
一、正确认识、看待和处理郑开大道开通后出现的新情况、新问题	247
二、优化郑开大道产业带项目引进和落地程序,建立省、市、县(区)三级项目联审机制	261
三、突破土地“瓶颈”,争取申请设立统筹郑汴区域协调发展综合配套改革试验区	266
四、争取国家政策支持,发行政府债券,解决基础设施资金	

投入问题	277
附件一：郑汴一体化发展大事记	285
附件二：郑开大道建设大事记	295
参考文献	303
后记	311

引 言

城市群的兴起与发展是我国改革开放以来最为重要的社会现象。城市群的一体化自然成为区域经济研究的热点之一。城市群一体化如何破局，各地都在依据具体情况进行大胆的探索与实践。在中原大地的郑州与开封之间，一条城际快速通道从开工之日即引起了社会各界广泛关注。这条后被命名为“郑开大道”的郑汴城市连接线，是河南省以交通连接推进中原城市群一体化的有益尝试。它，承载着人们太多的希望与期盼。

一、从“中原崛起”说起

河南古为中国九州中心之豫州，简称为“豫”，且有“中州”、“中原”之称。纵观河南的历史，呈现出辉煌—衰落—重新崛起的轨迹和走向。

作为中华文明的发祥地，河南曾有过长期的辉煌历史，北宋之前，它一直是政治、经济、文化中心。北宋以后，由于战乱和灾荒，河南逐渐衰落下来，到新中国成立之初，成了全国最贫穷落后的省份之一。1949年，河南人口为4174万人，占全国总人口的7.7%；工农业总产值为21.02亿元，仅占全国工农业总产值的4.5%；人均工农业总产值为50.3元，只有全国平均水平的59%；工业总产值仅有2.29亿元，占工农业总产值的10.9%，占全国工业总产值的1.6%。

实现中原崛起是几代中原儿女的追求与梦想。半个多世纪以来，特别

是改革开放以来，在中国共产党的领导下，河南人民一直在为改变贫穷、落后面貌不懈地奋斗着，河南经济社会发展与全国平均水平及先进省份的差距正在逐步缩小。河南的快速发展始于 20 世纪 90 年代初。1991 年年初，在研究河南省“八五”计划和“十年规划”时，河南省委、省政府确定了“一高一低”的战略目标（即经济发展速度略高于全国平均水平、人口自然增长率略低于全国平均水平）。从 1993 年开始至今，河南一直保持了“一高一低”的发展水平，与发达省份的发展差距在逐步缩小。1997 年，河南省 GDP 总量位居全国第 5 位。2006 年，河南省生产总值达到 12464 亿元，全部工业增加值达到 6071 亿元，全省规模以上工业增加值增长 23.4%，增幅居全国第 6 位。在经济快速增长的同时，经济效益明显提高。2006 年，河南地方财政一般预算收入达到 678.4 亿元，规模以上工业实现利润达到 1145.3 亿元，总量已超过上海，比湖北、江西、湖南、安徽四省的总和还多 42.6 亿元。河南的发展后劲日益增强。近年来，河南省不断加强经济发展的硬件建设，基础设施条件显著改善。2006 年，全省高速公路通车总里程达 3439 公里，在全国的位次由 2002 年的第 8 位跃升到第 1 位，80% 的县通达高速；电力装机总容量达到 3511 万千瓦，居全国第 5 位；通信光缆线路总长度达到 24 万公里，居全国第 5 位。河南的可持续发展能力逐步提高。万元生产总值能耗从 2004 年达到最高点（1.41 吨标准煤）之后，2005 年降低到 1.38 吨标准煤，2006 年进一步下降。

“奋力实现中原崛起”，是河南省委于 2003 年 7 月七届五次全会做出的决定。河南省委七届九次全会进一步把“农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”作为实现中原崛起的总目标。而在实现中原崛起的区域布局中，发展以郑州为中心的中原城市群居于核心的位置。

二、引人瞩目的中原城市群

20 世纪 80 年代中后期,国家在生产布局规划中突出了产业带和区域性产业基地的作用。河南省结合城市和产业布局的现状,在 1990 年研究制定“八五”计划时,即提出了“构建以郑州为中心,包括洛阳、焦作、新乡、开封等市在内的核心经济区”的初步设想,逐步形成了“中原城市群”的概念。在编制“九五”计划时又进一步提出“统一规划协调中原城市群重大基础设施、产业布局、城镇体系和生态环境建设,在全省经济振兴中发挥辐射带动作用,促进区域内城市和产业加快发展”的意见。

2000 年,在“十五”计划编制中,河南省将平顶山、许昌两市纳入中原城市群,并对各市的产业发展和城市功能进行了初步定位,提出了建设“郑洛城市工业走廊”的设想。“十五”期间,随着河南全省城镇化、工业化进程的逐步加快,各市的城区面积迅速扩大,城市人口急剧增加,特别是随着交通网络体系的建设和完善,原有七市之间以及七市与漯河、济源之间的经济联系日益紧密,城市布局 and 产业发展在空间上日趋紧凑,初步形成了以郑州为中心、1 个半小时通达任一城市的快捷交通网络。因此,河南省委、省政府在研究编制全面建设小康规划时,进一步明晰了中原城市群的发展思路,调整了中原城市群的范围,并按照边规划、边实施的原则推动各项工作的开展。

2003 年 4 月,根据省委、省政府的部署,省计委组织各方面力量,着手编制《中原城市群经济隆起带发展战略构想》。

2003 年 6 月 10 日,中共河南省委印发《中共河南省委、河南省人民政府关于加快城镇化进程的决定》(豫发[2003]9 号),提出:“坚持大型中心城市、中小城市和小城镇‘三头并举’的方针,加快以郑州为中心

的中原城市群建设,增强城市群的经济实力和对全省经济社会发展的辐射带动作用,使中原城市群发展成为中部地区有重要影响力的城镇密集区,成为全省改革开放、东引西进的重要载体。”

2003年7月,河南省委七届五次全会审议并通过了《河南省全面建设小康社会规划纲要》,明确提出:“中原城市群经济隆起带是以郑州为中心,包括洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源在内的城市密集区。要统筹规划,加强基础设施和生态环境建设,建立城市间快速交通体系,抓好郑汴洛城市工业走廊建设,使中原城市群各城市在发展各自产业优势的过程中形成整体竞争优势,努力在全省率先实现全面建设小康的发展目标。”

目前,中原城市群已经成为全国最具成长性的城市群之一。有关部门依据9个指标体系35个指标对15个城市群的竞争力进行了计算,中原城市群综合竞争力指数位居第7位,排在长三角城市群、珠三角城市群、京津冀城市群、半岛城市群、辽中南城市群、海峡西岸城市群之后,位居徐州城市群、武汉城市群、成渝城市群、长株潭城市群、哈尔滨城市群、关中城市群、长春城市群、合肥城市群之前。作为中原城市群的核心城市——郑州市实施跨越式发展战略,经济社会持续快速发展,成为名副其实的“龙头”。2006年,郑州市生产总值突破2000亿元,三年实现了翻番。2006年,全市全部工业增加值完成944.0亿元,在9个中部及周边省会城市中位次前移,由2002年的第4位上升到2006年的第2位。工业销售收入达到2291亿元,在9个中部及周边省会城市中居第3位;利税总额达到356.7亿元,居第2位;利润总额达到213.4亿元,居第1位。

三、承载“郑汴一体化”的郑开大道

城市群发展的重点是实现“一体化”,难点也在于实现“一体化”。中