

“新时期基层带兵人”丛书



# 政治指导员

---

## 工作读本

ZHENGZHIZHIDAOYUAN  
GONGZUODUBEN

曹新成★主编



XINSHIQIJICENGDAIBINGREN  
CONGSHU



黄河出版社



“新时期基层带兵人”丛书

# 政治指导员

---

## 工作读本

ZHENGZHIZHIDAODYUAN  
GONGZUODUBEN

主 编 曹新成

副主编 赵锦铎 刘孝元 胡夕贵  
渠承让 李启山



XINSHIQIJCENGDAIBINGREN  
CONGSHU

黄河出版社

责任编辑◎武景生 封面设计◎张宪峰

**图书在版编目 (CIP) 数据**

政治指导员工作读本 . 1 / 曹新成主编 . — 济南：黄河出版社，2007.3

ISBN 978 - 7 - 80152 - 788 - 2

I. 政… II. 曹… III. 连队政治工作 - 中国 - 学习参考资料 IV. E224

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 030077 号

书 名 政治指导员工作读本  
编 著 曹新成  
出 版 黄河出版社  
发 行 黄河出版社发行部  
（济南市英雄山路 21 号 250002）  
印 刷 济南申汇印务有限责任公司  
规 格 880 × 1230 毫米 1/32  
14.375 印张 330 千字  
版 次 2007 年 3 月第 1 版  
印 次 2007 年 3 月第 1 次印刷  
印 数 1—6000 册  
书 号 ISBN 978 - 7 - 80152 - 788 - 2 / E · 111  
定 价 29.00 元

## 出版说明

《中国人民解放军政治工作条例》明确规定：政治指导员与同级军事主官同为所在单位的首长，在上级首长、政治机关和党支部的领导下，对本单位的各项工作共同负责。政治指导员是党支部日常工作的主持者。因此，加强政治指导员队伍建设是军队基层建设的重要内容，是我军革命化、现代化、正规化建设的基础工程和长期任务。在推进新世纪新阶段党的建设和基层建设全面发展、整体提高的伟大工程中，如何尽快建设一支高素质的政治指导员队伍，是履行“三个提供、一个发挥”历史使命的迫切需要，是各级党委尤其是政治机关的重要职责。

本书以科学发展观为指导，以《中国人民解放军政治工作条例》、《军队基层建设纲要》、《中国共产党军队支部工作条例》和新颁布的《中国人民解放军思想政治教育大纲（试行）》为依据，以连队思想政治工作为主线，以基础性、应用性知识和操作技能为重点，遵循“新颖、贴近、实用”的原则，从基础知识、业务技能、实践经验和疑难解答等方面，阐述政治指导员应该掌握的基本知识和熟练操作的本领。全书紧紧围绕“三个提供、一个发挥”这一新时期军队建设的主题，既有新时期的特点，又继承了我军政治工作的优良传统；既体现了加强党的建设的时代背景，又涵盖了连队思想政治工作的主要内容；即注重从理论与实践、历史与现实、对连队政治工作的地位作用、指导原则、重要内容进行了较为深刻的阐述，又对连队政治工作的基本任务、基本制度、基本方法和程序进行了系统的说明，做到政治工作法制化、规范化、制度化的要求。该书力求将理论指导性与操作性融合在一起，注意深入浅出，事理结合，通俗易懂，便于政治指导员掌握和操作，帮助他们解决想当、愿干、能干、会干和干

好的问题。应当说，该书是政治指导员开展思想政治工作的好参谋、好助手，也是基层官兵提高自身素质的良师益友。

本书在编写过程中，广泛征求了基层政治干部的意见，大量汲取了许多从事基层政治工作研究者的成果和经验，在此谨表谢忱。

部队的实践在发展，政治指导员工作的特点在变化，加之编者受水平和经验的局限，虽然作了很大的努力，但本书的未尽之处和错漏在所难免，欢迎广大读者批评指正，以便我们进一步修订和完善。

编 者

2007年3月

# 目 录

**出版说明** ..... (001)

**第一章 政治指导员工作概述** ..... (001)

    第一节 政治指导员制度的创立和发展 ..... (001)

    第二节 政治指导员的地位作用和职责 ..... (003)

        一、政治指导员的地位作用 ..... (003)

        二、政治指导员的主要职责 ..... (004)

    第三节 政治指导员的素质、能力和形象 ..... (005)

        一、政治指导员的基本素质 ..... (006)

        二、政治指导员的能力 ..... (008)

        三、政治指导员的自身形象 ..... (010)

    第四节 政治指导员工作的主要方法、基本形式和主要原则  
..... (012)

        一、政治指导员工作的主要方法 ..... (012)

        二、政治指导员工作的基本形式 ..... (014)

        三、政治指导员工作的主要原则 ..... (015)

**第二章 贯彻落实科学发展观 发挥好支部堡垒  
作用** ..... (017)

    第一节 牢固确立科学发展观在连队建设中的指导地位 ... (017)

        一、深刻领会科学发展观的重大意义 ..... (017)

        二、准确把握科学发展观的深刻内涵 ..... (018)

        三、认真贯彻落实科学发展观 ..... (020)

    第二节 坚持党支部集体领导原则 ..... (023)

一、充分认识坚持党支部集体领导原则的重要性 .....	(023)
二、认真贯彻集体领导原则，促进连队风气建设 .....	(025)
三、发挥好党员先进性长效机制，永葆党的先进性 .....	(030)
第三节 切实提高落实组织生活制度的质量 .....	(033)
一、熟悉组织生活制度的特定内容和要求 .....	(033)
二、维护组织生活制度的严肃性 .....	(035)
三、注重用制度解决支部自身的问题 .....	(038)
<b>第三章 做好发展党员工作 确保党的组织先进</b>	
第一节 发展党员工作的方针原则 .....	(041)
一、坚持用标准全面衡量 .....	(041)
二、坚持按规定比例发展 .....	(042)
三、坚持从实际出发，改善党员结构 .....	(042)
四、坚持把发展党员与选拔骨干结合起来 .....	(043)
第二节 入党积极分子和党员发展对象的培养考察 .....	(043)
一、入党积极分子的选拔 .....	(043)
二、正确确定发展对象 .....	(044)
三、做好接受新党员的审查工作 .....	(044)
第三节 对预备党员的教育、考察和转正 .....	(045)
一、搞好预备党员的教育 .....	(046)
二、坚持考察预备党员 .....	(047)
三、做好预备党员转正工作 .....	(048)
<b>第四章 我军政治工作的内容 原则和基本经验</b>	
第一节 政治工作是我军的生命线 .....	(050)
一、全面认识“生命线”论断 .....	(050)
二、军队基层政治工作的重要性 .....	(052)
三、坚持基层政治工作的生命线地位，充分发挥服务保证	

作用 .....	(053)
<b>第二节 政治工作的含义和主要内容 .....</b>	<b>(054)</b>
一、政治工作的含义 .....	(054)
二、军队政治工作的主要内容 .....	(056)
<b>第三节 政治工作的基本原则 .....</b>	<b>(060)</b>
一、坚持党对军队绝对领导 .....	(061)
二、坚持人民军队的性质和宗旨 .....	(061)
三、坚持用科学理论武装部队 .....	(062)
四、坚持把思想政治建设摆在军队各项建设的首位 .....	(063)
五、坚持围绕军队现代化建设这个中心开展工作 .....	(064)
六、坚持促进官兵的全面发展 .....	(065)
七、坚持实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军的原则 .....	(065)
八、坚持政治民主、经济民主、军事民主 .....	(066)
九、坚持贯彻依法治军、从严治军 .....	(067)
十、坚持继承优良传统与创新发展的统一 .....	(068)
<b>第四节 我军思想政治建设的基本经验 .....</b>	<b>(069)</b>
一、必须高举旗帜、听从指挥，确保党对军队的绝对领导 .....	(069)
二、必须坚持用党的基本理论、基本路线教育部队，保持强大的精神支柱 .....	(070)
三、必须把思想政治建设摆在军队各项建设的首位，从思想上政治上牢牢掌握部队 .....	(071)
四、必须围绕中心、确保打赢，始终着眼于战斗力的生成、巩固和提高 .....	(072)
五、必须继承传统、开拓创新，推动思想政治建设与时俱进 .....	(072)
<b>第五章 着眼新内容 育人责任重 .....</b>	<b>(073)</b>
<b>第一节 新世纪新阶段我军历史使命教育 .....</b>	<b>(073)</b>

一、历史使命教育的现实意义 .....	(074)
二、准确把握历史使命的科学内涵 .....	(076)
第二节 理想信念教育 .....	(082)
一、理想信念教育的作用 .....	(082)
二、理想信念教育的主要内容 .....	(087)
第三节 战斗精神教育 .....	(94)
一、战斗精神教育的必要性 .....	(94)
二、战斗精神教育的主要内容 .....	(100)
第四节 社会主义荣辱观教育 .....	(105)
一、社会主义荣辱观教育的必要性 .....	(106)
二、基层官兵要作践行社会主义荣辱观的模范 .....	(111)

## 第六章 新形势下思想政治教育的作用、原则及方法 .....

第一节 新形势下思想政治教育的重要性 .....	(114)
一、思想政治教育是实现党对政治领导和思想领导的重要保证 .....	(115)
二、思想政治教育是提高官兵思想政治觉悟的重要途径 .....	(115)
三、思想政治教育是增强部队凝聚力、提高部队战斗力的重要前提 .....	(116)
第二节 新形势下思想政治教育的指导原则 .....	(116)
一、坚持科学理论指导 .....	(116)
二、贯彻以人为本要求 .....	(117)
三、围绕中心服务大局 .....	(117)
四、一切着眼实际效果 .....	(117)
五、注重实践活动培育 .....	(117)
六、积极推进创新发展 .....	(117)
第三节 新形势下思想政治教育的基本程序和主要形式 .....	(117)

一、思想政治教育的基本程序 .....	(117)
二、思想政治教育的主要形式 .....	(119)

## 第七章 连队经常性思想工作 ..... (123)

第一节 经常性思想工作的地位作用 .....	(123)
一、做好经常性思想工作，有利于巩固和深化政治教育 的成果 .....	(123)
二、做好经常性思想工作，是搞好连队管理的基础与保证 .....	(124)
三、做好经常性思想工作，促进各项任务的完成 .....	(124)
第二节 经常性思想工作的内容和特点 .....	(124)
一、经常性思想工作的内容 .....	(124)
二、经常性思想工作的特点 .....	(126)
第三节 经常性思想工作的方针和原则 .....	(131)
一、经常性思想工作的方针 .....	(131)
二、经常性思想工作的原则 .....	(134)
第四节 经常性思想工作的方法 .....	(134)
一、谈心的方法 .....	(134)
二、批评的方法 .....	(138)
三、因人施教的方法 .....	(140)
四、晓之以理的方法 .....	(141)
五、严爱结合的方法 .....	(142)
六、以美启思的方法 .....	(143)
七、持之以恒的方法 .....	(143)

## 第八章 政治工作要为军事斗争准备提供强大精 神动力 ..... (145)

第一节 做好科技练兵中的政治工作 .....	(145)
一、科技练兵中政治工作的特点和内容 .....	(145)
二、科技练兵中政治工作的基本方法 .....	(148)

三、强化政治工作在军事变革中的服务保证作用 .....	(150)
第二节 熟悉战时政治工作 .....	(152)
一、战时政治工作的指导思想 .....	(152)
二、战时政治工作的基本任务 .....	(152)
三、战时政治工作的主要内容和方法 .....	(153)
第三节 掌握主要作战样式中政治工作的特点和要求 .....	(162)
一、岛屿封锁作战中的政治工作 .....	(162)
二、岛屿进攻作战中的政治工作 .....	(163)
三、反空袭作战中的政治工作 .....	(165)
四、抗登陆作战中的政治工作 .....	(167)
五、信息化条件下作战中的政治工作 .....	(169)
六、心理作战中的政治工作 .....	(170)
<b>第九章 坚持以人为本 搞好连队民主建设 .....</b>	<b>(174)</b>
第一节 加强连队民主建设的重要性 .....	(174)
一、加强连队民主建设，是贯彻科学发展观，构建和谐军营的客观需要 .....	(174)
二、加强连队民主建设，是满足官兵民主的需要 .....	(175)
三、加强连队民主建设，是确保我军“打得赢、不变质”的需要 .....	(175)
四、加强连队民主建设，是落实《军队基层建设纲要》的需要 .....	(176)
第二节 发扬三大民主的优良传统 .....	(176)
一、三大民主的基本内容 .....	(176)
二、开展三大民主的基本形式 .....	(177)
三、发挥军人委员会的作用，确保连队民主畅通 .....	(179)
第三节 坚持以人为本，维护官兵根本权益 .....	(181)
一、基层官兵根本权益的主要内容 .....	(181)
二、切实维护好官兵的根本权益 .....	(182)

第四节 密切官兵关系 ..... (184)

一、新时期官兵关系出现的新情况和新变化 ..... (184)

二、牢记上级规定，遵循官兵一致原则 ..... (185)

三、坚持民主带兵，密切官兵关系 ..... (187)

## 第十章 开展连队文化工作 陶冶官兵情趣 ..... (194)

第一节 连队开展文体活动的地位和重要作用 ..... (194)

一、连队文化工作的地位 ..... (194)

二、连队文化工作的作用 ..... (199)

三、连队文化工作未来发展趋势 ..... (200)

第二节 连队文化工作的基本任务、主要内容和原则要求

..... (201)

一、连队文化工作的基本任务 ..... (201)

二、连队文化工作的主要内容 ..... (203)

三、连队文化工作的原则要求 ..... (204)

第三节 连队经常性文体活动的组织 ..... (205)

一、文艺晚会的组织 ..... (205)

二、歌咏活动的组织 ..... (207)

三、读书活动的组织 ..... (209)

四、演讲活动的组织 ..... (211)

五、影视评论活动的组织 ..... (211)

六、体育活动的组织 ..... (214)

## 第十一章 做好连队安全保卫工作 确保安全稳定

..... (216)

第一节 连队安全保卫工作的意义、方针、基本任务和基本

要求 ..... (216)

一、做好连队安全保卫工作的重要意义 ..... (216)

二、连队安全保卫工作的方针 ..... (218)

三、连队安全保卫工作的基本任务和特点 ..... (218)

第二节 连队安全保卫工作的主要内容和方法 .....	(219)
一、加强预防教育，筑牢思想防线 .....	(219)
二、严格政治审查，确保部队纯洁 .....	(220)
三、落实规章制度，堵塞犯罪漏洞 .....	(220)
四、认真保护现场，协助侦查破案 .....	(221)
第三节 做好连队安全保卫工作应把握的问题 .....	(221)
一、支部要高度重视，切实把安全保卫工作摆上重要议事 日程 .....	(221)
二、重点防范，切实在治理重点、难点问题上下工夫 …	(222)
三、关注连队涉法问题 .....	(225)

## 第十二章 做按纲建连的明白人 全面建设过硬连队

.....	(231)
第一节 《军队基层建设纲要》是基层建设的根本法规 .....	(231)
一、《军队基层建设纲要》是我军基层建设经验的科学 总结 .....	(231)
二、《军队基层建设纲要》是我军基层建设规范化的标志 .....	(232)
三、《军队基层建设纲要》是我军基层建设的基本依据 .....	(232)
第二节 《军队基层建设纲要》的主要内容和基本精神 .....	(233)
一、提出了基层建设的总要求 .....	(233)
二、规范了基层建设八项经常性主要工作 .....	(234)
三、强调了开展“双争”活动 .....	(237)
第三节 坚持按照《军队基层建设纲要》过日子 .....	(242)
一、深化认识，牢固树立“按照《军队基层建设纲要》 过日子”的理念 .....	(242)
二、科学论证，精心规划“按照《军队基层建设纲要》 过日子”的蓝图 .....	(242)

三、细化职责，逐级明确“按照《军队基层建设纲要》过日子”的责任	(243)
---------------------------------	-------

第四节 努力提高按纲建连能力	(243)
一、提高按纲建连能力是政治指导员的重要职责	(243)
二、政治指导员在按纲建连中应遵循的基本原则	(245)
三、政治指导员在按纲建连中应把握的主要环节	(249)

### **第十三章 掌握主持会议技能 保证会议质量** ..... (254)

第一节 由政治指导员主持的主要会议	(254)
一、支部党员大会的主要内容和要求	(255)
二、支部委员会的主要内容和要求	(255)
第二节 主持召开会议的基本程序和要领	(255)
一、做好会议准备	(256)
二、展开民主讨论	(256)
三、适时集中归纳	(257)
四、跟踪抓好落实	(258)
第三节 主持召开会议应把握的问题	(259)
一、会前要与连长商议	(259)
二、会中要适时正确引导	(260)
三、会后要继续做好一些人的思想工作	(260)
第四节 主持会议模拟	(261)
一、模拟课题	(261)
二、模拟要求	(261)
三、附录资料	(261)
范例 1：某连支委会向支部党员大会报告工作记录	(261)
范例 2：某连支委会分析“按纲建连”形势记录	(264)
范例 3：某连支委民主生活会会议记录	(271)

### **第十四章 提高讲话授课水平 确保思想教育效果**

.....	(279)
-------	-------

第一节 讲课者应具备的基本素质和要求 .....	(279)
一、讲课者应具备的基本素质 .....	(279)
二、如何积累讲课资料 .....	(281)
三、备课的基本步骤 .....	(284)
四、备课的基本要诀 .....	(286)
第二节 提高讲话授课能力的基本原则 .....	(288)
一、思想领先，形象垫底 .....	(288)
二、有的放矢，循序渐进 .....	(289)
三、以情感人，以理服人 .....	(290)
四、处处留心，时时锻炼 .....	(290)
第三节 增强讲话授课教育效果的主要技法 .....	(291)
一、精心设计好讲课的开场白 .....	(291)
二、政治教育课的讲课技法 .....	(293)
三、增强讲话授课效果的十种教育技法 .....	(295)
第四节 政治指导员上教育课“十忌” .....	(299)
一忌高谈阔论，不着边际 .....	(299)
二忌思想保守，重复啰嗦 .....	(300)
三忌照本宣科，比猫画虎 .....	(300)
四忌重点不明，主次不分 .....	(300)
五忌生拉硬扯，有理无据 .....	(301)
六忌义利割裂，脱离现实 .....	(301)
七忌“流水作业”，不作归纳 .....	(301)
八忌不写板书，点到为止 .....	(301)
九忌形式单一，缺乏吸引力 .....	(301)
十忌作业繁多，不作提示 .....	(301)
<b>第十五章 掌握写作知识 提高业务技能 .....</b>	<b>(303)</b>
第一节 连队文书写作的一般要求 .....	(303)
一、真就是写实事、道实情 .....	(303)

二、短就是直入主题、短而精	(304)
三、快就是雷厉风行、上报迅速	(304)
四、新就是不走老路、体现新意	(305)
第二节 连队文书写作的基本知识	(305)
一、请示的写作	(305)
二、措施的写作	(306)
三、决议的写作	(307)
四、鉴定的写作	(308)
五、处分决定的写作	(309)
六、工作报告的写作	(310)
七、挑战书与应战书的写作	(312)
八、决心书与倡议书的写作	(313)
九、慰问信与感谢信的写作	(314)
十、述职报告的写作	(317)
十一、计划的写作	(319)
第三节 文书写作模拟	(320)
一、模拟课题	(320)
二、模拟要求	(320)
三、附录资料	(320)
范例 1：关于完成师赋予的数字化部队先行试点任务的 决议	(321)
范例 2：×××同志退伍鉴定	(322)
范例 3：关于×××同志违纪处分的决定	(323)
范例 4：老兵退伍和士官选改工作报告	(324)
范例 5：挑战书	(326)
范例 6：应战书	(327)
范例 7：决心书	(328)
范例 8：倡议书	(329)
范例 9：慰问信	(331)

范例 10：感谢信 .....	(332)
范例 11：致战士家长的一封信 .....	(333)
<b>第十六章 搞好总结汇报 注重整体提高 .....</b>	<b>(335)</b>
第一节 总结汇报的重要作用 .....	(335)
一、搞好总结汇报是促进工作的重要措施 .....	(335)
二、搞好总结汇报是提高干部素质的有效途径 .....	(335)
三、搞好总结汇报是反映个人素质和工作成效的“窗口” .....	(336)
第二节 总结汇报的类型和基本要求 .....	(336)
一、总结汇报的类型 .....	(336)
二、总结汇报的基本要求 .....	(337)
第三节 总结汇报需要注意的几个问题 .....	(338)
一、力求全面准确地掌握情况 .....	(338)
二、力求拿出思路清晰的提纲 .....	(339)
三、力求把握准总结汇报的重点 .....	(339)
四、力求形式多样化 .....	(340)
第四节 总结汇报模拟 .....	(340)
一、模拟课题 .....	(340)
二、模拟要求 .....	(340)
三、附录资料 .....	(340)
范例 1：某连支委会第三季度工作报告 .....	(340)
范例 2：某连××××年工作总结 .....	(344)
范例 3：某连我军根本职能专题教育汇报提纲 .....	(350)
范例 4：某步兵连第一季度安全管理工作汇报 .....	(352)
范例 5：某连安全管理情况汇报 .....	(354)
范例 6：某连迎接半年考核训练情况汇报 .....	(356)
范例 7：某连后勤工作情况汇报 .....	(357)
范例 8：某连老兵退伍工作情况汇报 .....	(358)