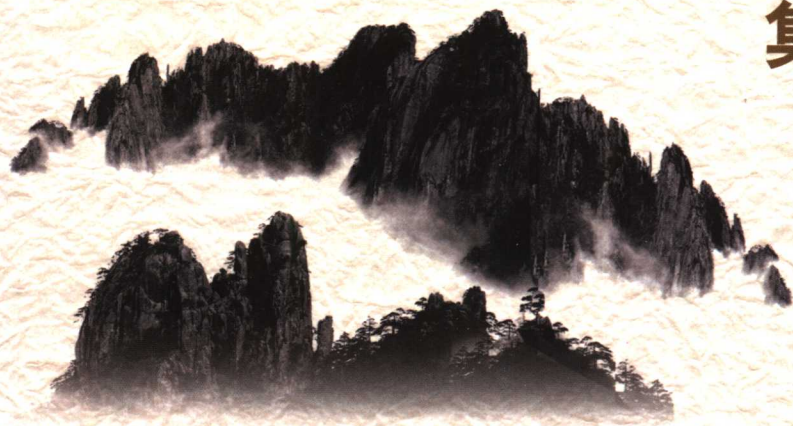


神圣的权利



——
关怀法学文集

关怀
著



中国人民大学出版社

神圣的权利



—— 关怀法学文集

关怀 著



中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

神圣的权利——关怀法学文集/关怀著.

北京: 中国人民大学出版社, 2007

ISBN 978-7-300-08414-5

I. 神…

II. 关…

III. 法学-文集

IV. D90-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 126404 号

神圣的权利

——关怀法学文集

关怀 著

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511398 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	河北涿州星河印刷有限公司		
规 格	170mm×228mm 16 开本	版 次	2007 年 9 月第 1 版
印 张	45.5 插页 3	印 次	2007 年 9 月第 1 次印刷
字 数	1 177 000	定 价	80.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

“朝阳法学丛书”

由香港著名爱国实业家、经济学家、朝阳校友吕振万先生资助出版

“朝阳法学丛书”编辑委员会

名誉主任 倪徵曠 吕振万 薛君度

主 任 孙国华

副 主 任 (以姓氏笔画为序)

关 怀 巫昌桢 赵中孚

徐 葵 熊先觉

委 员 (以姓氏笔画为序)

王承斌 关 怀 刘白笔

孙国华 张云秀 李本茂

陈天池 陈逸云 巫昌桢

庚以泰 范 平 赵中孚

徐卓世 徐 葵 郭鸥一

程 鹏 韩来璧 熊先觉

潘久维



“朝阳法学丛书”

总 序

1842年鸦片战争失败后，中国的先进分子，为了外御强敌、内解民困、振兴中华，积极探索救国之路、治国之策，大都主张变法维新，走民主、宪政、法治之路。然而，民主、宪政、法治绝不是可以一蹴而就的事业，它需要经过长期、艰巨、复杂、曲折的实践和奋斗，需要在实践—认识—再实践—再认识的过程中，不断总结经验教训、校正方向。经过辛亥革命、建立民国，又经过北伐战争、土地革命、抗日战争、解放战争、建立中华人民共和国，再经过中华人民共和国五十多年的治国实践，特别是经过十一届三中全会以来二十多年改革、开放的实践，得出的结论，仍然是：中国必须走民主、宪政、法治之路。但这时，这个结论，却有了极其丰富、生动的内涵。这个丰富、生动的内涵集中到一点，就是明确了：要建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家，必须实行依法治国的基本治国方略。这一基本治国方略已被载入宪法。经验表明：民主、科学，是历史的必然、时代的精神；要民主，要科学，就得行宪政，行法治。今天，这几乎已是人们普遍承认的公理，似乎无须再做过多的论证。实行法治，有两个最基本的要求：一是要求有良法，即有符合生活需要、合乎人民愿望和紧跟时代要求的法律；二是要求已成立的法律获得普遍的遵守。正如古希腊思想家亚里士多德所指出的：“法治应包含两重含义：已成立的法律获得普遍的服从，而大家服从的法律又应是良好的法律。”^①怎样才能有良好的法律？怎样才能使已成立的法律获得普遍的遵守？前人有过一些一般性的原理可供参考，历史上和外国也有许多做法可供借鉴。但法学的价值，贵在实践。找到并掌握一般原理、了解前人和他人的做法，就不容易，结合现实，解决实际问题，与时俱进地进行观念、理论

^① [古希腊] 亚里士多德：《政治学》，169页，北京，商务印书馆，1983。

和规范、制度的创新，就更非易事了。这就需要发展法学教育及重视法学研究，不断地进行研究、探索。

诞生于1912年（即民国元年）的朝阳大学，曾是民国时期著名的高等法学教育及研究机构。在法学教育和研究领域，当时号称“北有朝阳，南有东吴”。到1949年，朝阳大学经历了近四十个春秋，为中国近代法学教育、法律文化的发展，作出了重要的贡献：培养了民国时期将近四分之一的大学法学毕业生；出版了一套系统的法学讲义，该讲义受到法学界的普遍欢迎，被许多院校采用为教材；1923年创办的《法律评论》是中国最早的法学杂志之一，1949年后，仍由旅台校友继续编辑出版至今；朝大毕业生，遍布民国法律机构，到解放前夕，在每年通过司法考试的人员中，有将近三分之一是朝阳学子，所以曾有“无朝（朝阳毕业生）不成院（法院）”之说。解放后，朝大被人民政府接管，成立中国政法大学，不久，中央人民政府又作出《关于成立中国人民大学的决定》，根据该决定，1950年年初，中国政法大学并入中国人民大学，中国政法大学的第二部、第三部分别成为人大法律系的第一届专修科和第一届本科，人大法律系的骨干教师也大都来自朝阳。正如人大法学院曾宪义院长所言：“可以说，朝阳大学为中国人民大学法律系的建立和发展奠定了良好的基础。”“朝阳大学……为人民政府接管而宣告结束，但在新中国创办的人大法学院又获得了新生。”正是由于这种历史的联系，经过一定时期的筹备，中国人民大学法学院朝阳法学研究中心于2000年5月宣告成立。成立朝阳法学研究中心，一是表明要继承朝大为发展民主、法治而献身于法学教学和研究的优良传统；二是表明要紧密结合世界和中国的实际，不断解放思想、实事求是地努力探索良法的制定和实施，为贯彻依法治国、建设社会主义法治国家的治国方略，为人类法律文化的繁荣发展，作出贡献。

编辑、出版“朝阳法学丛书”，就是想为这种研究提供一个发表成果、交流观念的园地。欢迎海内外朝阳学子和一切有志于为推进中国的民主、宪政、法治而研究、探索的学人，踊跃供稿。

在人大校、院领导的关怀下，在海内外校友，特别是香港著名爱国实业家吕振万先生和美国黄兴基金会董事长薛君度博士的热心赞助和大力支持下，朝阳法学研究中心，围绕着良法的制定和实施问题，开展了多方面的研究，取得了初步的成果。在此，请允许我代表朝阳法学研究中心，向一切给予关怀、支持和赞助的人们和校友，表示衷心的感谢。让我们继承并发扬朝阳为民主、法治而努力探

索的精神，永远像初升的朝阳一样，为振兴中华，促进祖国的统一、世界的和平和人类的进步，为人民物质生活和精神生活的不断提高，而奋勇前进、前进、再前进！

孙国华

2002 年 5 月于北京

序

这是一本研究劳动法、社会保障法、工会法等问题的文集，集中对劳动权、劳动报酬权、物质帮助权等公民的基本权利进行探讨，因此将本书定名为“神圣的权利”。

对劳动关系实现法律调整，是《劳动法》的任务，也是法学研究的重要内容。构建社会主义和谐社会是党的治国方略，党的十六届四中全会提出：形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会，是巩固党执政的社会基础，实现党执政的历史任务的必然要求。在构建和谐社会活动中，必须把构建和谐劳动关系放在突出的地位。我们应当充分认识劳动关系是市场经济下最基本、最重要的社会关系，劳动关系的和谐是和谐社会的基础，是企业得以发展、社会能够稳定和全面建设小康社会的保证。我们应当从这一高度来理解劳动关系的法律调整，高度关注对《劳动法》、《社会保障法》、《工会法》的研究。

1927年6月3日，我出生于河南省偃师县（现改为偃师市）城关镇北瑶村一个知识分子家庭，我父亲为20世纪20年代河南大学教育系学生，毕业后曾任偃师县立中学校长，后被任命为河南上蔡县教育局局长，到任不久被传染霍乱而病逝。英年早逝，仅有29岁。我的寡母以小学教师的身份挑起了家庭重担，哺育我们兄妹。抗日战争期间，1938年6月，战火蔓延至河南，为了躲避战火，我母亲带领我们兄妹逃难到了甘肃，我进入了设在甘肃清水县的国立第十中学，这是一所专门收容流亡学生的免收学费及生活费的学校，从小学五年级一直读到1946年高中毕业。这所学校给我奠定了文化基础。

我一直向往北京的文化氛围和这里的高等教育在担任一年的初中教师后，我于1947年考取了设在北京的朝阳大学，自此与法律研究结了缘。在朝阳大学这所有“法学摇篮”之称的高等学校内，我开始学习法律知识，同时也参加了热火朝天的学生运动，在地下党员王开疆同志的领导下参加了党领导的“民主青年先锋队”，并以朝阳大学新诗社的代表身份担任华北诗联的编委。这期间我曾以诗歌参加反对国民党统治的斗争，在北京大学民主广场上以及朝阳大学的学生反迫害、反暴行的群众集会上，朗诵反对国民党暴行的诗篇。1948年国民党反动派掀起反共高潮，疯狂镇压学生运动，实施了“八一九”大逮捕，各个大学均有

进步同学被捕入狱，在这一形势下，根据地下党的安排，一些进步同学转移到解放区，我于1948年初冬获得地下党的批准，化装后经过国民党的封锁线进入解放区，到当时解放区的最高学府——华北大学政治学院学习，毕业后留校工作。1949年北京和平解放后，由华北人民政府司法部接管朝阳大学，于1949年8月在原朝阳大学的基础上成立了由谢觉哉同志任校长的中国政法大学。由中国政法大学建校筹备组推荐的提名，我到了中国政法大学教育科工作。1950年春季按照中央的决定，中国政法大学与华北大学合并成立中国人民大学，我成为中国人民大学法律系最早的一批教师，先以班主任的身份组织同学学习，1950年秋季开始调入中国人民大学法律系民法教研室任教。在苏联专家的影响下，我投身于劳动法的教学与研究。自1950年起，我一直耕耘在劳动法教学与研究这块园地上，数十年来，我的工作岗位基本上是在中国人民大学，曾长期担任法律系民法教研室主任，“文化大革命”期间人大停办时期我在北京大学工作了5年，自1978年人大复校重返人大任教。除了在人大任教以外，我曾兼任中国工运学院（即现在的中国劳动关系学院）劳动法学系主任三年之久，为工运学院创办法学系，还长期兼任全国总工会法律顾问与北京市人大常委会法制建设顾问，曾任全国总工会第十届至第十二届中央执行委员会委员和全国总工会第十一届至第十二届中央主席团委员。在漫长的岁月里，始终在劳动法、社会保障法与工会法方面进行研究，为加强劳动法治而努力奋斗。

这一本文集汇集了我长期以来的学术成果，这些文章散见于一些报刊。因为时间跨度较大，资料散佚较多，并不是我的学术文章的全部。这本文集共分为四个部分。

第一篇：20世纪50年代和“文化大革命”前的部分文章。这些文章是根据当时的客观形势而写出的。为了保存历史轨迹现在不做修改，可以从中看到当时劳动法规的发展状况。

第二篇：有关劳动法的文章。这一组文章包括自“文化大革命”以后至现在我在劳动法方面发表的文稿，其中谈到了劳动法的制定以及劳动法贯彻实施中的问题与健全劳动法律体系问题。自党中央提出构建和谐社会以来，围绕着构建和谐劳动关系这一重大课题，我也发表了一些文章。我认为为了构建和谐劳动关系，必须健全与加强劳动法制才能保障职工的合法权益不受侵犯，充分调动广大职工的积极性，促进经济的发展与国家的富强。

第三篇：有关工会法的文章。自1981年全国总工会成立法律顾问委员会以

来，我担任全总的法律顾问已26年之久，这期间我责无旁贷地发表了一些有关工会法的文章，其中既有有关制定《工会法》的文章，又有关于《工会法》的修订与贯彻实施的文章，凝结了我对工会法研究的心得与体会。

第四篇：有关经济法的文章。在粉碎“四人帮”之后，适应客观形势的要求，我国掀起了对经济法研究的热潮，我是最早投入经济法研究的人员之一。在1978年社科院组织的研讨会上，我曾发表了《适应社会主义建设需要，必须加强经济立法研究》一文。在1979年中央政法小组组织的法律室教班上我主讲了《经济立法与经济司法》。在1981年司法部组织的法律师资培训班上我主讲了《经济法》。接着我在《法学杂志》等刊物上发表了一批有关经济法的论文。1981年我还为法律出版社主编了一部《经济法文选》，1984年担任了《中国大百科全书·法学卷》“经济法”学科主编。由于精力不足，自1986年起我未再投入经济法的研究，现在选入的有关经济法的文章只是展示我在那一时期在经济法研究方面走过的道路。

在本文集中除了上述四个部分的文章以外，还汇集了一些报纸杂志记者对我的采访，作为本书的附录一并收入文集，以供读者参考。

岁月匆匆，转眼间我已进入80周岁，我的著作和主编的书籍有《劳动法》、《劳动法与社会保障法》、《经济立法与经济司法》等25册已经先后出版，有的曾多次再版与印刷。而过去的文章却未出版专辑，现将部分文章汇集成册，以期在加强劳动法制建设方面贡献微薄之力。有些文章是数十年前的作品，为了保全原貌，汇集入本文集时，保持原状，未作修改。

由于水平所限，难免有谬误之处，欢迎读者批评指正。

关怀

2007年7月于北京
海淀世纪城寓所

目 录

第一篇 20 世纪 50 年代至“文化大革命”的部分文章

1. 新中国是真正自由劳动的国家	3
2. 列宁的“社会保险纲领”对于无产阶级争取社会 保险制度的意义	12
3. 关于我国劳动工资的四项重要规定	19
4. 论我国公民的劳动权	29
5. 十年来我国劳动法令的发展和在社会主义建设中的作用	41
6. 论我国公民的个人所有权	50
7. 支持和促进发明和技术改进的法律措施	59

第二篇 有关劳动法的部分文章

8. 劳动法的任务及其在社会主义建设中的作用	69
9. 我国劳动法的产生与发展	76
10. 我国劳动法的基本原则	82
11. 巩固劳动纪律 建立奖惩制度	88
12. 正确处理劳动争议促进企业内部安定团结	94
13. 对执行劳动法的监督和检查	99
14. 努力学习劳动法的基本知识, 为社会主义现代化建设服务	104
15. 略论增强企业活力与劳动制度的改革	111

16. 正确处理劳动争议, 保证劳动法规的贯彻实施	119
17. 出席印度召开的亚太地区劳动法国际讨论会综述	132
18. 关于制定《劳动法》的几个问题	135
19. 加强劳动法制 充分发挥劳动法在社会主义建设中的作用	145
20. 为《劳动法》早日颁布鼓与呼	149
21. 1956 年起草《劳动法》的情况	152
22. 劳动法的立法宗旨	154
23. 《劳动法》的制定经过及其立法指导思想	157
24. 劳动法的基本理论	171
25. 劳动法律责任: 《劳动法》权威的制度保障	193
26. 劳动争议的处理和违反劳动法的法律责任	199
27. 写在《劳动法》实施之际	218
28. 《集体合同(蛇口工业区范本)》评析	222
29. 略论集体合同制度	227
30. 积极推行集体合同制度	237
31. 论市场经济与《劳动法》	241
32. 事事有制度 项项有规范 ——学习和研究梨树工会工作经验的启示之七	254
33. 十一届三中全会以来我国劳动法学的发展	258
34. 1998 年和 1999 年劳动法学与社会保障法学研究的回顾与展望	267
35. 2000 年劳动法学和社会保障法学研究的回顾和展望	275
36. 论对我国职工的法律援助	286
37. 健全劳动法制 为构建和谐劳动关系提供司法保障	292
38. 职业 卫生 保护的重要法律保障	295
39. 重视劳动法律的制定 维护职工权益是党的光荣传统	297
40. 我国劳动法的历程	301
41. 劳动争议增多令人关注	313
42. 我国劳动争议的处理	316
43. 就业权利平等是妇女的神圣权利	322
44. 为进一步加强劳动和社会保障法制建设而努力 ——在北京市法学会学习贯彻十六大精神座谈会上的发言	326

45. 加强劳动法制 切实保障职工劳动报酬权	328
46. 适应市场经济要求,进一步完善劳动法制 ——纪念《劳动法》颁布十周年	332
47. 尽快完善《劳动法》	342
48. 认真贯彻《工伤保险条例》 切实保障职工合法权益	344
49. 深入贯彻实施《劳动法》 进一步完善与健全劳动法制 ——纪念《劳动法》颁布十周年	348
50. 对改进我国劳动争议处理制度的构想	361
51. 论我国劳动法制的健全与完善	371
52. 坚持理论联系实际,为构建首都和谐社会和繁荣 法学研究而不懈努力	382
53. 建设和谐社会 企业应依法履行社会责任	391
54. 奋力构建和谐劳动关系 为构建和谐社会创造条件	398
55. 《劳动合同法》与劳动者合法权益的保护	405
56. 努力构建和谐劳动关系	415
57. 用工就得签合同	419
58. 构建和谐劳动关系与《劳动合同法》的制订	421
59. 健全劳动法律体系 保护劳动者权益	427
60. 书面形式签订劳动合同是构建和谐劳动关系的保障	432

第三篇 有关工会法的部分文章

61. 宪法修改草案有关职代会规定的重要意义	439
62. 工会法及工会在维护职工合法权益方面的作用	443
63. 加强职工代表大会制度 保障职工民主管理权利	450
64. 工会应当充分利用法律武器维护职工合法权益	455
65. 新时期需要新《工会法》	465
66. 新时期工会法制建设的重大成果 ——新《工会法》对1950年《工会法》的继承和发展	468
67. 市场经济要求加强工会法律工作	477
68. 发展市场经济 深入贯彻《工会法》 ——纪念新《工会法》颁布一周年	482

69. 谈谈关于《工会法》的若干问题	485
70. 坚决维护《工会法》的法律权威	500
71. 树立法律的权威	504
72. 进一步完善工会立法	506
73. 《工会法》应为工会的经费和财产提供法律保护 ——对修改《工会法》有关工会经费与财产问题的建议	508
74. 修改《工会法》适应了市场的经济需要	514
75. 工会财产和经费的法律保护	516
76. 工会的法律服务	519
77. 保障工会工作顺利发展的法律武器 ——《工会法》的修改与完善	522
78. 在依法治会中取得更大成绩	528
79. 拨缴工会经费的司法保障	530
80. 贯彻实施《工会法》的法律保障	532
81. 深入贯彻实施《工会法》 大力提高工会的维权水平	538
82. 进一步提高工会的维权水平	540
83. 工会在调整劳动关系中的地位和职权	543

第四篇 有关经济法的部分文章

84. 经济立法在实现四个现代化斗争中的作用	551
85. 经济立法必须体现客观经济规律的要求	560
86. 在经济立法工作中借鉴外国的经验问题	566
87. 巩固和发展社会主义经济制度的重要保证	575
88. 保证经济活动沿着社会主义轨道前进的法律武器	578
89. 为建设中国马克思主义经济法学而努力	582
90. 经济合同法概述	591
91. 《企业法》在法律体系中的地位及意义	606
92. 职工的主人翁地位与合法权益	615

附录一 部分报刊、杂志对关怀教授的专访

1. 当代中国法学名家——关怀	《当代中国法学名家》编辑部 627
-----------------------	-------------------

2. 劳动法学、经济法学家——关怀教授 《法律教学与研究》方 成 639
3. 用完备的法律保障市场经济的发展
——访著名法学家关怀 《工人日报》郭振纲 642
4. “四十年梦想成真”
——著名劳动法学专家关怀畅谈
《劳动法》出台 《中国劳动报》孙元涛 645
5. 魂牵梦绕《劳动法》
——访劳动法专家关怀 《经济日报》牛文文 647
6. 政法名流 关怀 《中国检察报》王 琰 649
7. 关怀与他的劳动法情缘 《法制日报》刘巧玲 651
8. 历尽艰辛终不悔 许身孺子堪回首
——关怀教授学术生涯及其劳动法学术
思想纪要 《法学杂志》周恩惠 659
9. 关怀：替职工说话是乐趣 《人民日报》王比学 669
10. 关怀教授和他的“一块煤”情结 《民主与法制》张 蕾 673
11. 关怀 风雨五十载的劳动法情怀 《法制日报》于怀清 678
12. 健全劳动合同法律制度 维护职工合法权益
——访中国人民大学法学院关怀教授 《人权杂志》尤雪云 682
13. 应当高度重视和充分发挥劳动争议调解的作用 《工人日报》张伟杰 690
14. 加强劳动法制建设 促进劳动关系和谐
——访中国人民大学法学院关怀教授
..... 《中国劳动保障报》白永亮 701
15. 和谐劳动关系的坚实保障
——关怀教授眼中的《劳动合同法》 《中国劳动保障报》陆占奇 705

附录二 关怀教授主要著作目录

神圣的权利——关怀法学文集

第一篇

20 世纪 50 年代至“文化大革命”前的部分文章