

江苏政区通典

JIANGSU ZHENGQU
TONGDIAN

《江苏政区通典》编纂委员会 编著



中国大百科全书出版社

江苏政区通典

《江苏政区通典》编纂委员会 编著

中国大百科全书出版社

2007·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏政区通典/《江苏政区通典》编纂委员会编著. —北京:
中国大百科全书出版社, 2007.2
ISBN 978-7-5000-7643-8

I. 江… II. 江… III. 政区—概况—江苏省 IV.K925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 016122 号

责任编辑: 连淑霞

江苏政区通典

中国大百科全书出版社出版

<http://www.ecph.com.cn>

北京阜成门北大街 17 号 电话 010-88390764

新华书店经销

中国大百科全书出版社总发行

文物出版社印刷厂印刷

ISBN 978-7-5000-7643-8

*

2007 年 2 月第 1 版 开本 880×1230 毫米 1/16
印数 2000 册 印张 64.5 字数 1777 千字

定价: 480.00 元

内 容 简 介

本书遵循权威性与学术性及资料性并重的原则，以突出各级政区的基本要素（名称、驻地、隶属、境域等）、自然概况、经济概况、社会发展概况为基本特点。收录了江苏全省各级政区的基本信息，包括省、市、县（市、区）、乡（镇、街道）。其中政区概况包括相对位置、面积、常住人口、户籍人口、城镇人口占全市户籍人口的百分比、辖区设置、隶属变化、级别变化等；自然概况包括所处地形单元、地形类型及特点、著名山河湖泊，气候特征，重要自然资源及地方出产；经济概况包括经济主导产业、支柱产业、著名企业、重要产品、开发区等；社会发展概况包括城镇建成区面积、城市主干道、交通线路、重点学校、图书馆、博物馆、纪念馆、医院、自然人文景观、名胜古迹、著名游览地、著名旅游休闲设施等。

本书由全省各级具体负责行政区划工作的同志编写，忠实、客观地反映了江苏省各级政区历史演变和现势状况。适合于各级党政领导决策和国内外一般读者学术研究的需要。本书的出版填补了江苏省政区权威资料典籍的空白，对提高行政区划工作和理论研究水平、坚持可持续发展的行政区划工作方针具有重要的参考价值。

《江苏政区通典》编纂委员会

(二〇〇五年)

主任：赵顺盘
副主任：张新民 贾敬业
委员：赵顺盘 张新民 贾敬业 栾广高 薛光 各市民政局分管局长
主编：张新民
副主编：贾敬业 栾广高（执行） 薛光
参编人员：各市、县、区民政局具体负责此项工作的人员

(二〇〇六年)

主任：赵顺盘
副主任：刘广哲 贾敬业 田冬
委员：赵顺盘 刘广哲 贾敬业 田冬 栾广高 薛光 雍玉国 华根仁
王家怀 耿开平 唐浩 陈坚 李虎城 叶强 王曙 王振祥
张梅梅 张翼飞 仲崇雷
主编：刘广哲
副主编：贾敬业 田冬 栾广高（执行） 薛光
参编人员：（以姓氏笔画为序）

丁遥 于东华 于留春 尹克华 毛建荣 王炎 王春 王玲
王涛 王东海 王兰英 王柱祥 王爱民 王敏荣 王锦华 邓健
冯林 冯宝兰 冯晓碧 包季春 叶志平 左君良 边中华 刘泮
刘菲 刘双林 刘文生 刘祁章 刘慧灵 华伟 华康 华叙浩
吕凡 吕玉超 吕晓春 孙小燕 孙海平 朱建秋 朱锦双 江勇
纪蕾红 邢印亚 邢晓虹 严怀俊 何建文 何保赴 余义海 吴三云
吴晓惠 张明 张仁才 张必华 张良军 张明保 张锦如 李明华
李明霞 李福贵 李德宏 杜彬 杨华 杨才保 杨仕权 杨以银
杨根华 汪忱 汪逸清 汪隆顺 沈超 沈红专 沈际良 沈学武
沈建林 肖剑虹 邵伯坤 陆义波 陆大银 陆志平 陆弼亮 陆增荣
陈宁 陈涛 陈清 陈晶 陈克健 陈国忠 陈春明 陈晓宁

陈海燕	周 焱	周志平	周建华	周晓峰	周舜才	季 明	房兆英
林 辰	范忠良	茅庆凯	迮甲坤	郑念念	金稼棋	俞剑忠	施德宝
查建宏	洪正勇	胡 勇	胡方佳	胡盛春	贺善标	赵连武	赵建国
赵信忠	赵毅华	钮永泉	倪劲松	唐新初	席宏荣	徐 军	徐雨平
徐晓明	徐善贵	耿 波	袁惠荣	钱伟靖	钱瑞生	钱鉴坤	顾学平
顾建平	高 坚	高文展	曹伟伟	梁发庆	阎 庄	黄玉才	黄建娣
傅冬梅	董振友	蒋立群	蒋剑清	蒋德亮	谢国顺	甄宗顺	蒯本宪
缪友俊	蔡东风	蔡志成	蔡顺林	鞠兰芳	瞿正华		

图片提供人员与单位

(人员以姓氏笔画为序)

卜兴文	尹修广	王 平	王双华	王必春	王孝红	王宗凯	王拥军
王治伟	王晓云	王爱民	王银中	王锁金	王瑞稼	邓正新	卢 静
左君良	甘凤东	任作仁	刘长炎	刘朱建	刘群兴	向文祥	孙华鹏
朱海燕	朱梅兰	朱富开	江守国	闫 庄	何道生	吴三云	吴渝生
张卫生	张中彬	张连华	张绍华	张德甫	李 农	李义海	李幼中
李正林	杜小明	杨百康	杨国美	汪逸清	沈学武	贡涛根	陆 毅
陆学智	陆治平	陈其龙	陈新宇	周立平	周国翊	茅永宽	郁卫兵
郑念念	金 涛	俞 锋	俞德春	姚卫民	施建斌	洪 星	胡雅石
赵立法	赵庆钟	席宏荣	徐越峰	殷 富	袁裕坤	贾涛根	顾 斌
顾祥忠	高 肆	高 鹏	曹新宇	盛国平	章志春	黄文龙	黄炳煜
董淑颜	蒋 锤	韩世泳	韩金龙	窦应元	缪国林	蔡明义	薛恒宝
濮阳康京	瞿明成	以及各有关市、县、区民政局、地名办、经贸局、宣传部、文联等					

序

江苏省人民政府副省长 张九汉

《江苏政区通典》成书面世了，这是我省政区建设上一项文化工程。该书集百万余言，反映了江苏各级政区的历史沿革和现实面貌，对于宣传、研究江苏，推进江苏经济、社会乃至人文全面协调发展都是极有裨益的。

江苏省地处我国东南沿海中部，居长江、淮河下游，行政区域面积 10.26 万平方千米，人口 7400 余万。江苏地域历史悠久，距今四万到一万年之前就生活着“丹徒人”、“溧水人”和“宜兴人”等远古居民，这里和古老的黄河流域一样，是中华民族诞生、劳作、繁衍生息的地域之一。江苏开发较早，地理位置优越，山水秀美，地灵人杰；文化璀璨，人文荟萃；经济发达，物产丰富，历史上素有“鱼米之乡”的美称，更有“天下大计，仰于东南”、“赋之所出，江淮居多”、“苏常熟，天下足”等赞誉。

历史上，江苏地域政区变更频繁，江苏作为一个完整的省级政区出现较晚。溯流求源，江苏是《尚书·禹贡》所载九州中的徐、扬两州的部分，西周时分属齐、鲁、宋、楚、吴诸国，春秋战国时代分属吴、越、楚、鲁、宋诸国。秦统一中国后，设郡置县，在全国范围内首次确立了体系完整、结构严密、层次分明的行政区划，江苏分属会稽、九江、东海、泗水、琅琊诸郡。汉代则为徐州、扬州、豫州属地。唐宋时先后分属河南、淮南、江南三道和淮南及两浙路。元代属江浙行省和河南行省。明代江苏地域直隶南京，境内分设应天、淮安、扬州、苏州、常州、镇江 6 府及直隶徐州。清初改南京为江南省，康熙六年（1667 年）析江南省为江苏、安徽二省，以江宁、苏州两府首字得名“江苏”，此为江苏建省之始。民国初，江苏全省设金陵、沪海、苏常、淮扬、徐海五道，下辖 60 县。1927 年撤道，代之设行政督察区辖县。

1949 年 6 月，江苏全境解放，分设苏南、苏北行政公署和南京市三个省级行政区。1953 年两署一市合并，恢复江苏省建制。此后，基层行政体制经历了撤区并乡、人民公社化、撤社建乡镇等阶段。1983 年全省开始实行市管县体制，其后有步骤地进行了撤县设市（县级）、撤县设区、撤乡镇设街道等行政体制改革，并勘定了全省省、市、县（市、区）三级陆域行政区域界线，近年来又不断实施了乡镇行政区划调整。通过上述重大举措，逐步形成了今日江苏 13 个地级市、106 个县（市、区）、1410 个乡（镇、街道、民族乡）的政区格局。

回顾江苏政区发展历史，不难看出：

——行政区划是国家对行政区域的划分，是国家政权建设和行政管理的重要手段。行政区划设置是否得当，关系到政权之得失，建设之兴衰，乃至国家之安危。因此，国家历来十分重视政区设置。例如 1954 年，国家撤销大区建制，恢复省为一级行政区划，并撤并了一些规模较小的省和省级行政公署（江苏省即在这一时期恢复），既适应了和平年代经济建设的需要，又消除了对国家统一和长治久安不利的隐患因素，具有长远的政治意义。

——政区的形成和变更受多种因素影响。历史上，国家每逢改朝换代、政权更迭、战争割据或发生重大事件后，往往采取调整行政区划的途径以实施和强化统治。在现今我国社会主义社会的市场经济条件下，经济社会的发展则成为调整行政区划的重要因素。例如 1996 年，为加快苏中、苏北地区发展，有利于当地行政管理和城市化发展战略的实施，经国务院批准，实行扬泰、淮宿分设，为我省苏中、苏北地区各增加了一个核心增长极。又如近年来的撤县设区、乡镇撤并等调整，无不是在统筹城乡一体发

展的大背景下进行的。通过这些调整理顺了管理体制，整合了发展资源，精简了行政机构，减轻了财政负担，不仅具有现实意义，而且从长远看，必将对城乡统筹发展起到很好的促进作用。

——行政区划对国家政治、经济、社会、文化、民族等各方面有着重大而深远的影响，是关系国家长治久安、繁荣昌盛的大政。行政区划调整工作具有涉及面广、政策性强、敏感度高的特点，在调整时必须充分考虑当地群众的传统习惯，兼顾各方面利益，从便于管理和有利于社会稳定出发，服务于国家经济建设和社会发展的全局。

在我国目前经济转轨、社会转型的大背景下，江苏的发展需要更多人的关注，发展的江苏需要更多人的了解。《江苏政区通典》一书，较为系统、全面、准确地反映了一个特定历史阶段内江苏省各级政区的经济、社会、文化等各方面情况，可以称得上是一部江苏省情的百科全书。该书的编辑出版，既能为我们的工作、生活提供方便，也为后人了解江苏、研究江苏提供了依据。

全省各级民政部门十分重视这部通典的编纂，积极组织力量，从浩繁的卷帙中爬罗剔抉，孜孜编纂，按期付梓出版，其笔耕之艰辛自不待言。我谨向他们致以敬意，有感受缀数言为之序。

二〇〇六年十一月

前 言

江苏省民政厅厅长 赵顺盘

2004年我履新民政后，深感行政区划工作为众多民政业务之翘楚。早在西周，中央政府大司徒的职掌权责中，领土疆域、行政区划位列其首，此后历朝历代均无不视领土疆域、行政区划为朝政之要。斗转星移，时至新时代，行政区划是否还如此重要呢？结论无疑是肯定的，其与国家行政管理和政权得失息息相关，对经济社会的全面发展和稳定和谐的作用至关重要。作为一方民政部门的第一责任者，如不明行政区划之历史演变及其地位作用，则不仅糊涂，而且势将误事。据此，2005年4月厅长办公会议议定，编纂一部旨在反映全省政区沿革及自然、经济、社会人文概况的政区通典。历一载余，终于出版面世，成就江苏行政区划工作历史上一件盛事。这部通典凝结了全省民政人的心血，省政府领导还专此作序，足显重视。通典与往年出版的《江苏省志·民政志》、《江苏省志·地名志》同属系列民政文化工程，对业内可作存史、教化、资政；对社会可作了解江苏的窗口，意义不同凡响。

江苏地域开发较早，经济文化发达，作为历代中央政权所仰仗的重要赋出之地，行政区划带有其自身特点。一是行政区划变更频繁。春秋战国吴越演替，楚越更代；两汉郡县封国；南北朝分割；宋代裂土；明清一统；乃至民国新制。郡、州、道、府、县，随朝代更迭而撤并废立变更，变易纷呈。二是行政区划与地方政权设置紧密相连，历朝历代多实行二级或三级政区制，县级政区之下尚设立乡、里、亭等不同名称、不同层次的基层政权或基层组织，从来行政区划与国家的行政管理、政权得失息息相关。三是历代中央政权寻求经济支撑的决策直接影响行政区划的设置。以清代为例，江宁府、苏州府就分别设置储粮道、驿盐道等，集行政、经济于一体。四是历史文化积淀厚重。行政区划除了政治、经济、地理、民族等因素外，人文理念是一个重要成因。江苏传承吴韵汉风，文物渊薮，千年名城、古县、名镇众多，秦汉、两晋、隋唐所建35个县一直延续至今。

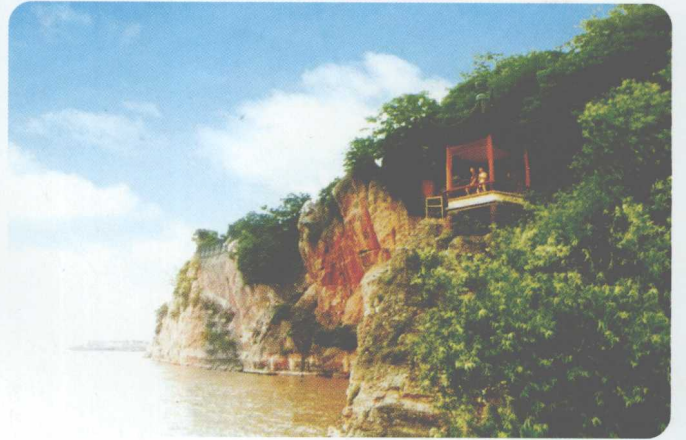
进入改革开放新时期，经济社会发展产生的外在动因和精英阶层认知能力提升产生的内在动因，围绕着整合资源、降低行政成本、提高行政效率、促进经济发展、创造社会和谐等目标，行政区划调整变动的节奏明显加快，基层政区管理幅度明显加大。但不管怎么变，历史唯物主义告诉我们，社会的变革是行政区划变更的根本因素，人们总是在不断探索新的行政区域管理方式，以适应正在或将要发生的新的经济社会变革要求。从这个意义上说，行政区划稳定是相对的，发生变化也是客观存在的。作为民政工作者要善于思考，敏锐地注视正在发生或将要发生的社会经济变革对行政区划工作乃至整个民政工作的新要求，履行好自己的职责。

我希冀全省民政工作者，识往鉴今，革故鼎新，把握今天，创造未来，为江苏的率先发展、科学发展、和谐发展提供优质服务，不断造福全省民众。

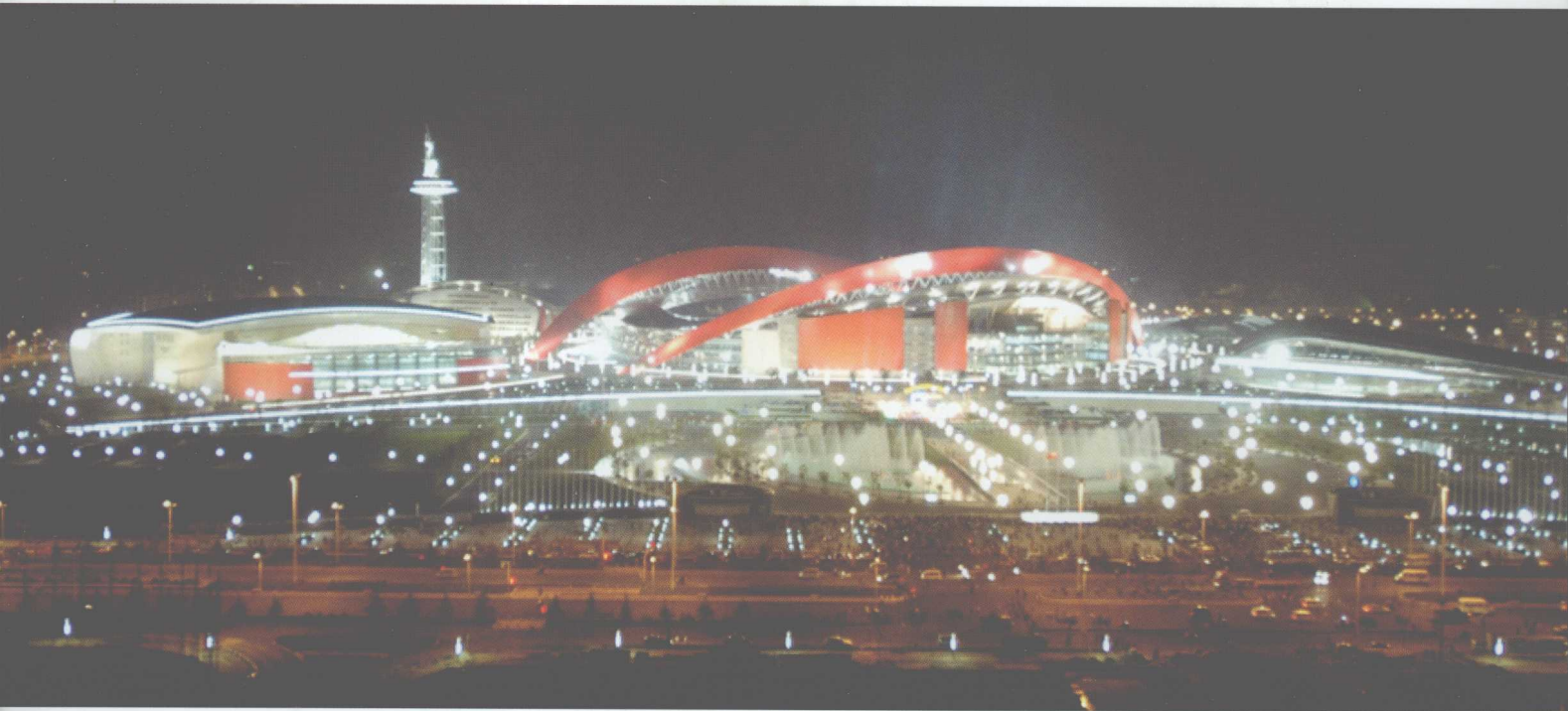
二〇〇六年十一月



南京长江大桥



燕子矶



南京奥体中心夜景



夫子庙秦淮河



南京长江二桥

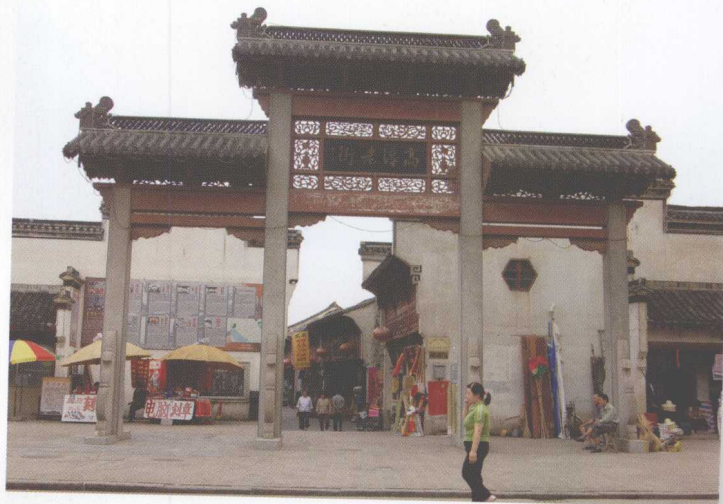
民国政府总统府



侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆



金陵饭店



高淳老街



南京图书馆(新馆)

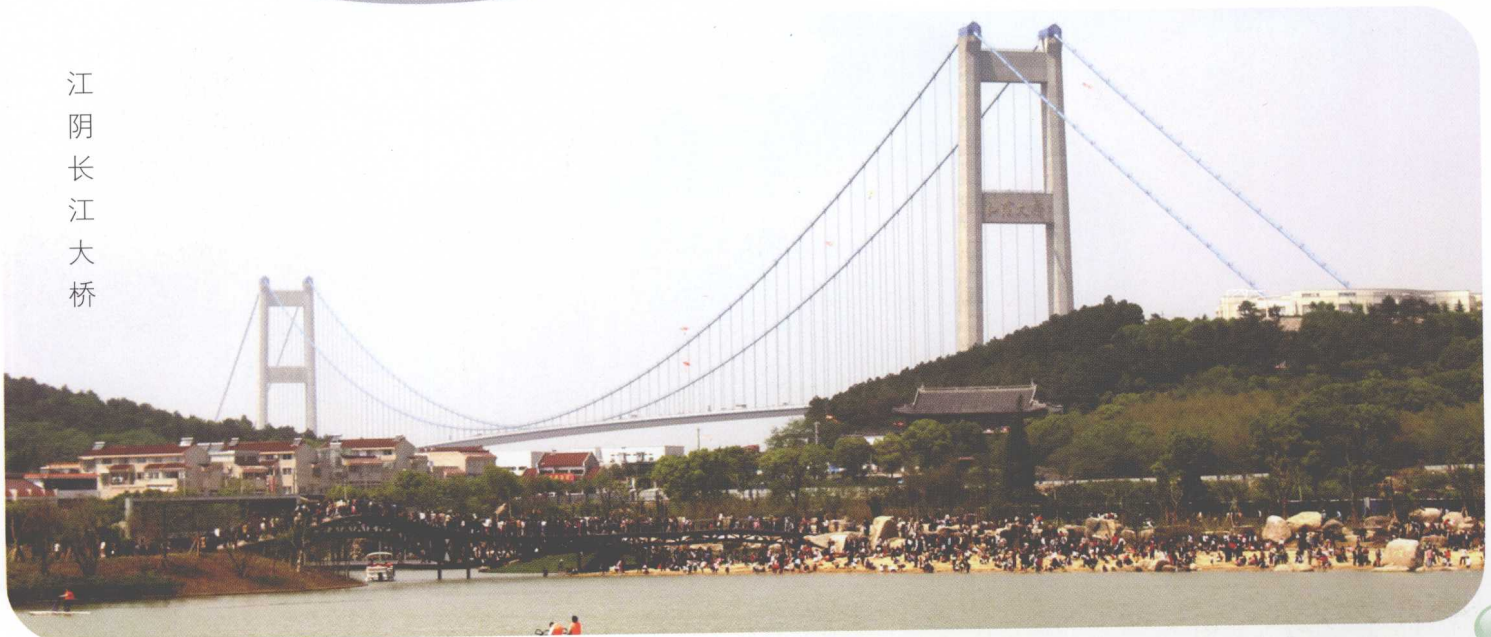


无锡百年公花园



无锡崇安寺街区

江阴
长江大桥





无锡太湖广场



无锡南禅寺夜景



无锡胜利门广场



无锡太湖大道

无锡
灵山
大佛



无锡
蠡湖
新泉



徐州彭城广场

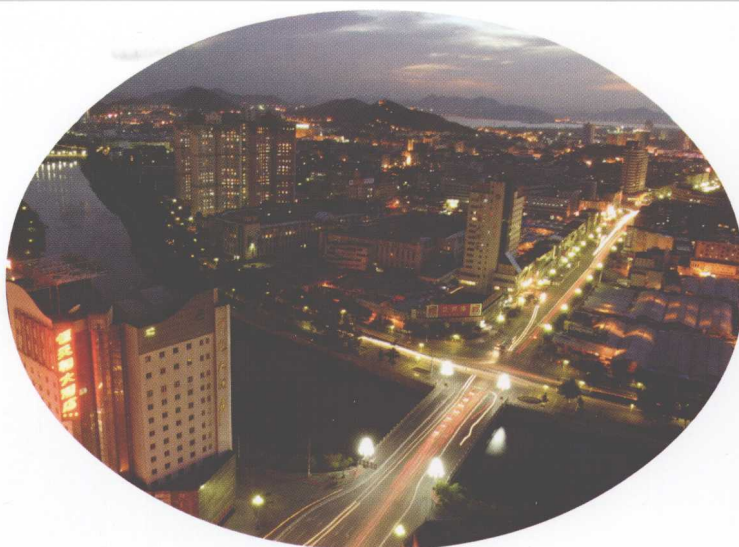


京杭运河（徐州段）

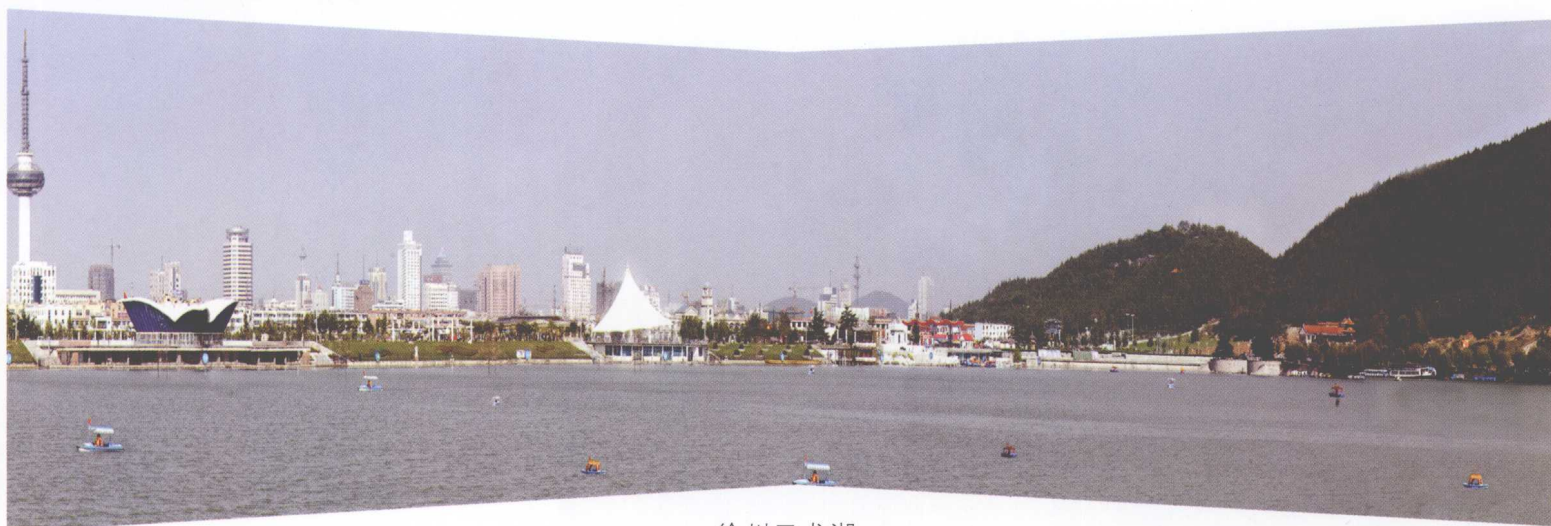
徐州高速公路枢纽



徐州故黄河



徐州夜景



徐州云龙湖



徐州龟山汉墓



徐州汉楚王陵兵马俑