



可持续发展导向下的 中国山区产业结构调整研究

Research on China Mountain Area's Industrial Structure Adjustment
under the Theory of Sustainable Development

吴志勇 著

中国工商出版社

可持续发展导向下的 中国山区产业结构调整研究

吴志勇 著

中国工商出版社

责任编辑 李稳定

封面设计 欣然

责任校对 王茹

图书在版编目(CIP)数据

可持续发展导向下的中国山区产业结构调整研究/吴志勇
著. —北京:中国工商出版社,2007. 7

ISBN 978 - 7 - 80215 - 165 - 9

I. 可… II. 吴… III. 山区经济—产业结构—调整—
研究—中国 IV. F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 101618 号

书名/可持续发展导向下的中国山区产业结构调整研究
著者/吴志勇

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32 印张/8.75 字数/180 千字

版本/2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074 电子邮箱/zggscbs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 978 - 7 - 80215 - 165 - 9/F · 601

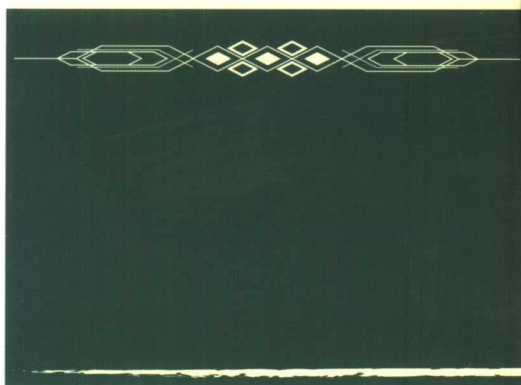
定价:22.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)



作者简介

吴志勇 男，汉族，1970年10月生，福建福安人。1992年毕业于中国人民大学法律系经济法专业，获法学学士学位。2002年毕业于厦门大学法律系，国际经济法研究方向，获法律硕士学位，导师徐崇利教授。2002年在美国华盛顿乔治城大学法律中心访问，从事世界贸易组织反倾销研究。2007年毕业于福建师范大学经济学院政治经济学专业，获经济学博士学位，导师郭铁民教授。2004年12月-2007年2月在福建省建宁县挂职担任副县长。现在福建省工商行政管理局工作。



可持续发展导向下的 中国山区产业结构调整研究

序

高度重视、解决农业、农村、农民问题，是我们国家经济社会发展中的重大战略思想。十六大以来，更是强调把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。从2004年以来，连续每年发布一号文件，加快解决“三农”问题的步伐，统筹城乡发展，按照“两个趋向”的重要论断的要求，制定和实行工业反哺农业、城市带动农村以及“多予少取放活”的方针，采取一系列更直接、更有力、更有效的政策措施，推进农业和农村发展。党的十六届五中全会立足当前我国农村的实际，从党和国家的全局出发，进一步提出了建设社会主义新农村的战略任务。建设新农村，是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会和推进我国现代化的必然要求；建设新农村，是处理好城乡工农关系、构建和谐社会的重要基础；建设新农村，也是扩大国内需求，保持国民经济又好又快发展的迫切需要。总之，建设新农村意义极其深远。

众所周知，中国是个农业大国，由于历史的原因，

农村还比较落后。我国有 60 多万个行政村、300 多万个自然村，各地自然条件和经济文化差别很大。这些自然村很大部分在山区，同时山区的许多农村往往更落后。所以，研究山区经济的很重要方面就是研究农村经济。这是当前迫切需要探讨和解决的问题。山区农村经济的发展，有利于加速山区经济的发展。

山区经济可持续发展的研究在目前学术界是一个期待更深入、更全面、更具体研究的课题，而山区在我国的经济中又具有重要的地位。我国国土面积的三分之二是山区，没有山区的发展，就没有全国的发展，没有山区的现代化，就没有全国的现代化。因此，对这个问题的研究具有重要的理论和现实意义。

吴志勇同志在攻读博士学位的四年时间，利用在山区挂职的有利条件，进行了大量的调查研究，搜集了丰富的资料，理论联系实际，几经反复修改，几易其稿，最终撰写了《可持续发展导向下的中国山区产业结构调整研究》，该书围绕如何推进可持续发展导向下山区产业结构调整这根主线，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观为指导，运用可持续发展理论、产业经济学和山区经济学的基本理论，广泛吸收了国内外学者研究的优秀成果，将可持续发展与山区产业结构的

调整紧密结合起来，研究如何通过调整山区产业结构，实现山区资源、环境和经济的可持续发展，具有鲜明的特点，作了许多有益的探讨。

首先，阐发了可持续发展是山区经济发展的必然选择这一命题。尽管对于山区的研究很多，在实践中也开发了大量的山区发展模式。但许多研究是就山区而山区，主要是从如何促进山区经济发展这一目标下进行的，措施比较单一，而对生态环境对山区经济发展的约束因素考虑不多。该书提出山区既要经济发展，也要生态保护，而关键还是在保护生态的前提下发展经济。山区的经济发展不能损害山区的环境，而山区的生态保护又必须以经济发展为基础。因此，可持续发展已经成为山区经济发展的必然选择。

其次，提出在可持续发展的前提下调整山区产业结构是促进山区经济发展的重要途径。调整产业结构，促进结构优化，已成为山区经济发展的必然趋势。产业结构调整与可持续发展是密不可分的，可持续发展对产业结构调整提出了新的要求，而产业结构调整又是实现可持续发展的重要途径，因此，促进山区经济可持续发展，关键还在于调整山区产业结构。

第三，在产业结构调整的重点上，提出了要改造传统农业，发展山区非农产业的目标。在发展山区非

农产业方面，做好非农产业选择对山区生态环境的保护具有重要的意义。但目前一些山区在实践中存在引资饥渴症的问题，为了促进山区经济的发展，不少地方只注意到引进项目和资金，而对产业门类的选择不加以重视，甚至为了资金和项目的引进而放宽产业的环境保护要求，往往严重损坏了山区的生态环境。

第四，对如何调整产业结构，促进山区经济可持续发展，也进行了研究和探索。鉴于山区的弱势地位，提出政府要充分发挥职能作用，促进山区产业结构调整，同时政府也要注意介入的广度和深度，避免阻碍社会经济的发展。此外，对山区发展法制建设的设想，以及如何转变政府职能，防止山区地方政府的短期行为也作了一定探讨。

吴志勇同志的研究在一定程度上弥补了目前山区研究的一些缺憾。在理论上，明确提出了可持续发展是我国山区经济发展的必然选择，要通过产业结构调整，推动山区经济的可持续发展。在实践上，通过对有典型代表意义的山区县发展主导产业的实证分析，具体探讨了山区发展主导产业的经验，并对政府在山区产业结构调整中的作用作了比较详细的分析，对实际工作具有一定的指导意义。当然，书中难免有缺点和不足。该书提出的中国山区产业结构调整只是首先

开个题，所谓的“山区”涵盖的面很大，既有山区城市，也有山区的农村，书中所涉及的主要是指农村，山区的农村，东、中、西部也有很大的不同，因此还需进一步分层级研究；此外，书中的有些观点尚需作更为深入、全面的探讨，比如如何改造山区传统农业、政府绩效考核体系的建立等。希望吴志勇同志结合政府部门工作的实际情况，在本书的基础上继续进行研究，以后有更多的成果问世，为山区经济发展尽个人之力。

郭铁民

2007年8月17日

郭铁民，福建师范大学产业经济研究中心主任，教授、博士生导师。兼任中国经济发展研究会副会长，中国《资本论》研究会常务理事兼副秘书长等职。

摘 要

我国是一个多山的国家，山区的总面积占到国土面积的三分之二，其经济社会状况直接影响到整个国民经济发展的全局，在全国具有重要的地位。与此同时，山区又是全国的生态屏障：山区是淡水资源的主要源头，是自然资源的富集区，是清洁空气的提供者，负有防止水土流失、调节气候、净化空气等重要的生态职责。因此，推进山区经济的可持续发展，在我国具有特殊的经济、生态和社会政治意义。

本文从中国山区经济发展的实际出发，以产业结构理论为基础，以可持续发展为主线，采用综合评析、比较分析、实证分析等方法，探讨如何通过调整山区产业结构，推进中国山区经济的可持续发展。文章阐述了可持续发展与山区经济发展的基本理论，指出我国山区承担着发展经济与保护生态的双重任务，可持续发展是中国山区经济发展的必然选择；同时，论述了产业结构调

整与可持续发展的相互关系及我国产业结构失衡对可持续发展的影响，深入分析了可持续发展导向下我国山区产业结构调整面临的机遇与挑战及调整产业结构的需求；在此基础上，探讨通过改造山区传统农业、发展山区非农产业、推动山区主导产业发展等方面，调整并优化山区产业结构，实现山区经济的可持续发展；最后，提出了可持续发展导向下推进山区产业结构调整的对策建议。

关键词 可持续发展 山区 产业结构调整

Abstract

China is a mountainous country. 2/3 of her land is mountain. The economic & social conditions in these areas affect the national economy development, so it plays an important role in China. Moreover, the mountain area acts as an ecologic screen for the whole country—it is the main source of fresh water, the habitat of natural resources, the provider of fresh air. It is also helps to prevent the loss of water & soil, to modulate weather, to purify air, etc. In this case, to boost the sustainable economic development of the mountain area has the special economical, ecological as well as social importance.

Firstly, this paper is to study how to boost sustainable economic development in the mountain area by way of adjusting its industrial structures. This paper bases on the industry structure theory, guide lined by sustainable development theory, using some tools such as synthetic analysis, comparative analysis, case study, etc. Secondly, this paper points out that Chinese moun-

tain areas shoulder the duplex responsibilities of developing economy & protecting ecology, therefore sustainable development becomes the consequential choice for China mountain area's economy. Thirdly, this paper dissertates the relationships between industrial structure adjustment and sustainable development and the impact of Chinese industry structure imbalance to sustainable development. Fourthly, this paper analyzes the opportunities & challenges in the process of China industry structure adjustment and the necessity of this adjustment. Fifthly, this paper verifies the mountain area's sustainable development could be achieved by reforming its traditional agriculture, exploring non agriculture industry, booming the leading industries, adjusting & optimizing its industry structure, etc. Finally, this paper puts forward the proposals of how to boost the industry structure adjustment under the theory of sustainable development.

Keywords sustainable development, mountainous area, industrial structure adjustment

中文文摘

我国是一个多山的国家，山区的总面积大约占到国土面积的三分之二，山区的社会经济状况在全国具有重要的地位。改革开放以来，我国山区经济虽然有所发展，但与平原及沿海的差距越来越大。与此同时，作为全国生态屏障的山区生态破坏越来越严重，森林资源破坏、水土流失等对我国构成了巨大的威胁，北方地区沙尘暴日益剧烈，长江洪灾和黄河断流的威胁日益加剧。寻求既能保持山区经济增长，又能够遏止山区生态环境继续恶化并通过生态建设来促进经济发展的有效途径，是人们普遍关心的问题。

自1992年联合国环境与发展大会把可持续发展确定为人类迈向21世纪的共同发展战略以来，可持续发展已经成为一项全球的行动计划。1994年4月，我国政府批准通过了第一个国家级可持续发展战略——《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》，确立了中国21世纪可持续发展的总体战略框架和各个领域的主要目标，把可持续发展原则贯彻到各个领域。此后的历次重要文件，

都规定了可持续发展的战略目标。

在可持续发展实践中,人们逐渐认识到,产业结构调整 and 可持续发展是密不可分的。一方面,产业结构调整是可持续发展的治本之道,对于环境污染、资源浪费等生态问题可从根本上予以治理,对于人口、就业等问题,也可统筹安排,找到合理的出路。另一方面,实现可持续发展的目标也要求调整产业结构。可持续发展强调社会经济发展的系统性、整体性、协调性,要实现可持续发展,并非仅仅控制环境污染即可,更重要的是必须全面彻底地变革,实现产业结构的优化升级,保证社会经济在总体上协调、稳定、持续地发展。随着我国工业化进程的加快,产业结构调整对经济增长的作用越来越大。与此同时,我国产业结构失衡、产业层次低、结构雷同、技术含量低、空间布局失当等结构性矛盾,也越来越严重影响到我国可持续发展的进程,产业结构失衡所造成的结构性环境污染也越来越明显。因此,实现山区的可持续发展,在山区经济发展的同时保障山区生态安全,除了需要继续提高环境保护基本国策地位,增加环境保护投入,加强区域环境综合整治外,还应注意如何从制度上入手,通过完善产业政策,合理选择产业,充分发挥产业结构调整对环境资源的优化配置作用,着力从山区产业结构变动趋势和结构调整效应中获得改善环境质量的机遇和动力。因此,不断调整产业结

构，促进山区产业结构升级是实现山区可持续发展的重要途径。

本文在可持续发展理论及产业经济理论的指导下，研究如何通过调整山区的产业结构，促进山区经济发展。在文章架构安排上，除绪论与结论外，本文用八章篇幅着重从五个方面对这一命题进行阐述。第一部分，我国山区经济发展概况。对山区经济发展的概况作了简要的介绍，界定了山区经济与山区经济结构，山区产业与山区产业结构的概念及彼此间的联系，并论述了山区经济发展趋势与产业结构调整间的关系。第二部分，可持续发展：中国山区经济发展的必然选择。介绍了可持续发展基本理论及山区经济发展的理论与实践；在此基础上探讨了山区经济与可持续发展的关系，指出我国山区承担着发展经济与保护生态的双重任务，可持续发展是山区经济发展的必然选择，为本文的阐述和论证奠定立论基础。第三部分，产业结构调整：中国山区经济可持续发展的重要途径。首先，在产业结构理论的指导下，研究了可持续发展与我国产业结构调整的关系，探讨了可持续发展对产业结构调整提出的新的要求，并深入研究产业结构与资源、环境的密切联系，指出为实现资源、环境和经济的协调发展，产业结构应当调整优化的方向。其次，分析了可持续发展导向下我国山区产业结构调整面临的机遇与挑战，以及山区产业结构调