

坚持科学发展 共建和谐广东

——形势政策宣传教育材料(2007)

中共广东省委宣传部 编

广东省出版集团
广东人民出版社

坚持科学发展 共建和谐广东

——形势政策宣传教育材料(2007)

中共广东省委宣传部 编

广东省出版集团
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

坚持科学发展 共建和谐广东/中共广东省委宣传部编.
广州: 广东人民出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 218 - 05507 - 7

I. 坚… II. 中… III. 城市建设—研究—广东省
IV. F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 038297 号

责任编辑	林秀钰 余正平
封面设计	黄明福
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	肇庆市科建印刷有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	8
插 页	1
字 数	200 千
版 次	2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05507 - 7
定 价	25.00 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpsh.com> 电子邮箱: sales@gdpsh.com

图书营销中心: 020-37579695 (直销)】

前 言

党的十六大以来，广东人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻党的十六大及十六届三中、四中、五中、六中全会和胡锦涛总书记、温家宝总理视察广东重要讲话精神，经济社会逐步转入科学发展的轨道，和谐广东建设取得显著成绩。为了帮助广大干部群众更加深入理解党的十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，更加深刻地认识中共广东省委、广东省人民政府作出的一系列决策部署，更加准确地认识我国及广东新时期面临的发展环境、阶段性特征、存在的主要问题和经济社会又好又快发展的基本要求，我们组织编写了《坚持科学发展 共建和谐广东——形势政策宣传教育材料（2007）》一书，供全省干部群众在“坚持科学发展 共建和谐广东”主题宣传教育中学习参考。本书以党的十六届六中全会，中央经济工作会议，中共广东省委九届九次、十次全会和省十届人大五次会议精神为指导，紧密结合广东的实际，按照贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则，大力宣传科学发展观的重大意义、理论内涵、精神实质和基本要求，大力宣传广东乃至全国改革开放和现代化建设取得的巨大成就，大力宣传我省乃至我国在“十一五”规划期间的新思路和新举措，促进干部群众把思想统一到科学发展观和党

的十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想上，把力量凝聚到贯彻落实中共广东省委各项决策部署上来，同心同德促进广东经济社会又好又快发展，群策群力推动和谐广东建设，以优异的成绩迎接党的十七大的胜利召开。

目 录

第一讲 坚持以科学发展观统领全局 促进经济社会	
又好又快发展	1
一、广东经济社会发展取得的巨大成就	2
二、努力开创又好又快发展新局面	11
三、不断提高领导科学发展的能力	18
第二讲 增强自主创新能力 推动产业结构优化升级	
.....	27
一、广东产业结构调整取得了显著成效	28
二、广东产业结构优化升级面临的机遇与挑战	
.....	32
三、以自主创新优化广东产业结构的主要措施	
.....	41
第三讲 坚持推进社会主义新农村建设 促进城乡区	
域协调发展	50
一、广东新农村建设取得的成就	50

二、以现代农业为抓手，建设社会主义新农村的 思路和举措	61
三、新农村建设需要注意处理好“六大关系”	72
第四讲 坚持以资源节约和环境保护为切入点 着力 做好节能减排工作	76
一、广东在节能环保方面所取得的重要成效及经验	76
二、节约和环保是广东工业化进程中仍然面临的严 峻课题	83
三、进一步做好节能减排工作，推进绿色广东建设 的基本思路	89
第五讲 坚持互利共赢的开放战略 提高对外开放 水平	97
一、广东对外开放取得显著成绩	97
二、加快“五个转变”，迎接新的机遇与挑战	105
三、营造良好的国内投资环境，为实现互利共赢 战略提供条件	116

第六讲 坚持深化体制改革 强化科学发展的体制机	
制保障	131
一、广东深化体制改革不断取得重大进展	131
二、继续稳步务实地推进重点领域和关键环节的	
改革	140
三、深化改革需要把握的基本原则	152
第七讲 坚持以社会主义核心价值体系为根本 加快	
和谐文化建设	155
一、坚持以社会主义核心价值体系为根本，建设	
和谐文化的重大意义	155
二、广东实施建设文化大省战略以来和谐文化建	
设取得的丰硕成果	159
三、着眼文化大省战略目标，加强和谐文化建设	
.....	165
第八讲 坚持在全社会树立法律权威 加强法治社会	
建设	177
一、从和谐、发展、稳定的迫切要求看加强民主	
法治的重要性	178
二、当前广东民主法治建设的基本情况与重大部署	
.....	183

三、在全社会树立法律权威，加强民主法治建设 应增强几种意识	191
第九讲 坚持着眼解决民生问题 加快推进和谐广东 建设	196
一、解决民生问题是构建和谐社会的迫切需要	197
二、广东在解决民生问题方面取得了显著成效	200
三、把民生问题落到实处，让发展成果惠及人民	209
四、着眼解决民生问题要处理好几个关系	221
第十讲 坚持以党的执政能力建设和先进性建设为 重点 扎实推进党的建设新的伟大工程	225
一、加强党的建设是科学发展、和谐发展的 重要保证	225
二、近年来广东党建新的伟大工程取得的新成就	231
三、新时期广东加强党的建设的主要任务	241

第一讲

坚持以科学发展观统领全局 促进经济社会又好又快发展

党的十六大以来，广东人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻党的十六大及十六届三中、四中、五中、六中全会和胡锦涛总书记、温家宝总理视察广东重要讲话精神，扎实推进社会主义和谐社会建设，坚决落实中央宏观调控政策，团结奋进，锐意进取，广东经济社会逐步转入科学发展的轨道。要在科学发展的道路上继续前进，我们必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻党的十六届六中全会，中央经济工作会议和中共广东省委九届九次、十次全会精神，努力实现国民经济又好又快发展，以优异成绩迎接党的十七大和中共广东省委十次党代会的胜利召开。

一、广东经济社会发展取得的巨大成就

近年来，广东坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，正确处理发挥传统优势和增创新优势的关系，发展外源型经济和发展内源型经济的关系，发挥中心城市、经济特区、“珠三角”地区的示范带动作用与促进全省区域协调发展的关系，立足自身发展与拓展发展空间的关系，经济发展和社会发展的关系，改革、发展、稳定的关系，突出推进能源保障、综合运输、水利建设等“十大工程”和“十项民心工程”，在推进改革开放和现代化建设、构建社会主义和谐社会的伟大征程中，取得了重大成就。

（一）总体经济实力进一步增强

2006 年全年，广东全省生产总值达到 25968.55 亿元，约占全国的 1/8；比上年增长 14.1%，增幅提高 0.3 个百分点，比 1979—2005 年年均增速高 0.4 个百分点，比“十五”期间年均增速高 0.9 个百分点。人均 GDP 达 28077 元，增长 12.9%，按现行汇率折算突破 3000 美元，达 3509 美元。城镇居民人均可支配收入 16016 元，增长 8.4%；农村居民人均纯收入 5080 元，增长 8.3%。来源于广东的财税总收入突破 5000 亿元，达到 5117 亿元；地方一般预算收入 2175 亿元，增长 20.5%，增幅创近 5 年新高。金融机构本外币存款余额 43262 亿元、贷款余额 25935 亿元，分别比上年末增长 13.5% 和 12.8%。进出口总额突破 5000 亿美元，达到 5272 亿美元，其中出口 3020 亿美元，增长 26.8%，占全国的 31.2%。出口结构优化，

一般贸易增长 50%，占全省出口比重提高至 26.5%。

广东人均 GDP 超过 3000 美元有着重要意义。第一，这标志着广东经济达到了中等收入国家或地区的水平，并正向中上等收入国家或地区的水平提升。据世界银行统计，2005 年中等收入国家或地区人均 GDP 为 2640 美元，中上等收入国家或地区人均 GDP 为 5625 美元，广东正介乎二者之间，与 2005 年罗马尼亚（3830 美元）、巴西（3460 美元）、保加利亚（3450 美元）等国家的发展水平接近。第二，这标志着广东已基本达到了国家提出的全面小康指标体系中的人均 GDP 标准。在国家统计局提出的全面建设小康社会统计监测指标中，到 2020 年，实现人均 GDP 目标为 25000 元（2000 年价格），按 2000 年汇率计算，相当于 3000 美元左右。考虑到 2006 年人民币对美元平均汇价比 2000 年上升 3.36%，如按 2000 年平均汇价和 GDP 不变价计算，2006 年广东人均 GDP 也达 2980 美元，距全国小康目标只差 20 美元，可以认为，广东这一指标已接近达标，提前了 13 年。人均 GDP 接近达标，标志着广东已拥有相当的经济实力来化解社会矛盾，全面提高人民生活水平，有助于推进社会和谐、生活质量和资源环境等全面小康目标的提前实现。

（二）各项体制改革进一步深化

行政管理体制改革步伐加快。省级第三轮行政审批事项清理审核工作已经结束，省直属单位行政审批电子监察系统投入试运行。投资体制改革逐步深化，全面推行企业投资项目核准制和备案制，制定《广东省政府投资省属非经营性项目代建管理办法》，启动政府投资省属非经营性

项目代建试点工作。财政体制改革不断深化,全省部门预算、国库集中支付、“收支两条线”管理、政府采购等改革工作全面推开。乡镇综合配套改革试点工作顺利推进,乡镇撤并力度加大,中心镇建设取得较大进展。交通、环保等领域和东莞市的综合行政执法改革试点进展顺利。

国有企业改革进一步深化。进一步完善国有资产监管体制,南方产权交易市场建设工作全面启动;稳步推进国有经济的布局 and 结构调整,积极探索省粤电集团、韶钢集团等优势企业产权多元化改革的有效途径;全省国有控股上市公司股权分置改革工作顺利推进,股改任务基本完成。

市场体系建设不断推进。农村信用合作社改革进展顺利,增资扩股任务基本完成;广东发展银行及地方商业银行改革重组和风险综合处置工作稳步推进并取得重大成效;建立健全土地管理制度,土地市场进一步规范;人才、劳动力市场规范发展;商品流通和价格体制改革进一步深化;口岸各项改革稳步推进,大通关建设取得新成效。

(三) 对外开放水平进一步提高

一般贸易高速增长,贸易结构进一步优化。全年外贸进出口总额达 5272.1 亿美元,增长 23.2%;其中,出口 3019.5 亿美元,进口 2252.6 亿美元,分别增长 26.8% 和 18.7%。全年一般贸易出口 800.0 亿美元,增长 50.0%,占全省出口总额的 26.5%,比重比上年提高 4.1 个百分点;机电产品和高新技术产品出口分别增长 24.4% 和 25.0%;私营企业出口增长 57.9%。

利用外资平稳增长，对外投资步伐加快。全年实际吸收外商直接投资金额 145.11 亿美元，增长 17.4%。服务业吸收外资步伐加快，实际利用外商直接投资增长 32%。发达国家和跨国公司在粤投资快速增长，外商投资项目规模进一步扩大，世界 500 强投资新设和增资企业 156 家，其中新设企业 68 家，投资 53.69 亿美元。“走出去”步伐加快，新批准设立境外非金融类企业 108 家，境外投资合作开发能源资源成效明显。与香港联合在芬兰、法国举办投资推介和经贸系列活动，签订投资贸易合同金额 97.0 亿美元。

（四）经济增长方式进一步转变

自主创新能力不断提高。制定并实施《广东省中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020 年）》、《广东省促进自主创新若干政策》和《广东省产业技术自主创新“十一五”专项规划》。着力建立以企业为主体的技术创新体系。积极组织粤港科技联合招标，与国家自然科学基金委员会共同设立国家自然科学基金联合基金，实施国家高新技术产业发展项目计划等 26 个重大专项科技攻关。加强与教育部合作，推动广东成为国家重要的高新技术研究开发基地和成果转化基地。加快发展产业集群和专业镇。全年专利申请量 90886 件，其中发明专利 21351 件，企业发明专利申请量占全国的 1/5 以上，均居全国第一。5 个项目获中国专利奖金奖，占全国的 1/3。科技进步对经济增长的贡献率达 50%。

产业结构调整优化。支柱产业、高技术产业继续快速发展。全年规模以上工业九大产业增加值 7727.21 亿元，

增长 21.2%，增幅比上年提高 1.7 个百分点，其中汽车、电子信息、电气机械及专用设备工业分别增长 40.7%、27.2% 和 20.7%；高技术产业增加值 2685.33 亿元，增长 26.8%，增幅比上年提高 6.2 个百分点。重工业加快发展，规模以上重工业增加值增长 18.9%，比轻工业快 1.5 个百分点，轻重工业增加值之比由上年的 43.7:56.3 变为 40.1:59.9。名牌带动战略成效显著，获“中国名牌产品”称号总量连续 6 年居全国第一，被国家认定的中国驰名商标量和中国世界名牌量均居全国第一。

节能降耗成效显著。分级落实“十一五”主要污染物排放量削减目标，并纳入环保责任考核内容。积极推进循环经济和清洁生产，确定省循环经济试点单位 84 家、资源综合利用项目 65 个、清洁生产企业 78 家。节能降耗工作取得历史性突破，单位 GDP 能耗下降 3% 左右，二氧化硫和化学需氧量排放总量分别下降 1.9% 和 1.2%。节约集约用地效果明显，每新增亿元生产总值新增建设用地在 2005 年比 2002 年下降 65% 的基础上，2006 年又下降 18.8%。

（五）城乡区域发展进一步协调

农村和县域经济呈现加快发展的势头。2006 年，广东采取各项措施，扎实推进社会主义新农村建设，统筹城乡发展。全年农业增加值 1571.36 亿元，比上一年增长 3.8%。农村投资、消费增长加快，农村经济增长动力增强。农村投资 1506.41 亿元，增长 35.7%，增幅高于城镇投资（不含房地产开发）25.8 个百分点。农村消费品零售总额 2262.26 亿元，增长 16.6%，高出城镇 1.2 个百分

点。农村地区居民消费价格上涨 1.6%，比城镇同期水平低 0.2 个百分点，比上年降低 1.1 个百分点。县域经济发展势头良好，完成生产总值 4664.47 亿元，增长 15.0%，规模以上工业增加值 1001.47 亿元，增长 27.5%；增幅分别比全省高 0.9 个和 9.2 个百分点。

山区和东西两翼经济发展持续加快。2006 年，中共广东省委、广东省政府接连出台加快发展山区、东西两翼的规划与措施，成功举办第四届“山洽会”，产业转移步伐加快，已认定产业转移园区 15 个。山区 5 市规模以上工业增加值、投资、地方一般预算收入分别增长 33.1%、27.8% 和 27.8%，增幅分别快过全省 14.8 个、11.1 个和 7.3 个百分点。其中，清远、河源两市发展迅猛，规模以上工业增加值分别比上年增长 71.3% 和 64.5%。东西两翼发展逐渐加快，分别完成规模以上工业增加值 431.84 亿元和 538.02 亿元，分别增长 17.7% 和 18.0%，均快于“珠三角”地区。

内外源型经济共同发展。民营企业规模以上工业增加值 2274.88 亿元，增长 30.1%，增幅居各经济类型之首；民营经济投资 3048.73 亿元，增长 25.5%。私营企业出口 472.8 亿美元，增长 57.9%，比全省出口增速快 31.1 个百分点。“三资”企业仍是拉动出口的主力，出口 1939.2 亿美元，增长 25.4%，占出口总额的 64.2%。国有企业改革进一步深化，效益显著提高。国有企业实现利润总额 507.98 亿元，增长 30.0%，增幅比上年（-16.8%）提高 46.8 个百分点。

（六）社会事业发展进一步加快

民主法制建设不断加强。加强对人大、政协工作的领导，加强与工会、共青团、妇联等群众团体的联系，充分听取社会各界的意见和建议，科学民主决策机制进一步完善。坚持依法执政、推进依法治省，认真落实《全面推进依法行政实施纲要》。2006 年共提请广东省人大常委会审议地方性法规 10 项、修订 4 项；制定、修改广东省政府规章 7 项、废止 3 项。村民居民自治和企事业单位民主管理稳步开展。完善行政执法责任制，综合行政执法工作取得成效。政府廉政建设不断加强，监察、审计工作扎实推进。纠正损害群众利益不正之风工作有新进展。查处违纪违法案件、治理商业贿赂力度加大，源头防腐工作积极推进。行政复议工作得到加强。政务公开和电子政务建设扎实推进。

教育事业发展加快。基本建立起农村义务教育经费保障机制，我省安排农村免费义务教育补助资金 13.5 亿元，惠及 1025 万名农村学生，成为全国率先全面实施农村义务教育免收学杂费的省份。普通高中教育发展加快，中等职业技术教育在校生达到 118.8 万人，技工学校在校生提前两年实现 36 万人的目标。高等教育办学规模扩大、质量提高，普通高校在校本、专科生 100.9 万人，毛入学率提高至 24%，在校研究生达 4.9 万人。人才强省战略全面实施，各类人才总数达到 1244 万人。

卫生、体育事业进一步加强。实施“每村一个卫生站、一名医生”建设计划，省财政对经济欠发达地区的村卫生站给予补贴，每个行政村卫生站每年补贴 1 万元；推